

NOTĂ DE FUNDAMENTARE

Secțiunea 1 Titlul proiectului de act normativ Ordonanță de urgență pentru stabilirea unor măsuri privind finanțarea unor investiții pentru care au fost încheiate contracte de finanțare prin Programul Operațional Infrastructură Mare (POIM) 2014-2020 în cadrul Axei Prioritare 8 - Sisteme inteligente și sustenabile de transport al energiei electrice și gazelor naturale, Obiectivul Specific 8.2 - Creșterea gradului de interconectare a Sistemului Național de Transport a gazelor naturale cu alte state vecine, precum și a unor proiecte care au ca obiectiv creșterea eficienței energetice și gestionarea inteligentă a energiei în clădirile publice		
Secțiunea a 2-a Motivul emiterii actului normativ		
2.1.	Sursa proiectului de act normativ	Inițiatorii proiectului sunt Administrația Fondului pentru Mediu, prin Ministerul Mediului, Apelor și Pădurilor și Ministerul Investițiilor și Proiectelor Europene.
2.2.	Descrierea situației actuale	Administrația Fondului pentru Mediu (AFM) este instituție publică aflată în coordonarea Ministerului Mediului, Apelor și Pădurilor (MMAP), finanțată integral din venituri proprii, conform <i>Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 196/2005 privind Fondul pentru mediu, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 105/2006, cu modificările și completările ulterioare.</i> AFM este unitatea care răspunde de gestionarea Fondului pentru mediu, <i>instrument economico-financiar destinat susținerii și realizării proiectelor și programelor pentru protecția mediului și pentru atingerea obiectivelor Uniunii Europene în domeniul mediului și schimbărilor climatice, în conformitate cu dispozițiile legale în vigoare.</i> Fondul pentru mediu este constituit din taxele, contribuțiile și sumele prevăzute la art. 9 alin. (1) literele a)-aa) din O.U.G nr. 196/2005 și se utilizează pentru finanțarea proiectelor și programelor-pilot și a categoriilor de proiecte și programe pentru protecția mediului prevăzute la art. 13 alin. (1) din aceeași ordonanță de urgență. Pe de altă parte, la acest moment se află în derulare, prin Autoritatea de Management pentru Programul Operațional Infrastructură Mare (POIM) 2014-2020 din cadrul Ministerului Investițiilor și Proiectelor Europene (MIPE) 25 de proiecte aferente sistemelor de transport al gazelor naturale, pentru care au fost încheiate contracte de finanțare în cadrul Axei Prioritare 8 - Sisteme inteligente și sustenabile de transport al energiei electrice și gazelor naturale, Obiectivul Specific 8.2 - Creșterea gradului de interconectare a Sistemului Național de Transport a gazelor naturale cu alte state vecine. Pentru 18 contracte aflate în derulare, beneficiarii proiectelor au solicitat etapizarea acestora, procedură ce se realizează conform prevederilor <i>REGULAMENTULUI (UE) 2021/1060 AL PARLAMENTULUI EUROPEAN ȘI AL CONSILIULUI din 24 iunie 2021 de stabilire a dispozițiilor comune privind Fondul european de dezvoltare regională, Fondul social european Plus, Fondul de coeziune, Fondul pentru o tranziție justă și Fondul european pentru afaceri maritime, pescuit și acvacultură și de stabilire a normelor financiare aplicabile acestor</i>

		<i>fonduri, precum și Fondului pentru azil, migrație și integrare, Fondului pentru securitate internă și Instrumentului de sprijin financiar pentru managementul frontierelor și politica de vize, cu modificările și completările ulterioare, și cu respectarea regulilor de eligibilitate ale Programului Dezvoltare Durabilă 2021-2027 (PDD) și ale condițiilor de finanțare aferente. Ministerul Investițiilor și Proiectelor Europene a demarat procedurile necesare în acest sens, înainte de finalizarea perioadei de eligibilitate a POIM, respectiv 31 decembrie 2023, prin transmiterea solicitărilor către Comisia Europeană.</i> În răspunsul său, prin adresa nr. ARES(2024)1567205-29.02.2024, Comisia Europeană condiționează etapizarea proiectelor de dezvoltare a rețelelor inteligente de distribuție a gazelor naturale din POIM în PDD de justificarea de către Statul român a sustenabilității, eficacității și relevanței pe termen lung a acestor tipuri de proiecte, conform evaluării finale a investițiilor în energie ale POIM, legătura acestor proiecte cu direcțiile strategice ale Planului Național Integrat în domeniul Energiei și Schimbărilor Climatice pentru biogaz și justificarea acestora în termeni de emisii de gaze cu efect de seră/reducerea poluării, comparativ cu soluțiile alternative la proiectele de gaze. Pentru a se asigura că proiectele etapizate de dezvoltare a rețelelor inteligente de distribuție a gazelor naturale nu determină sechestrarea emisiilor de carbon, este necesar ca PDD să fie actualizat, prin includerea ca și condiții cumulative, a faptului că infrastructura rezultată din investițiile etapizate este pregătită pentru adăugarea de combustibili cu emisii reduse de carbon, asigură flexibilitatea rețelelor de gaze, în special prin utilizarea tehnologiilor IT pentru a răspunde provocărilor legate de cerere și ofertă, precum și a faptului că infrastructura cuprinde active pentru prevenirea sau atenuarea scurgerilor de gaz, inclusiv sisteme de detectare și remediere a scurgerilor. În urma analizei, s-a constatat că proiectele de dezvoltare a rețelelor inteligente de distribuție a gazelor naturale, finanțate parțial prin POIM 2014-2020, Axa prioritară 8, OS 8.2 și care sunt propuse pentru etapizare din POIM în PDD nu îndeplinesc toate condițiile stabilite prin Regulamentul 2021/1060, nefiind îndeplinită condiția de la art. 4 alin. (3), lit. d) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 36/2023 privind stabilirea cadrului general pentru închiderea programelor operaționale finanțate în perioada de programare 2014-2020, cu modificările și completările ulterioare. Astfel, s-a stabilit necesitatea identificării de noi surse financiare pentru finalizarea integrală a proiectelor. Având în vedere faptul că Administrația Fondului pentru Mediu este instituția cu experiență și competență în ceea ce privește derularea proiectelor destinate protecției mediului, iar Fondul pentru mediu este instrumentul economico-financiar destinat susținerii și realizării proiectelor și programelor pentru protecția mediului, preluarea de către AFM a finanțării acestor investiții este un demers de natură a sprijini finalizarea implementării proiectelor deja inițiate, prin asigurarea sumelor necesare realizării investițiilor aferente sistemelor de transport al gazelor naturale. În susținerea acestui demers, reiterăm faptul că, în conformitate cu prevederile Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 115/2011 privind stabilirea cadrului instituțional și autorizarea Guvernului, prin Ministerul Finanțelor, de a scoate la licitație certificatele de emisii de gaze cu efect de seră atribuite României la nivelul Uniunii Europene, aprobată prin Legea nr. 163/2012, cu modificările și completările ulterioare, Administrația Fondului pentru Mediu este desemnată autoritate competentă responsabilă pentru utilizarea veniturilor
--	--	---

		obținute în urma licitării certificatelor de emisii de gaze cu efect de seră, potrivit art. 3d, alin. (4), respectiv art. 10 alin. (3) din Directiva 2003/87/CE a Parlamentului European și a Consiliului din 13 octombrie 2003 de stabilire a unui sistem de comercializare a cotelor de emisie de gaze cu efect de seră în cadrul Comunității și de modificare a Directivei 96/61/CE a Consiliului, publicată în Jurnalul Oficial al Comunităților Europene, seria L, nr. 275 din 25 octombrie 2003, cu modificările și completările ulterioare, iar, potrivit Directivei, este recomandat ca veniturile astfel obținute să fie utilizate inclusiv pentru dezvoltarea energiilor regenerabile și a rețelelor pentru transportul energiei electrice în vederea îndeplinirii angajamentului Uniunii de a trece la energie din surse regenerabile și a obiectivelor Uniunii privind interconexiunile, precum și dezvoltarea altor tehnologii care contribuie la tranziția către o economie fiabilă și durabilă cu emisii reduse de dioxid de carbon, și realizarea unei contribuții la îndeplinirea angajamentului Uniunii de a crește eficiența energetică până la nivelurile convenite în actele legislative relevante, inclusiv producția energiei electrice de către prosumatori de energie din surse regenerabile și de comunitățile de energie din surse regenerabile. Pe de altă parte, Administrația Fondului pentru Mediu are contractate deja peste 500 de proiecte pentru finanțarea unui număr corelativ de beneficiari în cadrul Programului privind creșterea eficienței energetice și gestionarea inteligentă a energiei în clădirile publice, al cărui Ghid de finanțare a fost aprobat prin Ordinul ministrului mediului, apelor și pădurilor nr. 2057/2020, cu modificările și completările ulterioare. Ținând cont de faptul că aceste măsuri sunt propuse să fie eligibile, din fonduri externe nerambursabile, în cadrul Programului de Dezvoltare Durabilă, procedura de modificare a Programului fiind inițiată, iar Administrația Fondului pentru Mediu urmând să fie eligibilă, în calitate de beneficiar, prin Ghidul specific aprobat în cadrul Ministerului Investițiilor și Proiectelor Europene, iar Statul român are posibilitatea accesării fondurilor nerambursabile necesare implementării/finalizării acestora, se constată oportunitatea accesării acestor fonduri, având ca și consecință utilizarea sumelor din bugetul Fondului pentru mediu alocate pentru Programul privind creșterea eficienței energetice și gestionarea inteligentă a energiei în clădirile publice, pentru alte proiecte, în egală măsură importante pentru atingerea obiectivelor Uniunii Europene în domeniul mediului și schimbărilor climatice.
2.3.	Schimbări preconizate	Prin prezentul proiect de act normativ se instituie posibilitatea legală de asigurare, prin AFM, a finanțării din Fondul pentru mediu a acelor investiții care nu pot face obiectul etapizării prin Programul Dezvoltare Durabilă 2021-2027, pentru care au fost încheiate contracte de finanțare prin Programul Operațional Infrastructură Mare (POIM) 2014-2020 în cadrul Axei Prioritare 8 - Sisteme inteligente și sustenabile de transport al energiei electrice și gazelor naturale, Obiectivul Specific 8.2 - Creșterea gradului de interconectare a Sistemului Național de Transport a gazelor naturale cu alte state vecine. Astfel, se creează premisele necesare finalizării integrale a proiectelor pentru care, în lipsa acordării finanțării, ar exista riscul rezilierii contractelor de finanțare, având ca efect restituirea cu dobânzi a sumelor deja acordate și, mai grav, neîndeplinirea activităților care au fost asumate. Obiectivul implementării proiectelor care fac obiectul finanțării este acela de diminuare a emisiilor de gaze cu efect de seră provenite din încălzirea prin arderea lemnului, astfel încât aceasta să contribuie la obținerea unor niveluri de reducere care sunt considerate necesare pentru a se evita schimbări climatice periculoase. Investițiile astfel

		finanțate vor contribui la realizarea obiectivului Uniunii privind neutralitatea climatică și a obiectivelor sale climatice, prevăzute în Regulamentul (UE) 2021/1119 al Parlamentului European și al Consiliului. În scopul finalizării integrale a proiectelor, astfel cum au fost asumate de către beneficiari, AFM va încheia contracte de finanțare cu beneficiarii prevăzuți în anexa la prezenta ordonanță de urgență. De asemenea, pentru un număr de aproximativ 500 de proiecte aprobate în cadrul Programului privind creșterea eficienței energetice și gestionarea inteligentă a energiei în clădirile publice, se va asigura finanțare din Programul de Dezvoltare Durabilă, procedura de modificare a Programului fiind inițiată, iar Administrația Fondului pentru Mediu urmând să fie eligibilă, în calitate de beneficiar, prin Ghidul specific aprobat în cadrul Ministerului Investițiilor și Proiectelor Europene. Necesitatea, oportunitatea și răspunderea pentru elaborarea proiectului de act normativ aparțin inițiatorilor.
2.4.	Alte informații	Nu au fost identificate.
Secțiunea a 3-a Impactul socioeconomic		
3.1.	Descrierea generală a beneficiilor și costurilor estimate ca urmare a intrării în vigoare a actului normativ	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3.2.	Impactul social	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3.3.	Impactul asupra drepturilor și libertăților fundamentale ale omului	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3.4.	Impactul macroeconomic	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3.4.1.	Impactul asupra economiei și asupra principalilor indicatori macroeconomici	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3.4.2.	Impactul asupra mediului concurențial și domeniul ajutoarelor de stat	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3.5.	Impactul asupra mediului de afaceri	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3.6.	Impactul asupra mediului înconjurător	Proiectul de act normativ va conduce la o reducere semnificativă a poluării determinată de arderea lemnului, care este o sursă importantă de contaminanți în atmosferă: monoxid de carbon, compuși organici volatili, particule fine (PM 2,5), oxizi de azot și hidrocarburi aromatice policiclice și la o îmbunătățire a stării de sănătate a populației prin reducerea incidenței unor boli provocate de arderea lemnului (cancer, edem pulmonar, boli cardio-respiratorii și mortalitate prematură).

3.7.	Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva inovării și digitalizării	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3.8.	Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva dezvoltării durabile	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3.9.	Alte informații	Nu au fost identificate.

Secțiunea a 4-a

Impactul financiar asupra bugetului general consolidat atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani), inclusiv informații cu privire la cheltuieli și venituri

- în mii lei (RON) -

Indicatori	Anul curent	Următorii patru ani				Media pe cinci ani
1	2	3	4	5	6	7
4.1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					
a) buget de stat, din acesta: (i) impozit pe profit (ii) impozit pe venit						
b) bugete locale (i) impozit pe profit						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) contribuții de asigurări						
d) alte tipuri de venituri (se va menționa natura acestora)						
4.2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acesta: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii						
b) bugete locale: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii						
d) alte tipuri de cheltuieli (se va menționa natura acestora)						
4.3. Impact financiar, plus/minus, din care:	Proiectul de act normativ nu are impact asupra bugetului de stat sau bugetului local.					
a) buget de stat						
b) bugete locale						
4.4. Propuneri pentru acoperirea creșterii	Proiectul de					

6.1.	Informații privind neaplicarea procedurii de participare la elaborarea actelor normative	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
6.2.	Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
6.3.	Informații despre consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
6.4.	Informații privind puncte de vedere/opinii emise de organisme consultative constituite prin acte normative	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
6.5.	Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
6.6.	Alte informații	Nu au fost identificate.
Secțiunea a 7-a Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ		
7.1.	Informarea societății civile cu privire la elaborarea proiectului de act normativ	În procesul de elaborare a proiectului de act normativ au fost îndeplinite procedurile prevăzute de Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată.
7.2.	Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
Secțiunea a 8-a Măsurile de implementare		
8.1.	Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
8.2.	Alte informații	Nu au fost identificate.

Pentru considerentele de mai sus, am elaborat prezentul *proiect de Ordonanță de urgență pentru stabilirea unor măsuri privind finanțarea unor investiții pentru care au fost încheiate contracte de finanțare prin Programul Operațional Infrastructură Mare (POIM) 2014-2020 în cadrul Axei Prioritare 8 - Sisteme inteligente și sustenabile de transport al energiei electrice și gazelor naturale, Obiectivul Specific 8.2 - Creșterea gradului de interconectare a Sistemului Național de Transport a gazelor naturale cu alte state vecine, precum și a unor proiecte care au ca obiectiv creșterea eficienței energetice și gestionarea inteligentă a energiei în clădirile publice*, care în forma prezentată, a fost avizat de ministerele interesate și de Consiliul Legislativ și pe care îl supunem spre adoptare.

**MINISTRUL MEDIULUI,
APELOR ȘI PĂDURILOR**

Mircea FECHET

**MINISTERUL INVESTIȚIILOR ȘI
PROIECTELOR EUROPENE,**

Adrian CÂCIU

AVIZĂM:

**VICEPRIM-MINISTRU,
Marian NEACȘU**

**MINISTRUL FINANTELOR,
Marcel-Ioan Boloș**

**MINISTRUL JUSTIȚIEI,
Alina - Ștefania GORGHIU**