

NOTĂ DE FUNDAMENTARE

Secțiunea 1:

Titlul proiectului de act normativ

Ordonanța de urgență a Guvernului pentru modificarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ

Secțiunea a 2-a:

Motivul emiterii actului normativ

2.1 Sursa proiectului de act normativ

Prezentul proiect de act normativ a fost inițiat și elaborat de către Inspectoratul de Stat în Construcții - I.S.C. având în vedere dispozițiile următoarelor acte normative:

Legea nr. 296/2023 privind unele măsuri fiscal-bugetare pentru asigurarea sustenabilității financiare a României pe termen lung, cu modificările și completările ulterioare,

În conformitate cu prevederile art. XVIII din Legea nr. 296/2023, cu modificările și completările ulterioare, începând cu data de 1 noiembrie 2023 prevederile art. 63 alin. (1), art. 390 alin. (1) lit. h) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare, precum și pct. 8 de la lit. B de la pct. I din anexa nr. 5 la același act normativ se abrogă, respectiv funcția publică de conducere de șef birou se desființează și, odată cu desființarea funcției publice de șef birou se desființează și structurile organizatorice care funcționează ca birouri, conform art. XVIII alin. (3) din Legea nr. 296/2023, cu modificările și completările ulterioare. Personalul angajat în cadrul acestor structuri de birouri își păstrează drepturile salariale în vigoare la data desființării structurilor organizatorice de birouri și este preluat în alte structuri organizatorice odată cu aprobarea noilor organigrame.

De asemenea, alin. (6) al art. XVIII al Legii nr. 296/2023, cu modificările și completările ulterioare, astfel cum acesta a fost modificată de art. LXIX din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 115/2023 privind unele măsuri fiscal-bugetare în domeniul cheltuielilor publice, pentru consolidare fiscală, combaterea evaziunii fiscale, pentru modificarea și completarea unor acte normative, precum și pentru prorogarea unor termene, cu modificările și completările ulterioare, prevede că măsurile privind reorganizarea structurilor funcționale ca urmare a aplicării prevederilor art. XVIII alin. (1) - (3), inclusiv organigramele, statele de funcții, regulamentele de organizare și funcționare trebuie înaintate spre aprobare și efectiv aprobate, în condițiile legii, până la data de 30 iunie 2024.

Ordonanța Guvernului nr. 63/2001 privind înființarea Inspectoratului de Stat în Construcții - I.S.C., cu modificările și completările ulterioare,

Hotărârea Guvernului nr. 525/2013 pentru aprobarea atribuțiilor generale și specifice, a structurii organizatorice și a numărului maxim de posturi, precum și a normării parcului auto și a consumului de carburanți ale Inspectoratului de Stat în Construcții - I.S.C., cu modificările și completările ulterioare;

2.2 Descrierea situației actuale

Situație actuală:

Inspectoratul de Stat în Construcții - I.S.C. se organizează ca instituție publică cu personalitate juridică, în subordinea Ministerului Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Administrației, denumit în continuare MDLPA.

Inspectoratul de Stat în Construcții - I.S.C. se finanțează integral din venituri proprii.

Inspectoratul de Stat în Construcții - I.S.C., denumit în continuare I.S.C., este organul tehnic specializat care exercită, potrivit legii, controlul de stat cu privire la respectarea disciplinei în urbanism și a regimului de autorizare a construcțiilor, precum și la aplicarea unitară a prevederilor legale în domeniul calității în construcții.

În prezent, în cadrul Inspectoratului de Stat în Construcții - I.S.C. funcționează 41 de inspectorate județene în construcții și Inspectoratul în Construcții al Municipiului București, unități fără personalitate juridică. Conducătorii inspectoratelor județene în construcții, respectiv Inspectoratului în Construcții al Municipiului București sunt numiți de ministrul dezvoltării, lucrărilor publice și administrației, în condițiile legii.

În România, ca de altfel similar modului de organizare din alte state europene, controlul de stat în construcții este asigurat pe trei paliere principale:

- a. autorități ale administrației publice locale și centrale, prin structurile lor de specialitate;
- b. persoane fizice atestate sau autorizate și persoane juridice cu activitate în domeniu;
- c. controlul de stat în construcții exercitat de I.S.C. sau de alte ministere pentru domeniile lor.

În cazul I.S.C., competențele principale de inspecție și control se exercită pe următoarele domenii:

- amenajarea teritoriului și urbanismul;
- regimul de autorizare al executării lucrărilor de construcții;
- controlul calității lucrărilor executate;
- supravegherea pieței produselor de construcții.

Complementar acestora, competențele I.S.C. vizează și:

- autorizarea unor specialiști în construcții (diriginți de șantier și responsabili tehnici cu execuția);
- autorizarea laboratoarelor de încercări în construcții;
- emiterea acordurilor pentru intervenții la construcțiile existente sau avizarea documentațiilor tehnico-economice pentru investițiile finanțate din fonduri publice.

Având în vedere modificările impuse de intrarea în vigoare a Legii nr. 296/2023, cu modificările și completările ulterioare, conform cărora începând cu data de 1 noiembrie 2023 prevederile art. 63 alin. (1), art. 390 alin. (1) lit. h) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare, precum și pct. 8 de la lit. B de la pct. I din anexa nr. 5 la același act normativ se abrogă, respectiv funcția publică de conducere de șef birou se desființează, conform art. XVIII alin. (1) din Legea nr. 296/2023, cu modificările și completările ulterioare și, odată cu desființarea funcției publice de șef birou se desființează și structurile organizatorice care funcționează ca birouri, conform art. XVIII alin. (3) din Legea nr. 296/2023, cu modificările și completările ulterioare. Personalul angajat în cadrul acestor structuri de birouri își păstrează drepturile salariale în vigoare la data desființării structurilor organizatorice de birouri și este preluat în alte structuri organizatorice odată cu aprobarea noilor organigrame.

De asemenea, alin. (6) al art. XVIII al Legii nr. 296/2023, cu modificările și completările ulterioare, astfel cum acesta a fost modificată de art. LXIX din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 115/2023 privind unele măsuri fiscal-bugetare în domeniul cheltuielilor publice, pentru consolidare fiscală, combaterea evaziunii fiscale, pentru modificarea și completarea unor acte normative, precum și pentru prorogarea unor termene, cu modificările și completările ulterioare, prevede că măsurile privind reorganizarea structurilor funcționale ca urmare a aplicării prevederilor art. XVIII alin. (1) - (3), inclusiv organigramele, statele de funcții, regulamentele de organizare și funcționare trebuie înaintate spre aprobare și efectiv aprobate, în condițiile legii, până la data de 30 iunie 2024.

Potrivit dispozițiilor Ordonanței Guvernului nr. 63/2001 privind înființarea Inspectoratului de Stat în Construcții - I.S.C., cu modificările și completările ulterioare, coroborate cu cele ale Hotărârii Guvernului nr. 525/2013 pentru aprobarea atribuțiilor generale și specifice, a structurii organizatorice și a numărului maxim de posturi, precum și a normării parcului auto și a consumului de carburanți ale Inspectoratului de Stat în Construcții - I.S.C., cu modificările și completările ulterioare, la nivelul celor 41 de inspectorate județene în construcții, unități fără personalitate juridică, din cadrul Inspectoratului de Stat în Construcții - I.S.C., organizate la nivel de birou, funcția publică specifică de conducere de inspector-șef județean este echivalată cu funcția publică generală de conducere de șef birou.

Totodată, Inspectoratul în Construcții al Municipiului București, unitate fără personalitate juridică, din cadrul Inspectoratului de Stat în Construcții - I.S.C., este organizat la nivel de serviciu, condusă de un inspector șef, funcție publică specifică de conducere echivalată cu funcția publică generală de conducere de șef serviciu.

În prezent, punctul 6 din Anexa nr. 5¹ la Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019, cu modificările și completările ulterioare, privind echivalarea funcțiilor publice generale la nivelul Inspectoratului de Stat în Construcții - I.S.C., prevede următoarele:

1. funcția publică specifică de conducere de inspector-șef al Municipiului București se echivalează cu funcția publică generală de conducere de șef serviciu,
2. funcția publică specifică de conducere de inspector-șef județean se echivalează cu funcția publică generală de conducere de șef birou.

2.3. Schimbări preconizate

Având în vedere că modificările impuse de intrarea în vigoare a Legii nr. 296/2023, cu modificările și completările ulterioare, conform cărora începând cu data de 1 noiembrie 2023 prevederile art. 63 alin. (1), art. 390 alin. (1) lit. h) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare, precum și pct. 8 de la lit. B de la pct. I din anexa nr. 5 la același act normativ se abrogă, respectiv funcția publică de conducere de șef birou se desființează, fiind necesară reorganizarea structurilor funcționale ca urmare a aplicării prevederilor art. XVIII din același act normativ.

Luând în considerare reorganizarea Inspectoratului de Stat în Construcții - I.S.C. ca urmare a modificărilor impuse de intrarea în vigoare a legii sus-invocate, potrivit Ordonanței Guvernului nr. 63/2001 privind înființarea Inspectoratului de Stat în Construcții - I.S.C., cu modificările și completările ulterioare, și Hotărârii Guvernului nr. 525/2013 pentru aprobarea atribuțiilor generale și specifice, a structurii organizatorice și a numărului maxim de posturi, precum și a normării parcului auto și a consumului de carburanți ale Inspectoratului de Stat în Construcții - I.S.C., cu modificările și completările ulterioare, se propune ca inspectoratele județene în construcții să fie organizate la nivel de servicii, fiind conduse de inspector-șefi județeni la nivel de șefi servicii, iar Inspectoratul în Construcții al Municipiului București să fie organizat la nivel de direcție, fiind condus de un inspector-șef al Municipiului București la nivel de director.

Prin schimbările preconizate, necesitatea elaborării prezentei Ordonanțe de urgență a Guvernului este evidențiată și prin necesitatea promovării unei Hotărâri a Guvernului de modificare a Hotărârii Guvernului nr. 525/2013 pentru aprobarea atribuțiilor generale și specifice, a structurii organizatorice și a numărului maxim de posturi, precum și a normării parcului auto și a consumului de carburanți ale Inspectoratului de Stat în Construcții - I.S.C., cu modificările și completările ulterioare, ca fiind un act normativ subsecvent al Ordonanței de urgență a Guvernului pentru modificarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ, care să permită funcționarea inspectoratelor județene în construcții la nivel de servicii, fiind conduse de un șef servicii, respectiv funcționarea Inspectoratului în Construcții al Municipiului București la nivel de direcție, fiind condusă de un director.

Fără această organizare a activității, ar fi obstructionate atribuțiile de bază ale Inspectoratului de Stat în Construcții - I.S.C. în exercitarea atribuțiilor sale generale și specifice, afectând în primul rând activitatea de control a calității în construcții pe teritoriul național, cu consecințe dintre cele mai negative în ceea ce privește dezvoltarea economico-socială a României.

Având în vedere cele expuse anterior, apreciem că aceste elemente vizează interesul public și constituie o situație de urgență extraordinară a cărei reglementare nu poate fi amânată.

Pentru considerentele de mai sus, având în vedere reorganizarea Inspectoratului de Stat în Construcții - I.S.C. prin proiectul de act normativ se propune modificarea punctului 6 din Anexa nr. 5¹ la Ordonanța de urgență a Guvernului nr.57/2019, cu modificările și completările ulterioare, în sensul echivalării funcțiilor publice specifice de conducere cu funcțiile publice generale de conducere, după cum urmează:

1. funcția publică specifică de conducere de inspector-șef al Municipiului București se echivalează cu funcția publică generală de conducere de director (vechimea în specialitatea necesară exercitării funcției publice este de 7 ani, conform art. 468 alin. (2) lit. b) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019).
2. funcția publică specifică de conducere de inspector-șef județean se echivalează cu funcția publică generală de conducere de șef servicii (vechimea în specialitatea necesară exercitării funcției publice este de 5 ani, conform art. 468 alin. (2) lit. a) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019).

2.4. Alte informații

Nu au fost identificate.

Secțiunea a 3-a:

Impactul socioeconomic

3.1. Descrierea generală a beneficiilor și costurilor estimate ca urmare a intrării în vigoare a actului normativ

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

3.2. Impactul social

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

3.3. Impactul asupra drepturilor și libertăților fundamentale ale omului

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

3.4. Impactul macroeconomic

Pentru obiectivele de investiții care sunt realizate pe suprafața a două sau mai multe județe, propunerea de reorganizare a activității I.S.C. permite asigurarea exercitării controlului de stat potrivit atribuțiilor legale ale instituției, cu inspectori în specialitățile domeniilor controlate, astfel încât să se realizeze organizarea facilă și eficientă a controalelor.

Având în vedere extinderea ariei teritoriale de competență a noilor structuri organizatorice, se poate asigura o programare unitară a controalelor, cu un impact pozitiv asupra mediului de afaceri și implicit asupra domeniului investițional, fiind cunoscut faptul că la nivel macroeconomic, acesta se dezvoltă diferit.

3.4.1. Impactul asupra economiei și asupra principalilor indicatori macroeconomici

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

3.4.2. Impactul asupra mediului concurențial și domeniul ajutoarelor de stat

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

3.5. Impactul asupra mediului de afaceri

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

3.6. Impactul asupra mediului înconjurător

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

3.7. Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva inovării și digitalizării

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

3.8. Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva dezvoltării durabile

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

3.9. Alte informații

Nu au fost identificate.

Secțiunea a 4-a

Impactul financiar asupra bugetului general consolidat atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani), inclusiv informații cu privire la cheltuieli și venituri.

- în mii lei (RON) -						
Indicatori	Anul curent 2024	Următorii patru ani				Media pe cinci ani
		2025	2026	2027	2028	
1	2	3	4	5	6	7
4.1 Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:	-	-	-	-	-	-
a) buget de stat, din acesta:						
i. impozit pe profit	-	-	-	-	-	-
ii. impozit pe venit						
b) bugete locale						
i. impozit pe profit	-	-	-	-	-	-
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						
i. contribuții de asigurări						
d) alte tipuri de venituri (se va menționa natura acestora)						
4.2 Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acesta:						
i. cheltuieli de personal	655,9	1.124,4	1.124,4	1.124,4	1.124,4	5.153,5
ii. bunuri și servicii						
b) bugete locale:						
i. cheltuieli de personal						
ii. bunuri și servicii						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						
i. cheltuieli de personal	-	-	-	-	-	-
ii. bunuri și servicii						
d) alte tipuri de cheltuieli (se va menționa natura acestora)						

4.3 Impact financiar, plus/minus, din care: a) buget de stat	-655,9	- 1.124,4	- 1.124,4	- 1.124,4	- 1.124,4	-5.153,5
b) bugete locale						
4.4 Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
4.5 Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
4.6 Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare Titlul I - Cheltuieli de personal - organizarea prin transformare a unei funcții publice de conducere de inspector șef echivalent șef serviciu = 15 mii lei + CAM aferent (2,25%) = 0,3 mii în o funcție publică de conducere echivalent director, prin transformarea funcției de inspecor șef I.C.M.B. în director = 16,2 mii lei + CAM aferent (2,25%) = 0,4 mii lei - organizarea prin transformare a 41 de funcții publice de conducere de inspector șef județean echivalent șef birou = 524,1mii lei + CAM aferent (2,25%) = 11,8 mii lei în 41 funcții publice de conducere de inspector șef județean echivalent șef serviciu = 614,4 mii lei + CAM aferent (2,25%) = 13,9 mii lei						1,3 mii lei (16,6 mii lei - 15,3 mii lei)/lună x 7 luni = 9,1 mii/an 92,4 mii lei (628,3 mii lei - 535,9 mii lei)/lună x 7 luni = 646,8 mii lei/an
4.7 Prezentarea, în cazul proiectelor de acte normative a căror adoptare atrage majorarea cheltuielilor bugetare, a următoarelor documente: a) fișa financiară prevăzută la art.15 din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, însoțită de ipotezele și metodologia de calcul utilizată; b) declarație conform căreia majorarea de cheltuială respectivă este compatibilă cu obiectivele și prioritățile strategice specificate în strategia fiscal-bugetară, cu legea bugetară anuală și cu plafoanele de cheltuieli prezentate în strategia fiscal-bugetară.						
4.8 Alte informații						

Secțiunea a 5-a:

Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

<p>5.1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ Modificarea Hotărârii Guvernului nr. 525/2013 pentru aprobarea atribuțiilor generale și specifice, a structurii organizatorice și a numărului maxim de posturi, precum și a normării parcului auto și a consumului de carburanți ale Inspectoratului de Stat în Construcții - I.S.C.</p> <p>5.2. Impactul asupra legislației în domeniul achizițiilor publice Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.</p> <p>5.3. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația UE (în cazul proiectelor ce transpun sau asigură aplicarea unor prevederi de drept UE) Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.</p> <p>5.3.1. Măsuri normative necesare transpunerii directivelor UE Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.</p>
--

5.3.2. Măsurile normative necesare aplicării actelor legislative UE

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

5.4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

5.5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente asumate

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

5.6. Alte informații

Nu au fost identificate.

Secțiunea a 6-a:

Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ

6.1. Informații privind neaplicarea procedurii de participare la elaborarea actelor normative

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

6.2. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

6.3. Informații despre consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

6.4. Informații privind puncte de vedere/opinii emise de organisme consultative constituite prin acte normative

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

6.5. Informații privind avizarea de către:

- a) Consiliul Legislativ
- b) Consiliul Suprem de Apărare a Tarii
- c) Consiliul Economic și Social
- d) Consiliul Concurenței
- e) Curtea de Conturi

Este necesar avizul Consiliului Legislativ, precum și al Consiliului Economic și Social.

6.6. Alte informații

Nu au fost identificate.

Secțiunea a 7-a:

Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ

7.1. Informarea societății civile cu privire la elaborarea proiectului de act normativ

Prezentul proiect de act normativ respectă prevederile art. 7 alin. (13) din Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată și a fost publicat în consultare publică pe pagina de internet a Ministerului Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Administrației în data de _____ .

Nu au fost / au fost primite propuneri sau observații din partea societății civile în perioada alocată consultării publice.

7.2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice.

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

Secțiunea a 8-a:

Măsurile privind implementarea, monitorizarea și evaluarea proiectului de act normativ

8.1 Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ

Nu au fost identificate.

8.2. Alte informații

Nu au fost identificate.

Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Ordonanță de urgență a Guvernului pentru modificarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ, care, în forma prezentată a fost avizat de instituțiile abilitate și pe care îl supunem spre aprobare.

**MINISTRUL DEZVOLTĂRII, LUCRĂRILOR PUBLICE ȘI ADMINISTRAȚIEI,
ADRIAN-IOAN VEȘTEA**

AVIZĂM:

**VICEPRIM-MINISTRU,
MARIAN NEACȘU**

**PREȘEDINTELE AGENȚIEI NAȚIONALE A FUNCȚIONARILOR PUBLICI,
VASILE-FELIX COZMA**

**MINISTRUL MUNCII ȘI SOLIDARITĂȚII SOCIALE,
SIMONA BUCURA-OPRESCU**

**MINISTRUL FINANTELOR,
MARCEL-IOAN BOLOȘ**

**MINISTRUL JUSTIȚIEI,
ALINA-ȘTEFANIA GORGHIU**

