

NOTĂ DE FUNDAMENTARE

Secțiunea 1 Titlul proiectului de act normativ	
Ordonanță de urgență privind preluarea de către Autoritatea pentru Administrarea Activelor Statului a unor creanțe bugetare restante aflate în administrarea Agenției Naționale de Administrare Fiscală asupra unor societăți de importanță strategică pentru economia României	
Secțiunea a 2-a Motivul emiterii actului normativ	
2.1. Sursa proiectului de act normativ	Prezentul act normativ a fost elaborat la inițiativa Autorității pentru Administrarea Activelor Statului și a Ministerului Economiei, Antreprenoriatului și Turismului în vederea preluării de către Autoritatea pentru Administrarea Activelor Statului a unor creanțe bugetare restante aflate în administrarea Agenției Naționale pentru Administrare Fiscală, asupra unor societăți de importanță strategică pentru economia României.
2.2. Descrierea situației actuale	<p>Având în vedere faptul că recente evoluții în planul securității naționale și economic generate de contextul geopolitic din imediata vecinătate a României reclamă acțiuni concrete din partea Statului Român în vederea asigurării și protejării intereselor Statului Român și promovării conceptului de securitate regională extinsă, se impune întărirea capacității de apărare a României prin luarea de măsuri urgente de redresare economico - financiară la operatori economici cu capital de stat ce se încadrează în categoria societăților de importanță națională.</p> <p>Statul Român prin Ministerul Economiei, Antreprenoriatului și Turismului sau Autoritatea pentru Administrarea Activelor Statului ("AAAS") sunt acționari majoritari sau integrali în domeniile vitale ale economiei naționale.</p> <p>În prezent există premisele economice pentru un trend ascendent, operatorii economici reușind să plătească majoritatea datoriilor curente către salariați și terți și există premise să își diversifice portofoliul de clienți.</p> <p>În baza procedurilor specifice, AAAS poate contribui la atragerea unor investitori interesați să dezvolte segmentul de activitate al acestor societăți.</p> <p>Principalul creditor al acestor societăți este Statul Român, reprezentat prin Direcția Generală a Finanțelor Publice a Municipiului București din cadrul Agenției Naționale de Administrare Fiscală, iar asociatul unic sau majoritar este tot Statul Român prin Autoritatea pentru Administrarea Activelor Statului sau Ministerul</p>

	<p>Economiei, Antreprenoriatului și Turismului.</p> <p>Prin procedura de preluare a creanțelor propusă de către AAAS, Statul Român intenționează să monitorizeze printr-o singură instituție maximizarea recuperării creanțelor, cu rezultate benefice asupra activității economice a acestor societăți, procedură care va contribui la încasarea creanțelor, concomitent cu dezvoltarea activității prin atragerea unor potențiali investitori și va avea un impact social deosebit prin păstrarea locurilor de muncă aflate în acest moment în pericol.</p> <p>Procedura nu va afecta interesele celorlalți creditori întrucât AAAS se va subroga în drepturile și obligațiile Agenției Naționale de Administrare Fiscală, raportat la creanțele ce fac obiectul prezentei ordonanțe de urgență.</p> <p>Elementele prezentate definesc un context excepțional și vizează interesele economice și de securitate ale României iar Statul Român este obligat să ia măsuri imediate pentru asigurarea resurselor necesare bunei funcționări la acești operatori economici, iar neluarea măsurilor de transfer a creanței, în regim de urgență, diminuează posibilitățile de relansare a activităților economice a acestor societăți și generează riscul de trecere în șomaj a sute de salariați, cu impact negativ asupra economiei naționale.</p>
<p>2.3. Schimbări preconizate</p>	<p>Prezentul proiect de ordonanță de urgență reglementează preluarea de către Autoritatea pentru Administrarea Activelor Statului, denumită în continuare AAAS, a creanțelor bugetare asupra unor societăți cu capital majoritar sau integral de stat de importanță strategică pentru economia României, administrate de Agenția Națională de Administrare Fiscală, denumită în continuare ANAF, prin organul fiscal competent.</p> <p>Fac obiectul preluării de către AAAS, în baza unor hotărâri de guvern emise pentru fiecare preluare în parte, creanțele bugetare, respectiv impozite, taxe, contribuții, amenzi și alte venituri ale bugetului general consolidat, inclusiv accesorii, calculate până la data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență, administrate de ANAF prin organul fiscal competent, asupra unor societăți cu capital majoritar sau integral de stat. Creanțele preluate de către AAAS de la ANAF își vor păstra același regim juridic.</p> <p>După predarea creanțelor prevăzute mai sus, ANAF procedează la scăderea acestora din evidențele proprii și implicit, la scăderea lor din contabilitatea bugetară.</p> <p>ANAF predă AAAS titlurile de creanță aferente creanțelor predate, precum și actele procedurale întocmite de aceasta în vederea recuperării obligațiilor bugetare la data exercitării dreptului de preluare.</p> <p>La data intrării în vigoare a hotărârilor de guvern ce urmează a fi adoptate în baza prezentei ordonanțe de urgență, raportat la creanțele care fac obiectul prezentei ordonanțe de urgență, AAAS se subrogă în toate drepturile și obligațiile ANAF.</p> <p>Termenele de prescripție prevăzute de lege la data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență pentru creanțele care fac obiectul acesteia rămân aplicabile.</p> <p>Predarea creanțelor de la ANAF către AAAS se face prin hotărâre de guvern ce urmează a fi emisă pentru fiecare societate în parte.</p> <p>ANAF confirmă existența valabilă a creanțelor preluate de AAAS și a accesoriilor acestora, precum și legalitatea titlurilor de creanță și a titlurilor executorii aferente.</p> <p>Pentru litigiile existente și procedurile reglementate de Legea nr. 85/2014 <i>privind procedurile de prevenire a insolvenței și de insolvență</i>, cu modificările și completările ulterioare, AAAS se subrogă în toate drepturile și obligațiile ANAF,</p>

	<p>actele îndeplinite anterior rămânând valabile.</p> <p>ANAF va notifica debitorii privind preluarea de către AAAS a creanțelor.</p> <p>Preluarea de către AAAS a creanțelor, dobânzilor și penalităților administrate de ANAF, rămase de recuperat și înscrise în tabelul creanțelor din procedura de insolvență a debitorilor și rangul acestora, se face prin hotărâre de guvern, AAAS subrogându-se în drepturile principale și accesorii ale ANAF, cu păstrarea rangului de prioritate înscris conform legii.</p> <p>Creanțele preluate se înregistrează în contabilitatea AAAS la valoarea înscrisă în protocolul de predare-primire ce va fi încheiat de către ANAF și AAAS în baza hotărârii de guvern.</p> <p>Ca urmare a preluării creanțelor administrate de către ANAF, AAAS, în calitate de creditor bugetar, are obligația de a lua toate măsurile în vederea recuperării creanțelor datorate de către debitorii preluați, prin modalitățile prevăzute de lege.</p> <p>Valorificarea creanțelor preluate de la ANAF se face în condițiile Legii nr. 85/2014 sau în condițiile altor acte normative aplicabile. Sumele recuperate de AAAS în urma valorificării creanțelor preluate potrivit prezentei ordonanțe de urgență, rămase după deducerea cheltuielilor aferente, se virează la bugetul de stat.</p>
2.4. Alte informații	<p>Elementele susmenționate vizează interesul public și strategic, economic și social, imediat și de perspectivă și poate contribui la garantarea apărării securității naționale.</p> <p>De asemenea, prin adoptarea prezentului act normativ urmează să se degreveze bugetul de stat și să se diminueze presiunea asupra acestuia, acest lucru reprezentând o prioritate a continuității activităților economico-sociale.</p> <p>În considerarea faptului că aspectele vizează interesul general public și constituie o situație de urgență și extraordinară a cărei reglementare nu poate fi amânată, propunem adoptarea de măsuri imediate prin prezentul act normativ.</p>
<p>Secțiunea a 3-a</p> <p>Impactul socioeconomic al proiectului de act normativ</p>	
3.1. Descrierea generală a beneficiilor și costurilor estimate ca urmare a intrării în vigoare a actului normativ	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3.2. Impactul social	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3.3. Impactul asupra drepturilor și libertăților fundamentale ale omului	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3.4. Impactul macroeconomic	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3.4.1. Impactul asupra economiei și asupra principalilor indicatori macroeconomici	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3.4.2. Impactul asupra mediului concurențial și domeniul ajutoarelor de stat	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

3.5. Impactul asupra mediului de afaceri	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3.6. Impactul asupra mediului înconjurător	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3.7. Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva inovării și digitalizării	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3.8. Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva dezvoltării durabile	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3.9. Alte informații	Nu sunt.

Secțiunea a 4-a

Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

- în mii lei (RON) -

Indicatori	Anul curent	Următorii patru ani				Media pe cinci ani
		3	4	5	6	
1	2	3	4	5	6	7
4.1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:	-	-	-	-	-	-
a) buget de stat, din acesta:						
(i) impozit pe profit						
(ii) impozit pe venit						
b) bugete locale:						
(i) impozit pe profit						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						
(i) contribuții de asigurări						
4.2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:	-	-	-	-	-	-
a) buget de stat, din acesta:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
b) bugete locale:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
d) alte tipuri de cheltuieli (Se va menționa natura acestora.)						

4.3. Impactul financiar, plus/minus, din care:	-	-	-	-	-	-
a) buget de stat						
b) bugete locale						
4.4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare	-	-	-	-	-	-
4.5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare	-	-	-	-	-	-
4.6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare	-	-	-	-	-	-
4.7. Prezentarea, în cazul proiectelor de acte normative a căror adoptare atrage majorarea cheltuielilor bugetare, a următoarelor documente: a) fișa financiară prevăzută la art. 15 din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, însoțită de ipotezele și metodologia de calcul utilizată; b) declarație conform căreia majorarea de cheltuială respectivă este compatibilă cu obiectivele și prioritățile strategice specificate în strategia fiscal-bugetară, cu legea bugetară anuală și cu plafoanele de cheltuială prezentate în strategia fiscal-bugetară.	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					
4.8. Alte informații	Nu sunt.					
Secțiunea a 5-a						
Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare						
5.1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ	Nu este cazul.					
5.2. Impactul asupra legislației în domeniul achizițiilor publice	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					
5.3. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația UE (în cazul proiectelor ce transpun sau asigură aplicarea unor prevederi de drept UE)	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					
5.3.1. Măsuri normative necesare transpunerii directivelor UE	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					
5.3.2. Măsuri normative necesare aplicării actelor legislative UE	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					
5.4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					

5.5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente asumate	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5.6. Alte informații	Nu sunt.
<p>Secțiunea a 6-a</p> <p>Consultările efectuate în vederea elaborării prezentului act normativ</p>	
6.1. Informații privind neaplicarea procedurii de participare la elaborarea actelor normative	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
6.2. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
6.3. Informații despre consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
6.4. Informații privind puncte de vedere/opinii emise de organisme consultative constituite prin acte normative	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
6.5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței	Se va solicita avizul. Se va solicita avizul.
6.6. Alte informații	Nu sunt.
<p>Secțiunea a 7-a</p> <p>Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea prezentului act normativ</p>	
7.1. Informarea societății civile cu privire la elaborarea proiectului de act normativ	Prezentul act normativ vizează reglementarea unei situații care, din cauza circumstanțelor sale excepționale, impune adoptarea de soluții imediate, cu respectarea art. 7 alin. (13) din Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată.
7.2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
7.3. Alte informații:	Nu este cazul.

Secțiunea a 8 - a

Măsuri privind implementarea, monitorizarea și evaluarea proiectului de act normativ

8.1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
8.2. Alte informații:	Nu sunt.

Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Ordonanță de urgență privind preluarea de către Autoritatea pentru Administrarea Activelor Statului a unor creanțe bugetare restante aflate în administrarea Agenției Naționale de Administrare Fiscală asupra unor societăți de importanță strategică pentru economia României, pe care îl supunem spre adoptare Guvernului.

Președintele
Autorității pentru Administrarea Activelor
Statului

Florian Daniel GEANTĂ



Ministrul
Economiei, Antreprenoriatului și Turismului

Ștefan - Radu OPREA

AVIZĂM FAVORABIL:

Viceprim - ministru

Marian NEACȘU

Ministrul Finanțelor

Marcel - Ioan BOLOȘ

Ministrul Justiției

Alina - Ștefania GORGHIU