

NOTĂ DE FUNDAMENTARE

Secțiunea 1 **ORDONANȚĂ DE URGENȚĂ** **privind dezvoltarea versiunii 3.0 a Sistemului Informațional Integrat de Urmărire** **a Materialelor Lemnoase, precum și pentru modificarea unor acte normative**

Secțiunea a 2-a **Motivul emiterii actului normativ**

2.1.	Sursa proiectului de act normativ	Inițiativa Ministerului Mediului, Apelor și Pădurilor.
2.2.	Descrierea situației actuale	În data de 31.01.2021 a intrat în vigoare Hotărârea Guvernului nr. 497/2020 pentru aprobarea Normelor referitoare la proveniența, circulația și comercializarea materialelor lemnoase, la regimul spațiilor de depozitare a materialelor lemnoase și al instalațiilor de prelucrat lemn rotund, precum și cele privind proveniența și circulația materialelor lemnoase destinate consumului propriu al proprietarului, și a unor măsuri de aplicare a Regulamentului (UE) nr. 995/2010 al Parlamentului European și al Consiliului din 20 octombrie 2010 de stabilire a obligațiilor ce revin operatorilor care introduc pe piață lemn și produse din lemn. În baza acestei hotărâri a Guvernului a fost dezvoltat Sistemul informațional privind trasabilitatea materialelor lemnoase, cu următoarele aplicații SUMAL 2.0 disponibile utilizatorilor: Aplicația SUMAL 2.0 Amenajare; Aplicația SUMAL 2.0 Ocol silvic; Aplicația SUMAL 2.0 Agent-Registrul electronic; Aplicația SUMAL 2.0 Avize; Aplicația SUMAL 2.0 Control; Aplicația SUMAL 2.0 Superadmin; Aplicația SUMAL 2.0 Gardă Forestieră; Aplicația SUMAL 2.0 Inspectorul Pădurii; Aplicația SUMAL 2.0 Contravenții - SNEICS; Arhitectura sistemului inițial nu a fost proiectată pentru a putea susține toate noile cerințe apărute după dezvoltarea acestuia: • Introducerea ca utilizator a Gărzii Forestiere Naționale, structură creată în anul 2023; • Volumul de date prevăzut inițial a fi procesat este cu mult mai mic decât cel real; • Ca urmare a implementării SUMAL 2.0 a apărut necesitatea impunerii unei altfel de concepții a aplicațiilor mobile, pornită de la ideea de a le orienta întâi spre funcționarea offline, apoi spre transferarea datelor spre server; • Nevoia de optimizare a datelor transferate între server și terminalul mobil, și invers; • Sistemul necesită o componentă nouă ce trebuie să vină în sprijinul Ministerului Mediului, Apelor și Pădurilor pentru a putea extrage date.
2.3.	Schimbări preconizate	La această dată sunt active în sistem peste 28000 de companii cu mai mult de 58000 de utilizatori, peste 14000 utilizatori cu drepturi de control și peste 13000 utilizatori din cadrul ocoalelor

		silvice, în total fiind peste 92000 utilizatori unici care folosesc sistemul, în medie fiind emise zilnic 20000 de avize. Actuala versiune de dezvoltare a SUMAL a atins limitele tehnologice și de arhitectură pentru care a fost proiectat. Evoluția tehnologică impune dezvoltarea unui sistem bazat pe ultimele tehnologii. Dezvoltarea SUMAL 3.0 va avea în vedere, următoarele: 1) Aplicațiile mobile actuale nu mai sunt sustenabile, ele au fost concepute să funcționeze pe sistemele de operare Android 6→9, în timp ce o mare parte dintre utilizatori folosesc versiuni de Android 13 (utilizarea Android 12 și 13 a generat probleme legate de preluarea traseului în timpul rulării în background a aplicației Avize și de transmiterea avizului între utilizatori - cu impact negativ asupra datelor reale privind gestiunea depozitelor de materiale lemnoase), iar pentru Android 14 nu se cunoaște dacă aplicația va funcționa. 2) Trebuie regândit modul de preluare a avizului de pe un dispozitiv mobil pe altul, deoarece în urma experienței cu actualul sistem, s-a ajuns la concluzia că nu toate tipurile de bluetooth sunt compatibile, fiind necesară punerea la dispoziție de noi metode de transfer a datelor. 3) Necesitatea introducerii unui sistem de management al dispozitivelor mobile (MDM), care ar reduce riscurile de pierdere a datelor (telefonul ar avea în permanență conexiunea la date și GPS pornită, fără ca utilizatorul să poată controla acest lucru (nu se oferă posibilitatea de oprire voluntară a datelor mobile și a sistemului de localizare, fapt ce ar asigura transferul pe server a tuturor avizelor emise în sistem, cât și preluarea coordonatelor în timpul traseului), fapt ce va duce la creșterea gradului de conformare la normă și reducerea incidenței fraudării sistemului. De asemenea, un sistem de management al dispozitivelor mobile ar permite actualizarea programată și simultană a versiunii de Android și a aplicației, fără a crea probleme de compatibilitate între terminale. 4) Nevoia continuă de a adăuga funcționalități nu face altceva decât să compromită o arhitectură insuficientă a sistemului, de la lansare până în prezent, unele aplicații mobile suferind chiar și 24 de actualizări majore. Ținând cont de tehnologiile folosite, pentru actuala arhitectură ar trebui să se asigure doar mentenanță, nicidecum conectarea cu noile sisteme care se vor dezvolta în cadrul Componentei C7 - Transformare Digitală - Digitalizarea în domeniul mediului - spnJm financiar nerambursabil, din Programul Național de Redresare și Reziliență (PNRR), prin care Ministerul Mediului, Apelor și Pădurilor și-a asumat obligația implementării unor servicii informatice integrate de supraveghere, control, monitorizare a fondului forestier, utilizarea de soluții digitale pentru păduri și monitorizarea transportului de masă lemnoasă, prin proiectul denumit <i>“Capacitatea sporită de supraveghere, control și monitorizare a pădurilor prin intermediul unui sistem informatic integrat”</i>.
--	--	---

		Implementarea proiectului presupune dezvoltarea infrastructurii hardware și software pe mai multe direcții, și anume: -monitorizarea prin intermediul imaginilor satelitare; -supravegherea prin intermediul unui sistem de camere video; -monitorizarea fondului forestier utilizând senzori LiDAR. Scopul proiectului presupune dezvoltarea unui sistem operațional de monitorizare a vegetației forestiere bazat pe exploatarea imaginilor satelitare, puncte LiDAR, și supravegherea circulației materialelor lemnoase în punctele de interes. De asemenea, prin dezvoltarea SUMAL 3.0 se are în vedere implementarea Regulamentului (UE) 2023/1115 al Parlamentului European și al Consiliului din 31 mai 2023 privind punerea la dispoziție pe piața Uniunii și a exportului din Uniune a anumitor marfuri și produse asociate cu defrisarea și degradarea padurilor și de abrogare a Regulamentului (UE) nr. 995/2010.
2.4.	Alte informații	Nu au fost identificate.
Secțiunea a 3-a Impactul socioeconomic		
3.1.	Descrierea generală a beneficiilor și costurilor estimate ca urmare a intrării în vigoare a actului normativ	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3.2.	Impactul social	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3.3.	Impactul asupra drepturilor și libertăților fundamentale ale omului	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3.4.	Impactul macroeconomic	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3.4.1.	Impactul asupra economiei și asupra principalilor indicatori macroeconomici	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3.4.2.	Impactul asupra mediului concurențial și domeniul ajutoarelor de stat	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3.5.	Impactul asupra mediului de afaceri	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3.6.	Impactul asupra mediului înconjurător	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3.7.	Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva inovării și digitalizării	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3.8.	Evaluarea costurilor și beneficiilor din	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

	perspectiva dezvoltării durabile					
3.9.	Alte informații	Nu au fost identificate.				
Secțiunea a 4-a						
Impactul financiar asupra bugetului general consolidat atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani), inclusiv informații cu privire la cheltuieli și venituri						
- în mii lei (RON) -						
Indicatori	Anul curent	Următorii patru ani	Media pe cinci ani			
1	2	3	4	5	6	7
4.1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acesta: (i) impozit pe profit (ii) impozit pe venit	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					
b) bugete locale (i) impozit pe profit	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					
c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) contribuții de asigurări	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					
d) alte tipuri de venituri (se va menționa natura acestora)	Nu au fost identificate.					
4.2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acesta: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					
b) bugete locale: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					
c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					
d) alte tipuri de cheltuieli (se va menționa natura acestora)	Nu au fost identificate.					
4.3. Impact financiar, plus/minus, din care:						
a) buget de stat	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					
b) bugete locale	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					
4.4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					
4.5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					
4.6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					
4.7. Prezentarea, în cazul proiectelor de acte normative a căror adoptare atrage majorarea cheltuielilor bugetare, a următoarelor documente:						
a) fișa financiară prevăzută la art. 15 din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, însoțită de ipotezele și metodologia de calcul utilizate;	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					

b) declarație conform căreia majorarea de cheltuială respectivă este compatibilă cu obiectivele și prioritățile strategice specificate în strategia fiscal-bugetară, cu legea bugetară anuală și cu plafoanele de cheltuieli prezentate în strategia fiscal-bugetară.	
4.8. Alte informații	Nu au fost identificate.
Secțiunea a 5-a Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare	
5.1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ	
5.2. Impactul asupra legislației în domeniul achizițiilor publice	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5.3. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația UE (în cazul proiectelor ce transpun sau asigură aplicarea unor prevederi de drept UE).	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5.3.1. Măsuri normative necesare transunerii directivelor UE	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5.3.2. Măsuri normative necesare aplicării actelor legislative ale UE	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5.4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5.5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente asumate	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5.6. Alte informații	Nu au fost identificate.
Secțiunea a 6-a Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ	
6.1. Informații privind neaplicarea procedurii de participare la elaborarea actelor normative	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
6.2. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	Proiectul de act normativ a fost elaborat cu consultarea Gărzilor forestiere.
6.3. Informații despre consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
6.4. Informații privind puncte de vedere/opinii emise de organisme consultative constituite prin acte normative	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
6.5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării	Proiectul de act normativ urmează să fie avizat de Consiliul Legislativ.

	c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	
6.6.	Alte informații	Nu au fost identificate.
Secțiunea a 7-a Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ		
7.1.	Informarea societății civile cu privire la elaborarea proiectului de act normativ	În elaborarea proiectului de act normativ a fost îndeplinită procedura stabilită prin Legea nr.52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată prin publicarea pe site-ul Ministerului Mediului, Apelor și Pădurilor în data de 2023.
7.2.	Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
Secțiunea a 8-a Măsuri de implementare		
8.1.	Măsuri de punere în aplicare a proiectului de act normativ	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
8.2.	Alte informații	Nu au fost identificate.

Pentru considerentele de mai sus, am elaborat proiectul de Ordonanță de urgență privind dezvoltarea versiunii 3.0 a Sistemului Informațional Integrat de Urmărire a Materialelor Lemnoase, precum și pentru modificarea unor acte normative, care în forma prezentată a fost avizat de către ministerele interesate și de Consiliul Legislativ și pe care îl supunem spre adoptare.

MINISTRUL MEDIULUI, APELOR ȘI PĂDURILOR

MIRCEA FECHET

AVIZĂM

MINISTRUL FINANTELOR

MARCEL IOAN BOLOȘ

**MINISTRUL CERCETĂRII, INOVĂRII ȘI
DIGITALIZĂRII**

BOGDAN-GRUIA IVAN

**SERVICIUL DE TELECOMUNICAȚII
SPECIALE
DIRECTOR**

General-locotenent ing. IONEL-SORIN BĂLAN

MINISTRUL JUSTIȚIEI

ALINA-STEFANIA GORGHIU

SECRETAR DE STAT

Ionuț Sorin BANCIU

SECRETAR GENERAL

Alexandru AVRAM

SECRETAR GENERAL ADJUNCT

Teodor DULCEAȚĂ

DIRECȚIA GENERALĂ RESURSE UMANE,
JURIDICĂ ȘI REALAȚIA CU PARLAMENTUL
DIRECTOR GENERAL

Cristina Elena DUMITRESCU

DIRECȚIA GENERALĂ ECONOMICĂ,
INVESTIȚII ȘI ADMINISTRATIV
DIRECTOR GENERAL

Speranța IONESCU

DIRECȚIA GENERALĂ PĂDURI ȘI
STRATEGII ÎN SILVICULTURĂ
DIRECTOR GENERAL

Dănuț IACOB