

# NOTĂ DE FUNDAMENTARE

## Secțiunea 1

### Titlul proiectului de act normativ

#### Hotărâre a Guvernului pentru modificarea și completarea unor acte normative privind conținutul permisului de ședere pentru beneficiarii protecției temporare

## Secțiunea a 2-a

### Motivul emiterii actului normativ

#### 2.1 Sursa proiectului de act normativ:

La inițiativa Ministerului Afacerilor Interne, ca rezultat al analizei de oportunitate realizată în cadrul grupului de lucru constituit la nivelul Guvernului la care au participat reprezentanți ai instituțiilor publice cu responsabilități în implementarea măsurilor conținute de legislația națională privind acordarea de sprijin și asistență umanitară de către statul român cetățenilor străini sau apatrizilor aflați în situații deosebite, proveniți din zona conflictului armat din Ucraina.

#### 2.2 Descrierea situației actuale

La data de 04 martie 2022 a fost publicată, în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene, Decizia de punere în aplicare (UE) 2022/382 a Consiliului din 4 martie 2022 de constatare a existenței unui aflus masiv de persoane strămutate din Ucraina în înțelesul articolului 5 din Directiva 2001/55/CE și având drept efect introducerea unei protecții temporare, denumită în continuare Decizia (UE) 2022/382.

Prin Decizia de punere în aplicare (UE) 2023/2409 a Consiliului din 19 octombrie 2023 a fost prelungită perioada de aplicare a Deciziei (UE) 2022/382, până la data de 4 martie 2025.

Potrivit art.131 alin.(4) din Legea nr.122/2006 privind azilul în România, cu modificările și completările ulterioare, în situația în care se acordă protecție temporară prin decizia Consiliului Uniunii Europene, sunt prevăzute condițiile de asigurare a protecției temporare a persoanelor strămutate pe teritoriul statului român, precum și sursa de finanțare a cheltuielilor determinate de asigurarea protecției temporare.

Astfel, prin Hotărârea Guvernului nr.367/2022 privind stabilirea unor condiții de asigurare a protecției temporare, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative în domeniul străinilor, cu modificările și completările ulterioare, au fost reglementate o serie de măsuri de aplicare a Deciziei de punere în aplicare (UE) 2022/382, în contextul acordării protecției temporare categoriilor de persoane prevăzute de art.1 din actul normativ precitat.

Potrivit art.3 alin.(4) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.194/2002 privind regimul străinilor în România, republicată, cu modificările și completările ulterioare, „Pot beneficia de măsuri de protecție socială din partea statului, în aceleași condiții de care beneficiază cetățenii români, numai străinii cu reședința sau domiciliul în România.”

În acest sens, Înaltul Comisar al Națiunilor Unite pentru Refugiați (ICNUR) a semnalat faptul că lipsa mențiunii privind adresa de domiciliu sau reședință, în România, pe permisul de ședere pentru beneficiarii protecției temporare, reprezintă un impediment în accesarea de către această categorie de străini, a unor prestații și servicii sociale.

Luând în considerare situația prezentată mai sus, ICNUR consideră că situația precară în care se află beneficiarii protecției temporare face esențial ca aceștia să se bucure de o gamă largă de opțiuni disponibile cetățenilor români pentru a dovedi adresa de domiciliu sau reședință, în scopul de a obține o adresă certificată înscrisă pe permisul de ședere. Mai mult, având în vedere că principalul raționament pentru certificarea adresei de reședință în permisul de ședere pentru beneficiarii protecției temporare îl reprezintă determinarea jurisdicției și competenței serviciilor publice deconcentrate aflate în subordinea Ministerului Muncii și Solidarității Sociale (spre exemplu, Agenția Națională pentru Plăți și Inspecție

Socială), ICNUR consideră că flexibilitatea și suplețea sunt esențiale în cazul protecției temporare. Acest aspect a fost dezbătut la nivelul grupului de lucru interministerial coordonat de Cancelaria Prim-ministrului, concluzia discuțiilor fiind circumscrisă necesității modificării și completării Hotărârii Guvernului nr. 367/2022 privind stabilirea unor condiții de asigurare a protecției temporare, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative în domeniul străinilor, cu modificările și completările ulterioare, astfel încât să rezulte că adresa în România la care locuiește sau declară că locuiește beneficiarul protecției temporare, poate fi dovedită cu o serie de documente, pentru claritate.

### **2.3 Schimbări preconizate:**

Prin proiectul de act normativ se propune:

1. modificarea alin.(1) lit.h) din art.5 din Hotărârea Guvernului nr.367/2022, cu modificările și completările, în sensul eliminării sintagmei „ (...) în măsura în care aceasta este cunoscută”, precum și completarea art.5 cu două noi alineate, alin.(1<sup>1</sup>) și (1<sup>2</sup>), referitoare la atestarea adresei în România a beneficiarului protecției temporare în vederea eliberării permisului de ședere de către Inspectoratul General pentru Imigrări.

Astfel, în scopul atestării adresei în România, beneficiarul protecției temporare trebuie să depună, la structura competentă a Inspectoratului General pentru Imigrări, unul dintre documentele prevăzute la art.50 alin.(3) din Normele metodologice de aplicare a Legii nr. 122/2006 privind azilul în România, aprobate prin Hotărârea Guvernului nr.1251/2006, cu modificările și completările ulterioare, și anume: titlu de proprietate, contract de locațiune înregistrat la administrația fiscală, contract de comodat încheiat în formă autentică sau orice alte acte încheiate în condițiile de validitate prevăzute de legislația română în vigoare privind titlul locativ, care fac dovada dobândirii unor drepturi locative.

În lipsa documentelor enumerate anterior, în permisul de ședere pentru beneficiarii protecției temporare vor fi indicate localitatea și județul, respectiv sectorul în cazul municipiului București, declarate de către beneficiarul protecției temporare. Soluțiile normative sunt determinate de unele dificultăți întâmpinate de beneficiarii protecției temporare în accesarea drepturilor conferite de statutul lor juridic pe teritoriul României, în special cele prevăzute de Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 15/2022 privind acordarea de sprijin și asistență umanitară de către statul român cetățenilor străini sau apatrizilor aflați în situații deosebite, proveniți din zona conflictului armat din Ucraina, cu modificările și completările ulterioare. De asemenea, lipsa înscrierii adresei din România pe permisele de ședere pentru beneficiarii de protecție temporară, a fost sesizată inclusiv de o serie de instituții dintre cele care acordă drepturi/asistență persoanelor strămutate din Ucraina.

2. completarea pct.1 din anexa nr.10 la Hotărârea Guvernului nr.898/2011 privind stabilirea formei și conținutului permiselor de ședere, ale documentelor de călătorie, precum și ale altor documente care se eliberează străinilor, cu modificările și completările ulterioare, în sensul introducerii unei noi litere, lit. i<sup>1</sup>), referitoare la înscrierea pe permisul de ședere pentru beneficiarii protecției temporare, a adresei în România a străinului.

### **2.4 Alte informații**

Nu este cazul

## **Secțiunea a 3-a Impactul socioeconomic**

### **3.1 Descrierea generală a beneficiilor și costurilor estimate ca urmare a intrării în vigoare a actului normativ**

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

### **3.2 Impactul social**

Proiectul de act normativ are un impact social pozitiv asupra cetățenilor străini sau apatrizilor, aflați în situații deosebite, proveniți din zona conflictului armat din Ucraina, beneficiari ai protecției temporare

în România, prin facilitarea accesului acestora la prestații și servicii sociale acordate potrivit legii, prin indicarea pe permisul de ședere eliberat de Inspectoratul General pentru Imigrări, a adresei în România.

### 3.3 Impactul asupra drepturilor și libertăților fundamentale ale omului

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

### 3.4 Impactul macroeconomic

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

#### 3.4.1 Impactul asupra economiei și asupra principalilor indicatori macroeconomici

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

#### 3.4.2 Impactul asupra mediului concurențial și domeniul ajutoarelor de stat

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

### 3.5 Impactul asupra mediului de afaceri

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

### 3.6 Impactul asupra mediului înconjurător

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

### 3.7 Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva inovării și digitalizării

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

### 3.8 Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva dezvoltării durabile

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

### 3.9 Alte informații

#### Secțiunea a 4-a

#### Impactul financiar asupra bugetului general consolidat atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani), inclusiv cheltuieli cu privire la cheltuieli și venituri

-în mii lei (RON)-

Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
		3	4	5	6	
1	2	3	4	5	6	7
4.1 Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: (i) impozit pe profit (ii) impozit pe venit b) bugete locale: (i) impozit pe profit c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) contribuții de asigurări d) alte tipuri de venituri (se va menționa natura acestora)						

4.2 Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii b) bugete locale: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii d) alte tipuri de cheltuieli (se va menționa natura acestora)						
4.3 Impact financiar, plus/minus, din care: a) buget de stat b) bugete locale						
4.4 Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
4.5 Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
4.6 Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare						
4.7 Prezentarea, în cazul proiectelor de acte normative a căror adoptare atrage majorarea cheltuielilor bugetare, a următoarelor documente a) fișa financiară prevăzută la art. 15 din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, însoțită de ipotezele și metodologia de calcul utilizată; Nu este cazul. b) declarație conform căreia majorarea de cheltuială respectivă este compatibilă cu obiectivele și prioritățile strategice specificate în strategia fiscal-bugetară, cu legea bugetară anuală și cu plafoanele de cheltuieli prezentate în strategia fiscal-bugetară. Nu este cazul.						
4.8 Alte informații Nu este cazul.						
<b>Secțiunea a 5-a</b>						
<b>Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare</b>						
<b>5.1 Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ</b> Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.						
<b>5.2 Impactul asupra legislației în domeniul achizițiilor publice</b> Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.						
<b>5.3 Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația UE (în cazul proiectelor care transpun sau asigură aplicarea unor prevederi de drept UE)</b>						
<b>5.3.1 Măsurile normative necesare transpunerii directivelor UE</b>						
<b>5.3.2 Măsurile normative necesare aplicării actelor legislative UE</b> Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.						

<p><b>5.4 Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene</b> Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.</p>
<p><b>5.5 Alte acte normative și/sau documentele internaționale din care decurg angajamente asumate</b> Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.</p>
<p><b>5.6 Alte informații</b></p>
<p><b>Secțiunea a 6-a</b></p>
<p><b>Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ</b></p>
<p><b>6.1 Informații privind neaplicarea procedurii de participare la elaborarea actelor normative</b> Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.</p>
<p><b>6.2 Informații privind procesul de consultarea cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate</b> Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.</p>
<p><b>6.3 Informații despre consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale</b> Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.</p>
<p><b>6.4 Informații privind puncte de vedere/opinii emise de organisme consultative constituite prin acte normative</b> Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.</p>
<p><b>6.5 Informații privind avizarea de către:</b>  a) Consiliul Legislativ  b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării  c) Consiliul Economic și Social  d) Consiliul Concurenței  e) Curtea de Conturi  Prezentul proiect de act normativ urmează a fi supus avizării:  a) Consiliului Legislativ</p>
<p><b>6.6 Alte informații</b> Nu este cazul.</p>
<p><b>Secțiunea a 7-a</b></p>
<p><b>Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ</b></p>
<p><b>7.1 Informarea societății civile cu privire la elaborarea proiectului de act normativ</b> Proiectul de act normativ a fost elaborat cu respectarea prevederilor Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, cu modificările și completările ulterioare. Proiectul a fost postat pe site-ul MAI la data de _____.</p>
<p><b>7.2 Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice</b> Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.</p>
<p><b>Secțiunea a 8-a</b></p>
<p><b>Măsuri privind implementarea, monitorizarea și evaluarea proiectului de act normativ</b></p>
<p><b>8.1 Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ</b> Prevederile prezentului act normativ vor fi puse în aplicare de instituțiile cu responsabilități în domeniu.</p>
<p><b>8.2 Alte informații</b> Nu este cazul.</p>

Față de cele prezentate, proiectul de **Hotărâre a Guvernului pentru modificarea și completarea unor acte normative privind conținutul permisului de ședere pentru beneficiarii protecției temporare**, a fost însușit de instituțiile interesate.

**VICEPRIM-MINISTRU,  
MINISTRUL AFACERILOR INTERNE**

**Marian-Cătălin PREDOIU**

**AVIZĂM**

**MINISTRUL MUNCII ȘI SOLIDARITĂȚII  
SOCIALE**

**Simona BUCURA-OPRESCU**

**MINISTRUL JUSTIȚIEI**

**Alina-Ștefania GORGHIU**