

NOTĂ DE FUNDAMENTARE

<i>Secțiunea 1</i> <i>Titlul proiectului de act normativ</i>		
Hotărâre a Guvernului privind aprobarea plății contribuțiilor financiare voluntare anuale ale României la Convenția privind accesul la informație, participarea publicului la luarea deciziei și accesul la justiție în probleme de mediu, pentru anii 2023 și 2024		
<i>Secțiunea a 2-a</i> <i>Motivul emiterii actului normativ</i>		
2.1.	Sursa proiectului de act normativ	Inițiativa Ministerului Mediului, Apelor și Pădurilor Legea nr. 86/2000 <i>pentru ratificarea Convenției privind accesul la informație, participarea publicului la luarea deciziei și accesul la justiție în probleme de mediu, semnată la Aarhus la 25 iunie 1998;</i> Art. 75 lit. z¹) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 195/2005 <i>privind protecția mediului, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 265/2006, cu modificările și completările ulterioare;</i> Art. 6 pct. IV subpct. 57 din Hotărârea Guvernului nr. 43/2020 <i>privind organizarea și funcționarea Ministerului Mediului, Apelor și Pădurilor.</i>
2.2.	Descrierea situației actuale	În anul 2000, România a ratificat Convenția <i>privind accesul la informație, participarea publicului la luarea deciziei și accesul la justiție în probleme de mediu</i>, denumită în continuare Convenția Aarhus, prin Legea nr. 86/2000. În temeiul art. 75 lit. z¹) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 195/2005, <i>aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 265/2006, cu modificările și completările ulterioare</i>, și al art. 6 pct. IV subpct. 57 din Hotărârea Guvernului nr. 43/2020, cu modificările și completările ulterioare, Ministerul Mediului, Apelor și Pădurilor (denumit, în continuare, MMAP) asigură plata contribuțiilor obligatorii sau voluntare la organizațiile constituite în baza tratatelor și convențiilor internaționale la care România este parte, la cererea secretariatelor tratatelor și convențiilor internaționale. Conform art. 10 pct. 3 din Convenția Aarhus ratificată prin Legea nr. 86/2000, regulile financiare se stabilesc prin consens de către Reuniunea Părților. În baza acestei prevederi, cu ocazia primei Reuniuni a Părților din anul 2002, s-a adoptat Decizia I/13 <i>privind aranjamentele financiare</i>, prin care s-a stabilit că Părțile vor susține Convenția prin contribuții anuale voluntare. Această decizie poate fi consultată la următorul link: https://unece.org/environmental-policy/events/first-session-meeting-parties-aarhus-convention

		Cea mai recentă decizie privind aranjamentele financiare este Decizia VII/6 și a fost adoptată în anul 2021, cu ocazia celei de-a 7-a Reuniuni a Părților la Convenție. Decizia poate fi consultată la următorul link: https://unece.org/environment/documents/2021/10/decision-vii6-financial-arrangements-under-convention Conform acestei decizii, pct 1 lit. b), contribuția anuală voluntară a Statelor Părți la Convenția Aarhus este de minim 1000 USD. Acest cuantum a fost stabilit pentru a permite susținerea din punct de vedere financiar a implementării programului de lucru al Secretariatului Convenției Aarhus de la acel moment. Ulterior acestei decizii, Președintele Reuniunii Părților la Convenția Aarhus a transmis pe data de 7 iunie 2023 o scrisoare adresată miniștrilor mediului din Statele Părți prin care a solicitat Statelor Părți să ia în considerare o creștere a contribuției anuale, sprijinul financiar fiind necesar pentru implementarea programului de lucru al Convenției pentru perioada 2022-2025, în contextul creșterii volumului de lucru al Comitetului de Conformare al Convenției Aarhus (ACCC) și al introducerii Mecanismului de Răspuns Rapid. În plus, în cadrul celei de-a 27-a Reuniuni a Grupului de Lucru a Părților la Convenția Aarhus, din 26-28.06.2023, s-a stabilit ca Statele Părți să își mărească în mod semnificativ contribuția, având în vedere creșterea volumului și a complexității muncii ACCC, inclusiv în ceea ce privește oferirea de consultanță și dezvoltarea capacității pentru Statele Părți, precum și introducerea Mecanismului de Răspuns Rapid, conform programului de lucru pentru 2022-2025. Această solicitare se regăsește la pct. 8 lit. viii) din Lista deciziilor și rezultatelor principale ale celei de-a 27-a Reuniuni a Grupului de Lucru a Părților la Convenția Aarhus, care poate fi consultată la link-ul următor: https://unece.org/sites/default/files/2023-07/WGP-27_List_of_decisions_outcomes.pdf În ceea ce privește nivelul la care se recomandă să se ridice valoarea contribuțiilor, în timpul celei de-a 27-a Reuniuni a Grupului de Lucru a Părților la Convenția Aarhus, Secretariatul Convenției a afirmat că este necesară o creștere a contribuțiilor Statelor Părți de cel puțin 56% față de contribuțiile actuale. De asemenea, Secretariatul Convenției a propus inițial ca la pct. 8 lit. viii) din Lista deciziilor și rezultatelor principale ale reuniunii să se menționeze în mod explicit ca „Statele Părți să își mărească contribuția cu cel puțin 56%”, însă această exprimare a fost înlocuită cu expresia „să își mărească contribuția în mod semnificativ”, având în vedere că o serie de State Părți deja contribuie în mod constant substanțial mai mult față de minimul recomandat și s-a considerat neechitabil față de acestea să se precizeze un procent anume de creștere a contribuțiilor. Referitor la momentul recomandat pentru efectuarea plății contribuțiilor de către Statele Părți, potrivit Deciziei VII/6 privind aranjamentele financiare, pct. 1 lit. f), contribuția pentru un anumit an ar trebui să fie plătită până la 1 octombrie al anului anterior sau în primele 6 luni ale anului respectiv. De asemenea, la pct. 8 lit. v) din Lista deciziilor și rezultatelor principale ale celei de-a 27-a Reuniuni a Grupului de Lucru a Părților la Convenția Aarhus, se specifică faptul că Grupul de Lucru la Convenția Aarhus solicită Statelor Părți să transmită contribuțiile financiare cât mai curând posibil. În ceea ce privește contribuțiile înaintate de România la Convenția Aarhus, ultima plată efectuată a fost în luna februarie a anului 2023 și a
--	--	--

		reprezentat contribuția României aferentă anului 2022, în valoare de 1000 USD.
2.3.	Schimbări preconizate	Prin creșterea cuantumului contribuției voluntare a României la Convenția Aarhus de la suma de 1000 USD cât s-a plătit pentru anul 2022 la suma de 1560 USD pentru fiecare dintre anii 2023 și 2024, România va respecta angajamentele financiare asumate de a face contribuții voluntare la Convenția Aarhus și în același timp va da dovadă de susținere și receptivitate față de nevoile suplimentare de finanțare ale Convenției Aarhus.
2.4.	Alte informații	Nu este cazul.
<i>Secțiunea a 3-a</i> <i>Impactul socioeconomic</i>		
3.1.	Descrierea generală a beneficiilor și costurilor estimate ca urmare a intrării în vigoare a actului normativ	România va plăti o contribuție la Convenția Aarhus de 1560 USD pentru anul 2023 și 1560 USD pentru anul 2024, ceea ce reprezintă cu 560 de USD mai mult pentru fiecare an față de contribuția minimă de 1000 USD stabilită prin Decizia VII/6 privind aranjamentele financiare. Prin plata unei contribuții mai mari față de contribuția minimă, România va demonstra că apreciază rolul important jucat de Convenția Aarhus pentru asigurarea drepturilor publicului de a avea acces la informația privind mediul, de a participa la luarea deciziilor despre mediu și de a avea acces la justiție, toate acestea aducându-și aportul la protecția mediului. Totodată, răspunsul pozitiv al României la solicitarea Secretariatului Convenției Aarhus de a spori semnificativ contribuțiile și de a efectua plățile cât mai repede, va arăta că România apreciază munca Comitetului de Conformare al Convenției Aarhus și susține Mecanismul de Răspuns Rapid, întrucât aceste elemente sunt cele care au stat la baza solicitării majorării contribuțiilor.
3.2.	Impactul social	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3.3.	Impactul asupra drepturilor și libertăților fundamentale ale omului	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3.4.	Impactul macroeconomic	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3.4.1.	Impactul asupra economiei și asupra principalilor indicatori macroeconomici	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3.4.2.	Impactul asupra mediului concurențial și domeniul ajutoarelor de stat	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3.5.	Impactul asupra mediului de afaceri	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3.6.	Impactul asupra mediului înconjurător	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

3.7.	Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva inovării și digitalizării	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					
3.8.	Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva dezvoltării durabile	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					
3.9.	Alte informații	Nu este cazul.					
Secțiunea a 4-a							
Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani), inclusiv informații cu privire la cheltuieli și venituri							
- în mii lei (RON) –							
Indicatori		Anul curent	Următorii patru ani				Media pe cinci ani
		2024	2025	2026	2027	2028	
4.1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:		Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					
a) buget de stat, din acesta:							
(i) impozit pe profit							
(ii) impozit pe venit							
b) bugete locale							
(i) impozit pe profit							
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:		Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					
(i) contribuții de asigurări							
d) alte tipuri de venituri (se va menționa natura acestora)							
4.2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:							
a) buget de stat, din acesta:							
(i) cheltuieli de personal							
(ii) bunuri și servicii		Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					
b) bugete locale:							
(i) cheltuieli de personal							
(ii) bunuri și servicii							
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:							
(i) cheltuieli de personal							
(ii) bunuri și servicii		Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					
d) alte tipuri de cheltuieli (se va menționa natura acestora)							
4.3. Impact financiar, plus/minus, din care:							
a) buget de stat		Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					
b) bugete locale							
4.4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare		Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					

4.5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
4.6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
4.7. Prezentarea, în cazul proiectelor de acte normative a căror adoptare atrage majorarea cheltuielilor bugetare, a următoarelor documente: a) fișa financiară prevăzută la art. 15 din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, însoțită de ipotezele și metodologia de calcul utilizate; b) declarație conform căreia majorarea de cheltuială respectivă este compatibilă cu obiectivele și prioritățile strategice specificate în strategia fiscal-bugetară, cu legea bugetară anuală și cu plafoanele de cheltuieli prezentate în strategia fiscal-bugetară.	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
4.8. Alte informații	Nu au fost identificate.
Secțiunea a 5-a Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare	
5.1. Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5.2. Impactul asupra legislației în domeniul achizițiilor publice	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5.3. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația UE (în cazul proiectelor ce transpun sau asigură aplicarea unor prevederi de drept UE).	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5.3.1. Măsurile normative necesare transpunerii directivelor UE	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5.3.2. Măsurile normative necesare aplicării actelor legislative ale UE	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5.4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5.5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente asumate	Proiectul de act normativ asigură conformitatea / compatibilitatea cu: • Convenția privind accesul la informație, participarea publicului la luarea deciziei și accesul la justiție în probleme de mediu, semnată la Aarhus la 25 iunie 1998;

		- Decizia VII/6 privind aranjamentele financiare, luată în anul 2021, cu ocazia Celei de-a 7-a sesiuni a Reuniunii Părților la Convenția Aarhus; - Lista deciziilor și rezultatelor principale ale celei de-a 27-a Reuniuni a Grupului de Lucru a Părților la Convenție.
5.6.	Alte informații	Nu au fost identificate.
<i>Secțiunea a 6-a</i> <i>Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ</i>		
6.1.	Informații privind neaplicarea procedurii de participare la elaborarea actelor normative	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
6.2.	Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
6.3.	Informații despre consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
6.4.	Informații privind puncte de vedere/opinii emise de organisme consultative constituite prin acte normative	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
6.5.	Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	Proiectul de act normativ urmează să fie avizat de Consiliul Legislativ.
6.6.	Alte informații	Nu au fost identificate.
<i>Secțiunea a 7-a</i> <i>Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ</i>		
7.1.	Informarea societății civile cu privire la elaborarea proiectului de act normativ	În elaborarea proiectului de act normativ a fost îndeplinită procedura stabilită prin Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată, cu modificările ulterioare.
7.2.	Informarea societății civile cu privire la eventulul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

<i>Secțiunea a 8-a</i>		
<i>Măsurile de implementare</i>		
8.1.	Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
8.2.	Alte informații	Nu au fost identificate.

Pentru considerentele de mai sus, am elaborat prezentul proiect de Hotărâre a Guvernului privind aprobarea plății contribuțiilor financiare voluntare anuale ale României la Convenția privind accesul la informație, participarea publicului la luarea deciziei și accesul la justiție în probleme de mediu, pentru anii 2023 și 2024, care, în forma prezentată, a fost avizat de ministerele interesate și de Consiliul Legislativ și pe care îl supunem spre adoptare.

MINISTRUL MEDIULUI, APELOR ȘI PĂDURILOR

MIRCEA FECHET

Avizăm favorabil:

**VICEPRIM-MINISTRU
MARIAN NEACȘU**

**MINISTRUL FINANTELOR
MARCEL-IOAN BOLOȘ**

**MINISTRUL JUSTIȚIEI
ALINA-ȘTEFANIA GORGHIU**

**MINISTRUL AFACERILOR EXTERNE
LUMINIȚA-TEODORA ODOBESCU**