

NOTĂ DE FUNDAMENTARE

În conformitate cu prevederile art. 136 alin. (3) și (4) din Constituția României, republicată, coroborate cu cele ale art.10 alin.(1) din Legea nr.82/1993 privind constituirea Rezervației Biosferei Delta Dunării, cu modificările și completările ulterioare, suprafețele terestre și acvatice, inclusiv terenurile aflate permanent sub apă, existente în perimetrul rezervației, delimitat potrivit prevederilor art. 2² alin. (1), împreună cu resursele naturale pe care le generează, constituie patrimoniu natural, domeniu public de interes național, sunt în administrarea Administrației Rezervației și fac obiectul exclusiv al proprietății publice, aceste bunuri aparținând domeniului public al statului, fiind imprescriptibile, inalienabile și insesizabile.

Totodată, în acord cu prevederile Legii nr.82/1993, cu modificările și completările ulterioare, această instituție administrează bunurile din domeniul public al statului, de natura celor prevăzute la art. 136 alin. (3) din Constituția României, republicată, precum și alte bunuri aparținând domeniului public național, cuprinse în anexa nr. 12 la Hotărârea Guvernului nr. 1705/2006 pentru aprobarea inventarului centralizat al bunurilor din domeniul public al statului, cu modificările și completările ulterioare.

În conformitate cu prevederile art. 288 alin. (1) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare, inventarul bunurilor din domeniul public al statului se întocmește și se modifică, după caz, de ministere sau de celelalte organe de specialitate ale administrației publice centrale, atât pentru bunurile aflate în administrarea acestora, cât și pentru bunurile aflate în administrarea unităților din subordinea, coordonarea sau sub autoritatea acestora, precum și de autoritățile publice autonome, și se aprobă prin hotărâre a Guvernului.

În anexa nr. 12 la Hotărârea Guvernului nr. 1705/2006, cu modificările și completările ulterioare, este prevăzut inventarul bunurilor administrate de către Administrația Rezervației Biosferei „Delta Dunării”.

Totodată, la art. 2 alin. (1) din Hotărârea Guvernului nr. 1705/2006, cu modificările și completările ulterioare, se prevede că modificările intervenite în inventarul centralizat al bunurilor din domeniul public al statului se aprobă în condițiile legii, prin acte

normative adoptate în acest sens, inițiate de către ministere sau de alte organe de specialitate ale autorităților publice centrale, aflate în subordinea Guvernului.

În conformitate cu prevederile art. 867 alin. (1) și art. 868 alin. (1) din Legea nr. 287/2009 privind Codul Civil, republicată, cu modificările ulterioare, dreptul de administrare „se constituie prin hotărâre a Guvernului” și „aparține regiilor autonome sau, după caz, autorităților administrației publice centrale sau locale și altor instituții publice de interes național, județean ori local”.

În conformitate cu prevederile art. 6 lit.a) din Legea nr. 82/1993, cu modificările și completările ulterioare, printre activitățile și atribuțiile principale ale Administrației Rezervației Biosferei „Delta Dunării” se numără și administrarea patrimoniului natural potrivit prevederilor legale privind regimul juridic al proprietății publice și ținerea la zi a patrimoniului din domeniul public al statului aflat în administrare.

Prin promovarea prezentului act normativ se are în vedere includerea în inventarul centralizat al bunurilor din domeniul public al statului a bunului imobil, ale căror date de identificare sunt prevăzute în anexa care face parte integrantă din prezenta Hotărâre a Guvernului, urmare a abrogării Legii nr. 42/2010 privind darea în administrarea autorităților administrației publice locale a unor bunuri aflate în domeniul public al statului.

Art. 4 din Legea nr 42/2010 a prevăzut:

„Se aprobă darea în administrarea Consiliului Județean Tulcea a unui teren aflat în domeniul public al statului și în administrarea Administrației Rezervației Biosferei „Delta Dunării”, având datele de identificare prevăzute în anexa nr.2, în vederea realizării obiectivului de investiții “Miniport turistic în localitatea Sarichioi, județul Tulcea”. Astfel, imobilul a trecut în administrarea Consiliului Județean Tulcea.”

Legea a fost abrogată ca urmare a Deciziei Curții Constituționale nr. 708/2020, având ca obiect excepția de neconstituționalitate a prevederilor Legii nr. 42/2010 privind darea în administrarea autorităților administrației publice locale a unor bunuri aflate în domeniul public al statului.

În Decizia nr. 708/2020 este invocată încălcarea art. 136 alin.(4) din Constituție, având în vedere că, din analiza dispozițiilor legale criticate, rezultă faptul că statul păstrează dreptul de proprietate publică și conferă administrarea unor autorități publice locale.

Imposibilitatea juridică de constituire a dreptului real de administrare este confirmată de inexistența unor raporturi de subordonare între Guvern și consilii locale.

Având în vedere destinația bunului imobil care se înscrie în inventarul centralizat al bunurilor din domeniul public al statului, de uz și de interes public național, realizarea acestuia fiind finanțată de la bugetul de stat prin bugetul Ministerului Mediului, Apelor și Pădurilor, în limita sumelor aprobate anual cu această destinație, conform programelor de investiții publice aprobate potrivit legii, precum și din alte surse legal constituite.

Menționăm că valoarea de inventar prevăzută în conținutul anexei care face parte integrantă din proiectul de Hotărâre a Guvernului este cea înscrisă în evidențele contabile ale Consiliului Județean Tulcea.

Consiliul Județean Tulcea precizează că bunul imobil care se înscrie în inventarul centralizat al bunurilor din domeniul public al statului nu este grevat de sarcini, astfel cum rezultă din cuprinsul extrasului de carte funciară pentru informare ce însoțește proiectul, nu face obiectul unor cereri de revendicare și/sau al unor litigii aflate pe rolul instanțelor judecătorești.

Necesitatea și oportunitatea promovării proiectului de act normativ, realitatea și corectitudinea datelor prezentate aparțin Administrației Rezervației Biosferei „Delta Dunării” care promovează acest proiect prin Ministerul Mediului, Apelor și Pădurilor, în temeiul art.1 lit.b) din Regulamentul privind procedurile, la nivelul Guvernului, pentru elaborarea, avizarea și prezentarea proiectelor de documente de politici publice, a proiectelor de acte normative, precum și a altor documente în vederea adoptării/aprobării, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 561/2009, cu modificările și completările ulterioare.

Prezentul act normativ nu prezintă impact asupra domeniilor social, economic și de mediu, asupra bugetului general consolidat sau asupra legislației în vigoare, conform prevederilor art. 1 alin. (3) lit. a) din Hotărârea Guvernului nr. 443/2022 pentru aprobarea conținutului instrumentului de prezentare și motivare, a structurii raportului privind implementarea actelor normative, a instrucțiunilor metodologice pentru realizarea evaluării impactului, precum și pentru înființarea Consiliului consultativ pentru evaluarea impactului actelor normative.

Față de cele prezentate, a fost promovat proiectul de ***Hotărâre a Guvernului privind înscrierea unui bun imobil în inventarul centralizat al bunurilor din domeniul public al statului și darea în administrarea Administrației Rezervației Biosferei „Delta Dunării”, instituție publică aflată în subordinea Ministerului Mediului, Apelor și Pădurilor***, care în forma prezentată a fost avizat de către ministerele interesate și pe care îl supunem spre adoptare.

MINISTRUL MEDIULUI, APELOR ȘI PĂDURILOR

Mircea FECHET

AVIZĂM:

VICEPRIM - MINISTRU

Marian NEACȘU

MINISTRUL FINANTELOR

Marcel – Ioan BOLOȘ

MINISTRUL JUSTIȚIEI

Alina – Ștefania GORGHIU