



MINISTERUL CERCETĂRII, INOVĂRII ȘI DIGITALIZĂRII

Ministerul Cercetării, Inovării și Digitalizării			
SECRETAR GENERAL			
Intrare leșire	Nr.	100153	
Ziua	25	Luna	03
		Anul	2024

CĂTRE,
SECRETARIATUL GENERAL AL GUVERNULUI
DOMNULUI MIRCEA ABRUDEAN, SECRETAR GENERAL

Inițiator: MINISTERUL CERCETĂRII, INOVĂRII ȘI DIGITALIZĂRII

Titlul proiectului: *Ordonanța de urgență pentru susținerea transformării digitale a autorităților publice locale*

Stimate Domnule Secretar General,

În baza prevederilor art. 15 din *Regulamentul privind procedurile, la nivelul Guvernului, pentru elaborarea, avizarea și prezentarea proiectelor de documente de politici publice, a proiectelor de acte normative, precum și a altor documente, în vederea adoptării/aprobării*, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 561/2009, cu modificările și completările ulterioare vă transmitem varianta electronică a **proiectului de Ordonanță de urgență pentru susținerea transformării digitale a autorităților publice locale**, în vederea înscrierii pe agenda reuniunii pregătitoare, lit. d).

Proiectul de act normativ a fost afișat pe site-ul instituției noastre la data de 11.03.2024, în vederea consultării publice, în condițiile *Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică*, republicată, cu modificările și completările ulterioare.

Cu deosebită considerație,

SECRETAR GENERAL,
Adrian-Viorel DRAGOMIR

GUVERNUL ROMÂNIEI



ORDONANȚĂ DE URGENȚĂ

pentru susținerea transformării digitale a autorităților publice locale

Având în vedere contextul economic și social actual, precum și evoluția tehnologică rapidă, se impune necesitatea de a consolida și eficientiza infrastructura administrativă și digitală a autorităților publice locale în România, atât pentru a simplifica interacțiunea dintre cetățean și/sau operatori economici și stat, cât și pentru a asigura o cât mai rapidă aderare a structurilor din administrația publică locală la procesul de digitalizare.

Digitalizarea administrației publice locale reprezintă un obiectiv imediat și urgent, dat fiind că unul dintre obiectivele asumate prin Programul de guvernare îl reprezintă îmbunătățirea interacțiunii cetățeanului și mediului de afaceri cu statul, în conformitate cu Politica Publică în domeniul e-guvernării.

Situația menționată mai sus generează nevoia urgentă de creștere a capabilităților și rezilienței sistemelor și rețelelor informatice ale statului, prin uniformizarea platformelor informatice și soluțiilor tehnice folosite, astfel încât sistemele să poată fi administrate și întreținute mai ușor.

De asemenea, creșterea gradului de încredere a cetățenilor în serviciile publice ale administrației publice devine un obiectiv deosebit de important în contextul evoluției tehnologice rapide, în care capacitatea de adaptare la schimbare/reformă devine esențială pentru bunul mers al societății.

În primul rând, un beneficiu imediat constă în asigurarea posibilității de conectare a structurilor din administrația publică locală la sistemul ghișeul.ro. Această măsură este esențială pentru optimizarea procesului de colectare a taxelor și impozitelor, având ca scop creșterea gradului de eficiență în gestionarea resurselor financiare la nivel local.

În al doilea rând, interconectarea sistemelor informatice proprii la nivelul autorităților publice locale cu sistemul național ROeID devine crucială pentru consolidarea serviciilor publice electronice. Această interconectare nu doar că va facilita accesul cetățenilor la diversele servicii publice online, dar va contribui și la creșterea gradului de securitate în utilizarea acestora. Astfel, cetățenii vor beneficia de un mediu digital sigur și transparent, în timp ce autoritățile vor putea gestiona eficient și securizat informațiile cu caracter sensibil.

În plus, reglementările propuse prin ordonanța de urgență sunt de natură să asigure îndeplinirea prevederilor articolului 15 alin. (6) din Legea nr. 242/2022 privind schimbul de date între sisteme informatice și crearea Platformei naționale de interoperabilitate.

Prin această inițiativă, se facilitează posibilitatea Ministerului Cercetării, Inovării și Digitalizării de a aloca resurse financiare necesare pentru sprijinirea autorităților publice locale în procesul de conectare la Platforma Națională de Interoperabilitate, dar și de integrare la nivel local a proiectelor naționale dezvoltate de Autoritatea pentru Digitalizarea României, precum ROeID, ghișeul.ro și Sistemul de interoperabilitate tehnologică cu statele membre UE. Astfel, se asigură resursele financiare esențiale pentru implementarea și sustenabilitatea acestui demers, contribuind la modernizarea și eficientizarea administrației publice locale în România.

Prin reglementările propuse este facilitată abordarea proactivă și eficientă în îndeplinirea obiectivelor digitale, având în vedere importanța conectivității și a securității în sfera administrației publice locale.

În considerarea faptului că toate aceste elemente vizează un interes public și constituie o situație extraordinară, a cărei reglementare nu poate fi amânată și care impune adoptarea de măsuri imediate pe calea ordonanței de urgență,

În temeiul art. 115 alin. (4) din Constituția României, republicată,

Guvernul României adoptă prezenta ordonanță de urgență.

Art.1. - Se aprobă Programul Național pentru Transformarea Digitală a Autorităților Publice Locale, coordonat de Ministerul Cercetării, Inovării și Digitalizării. Programul Național pentru Transformarea Digitală a Autorităților Publice Locale permite achiziționarea, de către Autoritățile Publice Locale, de aplicații software, servicii de digitizare și servicii de integrare cu aplicații ale autorităților și instituțiilor publice centrale și europene, cât și cu Platforma Națională de Interoperabilitate.

Art. 2. - (1) Programul Național pentru Transformarea Digitală a Autorităților Publice Locale se desfășoară în perioada 2024-2025.

(2) Bugetul alocat acestui program este în sumă de 200 000 000 lei. Fondurile se alocă de la bugetul de stat prin bugetul Ministerului Cercetării, Inovării și Digitalizării, anual și se decontează în limita bugetului anual disponibil pentru această măsură.

(3) Toate cheltuielile aferente derulării Programului se decontează din bugetul alocat acestuia.

Art. 3. - Finanțarea proiectelor se realizează pe bază de competiție, organizată de Ministerul Cercetării, Inovării și Digitalizării cu sprijinul Autorității pentru Digitalizarea României și al Unității Executive a Finanțării Învățământului Superior, a Cercetării, Dezvoltării și Inovării.

Art. 4. -Documentele specifice competițiilor de proiecte și metodologia de acordare a finanțării se emit de către Ministerul Cercetării, Inovării și Digitalizării, în colaborare cu Autoritatea pentru Digitalizarea României și se aprobă anual prin ordin al ministrului cercetării, inovării și digitalizării, care se publică în Monitorul Oficial al României, Partea I.

PRIM-MINISTRU,

Ion-Marcel CIOLACU

Secțiunea 1:
Titlul proiectului de act normativ
ORDONANȚĂ DE URGENȚĂ
pentru susținerea transformării digitale a autorităților publice locale

Secțiunea a 2-a:
Motivul emiterii actului normativ

2.1 Sursa proiectului de act normativ

Prezentul act normativ a fost elaborat de către Ministerul Cercetării, Inovării și Digitalizării, în calitate sa de autoritate de stat cu rol de sinteză și de coordonare în domeniile cercetării științifice, dezvoltării experimentale și tehnologice, inovării, comunicațiilor și digitalizării, conform prevederilor Hotărârii de Guvern nr. 371/2021 *privind organizarea și funcționarea Ministerului Cercetării, Inovării și Digitalizării*, cu modificările și completările ulterioare.

2.2 Descrierea situației actuale

Având în vedere:

- nivelul scăzut de informatizare al instituțiilor publice din administrația publică locală, iar în anumite cazuri, chiar lipsa unor site-uri web de prezentare care să asigure o minimă informare și interacțiune cu cetățenii,
- necesitatea uniformizării soluțiilor informatice utilizate de administrația publică locală, în contextul implementării proiectului de Cloud Guvernamental prin Planul Național de Redresare și Reziliență,

La nivelul Ministerului Cercetării, Inovării și Digitalizării s-a identificat necesitatea inițierii unui demers legislativ care să susțină transformarea digitală a autorităților publice locale.

În România, chiar dacă în ultimii ani se observă o evoluție în implementarea și utilizarea platformelor digitale, domeniul serviciilor publice electronice rămâne insuficient dezvoltat, așa cum reiese din diversele clasamente internaționale care utilizează criterii clare și obiective de evaluare a maturității acestui domeniu.

Existența unor site-uri web bine structurate este esențială în contextul digitalizării și al necesității de acces rapid la informații.

În acest sens, asigurarea unor resurse minime, atât financiare, cât și sub forma unei îndrumări tehnice, care să asigure uniformitatea a acestor site-uri web ca design și funcționalități de bază, inclusiv acces la registrele și bazele de date naționale, care conțin informații de interes pentru cetățeni, reprezintă un pas esențial în procesul de digitalizare.

În România sunt reglementate în prezent 15 registre de bază, către care se poate asigura accesul din site-ul fiecărei structuri locale, respectiv:

1. Sistemul național informatic de evidență a persoanelor, prevăzut în Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 97/2005 *privind evidența, domiciliul, reședința și actele de identitate ale cetățenilor români*, republicată, cu modificările și completările ulterioare;

2. Registrul electronic național al nomenclaturilor stradale, prevăzut în *Legea cadastrului și a publicității imobiliare* nr. 7/1996, republicată, cu modificările și completările ulterioare;
3. Sistemul integrat de cadastru și carte funciară, prevăzut în *Legea* nr. 7/1996, republicată, cu modificările și completările ulterioare;
4. Registrul Național de Publicitate Mobiliară, prevăzut de *Legea* nr. 297/2018 *privind publicitatea mobilă, republicată*;
5. Registrul central al comerțului, ținut de către Oficiul Național al Registrului Comerțului și registrele comerțului ținute de oficiile registrului comerțului organizate în fiecare județ și în municipiul București, prevăzute în *Legea* nr. 265/2022 *privind registrul comerțului* și pentru modificarea și completarea altor acte normative cu incidență asupra înregistrării în registrul comerțului cu modificările și completările ulterioare;
6. Buletinul procedurilor de insolvență, prevăzut în Hotărârea Guvernului nr. 460/2005 *privind conținutul, etapele, condițiile de finanțare, publicare și distribuire a Buletinului procedurilor de insolvență*, cu modificările și completările ulterioare;
7. Registrul național de evidență a permiselor de conducere și a vehiculelor înmatriculate, prevăzut în Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 195/2002 *privind circulația pe drumurile publice*, republicată, cu modificările și completările ulterioare;
8. Sistemul național de identificare și înregistrare a animalelor;
9. Baza de date a portalului instanțelor de judecată;
10. Registrul contribuabililor persoane fizice;
11. Registrul contribuabililor persoane juridice;
12. Registrul de date privind resursele minerale, perimetrele de prospecțiune, explorare, exploatare de resurse minerale;
13. Registrul național ONG;
14. Registrul matricol unic;
15. Sistemului electronic național, prevăzut în *Legea* nr. 161/2003 *privind unele măsuri pentru asigurarea transparenței în exercitarea demnităților publice, a funcțiilor publice și în mediul de afaceri, prevenirea și sancționarea corupției*, cu modificările și completările ulterioare.

Existența unor platforme on-line (site-uri web) cu o structură uniformizată, pentru autoritățile publice locale, în special pentru cele aflate în zone defavorizate, cu un grad scăzut de informatizare, reprezintă un pas important în dezvoltarea de servicii publice digitale în folosul cetățenilor.

Din punct de vedere tehnic, se evidențiază necesitatea respectării unor caracteristici minime, care să ofere atât o uniformitate ca design, cât și elemente tehnice care să asigure funcționare optimă și securitate informatică, precum și premisele de interconectare cu Cloud-ul Guvernamental.

2.3 Schimbări preconizate

Interacțiunea facilă dintre autoritățile publice locale (primării) și cetățeni, precum și facilitarea schimbului de date între instituțiile publice prin interconectarea sistemelor informatice ale acestora, avându-se în vedere:

- Proiectarea sau reactualizarea serviciilor publice electronice destinate cetățenilor oferite de autoritățile publice locale;

- Asigurarea interoperabilității sistemelor informatice ale instituțiilor statului, respectiv interconectarea cu Platforma Națională de Interoperabilitate cu respectarea Normelor de Referință pentru Realizarea Interoperabilității; - Integrarea ROEID în sisteme informatice proprii ca metoda de identificare digitală a cetățeanului în raport cu autoritățile și instituțiile publice din România; - Integrarea cu SITUE; - Integrarea aplicațiilor locale de management a taxelor și impozitelor cu sistemul SNEP (Ghiseul.ro); - Utilizarea de tehnologii inovatoare noi în fluxurile administrative precum soluții tip RPA (Robot Process Automation); - Îmbunătățirea colectării de taxe și impozite prin utilizarea de soluții informatice dedicate. - ”Reînnoirea sistemelor informatice” în vederea respectării principiilor Cloud-Ready și API Ready și în vederea respectării standardelor tehnice definite în Normele de Referință pentru Realizarea Interoperabilității
2.4 Alte informații *) Nu este cazul.
Secțiunea a 3-a: Impactul socioeconomic **)
3.1 Descrierea generală a beneficiilor și costurilor estimate ca urmare a intrării în vigoare a actului normativ Realizarea unor platforme web care să asigure interacțiunea facilă între cetățean și administrația publică locală, precum și între administrația publică locală și cea centrală, creează premisele unor servicii publice la standarde ridicate de calitate și timp, determinând creșterea încrederii cetățenilor în instituțiile statului. De asemenea, se elimină riscul de a utiliza resursele bugetare pentru dezvoltarea unor platforme neuniforme, care pot genera probleme atât din punct de vedere al interacțiunii cu cetățeanul, cât și în privința administrării diferite, ceea ce ar conduce la imposibilitatea realizării interoperabilității cu Platforma Națională de Interoperabilitate și implicit la irosirea fondurilor bugetare. Pe de altă parte, această abordare contribuie la consolidarea bunei guvernări și la construirea unei infrastructuri digitale a statului, sustenabilă și eficientă.
3.2 Impactul social Nu este cazul.
3.3 Impactul asupra drepturilor și libertăților fundamentale ale omului Proiectul de act normativ contribuie la îmbunătățirea exercitării drepturilor și libertăților fundamentale ale cetățenilor prin accesul la informații publice, creșterea gradului de transparență, accesibilității serviciilor publice disponibile.
3.4 Impactul macroeconomic

Prezentul proiect de act normativ contribuie la creșterea eficienței instituționale la nivel național, îmbunătățind accesul cetățenilor la informații serviciile publice digitale adresate cetățenilor sau mediului de afaceri, precum și relația acestora cu administrația publică.						
3.4.1 Impactul asupra economiei și asupra principalilor indicatori macroeconomici Facilitarea accesului cetățenilor, la informații de interes public.						
3.4.2 Impactul asupra mediului concurențial si domeniul ajutoarelor de stat Nu este cazul.						
3.5. Impactul asupra mediului de afaceri Prin intermediul platformei se vor putea realiza analize și sondaje privind necesitățile reale ale administrației publice (în urma identificării sistemelor informatice existente, companiile interesate vor putea propune soluții complementare către instituțiile si autoritățile publice), astfel se va putea identifica cu ușurință cu ce sisteme informatice existente se pot interconecta în vederea dezvoltării activității economice proprii (ex. servicii API ale ONRC, servicii API ale ANAF);						
3.6 Impactul asupra mediului înconjurător Prin facilitarea interacțiunii și comunicării dintre stat și cetățean este preconizată reducerea birocrăției, implicit a consumului de hârtie, consumabile imprimantă și alte materiale de birotică, cu un impact semnificativ asupra mediului pe termen mediu și lung.						
3.7 Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva inovării și digitalizării Nu este cazul						
3.8 Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva dezvoltării durabile Nu este cazul.						
3.9 Alte informații Nu este cazul						
Secțiunea a 4-a Impactul financiar asupra bugetului general consolidat atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani), inclusiv informații cu privire la cheltuieli și venituri.***)						
- în mii lei (RON) -						
Indicatori	Anul curent	Următorii patru ani				Media pe cinci ani
1	2	3	4	5	6	7
4.1 Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acesta:						
i. impozit pe profit						

ii. impozit pe venit						
b) bugete locale						
i. impozit pe profit						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						
i. contribuții de asigurări						
d) alte tipuri de venituri (se va menționa natura acestora)						
4.2 Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acesta:						
i. cheltuieli de personal						
ii. bunuri și servicii	-100000	-100000	-	-	-	-
b) bugete locale:						
i. cheltuieli de personal						
ii. bunuri și servicii						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						
i. cheltuieli de personal						
bunuri și servicii						
d) alte tipuri de cheltuieli (se va menționa natura acestora)						
4.3 Impact financiar, plus/minus, din care:						
a) buget de stat						
4.3 Impact financiar, plus/minus, din care:						
a) buget de stat						
b) bugete locale						
4.4 Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
4.5 Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
4.6 Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare						

4.7 Prezentarea, în cazul proiectelor de acte normative a căror adoptare atrage majorarea cheltuielilor bugetare, a următoarelor documente:

- a) fișa financiară prevăzută la art. 15 din *Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice*, cu modificările și completările ulterioare, însoțită de ipotezele și metodologia de calcul utilizată;
b) declarație conform căreia majorarea de cheltuială respectivă este compatibilă cu obiectivele și prioritățile strategice specificate în strategia fiscal-bugetară, cu legea bugetară anuală și cu plafoanele de cheltuieli prezentate în strategia fiscal-bugetară.

4.8 Alte informații

Nu este cazul.

**Secțiunea a 5-a:
Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare**

5.1 Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ

Nu este cazul

5.2 Impactul asupra legislației în domeniul achizițiilor publice

Nu este cazul

5.3 Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația UE (în cazul proiectelor ce transpun sau asigură aplicarea unor prevederi de drept UE).

Nu este cazul

5.3.1 Măsurile normative necesare transpunerii directivelor UE

Nu este cazul

5.3.2 Măsurile normative necesare aplicării actelor legislative UE

Nu este cazul.

5.4 Hotărârile ale Curții de Justiție a Uniunii Europene

Nu este cazul

5.5 Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente asumate

Nu este cazul.

5.6. Alte informații

Nu este cazul.

**Secțiunea a 6-a:
Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ**

6.1 Informații privind neaplicarea procedurii de participare la elaborarea actelor normative

Nu este cazul

6.2 Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate.

Nu este cazul
6.3 Informații despre consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale Se solicită punct de vedere de la Asociația Municipiilor din România, Asociația Orașelor din România, Asociația Comunelor din România și Uniunea Națională a Consiliilor Județene din România.
6.4 Informații privind puncte de vedere/opinii emise de organisme consultative constituite prin acte normative Nu este cazul.
6.5 Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ - Se solicită avizul Consiliului Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi
6.6 Alte informații Nu este cazul.
Secțiunea a 7-a: Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ
7.1 Informarea societății civile cu privire la elaborarea proiectului de act normativ Au fost întreprinse demersurile legale prevăzute de art. 7 din <i>Regulamentul privind procedurile, la nivelul Guvernului, pentru elaborarea, avizarea și prezentarea proiectelor de documente de politici publice, a proiectelor de acte normative, precum și a altor documente</i> , în vederea adoptării/aprobării, aprobat prin <i>Hotărârea Guvernului nr. 561/2009, cu modificările și completările ulterioare</i> , precum și demersurile prevăzute de <i>Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică</i> , republicată. Prezentul proiect de act normativ a fost publicat pe site-ul MCID, la adresa www.mcid.gov.ro fiind supus consultărilor publice.
7.2 Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice. Nu este cazul.
7.2 .1. Alte informații Nu este cazul
Secțiunea a 8-a: Măsurile privind implementarea, monitorizarea și evaluarea proiectului de act normativ
8.1 Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ

Nu este cazul.

8.2 Alte informații

Nu este cazul

Față de cele prezentate, a fost elaborat prezentul proiect de ***Ordonanță de urgență pentru susținerea transformării digitale a autorităților publice locale***, pe care îl supunem Guvernului spre adoptare.

MINISTRUL CERCETĂRII, INOVĂRII ȘI DIGITALIZĂRII

BOGDAN GRUIA IVAN



Față de cele prezentate, a fost elaborat prezentul proiect de *Ordonanță de urgență pentru susținerea transformării digitale a autorităților publice locale*, pe care îl supunem Guvernului spre adoptare.

AVIZĂM FAVORABIL:

Viceprim-Ministru

Marian NEACȘU

Viceprim-Ministru

Ministrul afacerilor interne,

Marian-Cătălin PREDOIU

Ministrul Justiției

Alina-Ștefania GORGHIU

Ministrul finanțelor

Marcel-Ioan BOLOȘ

**Ministrul Dezvoltării, Lucrărilor Publice și
Administrației**

Adrian-Ioan VEȘTEA .

**Președintele Autorității pentru Digitalizarea
României**

Dragoș-Cristian VLAD

