

NOTĂ DE FUNDAMENTARE

Secțiunea 1

Titlul proiectului de act normativ

Hotărâre pentru aprobarea normativelor de cheltuieli aferente evenimentului „*Conferința internațională pe tema impactului interferențelor informaționale asupra proceselor electorale*”, organizat în perioada 14-15 mai 2024

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii actului normativ

| | |
|---|--|
| 2.1. Sursa proiectului de act normativ | <p>Prezentul act normativ a fost elaborat la inițiativa Ministerului Afacerilor Interne prin Direcția Generală de Protecție Internă, în baza prevederilor Ordonanței de urgență de Guvernului nr. 30/2007 <i>privind organizarea și funcționarea Ministerului Afacerilor Interne</i>, în scopul organizării conferinței internaționale pentru creșterea nivelului de conștientizare în cadrul instituțiilor publice implicate în organizarea și buna desfășurare a procesului electoral, în special a structurilor Ministerului Afacerilor Interne, cu privire la vulnerabilitățile, riscurile și amenințările generate de interferențele informaționale străine.</p> |
| 2.2. Descrierea situației actuale | <p>În anul 2024, dinamica situației geopolitice va fi influențată de organizarea scrutinelor electorale desfășurate la nivel mondial, acestea fiind decisive, în special din perspectiva evoluției conflictului din Ucraina, sens în care apreciem că există o probabilitate mare a amplificării nivelului interferențelor informaționale generate de actori statali ostili în contextul alegerilor.</p> <p>Pornind de la evaluări similare, la nivelul UE sunt întreprinse eforturi semnificative pentru consolidarea rezilienței statelor membre și a instituțiilor europene în fața ingerințelor externe asupra proceselor electorale.</p> <p>Pentru exemplificare, menționăm faptul că la nivelul Grupului de lucru permanent al Consiliului UE “<i>Consolidarea rezilienței și contracararea amenințărilor hibride</i>”, agenda președinției actuale (Regatul Belgiei) vizează în mod prioritar creșterea nivelului de conștientizare de către Statele membre a pericolului interferențelor informaționale străine referitoare la organizarea și desfășurarea proceselor electorale naționale și europene, precum și asupra</p> |

rezultatelor acestora. MAI asigură reprezentarea alături de MAE în cadrul acestui grup de lucru încă de la înființarea acestuia în anul 2019.

Potrivit reglementărilor incidente procesului electoral, respectiv *Legea nr. 115/2015 pentru alegerea autorităților administrației publice locale, pentru modificarea Legii administrației publice locale nr. 215/2001, precum și pentru modificarea și completarea Legii nr. 393/2004 privind Statutul aleșilor locali și Legea nr. 33/2007 privind organizarea și desfășurarea alegerilor pentru Parlamentul European*, republicată, MAI îi revin, în principal, următoarele atribuții:

- menținerea/asigurarea¹ ordinii și liniștii publice în localitățile țării, pe întreaga perioadă electorală;
- protecția sediilor Biroului Electoral Central (BEC), birourilor electorale de circumscripție, Biroului electoral pentru secțiile de votare din străinătate și birourilor electorale ale secțiilor de votare;
- asigurarea protecției și ordinii publice în zona secțiilor de votare.

De asemenea, potrivit *Strategiei naționale de comunicare strategică și combatere a dezinformării*, MAI, prin structurile specializate din subordine, este responsabil alături de celelalte instituții cu competențe pe acest palier de prevenirea și contracararea acțiunilor informaționale ostile printr-o abordare de tip „*whole of government/whole of society*”, în conformitate cu cele mai bune practici stabilite la nivel european și internațional.

Ca atare, organizarea conferinței internaționale va permite o adresare directă a problematicii de referință și va avea o contribuție semnificativă pentru creșterea nivelului de conștientizare atât la nivelul structurilor MAI și a celorlalte autorități publice responsabile cu organizarea și derularea proceselor electorale, cât și la nivelul societății civile per ansamblu.

De menționat că, potrivit art. 1 din OUG nr. 76/2016 *privind înființarea, organizarea și funcționarea Direcției Generale de Protecție Internă a Ministerului Afacerilor Interne*, Direcția Generală de Protecție Internă desfășoară activități de identificare, contracarare și înlăturare a amenințărilor, vulnerabilităților și factorilor de risc la adresa informațiilor, patrimoniului, personalului, misiunilor, procesului decizional și capacității operaționale ale structurilor Ministerului Afacerilor Interne, precum și a celor care pot duce la tulburarea gravă a ordinii publice.

Relevant este și faptul că pentru MAI acest demers reprezintă o

¹ Respectiv restabilirea acesteia când a fost tulburată prin fapte sau acțiuni ce contravin legislației în vigoare.

continuare a activităților de conștientizare a potențialelor consecințe negative ale amenințărilor hibride, inițiate încă din anul 2019, în baza expertizei acumulate la nivelul DGPI pe fondul angrenării reprezentanților acesteia în activitățile de coordonare a grupului de lucru informal *“Prietenii Președinției - Contracurarea Amenințărilor Hibride”*, în perioada în care România a asigurat președinția Consiliului UE, predecesorul actualului grup permanent de lucru *“Consolidarea rezilienței și contracurarea amenințărilor hibride”*.

Amploarea și complexitatea conferinței implică necesitatea asigurării unui nivel calitativ corespunzător pentru o astfel de reuniune, în acest sens MAI, prin DGPI, asumându-și obligația îndeplinirii unor măsuri, precum oferirea unor condiții adecvate participanților, inclusiv prin organizarea unei recepții de bun venit în data de 13 mai a.c., asigurarea cazării și transportului extern al invitaților străini, punerea la dispoziția participanților a tratațiilor oferite de tip „pauză de cafea”, a apei, a meselor necesare pe parcursul celor două zile de desfășurare a evenimentului, oferirea de cadouri și materiale informative, precum și acoperirea cheltuielilor neprevăzute.

La momentul actual cadrul juridic general aplicabil instituțiilor publice, în materie de organizare în țară a acțiunilor de protocol este reprezentat de Ordonanța Guvernului nr. 80/2001 *privind stabilirea unor normative de cheltuieli pentru autoritățile administrației publice și instituțiile publice*, aprobată cu modificări și completări ulterioare prin Legea nr. 247/2002, cu modificările și completările ulterioare, la nivelul MAI fiind aplicabile prevederile Ordinului ministrului afacerilor interne nr. 36/2019 *privind aprobarea Normativului de cheltuieli pentru acțiuni de protocol, specific Ministerului Afacerilor Interne*.

Actualele reglementări în domeniu nu conferă pârghiile necesare pentru organizarea corespunzătoare a acțiunilor protocolare, din cauza dezechilibrului existent între baremele legale de cheltuieli și prețurile practicate în prezent de prestatorii de servicii și de furnizori, actuala serie de limitări valorice fiind deosebit de constrângătoare și neadaptată la situația reală de pe piață.

Așadar, importanța organizării Conferinței internaționale pe tema impactului interferențelor informaționale asupra proceselor democratice, precum și necesitatea respectării standardelor specifice unor asemenea evenimente impun derogarea de la normativele de cheltuieli generale și cele specifice aplicabile la nivelul MAI și prevederile legale în ceea ce privește numărul de persoane care pot

| | |
|--|---|
| | <p>fi invitate în țară.</p> <p>În acest sens, este necesară aprobarea, prin hotărâre a Guvernului, a desfășurării activității vizate cu participarea în țară a unui număr de 14 invitați, reprezentanți ai Serviciul European de Acțiune Externă, Hybrid CoE, NATO, Oficiul Prim-ministrului UK cu atribuții pe comunicare strategică, instituții cu expertiză în domeniul prevenirii și contracarării interferențelor informaționale, recunoscută ca exemple de bune practici la nivel internațional, precum și a unui normativ de cheltuieli de masă, cazare (în facilitate hotelieră de patru sau cinci stele) și tratații uzuale specifice organizării și desfășurării unei activități cu un nivel de reprezentare și vizibilitate foarte mare. Măsurile legislative propuse prin prezentul act normativ sunt necesare pentru a se asigura cadrul legal și resursele financiare corespunzătoare pentru desfășurarea normală și eficientă a acțiunilor de protocol organizate cu ocazia acestui eveniment.</p> <p>Totodată, luând în considerare prevederile art. III alin. (2) lit. a) din OUG nr. 26/2012 <i>privind unele măsuri de reducere a cheltuielilor publice și întărirea disciplinei financiare și de modificare și completare a unor acte normative</i>, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 16/2013, cu modificările ulterioare, achiziția de bunuri de reprezentare și protocol se va efectua la nivelul MAI.</p> <p>Având în vedere aceste aspecte, în scopul organizării în bune condiții a acestui eveniment de către MAI, prin DGPI, este necesară asigurarea cadrului legal pentru reglementarea, pe de o parte, a tuturor tipurilor de acțiuni necesar a fi derulate pentru pregătirea acestui eveniment, iar pe de altă parte, trebuie aprobat un regim derogatoriu pentru normativele de cheltuieli necesare a fi efectuate în procesul de organizare și derulare a acțiunilor.</p> |
| <p>2.3. Schimbări preconizate</p> | <p>Obiectivul urmărit prin prezentul act normativ este instituirea, cu caracter temporar, a unui cadru legal privind nivelul de cheltuieli, destinat exclusiv organizării evenimentului „<i>Conferința internațională pe tema impactului interferențelor informaționale asupra proceselor electorale</i>”, acțiune de protocol cu caracter deosebit care va avea loc la București în perioada 14-15 mai 2024, conform art. 4 alin. (4) din Ordonanța Guvernului nr. 80/2001 <i>privind stabilirea unor normative de cheltuieli pentru autoritățile administrației publice și instituțiile publice</i>, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 247/2002, cu modificările și completările ulterioare.</p> <p>Prezentul act normativ stabilește alte normative de cheltuieli și</p> |

| | |
|--|--|
| | <p>limite maxime de cheltuieli pentru acțiuni de protocol cu caracter deosebit, precum și alte măsuri necesare în vederea desfășurării normale și eficiente a acțiunilor de protocol destinate organizării evenimentului „<i>Conferința internațională pe tema impactului interferențelor informaționale asupra proceselor electorale</i>”, acțiune de protocol cu caracter deosebit care va avea loc la București în perioada 14-15 mai 2024.</p> |
| 2.4. Alte informații | <p>Sumele prevăzute în anexe sunt orientative și maxime și au fost stabilite pe baza prețurilor practicate pe piață.</p> |
| <p>Secțiunea a 3-a</p> <p>Impactul socioeconomic</p> | |
| 3.1. Descrierea generală a beneficiilor și costurilor estimate ca urmare a intrării în vigoare a actului normativ | <p>Nu este cazul.</p> |
| 3.2. Impactul social | <p>Nu este cazul.</p> |
| 3.3. Impactul asupra drepturilor și libertăților fundamentale ale omului | <p>Nu este cazul.</p> |
| 3.4. Impactul macroeconomic | <p>Nu este cazul.</p> |
| 3.4.1. Impactul asupra economiei și asupra principalilor indicatori macroeconomici | <p>Nu este cazul.</p> |
| 3.4.2. Impactul asupra mediului concurențial și domeniul ajutoarelor de stat | <p>Nu este cazul.</p> |
| 3.5. Impactul asupra | <p>Nu este cazul.</p> |

| | |
|--|----------------|
| mediului de afaceri | |
| 3.6. Impactul asupra mediului înconjurător | Nu este cazul. |
| 3.7. Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva inovării și digitalizării | Nu este cazul. |
| 3.8. Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva dezvoltării durabile | Nu este cazul. |
| 3.9. Alte informații | Nu este cazul. |

Secțiunea a 4-a

Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani), inclusiv informații cu privire la cheltuieli și venituri

- mii lei -

| Indicatori | Anul curent | Următorii patru ani | | | | Media pe 5 ani |
|---|-------------|---------------------|------|------|------|----------------|
| | | 2025 | 2026 | 2027 | 2028 | |
| 1 | 2024 | | | | | 7 |
| 4.1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: (i) impozit pe profit (ii) impozit pe venit b) bugete locale: (i) impozit pe profit c) bugetul asigurărilor sociale de stat: | | | | | | |

| | | | | | | |
|---|----------------|--|--|--|--|--|
| (i) contribuții de asigurări d) alte tipuri de venituri | | | | | | |
| 4.2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus / minus, din care: a) buget de stat, din acesta: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii b) bugete locale: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii | | | | | | |
| 4.3. Impact financiar, plus/minus, din care: a) buget de stat b) bugete locale | | | | | | |
| 4.4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare | | | | | | |
| 4.5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare | Nu este cazul. | | | | | |

| | |
|--|--|
| <p>4.6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și / sau cheltuielilor bugetare</p> | <p>Cheltuieli privind cazarea participanților străini 800 lei x 5 persoane x 2 nopți = 8.000 lei Cheltuieli privind biletele de avion pentru participanții străini (tur-retur) 7.000 lei x 5 persoane = 35.000 lei Cheltuieli privind organizarea unei recepții de bun venit 200 lei x 50 persoane = 10.000 lei Cheltuieli privind organizarea de mese oficiale 240 lei x 110 persoane x 2 zile = 52.800 lei Cheltuieli privind organizarea cinei 200 lei x 50 de persoane x 1 zi = 10.000 lei Cheltuieli privind tratațiile și pauzele de cafea 80 lei x 110 persoane x 2 zile = 17.600 lei Cadouri invitați Cadou simbolic (plachetă + cristal) 357 lei x 20 buc = 7.140 lei Medalie 77,35 lei x 20 buc = 1.547 lei Pin de rever 20 lei x 110 buc = 2.200 lei Materiale informative 1 Pop-up x 4.000 lei = 4.000 lei 20 x Suport trei stegulețe x 75 lei = 1.500 2 x Roll UP x 250 lei = 500 lei Cheltuieli neprevăzute 5.000 lei x 2 zile = 10.000 lei</p> |
| <p>4.7. Prezentarea, în cazul proiectelor de acte normative a căror adoptare atrage majorarea cheltuielilor bugetare, a următoarelor documente:</p> <p>a) fișa financiară prevăzută la art. 15 din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, însoțită de ipotezele și</p> | <p>Nu este cazul.</p> |

| | |
|---|--|
| <p>metodologia de calcul utilizată;</p> <p>b) declarație conform căreia majorarea de cheltuială respectivă este compatibilă cu obiectivele și prioritățile strategice specificate în strategia fiscal-bugetară, cu legea bugetară anuală și cu plafoanele de cheltuieli prezentate în strategia fiscal-bugetară</p> | |
| <p>4.8. Alte informații</p> | <p>Finanțarea cheltuielilor aferente organizării activității se suportă de la bugetul de stat, din bugetul Ministerului Afacerilor Interne prin Direcția Generală de Protecție Internă aprobat pentru anul 2024, de la capitolul 61 „Ordine Publică și Siguranță Națională”, Titlul II „Bunuri și servicii”, conform devizului estimativ de cheltuieli prevăzut în anexa nr. 2. Din acest motiv, actul normativ nu afectează bugetul general consolidat.</p> |
| <p>Secțiunea a 5-a</p> <p>Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare</p> | |
| <p>5.1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor prezentului act normativ:</p> <p>a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a prezentului act normativ:</p> <p>b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea</p> | <p>Nu este cazul.</p> |

| | |
|---|----------------|
| implementării noilor dispoziții: | |
| 5.2. Impactul asupra legislației în domeniul achizițiilor publice | Nu este cazul. |
| 5.3. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația UE (în cazul proiectelor ce transpun sau asigură aplicarea unor prevederi de drept UE). | Nu este cazul. |
| 5.3.1. Măsurile normative necesare transpunerii directivelor UE | Nu este cazul. |
| 5.3.2. Măsurile normative necesare aplicării actelor legislative ale UE | Nu este cazul. |
| 5.4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene | Nu este cazul. |
| 5.5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente asumate (se face referire la un/o anume acord, rezoluție sau recomandare internațională ori la alt document al unei organizații internaționale) | Nu este cazul. |

| | |
|---|---|
| 5.6. Alte informații | Nu este cazul. |
| Secțiunea a 6-a | |
| Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ | |
| 6.1. Informații privind neaplicarea procedurii de participare la elaborarea actelor normative | Nu este cazul. |
| 6.2. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate | Nu este cazul. |
| 6.3. Informații despre consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale | Nu este cazul. |
| 6.4. Informații privind puncte de vedere/opinii emise de organisme consultative constituite prin acte normative | Nu este cazul. |
| 6.5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul | Prezentul proiect de act normativ este supus avizării Consiliului Legislativ. |

| | |
|--|---|
| Concurenței e) Curtea de Conturi | |
| 6.6. Alte informații | Nu este cazul. |
| Secțiunea a 7-a Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea actului normativ | |
| 7.1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ | Proiectul de act normativ a fost elaborat cu îndeplinirea procedurii de consultare publică stabilită prin Legea nr. 52/2003 <i>privind transparența decizională în administrația publică</i> , republicată, inclusiv prin publicarea proiectului pe pagina de internet a Ministerului Afacerilor Interne la data de _____ . |
| 7.2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării actului normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice | Nu este cazul. |
| Secțiunea a 8-a Măsurile privind implementarea, monitorizarea și evaluarea proiectului de act normativ | |
| 8.1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente | Nu este cazul. |
| 8.2. Alte informații | Nu este cazul. |

În forma prezentată, proiect de Hotărâre a Guvernului privind aprobarea normativelor de cheltuieli aferente evenimentului „*Conferința internațională pe tema impactului interferențelor informaționale asupra proceselor electorale*”, organizat în perioada 14-15 mai 2024 a fost însușit de către toate instituțiile avizatoare.

**VICEPRIM-MINISTRU,
MINISTRUL AFACERILOR INTERNE**

MARIAN-CĂTĂLIN PREDOIU

AVIZAT

MINISTRUL FINANTELOR

MARCEL-IOAN BOLOȘ

MINISTRUL AFACERILOR EXTERNE

LUMINIȚA-TEODORA ODOBESCU

MINISTRUL JUSTIȚIEI

ALINA-ȘTEFANIA GORGHIU