

NOTĂ DE FUNDAMENTARE

Secțiunea 1: Titlul proiectului de act normativ		
HOTĂRÂRE pentru modificarea Hotărârii Guvernului nr. 858/2011 privind aprobarea finanțării din bugetul Fondului pentru mediu a Programului de dezvoltare și optimizare a Rețelei Naționale de Monitorizare a Calității Aerului și pentru completarea Hotărârii Guvernului nr. 185/2011 privind stabilirea unor măsuri în vederea finanțării unor proiecte și programe din bugetul Fondului pentru mediu		
Secțiunea a 2-a: Motivul emiterii actului normativ		
2.1.	Sursa proiectului de act normativ	Luând în considerare prevederile art. 13 alin. (1) lit. v) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 196/2005 privind Fondul pentru Mediu, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 105/2006, cu modificările și completările ulterioare, Ținând cont de faptul că la data de 26.10.2023 s-a încheiat Acordul – cadru nr. 159 de servicii pentru Dezvoltarea și optimizarea Rețelei Naționale de Monitorizare a Calității Aerului din România (servicii de optimizare pentru echipamente și achiziție de echipamente noi), cu o valabilitate de 48 de luni, Inițiativa Ministerului Mediului, Apelor și Pădurilor.
2.2.	Descrierea situației actuale	Prin aderarea la Uniunea Europeană, România s-a angajat să-și respecte obligațiile asumate prin Tratatul de aderare și, totodată, să se conformeze legislației europene. Rețeaua Națională de Monitorizare a Calității Aerului (RNMCA) a fost înființată respectând cerințele legislației europene în domeniu, existente la data proiectării ei, pentru asigurarea realizării obiectivelor de calitate a aerului, de cunoaștere a parametrilor de calitate a aerului și a evoluției acestora, în scopul prevenirii, reducerii și eliminării oricărui efecte adverse asupra sănătății omului sau a mediului ca întreg. Rețeaua este formată din stații de monitorizare a calității aerului, laboratoare de analize și centre județene de colectare și prelucrare a datelor, echipate cu aparatura necesară pentru efectuarea de măsurări continue ale compușilor cu efecte nocive asupra sănătății populației sau mediului. Rețeaua asigură transmiterea on-line a concentrațiilor de poluanți în aer determinate în stațiile de monitorizare a calității aerului, către centrul național de colectare și prelucrare a datelor în vederea informării publicului și aplicării de către autoritățile responsabile/titularii de activitate a măsurilor de menținere sau de îmbunătățire a calității aerului, precum și pentru utilizarea lor în elaborarea rapoartelor

		solicitate de instituțiile și organismele europene respectiv, Comisia Europeană - CE, Agenția Europeană de Mediu - AEM. Funcționarea RNMCA este un proces dinamic, care presupune alocarea în mod continuu a fondurilor necesare pentru întreținere/reparații/asigurarea de consumabile, respectiv pentru plata serviciilor de transmisie a datelor în cadrul RNMCA, prin intermediul Rețelei securizate de comunicații de arie extinsă realizată și gestionată de Serviciul de Telecomunicații Speciale, a consumului de energie electrică înregistrat la stațiile de monitorizare a calității aerului/panourilor de informare a publicului cu privire la calitate aerului și a consumului de carburanți pentru deplasarea în teren a operatorilor locali din cadrul agențiilor pentru protecția mediului. Prin Hotărârea Guvernului nr. 858/2011 privind aprobarea finanțării din bugetul Fondului pentru mediu a Programului de dezvoltare și optimizare a Rețelei Naționale de Monitorizare a Calității Aerului, cu modificările ulterioare, s-a aprobat, sub formă de finanțare nerambursabilă suma de 200.000 mii lei, în perioada 2011-2025. Programul constă în activități multianuale pentru prestarea serviciilor de revizie generală, de reparații, de întreținere preventivă a echipamentelor existente în RNMCA, pentru prestarea serviciilor de dezvoltare a aplicațiilor software specifice RNMCA, precum și pentru furnizarea de produse în scopul introducerii în RNMCA a unor noi echipamente pentru respectarea tendințelor de monitorizare a calității aerului apărute la nivel european și internațional. Suma alocată urma să fie gestionată în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 185/2011 privind stabilirea unor măsuri în vederea finanțării unor proiecte și programe din bugetul Fondului pentru mediu, cu modificările și completările ulterioare. Administrația Fondului pentru Mediu (AFM), în conformitate cu prevederile Contractului de finanțare nerambursabilă nr. 289/N/26.11.2012, cu modificările ulterioare, a acordat Ministerului Mediului, Apelor și Pădurilor o finanțare în valoare de 200.000 mii lei pentru realizarea acțiunilor multianuale pentru Programul de dezvoltare și optimizare a Rețelei Naționale de Monitorizare a Calității Aerului, contractul fiind în curs de implementare, cu valabilitate până la 31 decembrie 2025. În data de 26.10.2023, s-a încheiat Acordul – cadru nr. 159 de servicii pentru Dezvoltarea și optimizarea Rețelei Naționale de Monitorizare a Calității Aerului din România (servicii de optimizare pentru echipamente și achiziție de echipamente noi), cu o durată de 48 de luni de la data semnării și cu o valoare de 256.486.650 lei cu TVA inclus. În scopul continuării realizării acțiunilor multianuale ale Programului de dezvoltare și optimizare a RNMCA este necesară atât suplimentarea sumei alocate inițial cu suma de 250.000 mii lei, precum și prelungirea perioadei de finanțare a programului pentru perioada 2011-2030. Totodată, suma solicitată pentru perioada 2026 – 2030 se va eșalona pe această perioadă și va fi decontată de AFM, pe baza cererilor de tragere. Precizăm că România se află în faza a II-a procedurii precontencioase, aviz motivat, declanșată de Comisia Europeană pentru neîndeplinirea obligațiilor ce revin României conform prevederilor art. 2 pct. 25, art. 6, art. 7 alin. (2) și (3), art. 9 și 10 alin. (2) și (5), ale anexelor I, V și IX
--	--	---

		la Directiva 2008/50/CE a Parlamentului European și a Consiliului din 21 mai 2008 privind calitatea aerului înconjurător și un aer mai curat pentru Europa, precum și ale art. 4 alin. (2), (7) și (11) și anexei IV la Directiva 2004/107/CE a Parlamentului European și a Consiliului din 15 decembrie 2004 privind arsenicul, cadmiul, mercurul, nichelul și hidrocarburile aromatice policiclice în aerul înconjurător - Cauza 2017/2024, respectiv: neasigurarea unui număr și a unui tip corespunzător de puncte de prelevare pentru particule și ozon; nerespectarea cerințelor privind tipurile de puncte de prelevare; furnizarea captării minime necesare a datelor și a duratei minime de acoperire. În răspunsul la avizul motivat din 1 noiembrie 2023, autoritățile române competente s-au angajat să continue depunerea de eforturi susținute pentru a asigura respectarea obligațiilor ce rezultă din dreptul UE în cazul zonelor vizate de avizul motivat și au precizat că prin încheierea Acordului – cadru nr. 159/2023 și a contractelor subsecvente, se creează premisele ca, începând cu anul 2024, să fie disponibile date pentru indicatorii monitorizați care să respecte obiectivele de calitate.
2.3.	Schimbări preconizate	Prin adoptarea prezentului proiect de act normativ se va aproba modificarea și, după caz, completarea unor acte normative, respectiv: 1. Modificarea art.1 al Hotărârii Guvernului nr. 858/2011, cu modificările ulterioare, după cum urmează: „Art. 1 - Se aprobă alocarea din bugetul Fondului pentru mediu a sumei de 450.000 mii lei, în perioada 2011 - 2030, sub formă de finanțare nerambursabilă, pentru realizarea acțiunilor multianuale pentru Programul de dezvoltare și optimizare a Rețelei Naționale de Monitorizare a Calității Aerului, în limita prevederilor bugetare ale Ministerului Mediului, Apelor și Pădurilor și ale Administrației Fondului pentru Mediu, aprobate anual.” 2. Completarea art. 2 al Hotărârii Guvernului nr. 185/2011, cu un nou alineat (9), pentru a putea fi prevăzute în bugetul Ministerului Mediului, Apelor și Pădurilor pentru anii 2026-2030 a fondurilor provenite din bugetul de venituri și cheltuieli pentru anii 2026- 2030 al Fondului pentru Mediu, după cum urmează: „(9) Fondurile provenite din bugetul de venituri și cheltuieli pe anii 2026-2030 al Fondului pentru mediu se regăsesc în bugetul Ministerului Mediului, Apelor și Pădurilor, în anexa nr. 3/23/13 «Bugetul pe capitole, subcapitole, paragrafe, titluri de cheltuieli, articole și alineate pe anii 2026-2030 (sumele alocate pentru activități finanțate integral din venituri proprii)».” Prin modificările propuse în prezentul proiect de act normativ se continuă realizarea activităților multianuale ale Programului de dezvoltare și optimizare a RNMCA, în scopul îndeplinirii obiectivelor de calitate a aerului, de cunoaștere a parametrilor de calitate a aerului și a evoluției acestora, în vederea prevenirii, reducerii și eliminării oricăror efecte adverse asupra sănătății omului sau a mediului ca întreg. De asemenea, prin prezentul proiect de act normativ, se urmărește asigurarea utilizării, la nivel național, a criteriilor și metodelor comune prevăzute de directivele europene preluate în legislația națională, astfel încât datele de monitorizare a calității aerului obținute să îndeplinească obiectivele de calitate și cantitate (captura de date), necesare pentru a

		putea fi recunoscute și acceptate la nivel european și internațional și utilizate în rapoartele solicitate de instituțiile și organismele europene și internaționale.
2.4.	Alte informații	Nu au fost identificate.
Secțiunea a 3-a: Impactul socioeconomic		
3.1.	Descrierea generală a beneficiilor și costurilor estimate ca urmare a intrării în vigoare a actului normativ	Având în vedere încheierea în data de 26.10.2023 a Acordului – cadru nr. 159 de servicii pentru Dezvoltarea și optimizarea Rețelei Naționale de Monitorizare a Calității Aerului din România (servicii de optimizare pentru echipamente și achiziție de echipamente noi), cu o durată de 48 de luni de la data semnării și cu o valoare de 256.486.650 lei cu TVA inclus, este necesară suplimentarea sumei alocate inițial cu suma de 250.000 mii lei, precum și prelungirea perioadei de finanțare a programului până în 2030, astfel încât să poată continua realizarea acțiunilor multianuale ale Programului de dezvoltare și optimizare a RNMCA, obiectiv de interes public național, aflat în administrarea Ministerului Mediului, Apelor și Pădurilor, conform prevederilor Legii nr. 104/2011 privind calitatea aerului înconjurător, cu modificările ulterioare.
3.2.	Impactul social	RNMCA asigură transmiterea on-line a concentrațiilor de poluanți în aer determinate în stațiile de monitorizare a calității aerului, către centrul național de colectare și prelucrare a datelor inclusiv în vederea informării publicului.
3.3.	Impactul asupra drepturilor și libertăților fundamentale ale omului	Proiectul de act normativ contribuie la respectarea dreptului la mediu sănătos, prevăzut de art. 35 din Constituția României, republicată.
3.4.	Impactul macroeconomic	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3.4.1.	Impactul asupra economiei și asupra principalilor indicatori macroeconomici	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3.4.2.	Impactul asupra mediului concurențial și domeniul ajutoarelor de stat	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3.5.	Impactul asupra mediului de afaceri	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3.6.	Impactul asupra mediului înconjurător	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3.7.	Evaluarea costurilor și beneficiilor din	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

	perspectiva inovării și digitalizării	
3.8.	Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva dezvoltării durabile	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3.9.	Alte informații	Nu au fost identificate.

Secțiunea a 4-a:
Impactul financiar asupra bugetului general consolidat atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani), inclusiv informații cu privire la cheltuieli și venituri

- în mii lei (RON) –

Indicatori	Anul curent	Următorii patru ani				Media pe cinci ani
1	2	3	4	5	6	7
4.1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					
a) buget de stat, din acesta:						
(i) impozit pe profit						
(ii) impozit pe venit						
b) bugete locale						
(i) impozit pe profit						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					
(i) contribuții de asigurări						
d) alte tipuri de venituri						
(se va menționa natura acestora)						
4.2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					
a) buget de stat, din acesta:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
b) bugete locale:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
d) alte tipuri de cheltuieli						
(se va menționa natura acestora)						
4.3. Impact financiar, plus/minus, din care:	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					
a) buget de stat						
b) bugete locale						
4.4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					
4.5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					
4.6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					

4.7. Prezentarea, în cazul proiectelor de acte normative a căror adoptare atrage majorarea cheltuielilor bugetare, a următoarelor documente:		Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
a) fișa financiară prevăzută la art. 15 din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, însoțită de ipotezele și metodologia de calcul utilizate; b) declarație conform căreia majorarea de cheltuială respectivă este compatibilă cu obiectivele și prioritățile strategice specificate în strategia fiscal-bugetară, cu legea bugetară anuală și cu plafoanele de cheltuieli prezentate în strategia fiscal-bugetară.		
4.8. Alte informații		Nu au fost identificate.
Secțiunea a 5-a: Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare		
5.1.	Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5.2.	Impactul asupra legislației în domeniul achizițiilor publice	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5.3.	Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația UE (în cazul proiectelor ce transpun sau asigură aplicarea unor prevederi de drept UE).	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5.3.1.	Măsuri normative necesare transpunerii directivelor UE	Proiectul de actul normativ nu se referă la acest subiect.
5.3.2.	Măsuri normative necesare aplicării actelor legislative ale UE	Proiectul de actul normativ nu se referă la acest subiect.
5.4.	Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5.5.	Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente asumate	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5.6.	Alte informații	Nu au fost identificate.
Secțiunea a 6-a: Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ		
6.1.	Informații privind neaplicarea procedurii de participare la elaborarea actelor normative	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

6.2.	Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
6.3.	Informații despre consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
6.4.	Informații privind puncte de vedere/opinii emise de organisme consultative constituite prin acte normative	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
6.5.	Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	Proiectul de act normativ urmează să fie avizat de Consiliul Legislativ.
6.6.	Alte informații	Nu au fost identificate.
Secțiunea a 7-a: Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ		
7.1.	Informarea societății civile cu privire la elaborarea proiectului de act normativ	În elaborarea proiectului de act normativ a fost îndeplinită procedura stabilită prin Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată, cu modificările ulterioare.
7.2.	Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
Secțiunea a 8-a: Măsurile de implementare		
8.1.	Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
8.2.	Alte informații	Nu au fost identificate.

Pentru considerentele de mai sus, am elaborat prezentul proiect de **Hotărâre a Guvernului pentru modificarea Hotărârii Guvernului nr.858/2011 privind aprobarea finanțării din bugetul Fondului pentru mediu a Programului de dezvoltare și optimizare a Rețelei Naționale de Monitorizare a Calității Aerului și pentru completarea Hotărârii Guvernului nr.185/2011 privind stabilirea unor măsuri în vederea finanțării unor proiecte și programe din bugetul Fondului pentru mediu**, care în forma prezentată, a fost avizat de ministerele interesate și de Consiliul Legislativ și pe care îl supunem spre adoptare.

MINISTRUL MEDIULUI, APELOR ȘI PĂDURILOR

MIRCEA FECHET

AVIZĂM:

VICEPRIM-MINISTRU

MARIAN NEACȘU

MINISTRUL FINANTELOR

MARCEL-IOAN BOLOȘ

MINISTRUL JUSTIȚIEI

ALINA-ȘTEFANIA GORGHIU