

NOTĂ DE FUNDAMENTARE

SECȚIUNEA 1 Titlul proiectului de act normativ Hotărârea Guvernului pentru prorogarea termenului prevăzut la art. 1 alin. (2) din Hotărârea Guvernului nr. 505/2023 pentru aprobarea Ghidului carierei cadrelor militare în activitate din Inspectoratul General pentru Situații de Urgență și din unitățile subordonate	
SECȚIUNEA A 2-A Motivul emiterii actului normativ	
2.1. Sursa proiectului de act normativ	Proiectul de act normativ constituie o inițiativă a Ministerului Afacerilor Interne, pentru prorogarea datei de intrare în vigoare a Hotărârii Guvernului nr. 505/2023 pentru aprobarea Ghidului carierei cadrelor militare în activitate din Inspectoratul General pentru Situații de Urgență și din unitățile subordonate.
2.2. Descrierea situației actuale	<p>I. Condițiile impuse de ghid pentru dezvoltarea carierei raportate la deficitul actual de personal</p> <p>Prin Hotărârea Guvernului nr. 505/2023 a fost aprobat Ghidul carierei cadrelor militare în activitate din Inspectoratul General pentru Situații de Urgență și din unitățile subordonate, iar, potrivit art. 1 alin. (2), prevederile ghidului se aplică la 12 luni de la data publicării în Monitorul Oficial al României, Partea I, adică începând cu data de 26.05.2024.</p> <p>Ghidul carierei cadrelor militare în activitate din Inspectoratul General pentru Situații de Urgență și din unitățile subordonate stabilește un set coerent de reguli pentru dezvoltarea carierei, axat atât pe criteriile de experiență în domeniile de specialitate cât și pe competențe profesionale, eficientizându-se, astfel, procesele de muncă de la toate nivelurile ierarhice.</p> <p>Astfel, trecerea cadrelor militare dintr-un corp în altul, schimbarea specialității militare și promovarea în funcție sunt condiționate de absolvirea unor programe de formare profesională proiectate astfel încât să asigure dobândirea de către cursanți a tuturor competențelor necesare exercitării în cele mai bune condiții a atribuțiilor funcțiilor vizate.</p> <p>Potrivit ghidului, cursurile pentru dezvoltarea carierei sunt:</p> <ul style="list-style-type: none">a) curs de capacitate profesională pentru acordarea gradului de colonel;b) curs de perfecționare în specialitate pentru acordarea gradului de maior;c) curs de formare a ofițerilor în activitate - organizat în scopul ocupării posturilor vacante de ofițeri cu personal din rândul maiștrilor militari, subofițerilor și al soldaților și gradaților profesioniști în activitate;d) curs de formare a subofițerilor în activitate - organizat în scopul ocupării posturilor vacante de subofițer cu personal din rândul soldaților și gradaților profesioniști;

e) **cursuri pentru ocuparea funcțiilor de comandă;**

f) **cursuri de specializare** - organizate în scopul dobândirii cunoștințelor, deprinderilor sau competențelor profesionale necesare îndeplinirii atribuțiilor specifice postului.

g) **cursuri de perfecționare** – organizate în scopul dezvoltării sau completării cunoștințelor, deprinderilor sau competențelor profesionale necesare îndeplinirii atribuțiilor specifice postului.

h) **alte cursuri** și programe de formare profesională necesare îndeplinirii atribuțiilor postului.

De asemenea ghidul prevede, pentru cadrele militare care au dobândit acest statut prin încadrare din sursă externă, obligativitatea de a urma, în maximum 30 de zile de la încadrare, **cursul pentru inițierea în carieră.**

În prezent, la nivelul Inspectoratului General pentru Situații de Urgență și al unităților subordonate există un **număr total de 8829 posturi vacante.** Dintre acestea, **806 sunt posturi de ofițeri și 5320 posturi de subofițeri.**

Dintre posturile de ofițeri, **291 sunt prevăzute cu funcții de comandă** iar restul de **515 sunt corespunzătoare unor funcții de execuție.**

Astfel, pentru un număr de **259** din totalul de **291 funcții de comandă de ofițeri vacante,** se impune absolvirea unor programe de formare profesională, iar pentru restul de 32 de funcții, ghidul oferă alternativa absolvirii unui curs, curs postuniversitar sau master în domeniul management.

De asemenea, în funcție de proveniența personalului, pentru ocuparea unui număr de **314** din cele **515 posturi de execuție vacante de ofițeri de execuție** este necesară absolvirea unor cursuri.

Din totalul de 5320 posturi vacante de subofițeri, **847 reprezintă: funcții de șef gardă intervenție-stingere (148) și funcții de comandant echipaj (699).** Acestea pot fi încadrate prin promovarea subofițerilor în activitate care au absolvit în prealabil cursul corespunzător funcției vizate, respectiv „*cursul de comandant echipaj*” sau „*cursul de șef GIS*”.

Începând cu data de 26.05.2024, data de la care se aplică prevederile ghidului carierei, niciun post vacant nu va mai putea fi ocupat decât cu personal care îndeplinește condițiile generale și specifice prevăzute de actul normativ printre care și absolvirea programelor de formare profesională specifice fiecărei funcții, programe care, la momentul actual, nu se află în oferta educațională a niciunui furnizor de formare.

II. Stabilirea necesarului de formare

Având în vedere că, la cursurile pentru ocuparea **funcțiilor de comandă** se pot înscrie cadrele militare care au efectuat jumătate din perioada de vechime necesară

ocupării respectivelor funcții, iar, pentru a asigura un proces de selecție echitabil, numărul personalului absolvent al cursurilor trebuie să fie cel puțin dublu față de numărul posturilor vizate, pentru a putea încadra, începând cu data de 26.05.2024, funcțiile de comandă și cele de comandant echipaj vacante la momentul actual, ar trebui să existe cel puțin 2212 de cadre absolvente ale cursurilor corespunzătoare.

De asemenea, Ghidul prevede ca, la absolvire, înaintea încadrării pe posturile pe care au fost repartizați, personalul din promoțiile de ofițeri să parcurgă un curs de specializare, iar în anul 2024 finalizează studiile instituțiilor militare de învățământ superior un număr de 80 de studenți pregătiți în beneficiul IGSU.

În prezent, mai există un necesar de formare prin cursuri pentru inițierea în carieră pentru un număr de aproximativ 1234 de cadre militare care își desfășoară activitatea în IGSU și unitățile subordonate.

Din totalul posturilor de subofițeri de execuție vacante un număr de **1898 reprezintă funcții de subofițeri operativi** în structurile de intervenție. Conform Ghidului, aceste posturi pot fi ocupate fie prin trecerea soldaților și a gradaților profesioniști în corpul subofițerilor fie cu absolvenți ai instituțiilor militare de învățământ postliceal care pregătesc personal pentru nevoile IGSU.

Școala de Subofițeri de Pompieri și Protecție Civilă „Pavel Zăgănescu”, Boldești, pregătește un număr anual maxim de 550 de posturi de subofițeri operativi din structurile de intervenție ocupate cu absolvenții acestei instituții de învățământ. În consecință, pentru acoperirea întregului deficit de personal existent pe această linie, este necesară organizarea de **cursuri de formare a subofițerilor în activitate pentru cel puțin 1348 de posturi.**

Prin Memorandumul cu tema „Redresarea Inspectoratului General pentru Situații de Urgență și a structurilor subordonate”, în anul 2021, a fost aprobată de către Guvernul României suplimentarea efectivelor Ministerului Afacerilor Interne, cu 8400 de posturi de soldați și gradați profesioniști, care urmau a fi repartizate etapizat, anual, Inspectoratului General pentru Situații de Urgență, spre a fi încadrate până în anul 2025. În contextul obligației Guvernului de a conduce politica fiscal-bugetară în mod prudent, până în prezent au fost organizate doar două sesiuni de angajare pentru ocuparea posturilor de soldați.

În consecință, neorganizarea acestor programe de formare conduce la **blocarea, începând cu data de 26.05.2024 a cel puțin 2648 de posturi** (posturile care nu permit ocuparea din sursă externă) dintre care 1106 posturi aferente funcțiilor de comandă și de comandant echipaj (259 ofițeri și 847 subofițeri) și 1542 posturi de execuție (194 ofițeri și 1348 subofițeri) **precum și posturile similare ce urmează a se vacanta.** La necesarul de formare prin cursuri obligatorii necesare ocupării anumitor posturi **se adaugă necesarul de formare prin cursuri de perfecționare** organizate în scopul dezvoltării sau completării cunoștințelor, deprinderilor sau competențelor profesionale necesare îndeplinirii atribuțiilor specifice postului.

III. Capacitatea de formare profesională actuală

În prezent, unica instituție din subordinea Inspectoratului General pentru Situații de Urgență care asigură pregătirea inițială prin cursuri pentru inițiere în carieră și pregătirea continuă prin cursuri de specializare și perfecționare în diverse domenii de activitate a personalului IGSU și a structurilor subordonate este Centrul Național de Perfecționare a Pregătirii pentru Managementul Situațiilor de Urgență – CNPPMSU din Ciolpani, Ilfov.

În anul 2023, în cadrul CNPPMSU, au fost organizate 13 programe de formare profesională dintre care 2 cursuri pentru inițierea în carieră cu durata de 3 luni la care au participat în total 85 de cadre și 11 programe de formare de specializare sau perfecționare cu durate cuprinse între 1 și 3 săptămâni la care au participat în total 645 de cadre militare.

În afara programelor de formare profesională organizate în cadrul CNPPMSU, în momentul actual, necesarul de pregătire se mai asigură și prin intermediul altor instituții de formare din cadrul Ministerului Afacerilor Interne sau Ministerului Apărării Naționale. Cursurile organizate de aceste instituții nu asigură însă pregătirea personalului conform specificului misiunilor de bază ale IGSU ci asigură în principal dobândirea unor competențe generale pe linii conexe de muncă. În anul 2023, în cadrul acestor instituții au urmat diverse forme de pregătire un număr total de 607 cadre.

Rezultă astfel, **pentru anul 2023** un total de **1337 de cadre**, din IGSU și structuri subordonate, care au urmat diverse forme de pregătire în cadrul instituțiilor furnizoare de formare din cadrul Sistemului Național de Ordine și Siguranță Publică, număr ce reflectă în fapt capacitatea acestora anuală de formare, în contextul în care, așa cum am arătat mai sus, necesarul actual de formare, doar din perspectiva cursurilor obligatorii necesare ocupării unor posturi, totalizează **7763 de cadre**.

De menționat este faptul că necesarul de pregătire ce survine ca urmare a aplicării prevederilor ghidului carierei **se suprapune peste necesarul de formare deja existent** care oricum nu poate fi acoperit prin ofertele de formare actuale ale tuturor instituțiilor furnizoare.

IV. Măsuri de consolidare a sistemului de formare

Pentru consolidarea sistemului de formare, prin documentele programatice aprobate la nivelul Ministerului Afacerilor Interne în vederea îndeplinirii angajamentelor asumate prin Programul de Guvernare 2021-2024 au fost stabilite măsuri ce vizează constituirea unor structuri cu atribuții în domeniul formării inițiale și/sau continue a personalului IGSU și al structurilor subordonate printre care Școala de Aplicație pentru Managementul Situațiilor de Urgență precum și două noi centre de formare: unul în județul Mureș care să asigure formarea în domeniul paramedical, descarcerare, răspuns la dezastre și CBRN și altul pentru pregătirea personalului în stingerea incendiilor în județul Iași.

	<p>Posturile necesare funcționării Școlii de Aplicație pentru Managementul Situațiilor de Urgență au fost prevăzute în <i>Memorandumul cu tema: redresarea Inspectoratului General pentru Situații de Urgență și a structurilor subordonate</i> și repartizate Ministerului Afacerilor Interne prin anexa nr. 3 la Hotărârea Guvernului nr. 416/2007 privind structura organizatorică și efectivele Ministerului Afacerilor Interne modificată prin Hotărârea Guvernului nr. 913/2021.</p> <p>Având în vedere toate aspectele prezentate se constată faptul că sistemul de formare actual nu acoperă nevoile existente, fiind imposibilă o lărgire a ofertei educaționale astfel încât să se asigure furnizarea tuturor programelor de formare necesare punerii în aplicare a Ghidului carierei cadrelor militare în activitate din Inspectoratul General pentru Situații de Urgență și din unitățile subordonate, motiv pentru care se impune amânarea termenului de punere în aplicare a actului normativ.</p>
2.3. Schimbări preconizate	Prin adoptarea proiectului de act normativ și prorogarea termenului de intrare în vigoare a Ghidului până la data de 01.01.2025, se dorește obținerea timpului necesar pentru dezvoltarea sistemului de formare conform obiectivelor stabilite la nivelul M.A.I. pentru punerea în aplicare a angajamentelor din Programul de Guvernare 2021-2024.
2.4. Alte informații	
<p>SECȚIUNEA A 3-A Impactul socioeconomic</p>	
3.1. Descrierea generală a beneficiilor și costurilor estimate ca urmare a intrării în vigoare a actului normativ	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3.2. Impactul social	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3.3. Impactul asupra drepturilor și libertăților fundamentale ale omului	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3.4. Impactul macroeconomic	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3.4.1. Impactul asupra economiei	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

și asupra principalilor indicatori macroeconomici						
3.4.2. Impactul asupra mediului concurențial și domeniul ajutoarelor de stat	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					
3.5. Impactul asupra mediului de afaceri	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					
3.6. Impactul asupra mediului înconjurător	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					
3.7. Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva inovării și digitalizării	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					
3.8. Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva dezvoltării durabile	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					
3.9. Alte informații						
SECȚIUNEA A 4-A Impactul financiar asupra bugetului general consolidat atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani), inclusiv informații cu privire la cheltuieli și venituri						
- în mii lei (RON) -						
Indicatori	Anul curent 2024	Anul 2025	Anul 2026	Anul 2027	Anul 2028	Media pe cinci ani
1	2	3	4	5	6	7
4.1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:						

a) buget de stat, din acesta: (i) impozit pe profit (ii) impozit pe venit	-	-	-	-	-	-
b) bugete locale: (i) impozit pe profit	-	-	-	-	-	-
c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) contribuții de asigurări	-	-	-	-	-	-
d) alte tipuri de venituri	-	-	-	-	-	-
4.2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acesta: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii	-	-	-	-	-	-
b) bugete locale: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii	-	-	-	-	-	-
c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii	-	-	-	-	-	-
d) alte tipuri de cheltuieli	-	-	-	-	-	-
4.3. Impact financiar, plus/minus, din care:						

a) buget de stat	-	-	-	-	-	-
b) bugete locale	-	-	-	-	-	-
4.4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
4.5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
4.6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare						
4.7. Prezentarea, în cazul proiectelor de acte normative a căror adoptare atrage majorarea cheltuielilor bugetare, a următoarelor documente: a) fișa financiară prevăzută la art. 15 din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, însoțită de ipotezele și metodologia de calcul utilizată; b) declarație conform căreia majorarea de cheltuială respectivă este compatibilă cu obiectivele și prioritățile strategice specificate în strategia fiscal-bugetară, cu legea bugetară anuală și cu plafoanele de cheltuieli prezentate în strategia fiscal-bugetară.						Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
4.8. Alte informații						
SECȚIUNEA A 5-A Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare						
5.1. Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					
5.2. Impactul asupra legislației în domeniul achizițiilor publice	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					
5.3. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația UE (în cazul proiectelor ce transpun sau asigură aplicarea unor prevederi de drept UE).	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					

5.3.1. Măsuri normative necesare transunerii directivelor UE	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5.3.2. Măsuri normative necesare aplicării actelor legislative UE	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5.4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5.5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente asumate	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5.6. Alte informații	
SECȚIUNEA A 6-A Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ	
6.1. Informații privind neaplicarea procedurii de participare la elaborarea actelor normative	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
6.2. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
6.3. Informații despre consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
6.4. Informații privind puncte de vedere/opinii emise de organisme consultative constituite prin acte normative	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
6.5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	Avizul Consiliului Legislativ nr._____.
6.6. Alte informații	
SECȚIUNEA A 7-A Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ	

<p>7.1. Informarea societății civile cu privire la elaborarea proiectului de act normativ</p>	<p>Proiectul de act normativ a fost elaborat cu respectarea procedurii de consultare publică stabilită de Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată, cu modificările ulterioare, fiind publicat pe pagina de internet a Ministerului Afacerilor Interne la data de 19.03.2024.</p> <p>A fost stabilit un termen de 10 zile calendaristice calculat de la data publicării anunțului, pentru transmiterea propunerilor, sugestiilor și opiniilor persoanelor interesate cu privire la proiect.</p>
<p>7.2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice</p>	<p>Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.</p>
<p>7.3. Alte informații.</p>	
<p>SECȚIUNEA A 8-A</p> <p>Măsuri privind implementarea, monitorizarea și evaluarea proiectului de act normativ</p>	
<p>8.1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ</p>	
<p>8.2. Alte informații</p>	

În considerarea celor prezentate, a fost elaborat *proiectul de hotărâre a Guvernului pentru prorogarea termenului prevăzut la art. 1 alin. (2) din Hotărârea Guvernului nr. 505/2023 pentru aprobarea Ghidului carierei cadrelor militare în activitate din Inspectoratul General pentru Situații de Urgență și din unitățile subordonate*, pe care îl supunem Guvernului spre adoptare.

**VICEPRIM-MINISTRU
MINISTRUL AFACERILOR INTERNE**

MARIAN-CĂTĂLIN PREDOIU

AVIZAT:

MINISTRUL JUSTIȚIEI

ALINA-ȘTEFANIA GORGHIU