

GUVERNUL ROMÂNIEI

HOTĂRÂRE

privind modificarea Regulamentului de organizare și funcționare a Oficiului Național pentru Cultul Eroilor, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 635/2004

În temeiul art. 108 din Constituția României, republicată și al art. 25 alin. (2) din Legea nr. 379/2003 privind regimul mormintelor și operelor comemorative de război, cu modificările și completările ulterioare,

Guvernul României adoptă prezenta hotărâre.

Art. I. – Regulamentul de organizare și funcționare a Oficiului Național pentru Cultul Eroilor, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 635/2004, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 429 din 13 mai 2004, cu modificările și completările ulterioare, se modifică după cum urmează:

1. Articolul 2 se modifică și va avea următorul cuprins:

„Art. 2. – Misiunea de bază a Oficiului este elaborarea și asigurarea aplicării strategiei și politicilor în domeniul mormintelor și operelor comemorative de război.”

2. La articolul 3, partea introductivă se modifică și va avea următorul cuprins:

„Art. 3. – În îndeplinirea misiunii sale, Oficiul își desfășoară activitatea pe baza următoarelor principii:”

3. La articolul 3, litera a) se modifică și va avea următorul cuprins:

„a) cinstirea eroilor;”

4. Articolul 10 se modifică și va avea următorul cuprins:

„Art. 10. – Oficiul prezintă anual ministrului apărării naționale o informare cu privire la activitatea desfășurată și la starea mormintelor și operelor comemorative de război românești din țară și din străinătate, precum și a celor străine din România.”

5. La articolul 12, alineatul (1) se modifică și vor avea următorul cuprins:

„Art. 12. – (1) Numărul maxim de posturi al Oficiului este de 56.”

6. Anexa nr. 1 se modifică și se înlocuiește cu anexa care face parte integrantă din prezenta hotărâre.

7. La anexa nr. 2, articolul 3 se modifică și va avea următorul cuprins:

„Art. 3. – Fișa de evidență a unui mormânt sau a unei opere comemorative de război se completează de către un specialist sau expert atestat de Ministerul Culturii, potrivit legii, desemnat de către direcția județeană pentru cultură, respectiv a municipiului București.”

8. La anexa nr. 2, articolul 11 se modifică și va avea următorul cuprins:

„Art. 11. – (1) În cazul descoperirii accidentale pe teritoriul României a unor oseminte aparținând morților de război români și străini, se iau măsuri de conservare și se informează Oficiul.

(2) Oficiul ia măsuri în vederea identificării osemintelor cu sprijinul autorităților și instituțiilor publice abilitate prin lege, le ia în evidență și stabilește locul unde urmează să fie reînhumate.

(3) În vederea reînhumării, osemintele se depun în sicrie/racle confecționate din carton sau alte materiale biodegradabile, de culoare neagră.



(4) Oficiul poate pune la dispoziția proprietarilor și titularilor dreptului de administrare a locului de reînhumare, în măsura posibilităților, cu titlu gratuit, necesarul de sicrie/racle.

(5) Reînhumarea osemintelor se face numai cu avizul prealabil al Oficiului.”

9. La anexa nr. 2 la articolul 18, alineatul (2) se modifică și va avea următorul cuprins:

„(2) Pe însemnele memoriale românești din străinătate se aplică, numai cu acceptul statului respectiv, și stema României, iar textul comemorativ se gravează și în limba țării respective.”

10. La anexa nr. 2, articolul 24 se modifică și va avea următorul cuprins:

„Art. 24. – La înființarea sau reorganizarea cimitirului de onoare/parcele de onoare se amenajează gard împrejmuitor, căi de acces pietonale și/sau carosabile, utilități, anexe, indicatoare, precum și platou pavat sau asfaltat pentru desfășurarea ceremoniilor și onorurilor militare.”

11. La anexa nr. 2, articolul 29 se modifică și va avea următorul cuprins:

„Art. 29. – Amenajarea peisagistică a cimitirelor de onoare/parcelelor de onoare se realizează de un specialist, de preferință arhitect peisagist și implică, în principiu, realizarea unei peluze generale, a plantațiilor de flori în perimetrul mormintelor de război și la baza însemnelor comemorative comune, precum și a plantațiilor de arbuști sau de arbori de diferite esențe, astfel încât să fie asigurată vizibilitatea elementelor componente ale așezămintelor social-culturale.”

12. La anexa nr. 2, articolul 30 se modifică și va avea următorul cuprins:

„Art. 30. – Pentru fiecare mormânt sau operă comemorativă de război se instituie zona sa de protecție, de către proprietar/administrator, prin care se asigură conservarea integrată a acestuia și a cadrului său construit sau natural.”

13. La anexa nr. 2, articolul 33 se modifică și va avea următorul cuprins:

„Art. 33. – Lucrările de întreținere sau orice altă intervenție asupra mormintelor sau operelor comemorative de război, se execută în scopul eternizării memoriei celor căzuți pentru patrie și au în vedere respectarea, pe cât posibil, a formei și amenajărilor inițiale ale mormântului sau operei comemorative de război. Acestea se execută numai după obținerea avizului Oficiului.”

Art. II. – În termen de 90 de zile de la data intrării în vigoare a prezentei hotărâri, se emite ordinul ministrului apărării naționale prevăzut la art. 25 alin. (4) din Legea nr. 379/2003 privind regimul mormintelor și operelor comemorative de război, cu modificările și completările ulterioare, corespunzător modificărilor aduse prin prezenta hotărâre.

PRIM-MINISTRU

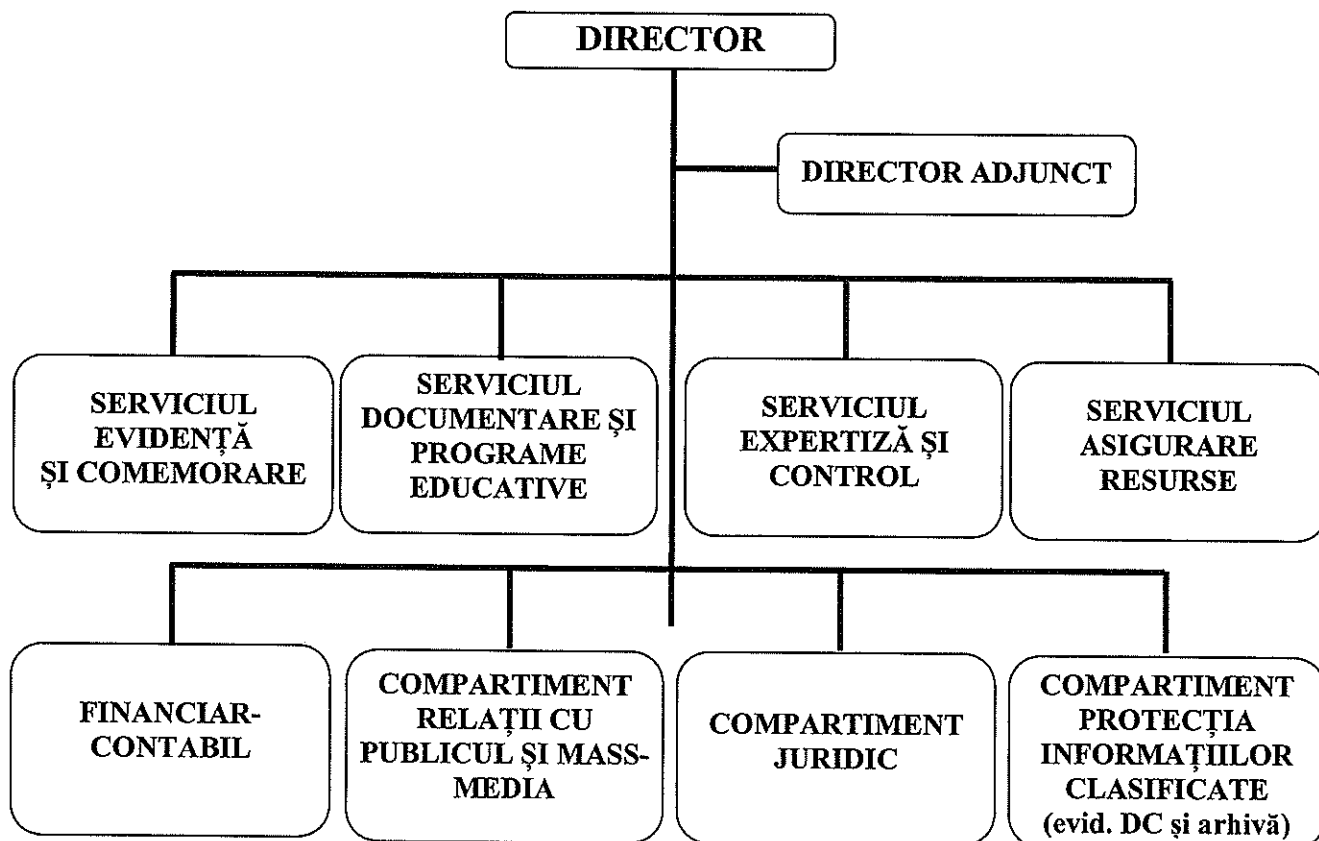
ION-MARCEL CIOLACU

București
Nr.



Numărul maxim de posturi = 56

STRUCTURA ORGANIZATORICĂ A OFICIULUI NAȚIONAL PENTRU CULTUL EROILOR





NOTĂ DE FUNDAMENTARE

<p>Secțiunea 1 Titlul proiectului de act normativ Hotărâre privind modificarea Regulamentului de organizare și funcționare a Oficiului Național pentru Cultul Eroilor, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 635/2004</p>
<p>Secțiunea a 2-a Motivul emiterii actului normativ</p>
<p>2.1 Sursa proiectului de act normativ Articolul 25 alin. (2) din <i>Legea nr. 379/2003 privind regimul mormintelor și operelor comemorative de război</i>, cu modificările și completările ulterioare - „Organizarea și funcționarea, precum și stabilirea numărului maxim de posturi ale Oficiului Național pentru Cultul Eroilor se fac prin regulament de organizare și funcționare, aprobat prin hotărâre a Guvernului.</p>
<p>2.2 Descrierea situației actuale Oficiul Național pentru Cultul Eroilor, denumit (în continuare O.N.C.E.) a fost înființat în baza <i>Legii nr. 379/2003</i>. Conform prevederilor art. 25 alin. (1) și (2) din actul normativ menționat, O.N.C.E. este organ de specialitate al administrației publice centrale, cu personalitate juridică, în subordinea Ministerului Apărării Naționale, iar organizarea și funcționarea, precum și stabilirea numărului maxim de posturi ale instituției se fac prin regulament de organizare și funcționare, aprobat prin hotărâre a Guvernului. Cadrul legal care reglementează, la nivel național, regimul mormintelor și operelor comemorative de război a fost supus, de-a lungul timpului, unor modificări și completări determinate de necesitățile constatate în practică și de particularitățile specifice identificate în gestionarea domeniului acestor așezăminte social-culturale. Astfel, în scopul adaptării la realitățile concrete, întâlnite atât pe plan intern, cât și la nivel internațional, cu prilejul inițierii și implementării unor proiecte și activități, se impune îmbunătățirea cadrului normativ specific înființării și protejării mormintelor și operelor comemorative de război. O.N.C.E. a fost creat efectiv în anul 2004, odată cu aprobarea regulamentului de organizare și funcționare, prin <i>Hotărârea Guvernului nr. 635/2004</i>, iar numărul maxim de posturi al instituției a fost de 42. Prin <i>Hotărârea Guvernului nr. 1406/2009</i>, regulamentul de organizare și funcționare a O.N.C.E. a fost modificat, iar numărul maxim de posturi al oficiului a fost redus la 30. În anul 2015, <i>Legea nr. 379/2003 privind regimul mormintelor și operelor comemorative de război</i> a fost modificată și completată prin prevederile <i>Legii nr. 286/2015</i>, una dintre principalele completări constând în creșterea numărului atribuțiilor/responsabilităților O.N.C.E. în domeniul de specialitate. Prin demersul legislativ menționat anterior, sfera de responsabilitate a instituției s-a extins față de aceea de la data înființării, deși numărul de posturi al oficiului a rămas cel diminuat în anul 2009, ceea ce a determinat numeroase provocări și greutăți în ceea ce privește desfășurarea eficientă a activității de specialitate. Totodată, o serie de factori externi au determinat creșterea volumului și complexității activității instituției: apariția unor noi acte normative complementare domeniului de specialitate al O.N.C.E. (exemplu: <i>Legea nr. 210/2022¹</i>), colaborarea cu cât mai multe state pe teritoriul cărora sunt înhumați morți de război români sau care au morți de război înmormântați pe teritoriul României, impactul crescând al domeniului morților de război și monumentelor în rândul societății civile, vizibilitatea mai mare a instituției în mass-media etc. Drept urmare, având în vedere deficitul de personal creat prin restructurarea instituției în anul 2009, scopul, misiunile specifice și activitățile O.N.C.E. se îndeplinesc, în prezent, doar prin cumul de sarcini și responsabilități. O.N.C.E. urmărește o mai bună abordare și coordonare a problematicii mormintelor și operelor comemorative de război la nivel național, în interesul statului și al societății civile, prin: intensificarea cooperării interinstituționale, conștientizare, coerență, responsabilitate, transparență, în conformitate cu</p>

¹ pentru modificarea art. 1 alin. (2) din Decretul-lege nr. 118/1990 privind acordarea unor drepturi persoanelor persecutate din motive politice de dictatura instaurată cu începere de la 6 martie 1945, precum și celor deportate în străinătate ori constituite în prizonieri și pentru stabilirea unor măsuri necesare aplicării Ordonanței Guvernului nr. 105/1999 privind acordarea unor drepturi persoanelor persecutate de către regimurile instaurate în România cu începere de la 6 septembrie 1940 până la 6 martie 1945 din motive etnice



reglementările în domeniu, în vederea influențării în mod pozitiv a componentei participative a autorităților publice locale, în calitatea acestora de proprietari sau titulari ai dreptului de administrare a mormintelor și operelor comemorative de război, în demersul de gestionare a domeniului protejării acestor așezăminte social-culturale, precum și creșterea gradului de implicare a societății civile în protejarea acestor obiective comemorative de război.

În evidența centralizată deținută de O.N.C.E., pe teritoriul României figurează 10.845 așezăminte social-culturale, dintre care 8.406 opere comemorative de război și 2.439 morminte de război (mausolee, cimitire/parcele de onoare, osuare, gropi comune, morminte comune și individuale) în care dorm somnul de veci peste 342.000 de morți de război români și străini. Conform cadrului legal în vigoare, deși nu are structuri de reprezentare la nivel județean/regional, O.N.C.E. trebuie să actualizeze permanent evidența generală a obiectivelor comemorative de război, evidența nominală a morților de război, să controleze și să monitorizeze starea de întreținere/conservare a mormintelor și operelor comemorative de război, să analizeze și să avizeze proiectele de restaurare/amenajare a acestora, să consilieze autoritățile publice în aplicarea corectă a prevederilor legale incidente domeniului, să organizeze activități cultural-educative și de comemorare a eroilor patriei etc. Totodată, O.N.C.E. are atribuții similare și în ceea ce privește mormintele și operele comemorative de război românești existente pe teritoriul a 30 de state, în plus are și competența de a derula și finanța proiecte de investiție imobiliară privind amenajarea/ridicarea/restaurarea obiectivelor comemorative dedicate eroilor români.

În îndeplinirea scopului său, O.N.C.E. urmărește cinstirea memoriei tuturor eroilor căzuți la datorie, indiferent de naționalitatea și armata în care au luptat, protejarea locurilor de înhumare a acestora, din țară sau din străinătate, conservarea și restaurarea operelor comemorative dedicate morților de război. Din această perspectivă, în baza acordurilor interguvernamentale încheiate de România cu state (Germania, Cehia, Italia, Republica Moldova, Polonia, Federația Rusă, Slovacia, Slovenia, Ungaria) pe teritoriul cărora sunt înhumați morți de război români, Oficiul s-a dovedit un partener stabil și de încredere în relațiile de colaborare bilaterală pe linia comemorării eroilor și protejării mormintelor și operelor comemorative de război.

Modificările propuse au fost determinate de realitățile concrete întâlnite în practică în ceea ce privește:

- soluționarea cazurilor de descoperire accidentală pe teritoriul României a unor oseminte aparținând morților de război români și străini, impunându-se implicarea și sprijinul tuturor autorităților și instituțiilor publice abilitate prin lege și obținerea avizului O.N.C.E.;
- aplicarea stemei României pe însemnele memoriale românești din străinătate, demers care nu poate fi realizat în toate statele în care s-au construit cimitire/parcele de onoare sau monumente, întrucât documentațiile tehnice aferente proiectelor trebuie să fie agreate și de partenerul străin (instituțiile omologe);
- delimitarea cimitirelor/parcelor de onoare, contribuind la o mai bună protejare și punere în valoare a obiectivelor comemorative.

Deoarece, în prezent, scopul, misiunile specifice și activitățile O.N.C.E. se îndeplinesc doar prin cumul de sarcini și responsabilități, considerăm necesară creșterea numărului de funcții care să asigure buna funcționare în domenii precum: evidența generală/centralizată a mormintelor și operelor comemorative de război din țară și din străinătate, implementarea proiectelor de investiții imobiliare pe plan extern, organizarea activităților de comemorare a eroilor la nivel național și în străinătate, controlul privind respectarea regimului mormintelor și operelor comemorative de război, relațiilor publice, administrarea patrimoniului propriu etc. Dotarea cu tehnică de comunicații și tehnologia informației, dar și cu tehnică auto, impune, în mod periodic, testarea, diagnosticarea, configurarea, securizarea și consultanța tehnică de specialitate.

Din funcționarea curentă s-a constatat că lipsa unor astfel de posturi afectează buna desfășurare a activității instituției. Pentru eficientizarea și flexibilizarea activității O.N.C.E. pe plan intern și internațional, este necesară înființarea unor astfel de posturi, întrucât îndeplinirea atribuțiilor prin cumul presupune un volum mare de sarcini și alocarea unui timp suplimentar de lucru pentru soluționarea acestora.

Domeniile de responsabilitate și competențele O.N.C.E., stabilite prin lege, sunt în concordanță cu tradiția, specificul și realitățile românești, precum și cu gestionarea modernă, în spiritul european al epocii, a problematicei morților de război. Intensa activitate de reconstrucție, restaurare sau amenajare a unor morminte și opere comemorative de război ale eroilor români - decedați adeseori la distanțe mari de țară, fără a avea măcar o modestă cruce la căpătâi - este percepută, pe plan extern și în opinia publică internă, ca o dovadă incontestabilă a alinierii României la valorile și practicile europene în domeniul de referință.



Propunerile de modificare cuprinse în prezentul proiect se înscriu în conduita urmată de O.N.C.E., încă de la înființare, respectiv păstrarea vie a memoriei eroilor patriei, protejarea adecvată a mormintelor și operelor comemorative dedicate acestora, asigurarea unei stări de întreținere/conservare conforme a așezămintelor social-culturale, înființarea/restaurarea de cimitire/parcele de onoare/monumente dedicate eroilor români în străinătate, demnă de sacrificiul înaintașilor noștri.

2.3 Schimbări preconizate

Prin acest demers se urmărește modificarea *Regulamentului de organizare și funcționare a Oficiului Național pentru Cultul Eroilor*, aprobat prin *Hotărârea Guvernului nr. 635/2004*, cu modificările și completările ulterioare, în acord cu prevederile *Legii nr. 379*, cu modificările și completările ulterioare.

Totodată, modificările propuse au drept scop creșterea eficienței demersului de protejare a mormintelor și operelor comemorative de război românești și străine de pe teritoriul național și a celor românești din străinătate, adaptând cadrul legal la cerințele identificate, în timp, în desfășurarea activității specifice.

De asemenea, având în vedere restructurarea instituției în anul 2009, particularitățile specifice identificate pe parcurs, creșterea constantă a complexității, diversității și volumului responsabilităților ce revin instituției, se urmărește creșterea numărului de posturi al O.N.C.E, în scopul îndeplinirii în mod optim și la standarde ridicate a atribuțiilor legale și pentru o mai bună gestionare, la nivel național, a domeniului protejării mormintelor și operelor comemorative de război.

2.4 Alte informații

Nu este cazul.

Secțiunea a 3-a Impactul socioeconomic

3.1 Descrierea generală a beneficiilor și costurilor estimate ca urmare a intrării în vigoare a actului normativ

Nu este cazul.

3.2 Impactul social

Nu este cazul.

3.3 Impactul asupra drepturilor și libertăților fundamentale ale omului

Nu este cazul.

3.4 Impactul macroeconomic

Nu este cazul.

3.4.1 Impactul asupra economiei și asupra principalilor indicatori macroeconomici

Nu este cazul.

3.4.2 Impactul asupra mediului concurențial și domeniul ajutoarelor de stat

Nu este cazul.

3.5. Impactul asupra mediului de afaceri

Nu este cazul.

3.6. Impactul asupra mediului înconjurător

Nu este cazul.

3.7 Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva inovării și digitalizării

Nu este cazul.



3.8 Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva dezvoltării durabile

Nu este cazul.

3.9 Alte informații

Nu este cazul.

Secțiunea a 4-a

Impactul financiar asupra bugetului general consolidat atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani), inclusiv informații cu privire la cheltuieli și venituri.

- în mii lei (RON) -

Indicatori	Anul curent	Următorii patru ani				Media pe cinci ani
	2024	2025	2026	2027	2028	
4.1 Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acesta:						
i. impozit pe profit						
ii. impozit pe venit						
b) bugete locale						
i. impozit pe profit						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						
i. contribuții de asigurări						
d) alte tipuri de venituri (se va menționa natura acestora)						
4.2 Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acesta:						
i. cheltuieli de personal						
ii. bunuri și servicii						
b) bugete locale:						
i. cheltuieli de personal						
ii. bunuri și servicii						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						
i. cheltuieli de personal						
ii. bunuri și servicii						
d) alte tipuri de cheltuieli (se va menționa natura acestora)						
4.3 Impact financiar, plus/minus, din care:						
a) buget de stat						
b) bugete locale						
4.4 Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
4.5 Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
4.6 Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare						
4.7 Prezentarea, în cazul proiectelor de acte normative a căror adoptare atrage majorarea cheltuielilor bugetare, a următoarelor documente: Nu este cazul.						
4.8 Alte informații	Prin intrarea în vigoare a proiectului de act normativ nu sunt necesare alocarea unor fonduri suplimentare, cheltuielile bugetare					



încadrându-se în prevederile bugetare anuale, aprobate pentru Ministerul Apărării Naționale.

Secțiunea a 5-a
Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

5.1 Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ
Nu este cazul

5.2 Impactul asupra legislației în domeniul achizițiilor publice
Nu este cazul.

5.3 Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația UE (în cazul proiectelor ce transpun sau asigură aplicarea unor prevederi de drept UE).
Nu este cazul

5.3.1 Măsuri normative necesare transpunerii directivelor UE
Nu este cazul.

5.3.2 Măsuri normative necesare aplicării actelor legislative UE
Nu este cazul.

5.4 Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene
Nu este cazul

5.5 Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente asumate
Nu este cazul.

5.6. Alte informații
Nu este cazul.

Secțiunea a 6-a
Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ

6.1 Informații privind neaplicarea procedurii de participare la elaborarea actelor normative
Nu este cazul.

6.2 Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate
A fost efectuată consultarea organizațiilor neguvernamentale în urma căreia nu au rezultat observații sau propuneri cu privire la prezentul proiect de act normativ.

6.3 Informații despre consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale
A fost îndeplinită procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale, în urma căreia nu au rezultat observații sau propuneri cu privire la prezentul proiect de act normativ.

6.4 Informații privind puncte de vedere/opinii emise de organisme consultative constituite prin acte normative
Nu este cazul.

6.5 Informații privind avizarea de către:

- a) Consiliul Legislativ
- b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării
- c) Consiliul Economic și Social
- d) Consiliul Concurenței
- e) Curtea de Conturi

Având în vedere domeniul de reglementare este necesar avizul Consiliului Legislativ.

6.6 Alte informații
Nu este cazul.

Secțiunea a 7-a
Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ



7.1 Informarea societății civile cu privire la elaborarea proiectului de act normativ Au fost respectate dispozițiile art. 7 alin. (4) din <i>Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică</i> , republicată, cu modificările ulterioare. a) proiectul de act normativ a fost publicat pe site-ul Ministerului Apărării Naționale la data de 22 -03- 2024 b) recomandările scrise s-au putut transmite în termen de 10 zile calendaristice de la publicarea pe site-ul Ministerului Apărării Naționale.	
7.2 Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice.	Nu este cazul.
7.3 Alte informații	Nu este cazul.
Secțiunea a 8-a Măsuri privind implementarea, monitorizarea și evaluarea proiectului de act normativ	
8.1 Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ	Nu este cazul.
8.2 Alte informații	Nu este cazul.

În considerarea celor evocate, supunem Guvernului spre adoptare prezentul proiect de Hotărâre privind modificarea Regulamentului de organizare și funcționare a Oficiului Național pentru Cultul Eroilor, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 635/2004.

MINISTRUL APĂRĂRII NAȚIONALE

ANGEL TÎLVĂR

AVIZĂM FAVORABIL:
VICEPRIM-MINISTRU

MARIAN NEACȘU

MINISTRUL CULTURII

RALUCA TURCAN

MINISTRUL DEZVOLTĂRII, LUCRĂRILOR PUBLICE ȘI ADMINISTRAȚIEI

ADRIAN-IOAN VEȘTEA

MINISTRUL FINANȚELOR

MINISTRUL JUSTIȚIEI

MARCEL-IOAN BOLOȘ

ALINA-ȘTEFANIA GORGHIU

