

NOTĂ DE FUNDAMENTARE

Secțiunea 1 - Titlul actului normativ	
HOTĂRÂRE pentru completarea lit. h) a articolului unic din Hotărârea Guvernului nr. 319/2019 privind stabilirea bazelor de date relevante pentru compararea datelor din registrul cu numele pasagerilor din transportul aerian	
Secțiunea a 2-a - Motivul emiterii actului normativ	
2.1. Sursa prezentului act normativ	Proiectul constituie inițiativa Ministerului Afacerilor Interne, în aplicarea art. 108 din Constituția României, republicată.
2.2. Descrierea situației actuale	<p>În prezent, scopurile utilizării datelor din registrul cu numele pasagerilor din transportul aerian sunt expres și limitativ prevăzute de Legea nr. 284/2018 privind utilizarea datelor din registrul cu numele pasagerilor din transportul aerian pentru prevenirea, depistarea, investigarea și urmărirea penală a infracțiunilor de terorism și a infracțiunilor grave, precum și pentru prevenirea și înlăturarea amenințărilor la adresa securității naționale.</p> <p>Scopurile utilizării acestor date rezultă chiar din titlul actului normativ, respectiv prevenirea, depistarea, investigarea și urmărirea penală a infracțiunilor de terorism și a infracțiunilor grave, precum și pentru prevenirea și înlăturarea amenințărilor la adresa securității naționale prevăzute la art. 3 din Legea nr. 51/1991 privind securitatea națională a României, republicată, cu modificările și completările ulterioare.</p> <p>De asemenea, în scopurile amintite mai sus și în conformitate cu prevederile art. 20 alin. (1) lit. a), alin. (2) lit. a) și alin. (3) din Legea nr. 284/2018, în momentul efectuării evaluării pasagerilor înainte de sosirea sau de plecarea programată a acestora în/din România, în vederea identificării persoanelor cu privire la care este necesară o examinare suplimentară, Unitatea națională de informații privind pasagerii din cadrul Inspectoratului General al Poliției de Frontieră poate să compare datele din registrul cu numele pasagerilor cu bazele de date relevante care se stabilesc prin hotărâre a Guvernului, la propunerea Ministerului Afacerilor Interne.</p> <p>În acest context, a fost adoptată Hotărârea Guvernului nr. 319/2019 privind stabilirea bazelor de date relevante pentru compararea datelor din registrul cu numele pasagerilor din transportul aerian.</p> <p>Potrivit acesteia, bazele de date relevante sunt, în cel mai mare procent, cele organizate sau gestionate la nivelul structurilor/instituțiilor din subordinea Ministerului Afacerilor Interne.</p>

	<p>În prezent, singura bază de date gestionată de Inspectoratul General al Poliției Române cu care Unitatea națională de informații privind pasagerii poate compara datele din registrul cu numele pasagerilor este Sistemul Național de Evidență Informatizată a Cazierului Judiciar.</p>
<p>2.3. Schimbări preconizate</p>	<p>Luând în considerare faptul că, de la data intrării în vigoare a Hotărârii Guvernului nr. 319/2019, au fost operaționalizate și alte baze de date, precum Registrul național automatizat cu privire la persoanele care au comis infracțiuni sexuale, de exploatare a unor persoane sau asupra minorilor, prin Legea nr. 118/2019 privind Registrul național automatizat cu privire la persoanele care au comis infracțiuni sexuale, de exploatare a unor persoane sau asupra minorilor, precum și pentru completarea Legii nr. 76/2008 privind organizarea și funcționarea Sistemului Național de Date Genetice Judiciare, cu modificările și completările ulterioare sau Sistemul informatic de monitorizare electronică, prin Legea nr. 146/2021 privind monitorizarea electronică în cadrul unor proceduri judiciare și execuțional penale, cu modificările și completările ulterioare, dar și pentru a veni în sprijinul Unității naționale de informații privind pasagerii în vederea atingerii scopurilor privind prevenirea, depistarea, investigarea și urmărirea penală a infracțiunilor de terorism și a infracțiunilor grave, precum și prevenirea și înlăturarea amenințărilor la adresa securității naționale, se impune extinderea bazelor de date gestionate de către Inspectoratul General al Poliției Române din subordinea Ministerului Afacerilor Interne cu care Unitatea națională de informații privind pasagerii să poată compara datele din registrul cu numele pasagerilor.</p> <p>În concret, este necesară evitarea vulnerabilităților din perspectiva limitării posibilității identificării și depistării persoanelor urmărite, dispărute, față de care au fost dispuse măsuri preventive neprivative de libertate, față de care au fost dispuse ordine de protecție sau ordine de protecție provizorii, a persoanelor care sunt înscrise în Registrul național automatizat cu privire la persoanele care au comis infracțiuni sexuale, de exploatare a unor persoane sau asupra minorilor, dar și a persoanelor care poartă un dispozitiv electronic de supraveghere.</p> <p>Toate aceste categorii de persoane, față de care există un interes major în vederea identificării și depistării, fac obiectul mai multor evidențe informatice gestionate de către Inspectoratul General al Poliției Române din subordinea Ministerului Afacerilor Interne, însă cu care, în prezent, Unitatea națională de informații privind pasagerii nu poate compara datele din registrul cu numele pasagerilor.</p> <p>Interesul major în vederea identificării și depistării categoriilor de persoane menționate mai sus este justificat prin calitatea acestora.</p> <p>Astfel, persoana urmărită este definită prin Legea nr. 302/2004 privind cooperarea judiciară internațională în materie penală, republicată, cu modificările și completările ulterioare, drept „persoana care a fost dată în urmărire internațională”, iar darea în urmărire a unei persoane, potrivit art. 521 alin. (1) din Codul de procedură penală, cu</p>

modificările și completările ulterioare, are ca scop aducerea acesteia în fața organelor judiciare ori punerea în executare a anumitor hotărâri judecătorești.

În ceea ce privește persoanele dispărute, poate fi necesară adoptarea măsurii plasării sub protecție (asigurarea serviciilor medicale și sociale), potrivit Legii nr. 76/2023 privind organizarea și funcționarea Sistemului informatic național de semnalări și participarea României la Sistemul de informații Schengen, precum și pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 194/2002 privind regimul străinilor în România, în cazul depistării unor astfel de persoane.

În cazul persoanelor față de care a fost dispusă măsura preventivă a controlului judiciar/controlului judiciar pe cauțiune, organul judiciar poate, de asemenea, dispune obligația în sarcina acestora de a nu depăși o anumită limită teritorială, decât cu încuviințarea prealabilă a acestuia – art. 215 alin. (2) lit. a) din Codul de procedură penală.

Totodată, încălcarea de către persoana împotriva căreia a fost emis un ordin de protecție a interdicției de a se deplasa în anumite localități sau zone determinate pe care persoana protejată le frecventează ori le vizitează periodic constituie infracțiune și se pedepsește cu închisoare de la 6 luni la 5 ani, potrivit art. 47 alin. (1) din Legea nr. 217/2003 pentru prevenirea și combaterea violenței domestice, republicată, cu modificările și completările ulterioare.

Potrivit art. 12 alin. (2) lit. a) din Legea nr. 118/2019, privind Registrul național automatizat cu privire la persoanele care au comis infracțiuni sexuale, de exploatare a unor persoane sau asupra minorilor, precum și pentru completarea Legii nr. 76/2008 privind organizarea și funcționarea Sistemului Național de Date Genetice Judiciare, cu modificările și completările ulterioare, „persoanele înscrise în Registru au obligația de a anunța, în prealabil, organul de poliție pe raza căruia locuiesc, în cazul intenției efectuării oricăror deplasări din localitatea de domiciliu mai lungi de 15 zile, inclusiv cu privire la localitatea de destinație, scopul deplasării, perioada de deplasare și mijlocul de transport folosit.” Nerespectarea acestei obligații constituie infracțiune.

Totodată, în cazul executării măsurii controlului judiciar sau controlului judiciar pe cauțiune, executării măsurii arestului la domiciliu, aplicării ordinului de protecție provizoriu, ordinului de protecție și a ordinului european de protecție, precum și în cazul supravegherii la distanță, poate fi dispusă și măsura portului permanent al unui dispozitiv electronic de supraveghere.

Astfel, este necesară completarea lit. h) a articolului unic din Hotărârea Guvernului nr. 319/2019, în sensul introducerii următoarelor baze de date cu care Unitatea națională de informații privind pasagerii din cadrul Inspectoratului General al Poliției de Frontieră să compare datele din registrul cu numele pasagerilor: evidența informatică a persoanelor date în urmărire – „Urmăriți”, evidența informatică a persoanelor dispărute – „Dispăruți”, evidența informatică a măsurilor

	preventive neprivative de libertate și a persoanelor față de care s-au dispus ordine de protecție/ordine de protecție provizorii – INTERDIT Plus, Registrul național automatizat cu privire la persoanele care au comis infracțiuni sexuale, de exploatare a unor persoane sau asupra minorilor, precum și evidența persoanelor obligate în cadrul procedurilor judiciare și execuționale penale să poarte un dispozitiv electronic de supraveghere - Sistemului informatic de monitorizare electronică.
2.4. Alte informații	
Secțiunea a 3-a - Impactul socio-economic	
3.1. Descrierea generală a beneficiilor și costurilor estimate ca urmare a intrării în vigoare a actului normativ	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
3.2. Impactul social	Soluția normativă promovată asigură posibilitatea efectuării de comparări de către Unitatea națională de informații privind pasagerii din cadrul Inspectoratului General al Poliției de Frontieră inclusiv cu alte baze de date gestionate de către Inspectoratul General al Poliției Române, contribuind la creșterea siguranței cetățenilor.
3.3. Impactul asupra drepturilor și libertăților fundamentale ale omului	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
3.4. Impactul macroeconomic	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
3.4.1. Impactul asupra economiei și asupra principalilor indicatori macroeconomici	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
3.4.2. Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
3.5. Impactul asupra mediului de afaceri	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
3.6. Impactul asupra mediului înconjurător	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
3.7. Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva inovării și digitalizării	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
3.8. Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva dezvoltării	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.

durabile							
3.9. Alte informații							
Secțiunea a 4-a Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani), inclusiv informații cu privire la cheltuieli și venituri							
- mii lei -							
Indicatori		Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
1		2024	2025	2026	2027	2028	
		2	3	4	5	6	7
4.1.	Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: (i) impozit pe profit (ii) impozit pe venit b) bugete locale: (i) impozit pe profit c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) contribuții de asigurări						
	d) alte tipuri de venituri:	-	-	-	-	-	-
4.2.	Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: (i) cheltuieli de personal						

	(ii) bunuri și servicii b) bugete locale: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii d) alte tipuri de cheltuieli:						
4.3.	Impact financiar, plus/minus, din care: a) buget de stat b) bugete locale						
4.4.	Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
4.5.	Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
4.6.	Calculi detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare						
4.7. Prezentarea, în cazul proiectelor de acte normative a căror adoptare atrage majorarea cheltuielilor bugetare, a următoarelor documente: Nu este cazul.							
4.8. Alte informații			Nu este cazul.				

Secțiunea a 5-a - Efectele prezentului act normativ asupra legislației în vigoare	
<p>5.1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor prezentul act normativ:</p> <p>a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a prezentului act normativ;</p> <p>b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.</p>	Nu este cazul.
5.2. Impactul asupra legislației în domeniul achizițiilor publice	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
5.3. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația UE	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
5.3.1. Măsuri normative necesare transpunerii directivelor UE	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
5.3.2 Măsuri normative necesare aplicării actelor legislative UE	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
5.4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
5.5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente asumate	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
5.6. Alte informații	
Secțiunea a 6-a - Consultările efectuate în vederea elaborării prezentului act normativ	
6.1. Informații privind neaplicarea procedurii de participare la elaborarea actelor normative	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
6.2. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
6.3. Informații despre consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
6.4. Informații privind puncte de vedere/opinii emise de organisme consultative constituite prin acte normative	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.

<p>6.5. Informații privind avizarea de către:</p> <p>a) Consiliul Legislativ</p> <p>b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării</p> <p>c) Consiliul Economic și Social</p> <p>d) Consiliul Concurenței</p> <p>e) Curtea de Conturi</p>	<p>Prezentul proiect de act normativ urmează a fi supus avizării:</p> <p>a) Consiliului Legislativ</p>
<p>6.6. Alte informații</p>	
<p>Secțiunea a 7-a - Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea prezentului act normativ</p>	
<p>7.1. Informarea societății civile cu privire la elaborarea proiectului de act normativ</p>	<p>Proiectul de act normativ prezentat a fost elaborat cu respectarea prevederilor Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, cu modificările și completările ulterioare, fiind afișat pe pagina de internet a M.A.I. la data de _____.</p>
<p>7.2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării prezentului act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice</p>	<p>Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.</p>
<p>Secțiunea a 8-a - Măsuri privind implementarea, monitorizarea și evaluarea prezentului act normativ</p>	
<p>8.1. Măsurile de punere în aplicare a prezentului act normativ</p>	<p>Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.</p>
<p>8.2. Alte informații</p>	

În forma prezentată, proiectul de hotărâre a Guvernului pentru completarea lit. h) a articolului unic din Hotărârea Guvernului nr. 319/2019 privind stabilirea bazelor de date relevante pentru compararea datelor din registrul cu numele pasagerilor din transportul aerian a fost însușit de către toate instituțiile avizatoare.

**VICEPRIM-MINISTRU
MINISTRUL AFACERILOR INTERNE**

Marian-Cătălin PREDOIU

AVIZAT

**PREȘEDINTELE AUTORITĂȚII NAȚIONALE DE SUPRAVEGHERE A
PRELUCRĂRII DATELOR CU CARACTER PERSONAL**

Ancuța Gianina OPRE

MINISTRUL JUSTIȚIEI

ALINA – ȘTEFANIA GORGHIU