

NOTĂ DE FUNDAMENTARE

Secțiunea 1 *Titlul actului normativ*

Hotărâre a Guvernului pentru aprobarea Strategiei naționale împotriva traficului de persoane pentru perioada 2024-2028

Secțiunea a 2-a *Motivul emiterii actului normativ*

2.1. Sursa actului normativ	Art. 3, alin.1, lit a) al HG 460/2011 privind organizarea și funcționarea Agenției Naționale împotriva Traficului de Persoane, prevede că „Agenția elaborează, pe baza propunerilor instituțiilor cu atribuții în domeniu, proiectul Strategiei naționale împotriva traficului de persoane, care se supune spre aprobare Guvernului”.
2.2. Descrierea situației actuale	<p>Traficul de persoane continuă să fie unul din fenomenele sociale cu o acoperire globală care aduce importante prejudicii morale, psihice și fizice victimelor sale și nu numai.</p> <p>Este recunoscut faptul că traficul de persoane constituie o activitate de criminalitate organizată foarte profitabilă, câștigurile obținute de infractori fiind semnificative și, adeseori, cu investiții minime. Fenomenul este, de altfel, extrem de versatil, cu nuanțe multiple în funcție de context, de specificul unei regiuni sursă sau al cererii de piață în zona sau țara de destinație. Aceasta determină un efort permanent de adaptare din partea autorităților statului pentru captarea la timp și eficientă a diverselor forme de manifestare.</p> <p>Traficul de persoane este de natură a afecta profund victimele, de multe ori pe durate îndelungate de timp, fiind necesare intervenții multiple, complexe, multidisciplinare, coerente și congruente din partea diversilor actori ai statului, astfel încât aceste efecte să poată înceta.</p> <p>Fenomenul este unul recurent, recunoscut atât la nivel național, cât și internațional, provocările privind tragerea la răspundere penală a infractorilor regăsindu-se în diverse evaluări ale statului român în această materie.</p> <p>Lupta împotriva traficului de persoane și protecția victimelor acestei infracțiuni reprezintă o prioritate a autorităților române în domeniu, ca urmare a impactului negativ al acestei infracțiuni în</p>

	<p>plan economic, social și al securității. România este în continuare o țară de origine pentru victimele traficului de persoane cetățeni români exploatați atât în țară cât și în statele europene, cu premise de transformare într-o țară de destinație pentru traficul provenit din state, în special asiatice. Pentru România, preocuparea la nivel strategic al eforturilor integrate anti-traffic a existat încă din 2006, când a intrat în vigoare prima Strategie națională Anti-Trafic. La nivel european, conform ultimului raport european în domeniul traficului de persoane, în perioada 2019-2022, România era al 4-lea stat european după Franța, Olanda, Italia, urmat de Germania ca număr de victime identificate și al 2-lea stat european, după Franța, ca număr de persoane trimise în judecată și condamnate pentru infracțiuni de trafic de persoane și minori.</p> <p>Responsabilitatea protecției cetățenilor împotriva traficului de persoane se află la intersecția mai multor domenii de intervenție și necesită coordonare și planificare strategică și multisectorială între actorii implicați (MAI, MAE, MJ, MP, MMSS, MFTES, ME, MS, MF, MIPE, Cancelaria Prim-Ministrului).</p> <p>Începând cu anul 2023 prin Decizia nr 22/31.01.2023 este înființat Comitetul Interministerial de coordonare strategică intersectorială a luptei împotriva traficului de persoane având drept scop asigurarea unei abordări coerente și coordonate a procesului de implementare a politicilor publice în domeniul prevenirii și combaterii traficului de persoane și a asistenței victimelor traficului de persoane. Ca element de noutate al prezentei Strategii, Comitetul va avea un rol cheie în analizarea modului de realizare a sarcinilor asumate de către fiecare instituție și stabilirea măsurilor ce se impun în vederea atingerii obiectivelor strategiei.</p> <p>Strategia va avea perioadă de implementare 2024-2028, cu primul Plan național de Acțiune subsecvent implementării pentru perioada 2024-2026.</p>
<p>2.3. Schimbări preconizate</p>	<p>În contextul în care Strategia națională împotriva traficului de persoane 2018-2022 a fost elaborată pentru o perioadă definită de implementare, se impune promovarea unui nou document strategic cu orientări conceptuale și obiective naționale în gestionarea politicii de luptă împotriva traficului de persoane în România. Prezenta Strategie națională împotriva traficului de persoane pentru perioada 2024-2028 vizează o perioadă de 5 ani (2024-2028) și reprezintă următorul pas pe care România îl face în cadrul eforturilor de modernizare a procesului de gestionare a prevenirii și combaterii fenomenului traficului de persoane pe teritoriul național, precum și al asistenței acordate victimelor.</p>

Asumarea responsabilităților instituționale în fiecare domeniu anti-trafic de la prevenire, la combatere și protecție, presupune cel puțin elaborarea cadrului metodologic și procedural necesar, precum și alocarea resurselor umane și logistice. În același timp, Strategia vine să completeze și să amplifice eforturile de protecție și asistență a victimelor traficului de persoane, prin revizuirea sprijinul acordat victimelor pe parcursul procesului penal, prin întărirea rolului autorităților în asigurarea tuturor măsurilor specifice de protecție și prin instituirea unui mecanism de finanțare a proiectelor publice și private, cu scopul de creștere a calității și cantității serviciilor acordate victimelor.

Documentul are la bază 4 piloni prin care se trasează liniile strategice de acțiune specifice în acest domeniu: Prevenire, Pedepsire, Protecție și Parteneriat, fiind stabilite 5 obiective generale, cărora le sunt subsumate 18 de obiective specifice.

Pentru o mai bună abordare a fenomenului în interesul societății românești, prezenta strategie urmărește stabilirea, de o manieră simplă și directă, a obiectivelor avute în vedere la nivel național, urmând ca autoritățile responsabile să își stabilească și să coordoneze acțiuni și măsuri concrete în domeniul prevenirii și combaterii fenomenului traficului de persoane.

Prezenta strategie are ca scop reducerea impactului și a dimensiunilor traficului de persoane la nivel național prin prioritizarea și eficientizarea activităților în lupta împotriva acestuia, astfel încât eforturile actorilor implicați în lupta împotriva traficului de persoane trebuie concentrate pe următoarele obiective generale:

1. Reducerea influenței factorilor de risc și a vulnerabilităților ce conduc la victimizarea prin trafic de persoane;
2. Creșterea eficacității și eficienței sistemului de justiție penală în cazurile de trafic de persoane;
3. Îmbunătățirea protecției și a asistenței acordate victimelor traficului de persoane;
4. Standardizarea unor procese de colectare a datelor în domeniul traficului de persoane ;
5. Eficientizarea cooperării în domenii orizontale ale sistemului anti-trafic.

Totodată, în cadrul Strategiei naționale împotriva traficului de persoane pentru perioada 2024-2028 se dorește operaționalizarea unui mecanism guvernamental integrat de

	<p>alocare a fondurilor necesare pentru protecția și asistența furnizate victimelor traficului de persoane având ca scop finanțarea serviciilor publice și private de asistență a victimelor traficului de persoane.</p> <p>În vederea implementării Strategiei naționale împotriva traficului de persoane pentru perioada 2024-2028, Agenția Națională împotriva Traficului de Persoane a elaborat un plan național de acțiune pe termen mediu, respectiv proiectul Planului național de acțiune 2024-2026 pentru implementarea Strategiei naționale împotriva traficului de persoane pentru perioada 2024-2028. S-a optat pentru elaborarea unui plan de acțiune pe termen mediu în considerarea asigurării flexibilității necesare implementării obiectivelor evidențiate în strategie, urmând ca, în funcție de contextul social, economic și juridic existent la finele anului 2026, cât și prin raportare la nevoile concrete identificate pe parcursul primilor ani de implementare, să fie elaborat de către Agenția Națională împotriva Traficului de Persoane, pe baza propunerilor instituțiilor cu atribuții în domeniu, proiectul Planului național de acțiune 2027-2028.</p> <p>Planul național de acțiune 2024-2026 pentru implementarea Strategiei naționale împotriva traficului de persoane pentru perioada 2024-2028 prezintă principalele domenii de acțiune și obiective generale în domeniul traficului de persoane.</p> <p>Obiectivele generale sunt prezentate detaliat pe obiective specifice, activități, responsabili/parteneri, termen de realizare, monitorizare și evaluare – indicatori de evaluare.</p>
2.4. Alte informații	
<p><i>Secțiunea a 3-a</i> <i>Impactul socioeconomic</i></p>	
3.1. Descrierea generală a beneficiilor și costurilor estimate ca urmare a intrării în vigoare a actului normativ	Beneficiarii strategiei vor fi toți cetățenii României și ai statelor membre UE, prin asigurarea unei mai bune cooperări a instituțiilor implicate care să conducă la reducerea dimensiunilor traficului de persoane la nivel național prin prioritizarea și eficientizarea activităților în lupta împotriva acestuia.
3.2. Impactul social	În fața unui fenomen dinamic și complex ce presupune apariția permanentă a noi și noi forme de manifestare, tehnici, instrumente și metode de lucru și analizând unele statistici, cercetări și rezultate recente în domeniu, apare ca tot mai evidentă necesitatea unei intensificări și adaptări a eforturilor în vederea creșterii

	<p>nivelului de înțelegere și abordare a fenomenului de trafic la nivel național.</p> <p>În acest sens, Strategia națională împotriva traficului de persoane pentru perioada 2024 – 2028 își propune reducerea impactului și a dimensiunilor traficului de persoane la nivel național prin prioritizarea și eficientizarea activităților în lupta împotriva acestui fenomen.</p> <p>Rezultatele vizate prin aducerea la îndeplinire a obiectivelor strategice menționate sunt următoarele:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Măsuri solide de prevenire a victimizării și revictimizării; 2. Măsuri integrate de finanțare a proiectelor de protecție și asistență a victimelor traficului de persoane; 3. Creșterea numărului și calității serviciilor acordate victimelor traficului de persoane; 4. Mecanism Național de Identificare și Referire a victimelor traficului de persoane cunoscut și aplicat la nivel integrat; 5. Resurse umane și logistice necesare instituțiilor cheie în desfășurarea acțiunilor investigative anti-trafic și pentru sprijinirea suportului de orice fel acordat victimelor traficului de persoane; 6. Instruiri specializate adresate practicienilor anti-trafic; 7. Identificarea pro-activă a victimelor; 8. Mecanism Național de Coordonare a Victimelor pe parcursul procedurilor penale actualizat și funcțional.
3.3. Impactul asupra drepturilor și libertăților fundamentale ale omului	
3.4. Impactul macroeconomic	
3.4.1. Impactul asupra economiei și asupra principalilor indicatori macroeconomici	
3.4.2. Impactul asupra mediului concurențial și al domeniului ajutoarelor de stat	

3.5. Impactul asupra mediului de afaceri						
3.6. Impactul asupra mediului						
3.7. Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva inovării și digitalizării						
3.8. Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva dezvoltării durabile						
3.9. Alte informații						
Secțiunea a 4-a						
Impactul financiar asupra bugetului general consolidat atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani), inclusiv informații cu privire la cheltuieli și venituri						
- în mii lei (RON) -						
Indicatori	Anul curent	Următorii patru ani				Media pe cinci ani
1	2	3	4	5	6	7
4.1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acesta:						
(i) impozit pe profit						
(ii) impozit pe venit						
b) bugete locale						
(i) impozit pe profit						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						
(i) contribuții de asigurări						
d) alte tipuri de venituri						
4.2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:						

a) buget de stat, din acesta: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii						
b) bugete locale: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii						
d) alte tipuri de cheltuieli						
4.3. Impact financiar, plus/minus, din care: a) buget de stat						
b) bugete locale						
4.4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
4.5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
4.6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare						
4.7. Documente anexate cu privire la majorarea cheltuielilor bugetare:						
4.8. Alte informații	<p>Finanțarea obiectivelor prevăzute în Strategia Națională se face în limita fondurilor aprobate anual prin legile bugetare anuale pentru această destinație instituțiilor și autorităților implicate în implementarea documentului.</p> <p>În vederea îndeplinirii obiectivelor prezentei strategii, vor fi avute în vedere și surse de finanțare alternative celor de la bugetul de</p>					

	stat, precum fondurile stabilite la nivelul Uniunii Europene pentru gestionarea traficului de persoane și desfășurarea de activități antitrafic, alte fonduri externe nerambursabile puse la dispoziție de finanțatori europeni sau internaționali.
Secțiunea a 5-a Efectele actului normativ asupra legislației în vigoare	
5.1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor actului normativ	Inițiativele legislative de modificare a unor acte normative de nivel superior (legi, ordonanțe ale Guvernului, hotărâri ale Guvernului) și a celor de nivel intern (ordine, instrucțiuni) se vor realiza conform planurilor legislative anuale, fundamentate pe baza noilor oportunități reieșite din Strategia națională. În procesul de implementare a Strategiei, se urmărește analizarea/promovarea de modificări ale cadrului legislativ, în vederea consolidării competențelor și responsabilităților structurilor cu atribuții în domeniul prevenirii și combaterii traficului de persoane.
5.2. Impactul asupra legislației în domeniul achizițiilor publice	
5.3. Conformitatea actului normativ cu legislația UE (în cazul actelor ce transpun sau asigură aplicarea unor prevederi de drept UE)	
5.3.1. Măsuri normative necesare transunerii directivelor UE	
5.3.2. Măsuri normative necesare aplicării actelor legislative UE	
5.4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	
5.5. Alte acte normative și/sau	

documente internaționale din care decurg angajamente asumate	
5.6. Alte informații	
Secțiunea a 6-a Consultări efectuate în vederea elaborării actului normativ	
6.1. Informații privind neaplicarea procedurii de participare la elaborarea actelor normative	
6.2. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	La elaborarea proiectului au fost organizate un număr de 15 grupuri de lucru, la care au participat reprezentanții Platformei PROTECT (eLiberare, International Justice Mission, Ușă Deschisă, ADPARE), FONSS, OSCE, UNICEF, OIM.
6.3. Informații despre consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale	Au fost consultate structurile asociative
6.4. Informații privind puncte de vedere/opinii emise de organisme consultative constituite prin acte normative	
6.5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării	a) Avizul Consiliului Legislativ nr..... c) Avizul Consiliului Economic și Social nr.....

c) Consiliul Economic și Social	
d) Consiliul Concurenței	
e) Curtea de Conturi	
6.6. Alte informații	
Secțiunea a 7-a	
Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea actului normativ	
7.1. Informarea societății civile cu privire la elaborarea actului normativ	<p>Transparența decizională a fost asigurată prin postarea proiectului, atât pe site-ul de internet al MAI, cât și cel al SGG, la data de, potrivit prevederilor art. 7 din Legea nr.52/2003.</p> <p>De asemenea, proiectul prezentului act normativ a fost prezentat și supus dezbaterii în cadrul Ședinței Comisiei de Dialog Social a MAI, organizată în data de, în conformitate cu prevederile Legii nr.367/2022 privind dialogul social.</p>
7.2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării actului normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	
Secțiunea a 8-a	
Măsuri privind implementarea, monitorizarea și evaluarea actului normativ	
8.1. Măsurile de punere în aplicare a actului normativ	Punerea în aplicare a actului se va realiza prin Planul de acțiuni pentru implementarea strategiei.
8.2. Alte informații	

Față de cele prezentate, a fost promovată prezenta Hotărâre a Guvernului pentru aprobarea Strategiei naționale împotriva traficului de persoane pentru perioada 2024-2028.

**VICEPRIM-MINISTRU
MINISTRUL AFACERILOR INTERNE**

MARIAN-CĂTĂLIN PREDOIU



AVIZĂM FAVORABIL

MINISTRUL AFACERILOR EXTERNE

LUMINIȚA-TEODORA ODOBESCU

**MINISTRUL MUNCII ȘI SOLIDARITĂȚII
SOCIALE**

SIMONA BUCURA-OPRESCU

**MINISTRUL DEZVOLTĂRII, LUCRĂRILOR
PUBLICE ȘI ADMINISTRAȚIEI**

ADRIAN-IOAN VEȘTEA

**MINISTRUL INVESTIȚIILOR ȘI
PROIECTELOR EUROPENE**

ADRIAN CÂCIU

**MINISTRUL TRANSPORTURILOR ȘI
INFRASTRUCTURII**

SORIN-MIHAI GRINDEANU

**SECRETARUL DE STAT AL
DEPARTAMENTULUI PENTRU ROMÂNII DE
PRETUTINDENI**

GHEORGHE-FLORIN CÂRCIU

MINISTRUL FINANȚELOR

MARCEL-IOAN BOLOȘ

MINISTRUL EDUCAȚIEI

LIGIA DECA

MINISTRUL SĂNĂTĂȚII

ALEXANDRU RAFILA

**MINISTRUL ECONOMIEI,
ANTREPRENORIATULUI ȘI TURISMULUI**

ȘTEFAN-RADU OPREA

**MINISTRUL FAMILIEI, TINERETULUI ȘI
EGALITĂȚII DE ȘANSE**

NATALIA-ELENA INTOTERO

**MINISTRUL CERCETĂRII,
INOVĂRII ȘI DIGITALIZĂRII**

BOGDAN-GRUIA IVAN

**PREȘEDINTELE AGENȚIEI NAȚIONALE
PENTRU ROMI**

IULIAN PARASCHIV

MINISTRUL JUSTIȚIEI

ALINA-ȘTEFANIA GORGHIU

