

NOTĂ DE FUNDAMENTARE

Secțiunea 1 Titlul proiectului de act normativ

HOTĂRÂRE
pentru aprobarea bugetului de venituri și cheltuieli rectificat pe anul 2024
pentru Administrația Națională „Apele Române”,
aflată în coordonarea Ministerului Mediului, Apelor și Pădurilor

Secțiunea a 2-a Motivul emiterii actului normativ

2.1	Sursa proiectului de act normativ	Inițiativa Ministerului Mediului, Apelor și Pădurilor. În temeiul art.108 din Constituția României, republicată și al art.4 alin.(8) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.107/2002 privind înființarea Administrației Naționale „Apele Române”, aprobată cu modificări prin Legea nr. 404/2003, cu modificările și completările ulterioare.
2.2	Descrierea situației actuale	Apa constituie o resursă naturală cu valoare economică în toate formele sale de utilizare/exploatare. Conform actelor normative specifice, Administrația Națională „Apele Române” are calitatea de operator unic al resurselor de apă. Pentru a asigura resursele economico-financiare de gospodărire a apelor s-a instituit sistemul de plată, aceasta executându-se în corelație cu prevederile actelor de reglementare în domeniul gospodăririi apelor (avize, autorizații, etc.). Odată cu aderarea României la Uniunea Europeană, a trebuit să se pună în aplicare Directiva Europeană 60/2000/CE prin care se statuează ca principii de bază în gospodărirea apelor următoarele: • Recuperarea integrală a costurilor managementului apei (cantitate și calitate); • Utilizatorii finali de apă plătesc (operatori de gospodărire comunală, operatori economici industriali, operatori economici producători de energie electrică, irigații, acvacultură-piscicultură); • Poluatorii apei (sub orice formă de poluare) plătesc; • Stimularea beneficiarilor de resursă de apă în vederea protecției acesteia. Pentru aplicarea acestor principii, a fost necesară implementarea noului mecanism economic prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 107/2002 privind înființarea Administrației Naționale „Apele Române”, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 404/2003, cu modificările și completările ulterioare.

		Prin aprobarea acestui act normativ s-au propus următoarele îmbunătățiri ale mecanismului economic: - încurajarea utilizatorilor în prognozarea corectă a necesarului de apă; - penalizarea graduală a acelor operatori care se abat de la normele privind prelevarea apei brute și evacuarea apelor impurificate; De asemenea, prin acest act normativ s-a instituit competența Administrației Naționale „Apele Române” ca singură instituție în drept să aplice acest sistem de contribuții, plăți, tarife și penalități specifice gospodăririi apelor, tuturor utilizatorilor de apă, indiferent de deținătorul cu orice titlu al amenajării, precum și din sursele subterane, cu excepția celor pentru care sunt reglementări specifice în vigoare, întrucât apa este monopol natural de interes strategic. Pentru a-și realiza sarcinile, Administrația Națională „Apele Române” are ca atribuții: - cunoașterea, conservarea, utilizarea rațională, protecția, restaurarea și valorificarea resurselor de apă; - întreținerea infrastructurii naționale de gospodărire a apelor (acumulări, diguri, etc.); - administrarea, exploatarea și întreținerea rețelei naționale de observații și măsurători hidrologice, hidrogeologice și a infrastructurii „Sistemului Național de Gospodărire a Apelor”; - întreținerea cursurilor de apă; - organizarea activităților specifice de apărare împotriva inundațiilor; - supravegherea calității resurselor de apă, de prevenire și de avertizare în caz de poluări accidentale; - constituirea și gestionarea fondului național de date hidrologice, hidrogeologice și de gospodărire a apelor; - implementarea Directivei Europene 60/2000/EC și a celorlalte directive ale Uniunii Europene în domeniul gospodăririi cantitative și calitative a apelor. Pentru realizarea sarcinilor prin noul mecanism economic, care constă într-un sistem de contribuții, plăți, tarife și penalități specifice activității de gospodărire a resurselor de apă, a fost adoptată Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 107/2002, aprobată cu modificări prin Legea nr. 404/2003, cu modificările și completările ulterioare, care prevede următoarele contribuții specifice: • contribuția pentru utilizarea resurselor de apă pe categorii de resursă și utilizatori; • contribuția pentru primirea apelor uzate în resursele de apă; • contribuția pentru potențialul hidroenergetic asigurat prin barajele lacurilor de acumulare din administrarea Administrației Naționale „Apele Române”;
--	--	---

	• contribuția pentru exploatarea de agregate minerale din albiile și malurile cursurilor de apă; • servicii comune de gospodărire a apelor. Mecanismul economic specific gospodăririi apelor prevede aplicarea de penalități tuturor utilizatorilor la care se constată abateri de la prevederile reglementate, atât pentru depășirea cantităților de apă utilizate, a concentrațiilor și cantităților de substanțe impurificatoare evacuate în resursele de apă, cât și pentru încălcarea prevederilor din abonamentul încheiat cu Administrația Națională „Apele Române”. Trebuie menționat că cea mai importantă sarcină a Administrației Naționale „Apele Române” este menținerea în siguranță a Sistemului Național de Gospodărire a Apelor, inclusiv infrastructura lucrărilor de apărare împotriva inundațiilor. Având în vedere aceste reglementări, precum și de prevederile: • Scrisorii Cadru nr. 467435/04.11.2023 privind contextul macroeconomic, metodologia de elaborare a proiectelor de buget pe anul 2024 și a estimărilor pentru anii 2025-2027; • Legii bugetului de stat pe anul 2024 nr. 421/28.12.2023; • Bugetului de cheltuieli aprobat de către Ministerul Mediului, Apelor și Pădurilor. Astfel, pentru anul 2024, veniturile aprobate prin Hotărârea Guvernului nr. 233/2024 <i>privind aprobarea bugetului de venituri și cheltuieli pe anul 2024 pentru Administrația Națională "Apele Române", aflată în coordonarea Ministerului Mediului, Apelor și Pădurilor</i>, au fost în sumă de 2.539.439 mii lei, iar cuantumul cheltuielilor a fost stabilit la suma de 2.805.109 mii lei, rezultând un deficit aprobat de 265.670 mii lei, acoperit din excedentul anilor precedenți. Bugetul de venituri și cheltuieli al Administrației Naționale „Apele Române” propus spre rectificare în anul 2024 se prezintă, astfel: LA CAPITOLUL DE VENITURI: 3.032.424 mii lei. Comparativ cu veniturile aprobate prin Hotărârea Guvernului nr. 233/2024 <i>privind aprobarea bugetului de venituri și cheltuieli pe anul 2024 pentru Administrația Națională "Apele Române", aflată în coordonarea Ministerului Mediului, Apelor și Pădurilor</i>, în valoare de 2.539.439 mii lei și realizate la data de 31.03.2024 în sumă de 507.605 mii lei, respectiv 19,99%, se majorează cu suma de 492.985 mii lei, respectiv 48,95%, astfel: • subcapitolul 42.10.70 "Subvenții de la bugetul de stat către instituții publice finanțate parțial sau integral din venituri proprii necesare susținerii derulării proiectelor finanțate din fonduri externe
--	---

nerambursabile (FEN) postaderare aferete perioadei de programare 2014-2020" se diminuează cu 2.000 mii lei, respectiv 0,79%;

- subcapitolul 42.10.93 „Subvenții de la bugetul de stat către instituții publice finanțate parțial sau integral din venituri proprii pentru proiecte finanțate din FEN postaderare, aferete perioadei de programare 2021-2027” se majorează cu suma de 494.985 mii lei, respectiv 485,19%.

LA CAPITOLUL DE CHELTUIELI

Comparativ cu bugetul de venituri și cheltuieli aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 233/2024 *privind aprobarea bugetului de venituri și cheltuieli pe anul 2024 pentru Administrația Națională "Apele Române", aflată în coordonarea Ministerului Mediului, Apelor și Pădurilor*, creditele bugetare se majorează cu suma de 492.985 mii lei, respectiv 17,57%, față de bugetul aprobat în sumă de 2.805.109 mii lei, suma acestora devenind 3.298.094 mii lei.

Rectificarea bugetară se realizează la Sursa Buget de Stat, capitolul 70.01 „Locuințe, servicii și dezvoltare publică”, conform Bugetului de cheltuieli aprobat de către Ministerul Mediului, Apelor și Pădurilor. Creditele bugetare se majorează cu suma de 492.985 mii lei, respectiv 48,95%, astfel:

- titlul 56 „Proiecte cu finanțare din fonduri externe nerambursabile (FEN) postaderare”, titlul 56.48 „Programe finanțate din Fondul European de Dezvoltare Regională (FEDR) aferente cadrului financiar 2021-2027”, alineat 56.48.02 „Finanțare Externă Nerambursabilă” se majorează cu suma de 494.985 mii lei, respectiv 485,19%;
- titlul 58 „Proiecte cu finanțare din fonduri externe nerambursabile (FEN) postaderare aferente cadrului financiar 2014-2020”, titlul 58.03 „Programe din Fondul de coeziune (FC)”, alineat 58.03.03 „Cheltuieli neeligibile” se diminuează cu suma de 2.000 mii lei, respectiv 0,79%.

Diferența dintre cheltuieli și venituri, în sumă de 265.670 mii lei, reprezintă deficitul bugetar aprobat conform Hotărârii Guvernului nr. 233/2024 *privind aprobarea bugetului de venituri și cheltuieli pe anul 2024 pentru Administrația Națională „Apele Române”, aflată în coordonarea Ministerului Mediului, Apelor și Pădurilor*, reprezintă deficitul bugetar care va fi acoperit din excedentul anilor anteriori.

Componența acestui excedent este următoarea:

- excedent an 2014 = 359.092 mii lei;
- excedent an 2015 = 310.854 mii lei;
- deficit an 2016 = 42.634 mii lei;
- deficit an 2017 = 181.467 mii lei;
- deficit an 2018 = 155.786 mii lei;

		- deficit an 2019 = 176.226 mii lei; - deficit an 2020 = 66.728 mii lei; - excedent an 2021 = 213.359 mii lei; - excedent an 2022 = 15.811 mii lei; - excedent an 2023 = 258.682 mii lei.
2.3	Schimbări preconizate	Prin prezentul proiect de Hotărâre a Guvernului privind aprobarea bugetului de venituri și cheltuieli rectificat al Administrației Naționale „Apele Române” se propune realizarea „Proiectelor cu finanțare din fonduri externe nerambursabile (FEN) postaderare”.
2.4	Alte informații	Bugetul de cheltuieli aprobat de către Ministerul Mediului, Apelor și Pădurilor prin care creditele de bugetare aferente cheltuielilor de la bugetul de stat se majorează cu suma de 494.985 mii lei la titlul 56 „Proiecte cu finanțare din fonduri externe nerambursabile (FEN) postaderare; în lipsa Hotărârii Guvernului pentru aprobarea bugetului de venituri și cheltuieli al Administrației Naționale „Apele Române” prin rectificare bugetară, conform Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 26/2012 privind unele măsuri de reducere a cheltuielilor publice și întărirea disciplinei financiare și de modificare și completare a unor acte normative, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.16/2013, cu modificările și completările ulterioare, instituția este în imposibilitatea implementării obiectivelor stabilite prin actele menționate mai sus.
Secțiunea a 3-a Impactul socioeconomic al proiectului de act normativ		
3.1	Descrierea generală a beneficiilor și costurilor estimate ca urmare a intrării în vigoare a actului normativ	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3.2.	Impactul social	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3.3.	Impactul asupra drepturilor și libertăților fundamentale ale omului	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3.4.	Impactul macroeconomic	Proiectul de hotărâre a Guvernului reprezintă în fapt alinierea statutului juridic al Administrației Naționale „Apele Române” la cerințele Guvernului de a promova o politică macroeconomică stabilă din punct de vedere financiar, care să asigure o execuție bugetară prudentă, restrictivă și echilibrată.
3.4.1.	Impactul asupra economiei și asupra principalilor	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

	indicatori macroeconomici	
3.4.2.	Impactul asupra mediului concurențial și domeniul ajutoarelor de stat	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3.5.	Impactul asupra mediului de afaceri	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3.6.	Impactul asupra mediului înconjurător	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3.7	Evaluarea costurilor si beneficiilor din perspectiva inovării si digitalizării	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3.8	Evaluarea costurilor si beneficiilor din perspectiva dezvoltarii durabile	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3.9	Alte informatii	Nu au fost identificate

Secțiunea a 4-a

Impactul financiar asupra bugetului general consolidat atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani), inclusiv informații cu privire la cheltuieli și venituri

- în mii lei (RON) –

Indicatori	Anul curent	Următorii patru ani				Media pe cinci ani
1	2	3	4	5	6	7
4.1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acesta:						
(i) impozit pe profit						
(ii) impozit pe venit						
b) bugete locale						
(i) impozit pe profit						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						
(i) contribuții de asigurări						
d) alte tipuri de venituri (se va menționa natura acestora)						
4.2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acesta:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
b) bugete locale:						

(i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii						
d) alte tipuri de cheltuieli (se va menționa natura acestora)						
4.3. Impact financiar, plus/minus, din care:						
a) buget de stat						
b) bugete locale						
4.4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
4.5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
4.6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare						
4.7. Prezentarea, în cazul proiectelor de acte normative a căror adoptare atrage majorarea cheltuielilor bugetare, a următoarelor documente:						
a) fișa financiară prevăzută la art. 15 din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, însoțită de ipotezele și metodologia de calcul utilizate; b) declarație conform căreia majorarea de cheltuială respectivă este compatibilă cu obiectivele și prioritățile strategice specificate în strategia fiscal-bugetară, cu legea bugetară anuală și cu plafoanele de cheltuieli prezentate în strategia fiscal-bugetară.						
4.8. Alte informații	Deficitul în valoare de 265.670 mii lei va fi finanțat din excedentul anilor anteriori.					

Secțiunea a 5-a

Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

5.1.	Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5.2.	Impactul asupra legislației în domeniul achizițiilor publice	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5.3.	Conformitatea proiectului de act	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

	normativ cu legislația UE (în cazul proiectelor ce transpun sau asigură aplicarea unor prevederi de drept UE).	
5.3.1.	Măsurile normative necesare transpunerii directivelor UE	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5.3.2.	Măsurile normative necesare aplicării actelor legislative ale UE	
5.4.	Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5.5.	Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente asumate	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5.6.	Alte informații	Nu au fost identificate.
Secțiunea a 6-a Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ		
6.1.	Informații privind neaplicarea procedurii de participare la elaborarea actelor normative	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
6.2.	Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
6.3.	Informații despre consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

6.4.	Informații privind puncte de vedere/opinii emise de organisme consultative constituite prin acte normative	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
6.5.	Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
6.6.	Alte informații	Nu au fost identificate.
Secțiunea a 7-a Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ		
7.1.	Informarea societății civile cu privire la elaborarea proiectului de act normativ	În elaborarea proiectului de act normativ a fost îndeplinită procedura stabilită prin Legea nr. 52/2003 <i>privind transparență decizională în administrația publică</i> , cu modificările ulterioare.
7.2.	Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
Secțiunea a 8-a Măsurile de implementare		
8.1.	Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ	Punerea în aplicare a prezentului proiect de act normativ nu necesită înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente.
8.2.	Alte informații	Nu au fost identificate.

Pentru considerentele de mai sus, s-a elaborat prezentul proiect de **Hotărâre a Guvernului pentru aprobarea bugetului de venituri și cheltuieli rectificat pe anul 2024 pentru Administrația Națională „Apele Române”, aflată în coordonarea Ministerului Mediului, Apelor și Pădurilor**, care în forma prezentată a fost avizat de către ministerele interesate și pe care îl supunem spre adoptare Guvernului.

MINISTRUL MEDIULUI, APELOR ȘI PĂDURILOR
MIRCEA FECHET

AVIZĂM

VICEPRIM-MINISTRU
MARIAN NEACȘU

MINISTRUL MUNCII ȘI SOLIDARITĂȚII SOCIALE
SIMONA BUCURA-OPRESCU

MINISTRUL FINANTELOR
MARCEL-IOAN BOLOȘ

PROJECT