

NOTĂ DE FUNDAMENTARE

Secțiunea 1 Titlul proiectului de act normativ HOTĂRÂRE privind înscrierea unor imobile în inventarul centralizat al bunurilor din domeniul public al statului și darea acestora în administrarea Ministerului Mediului, Apelor și Pădurilor, prin Administrația Fondului pentru Mediu		
Secțiunea a 2-a Motivul emiterii actului normativ		
2.1.	Sursa proiectului de act normativ	Inițiatorul proiectului este Administrația Fondului pentru Mediu (AFM), prin Ministerul Mediului, Apelor și Pădurilor (MMAF).
2.2.	Descrierea situației actuale	Administrația Fondului pentru Mediu este instituție publică aflată în coordonarea Ministerului Mediului, Apelor și Pădurilor finanțată integral din venituri proprii, conform <i>Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 196/2005 privind Fondul pentru mediu, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 105/2006, cu modificările și completările ulterioare</i>. În cadrul ședinței Guvernului din 11 august 2021, a fost aprobat MEMORANDUMUL cu tema: <i>Aprobarea Planului de măsuri pentru executarea hotărârii Curții de Justiție a Uniunii Europene în cauza C-301/17, Comisia Europeană împotriva României (închiderea depozite de deșeuri neconforme)</i>. Potrivit Memorandumului din 2021, sub coordonarea Ministerului Mediului, Apelor și Pădurilor, a fost elaborat Planul de măsuri pentru executarea hotărârii CJUE în cauza C-301/17 (Plan de conformare). În conformitate cu prevederile Tratatului din 25 aprilie 2005 de aderare a României la Uniunea Europeană, ratificat prin Legea nr. 157/2005, în scopul implementării Directivei 1999/31/CE <i>privind depozitele de deșeuri</i>, România avea obligația de a închide până în prezent toate depozitele neconforme de deșeuri industriale periculoase și nepericuloase, inclusiv depozitul Dolea și batalul Dolea, comuna Suplacu de Barcău, județul Bihor. Directiva 1999/31/CE <i>privind depozitele de deșeuri</i> a fost transpusă în legislația națională prin Hotărârea de Guvern nr. 349/2005 <i>privind depozitarea deșeurilor</i>, iar potrivit Tabelului 5.5 din Anexa nr. 5 din acest act normativ, Depozitul de deșeuri industriale periculoase Dolea și batalul Dolea, comuna Suplacu de Barcău, județul Bihor, trebuia să sisteze/înceteze depozitarea la data de 31 decembrie 2006, aceste depozite fiind situate pe terenul aflat în proprietatea publică a comunei Suplacu de Barcău, județ Bihor. În același sens sunt prevederile Tabelului 5.3 din Anexa nr. 5 din Ordonanța Guvernului nr. 2/2021 <i>privind depozitarea deșeurilor</i>,

		cu modificările și completările ulterioare, care a abrogat Hotărârea de Guvern nr. 349/2005. În contextul prevederilor Hotărârii CJUE pronunțată în cauza C-301/17 (2012/2007), în vederea efectuării lucrărilor de închidere și ecologizare, este necesară modificarea regimului juridic al imobilelor în cauză, prin trecerea acestora din proprietatea publică a comunei Suplacu de Barcău, județ Bihor, în proprietatea publică a statului și administrarea AFM. În acest sens, prin <i>Hotărârea Guvernului nr.853/2021 privind înscrierea unor imobile în inventarul centralizat al bunurilor din domeniul public al statului și darea acestora în administrarea Ministerului Mediului, Apelor și Pădurilor, prin Administrația Fondului pentru Mediu</i>, au fost date în administrarea Ministerului Mediului, Apelor și Pădurilor, prin Administrația Fondului pentru Mediu, bazinul de siguranță și bazinul reziduuri aferente situri contaminate istoric, batale reziduuri petroliere. În vederea închiderii celor două depozite de deșeuri industriale din Suplacu de Barcău este necesară darea în administrarea MMAP, prin AFM și a bazinului de sifonare, situri contaminate istoric, batale reziduuri petroliere, precum și a digurilor – zona de protecție, situri contaminate istoric, batale reziduuri petroliere. În baza prevederilor Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare, Consiliul local al comunei Suplacu de Barcău a adoptat Hotărârea de Consiliu Local nr.44/27.07.2022 prin care se aprobă trecerea în domeniul public al statului, în vederea constituirii dreptului de administrare în favoarea Administrației Fondului pentru Mediu, a loturilor cadastrale cu nr. 54010 și 54011, în scopul efectuării lucrărilor de închidere și ecologizare a depozitelor de deșeuri industriale. Instituția Prefectului - Județul Bihor prin adresa nr.7743/19.08.2022 a confirmat exercitarea controlului de legalitate asupra Hotărârii Consiliului Local nr.44/27.07.2022 și nepromovarea unei acțiuni în contencios administrativ.
2.3.	Schimbări preconizate	Scopul prezentului proiect de act normativ este darea în administrarea AFM a terenurilor din anexa la proiectul de hotărâre a Guvernului, în vederea închiderii și ecologizării acestora, ca deziderat imperios în executarea hotărârii CJUE în cauza C-301/17. Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare, prevede la: - <i>art.297 Stabilirea modalităților de exercitare a dreptului de proprietate publică: ”(1) Autoritățile prevăzute la art. 287 decid, în condițiile legii, cu privire la modalitățile de exercitare a dreptului de proprietate publică, respectiv: a) <u>darea în administrare</u>; b) concesionarea; c) închirierea; d) darea în folosință gratuită.”;</i> - <i>art.299 Conținutul actului prin care se constituie dreptul de administrare: ”Hotărârea Guvernului sau a consiliului județean, respectiv a Consiliului General al Municipiului București sau a consiliului local al comunei, al orașului sau al municipiului, după caz,</i>

		<i>prin care se constituie dreptul de administrare, cuprinde cel puțin următoarele elemente: a) datele de identificare a bunului care face obiectul dării în administrare și valoarea de inventar a acestuia; b) destinația bunului care face obiectul dării în administrare; c) termenul de predare-primire a bunului.”.</i> Conform prevederilor legale, rezultă necesitatea adoptării unei hotărâri de Guvern, prin care se va face înscrierea terenurilor cu nr. cadastrale 54010 și 54011 în domeniul public al statului și constituirea dreptului de administrare în favoarea Ministerului Mediului, Apelor și Pădurilor, prin Administrația Fondului pentru Mediu. Având în vedere prevederile art. 293 alin. (5) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare, prin prezentul proiect de act normativ se propune înscrierea în inventarul centralizat al bunurilor din domeniul public al statului, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 1.705/2006, cu modificările și completările ulterioare și darea în administrarea Ministerului Mediului, Apelor și Pădurilor, prin Administrația Fondului pentru Mediu, a imobilelor având datele de identificare prevăzute în anexa care face parte integrantă din prezenta hotărâre. Totodată, având în vedere că pe imobilele respective se află depozite de deșeuri ce fac obiectul Cauzei C-109/22 (în continuarea cauzei C-301/17), depozite pe care România are obligația de a le închide, prin prezentul act normativ acestea se declară bun de interes public național. Conform art. 286 alin. (2) din Ordonanța de urgență nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare ” (2) Domeniul public al statului este alcătuit din bunurile prevăzute la art. 136 alin. (3) din Constituție, din cele prevăzute în anexa nr. 2, precum și din alte bunuri care, potrivit legii sau prin natura lor, sunt de uz sau de interes public național.” Conform Raportului de evaluare nr.1/2022 – Primăria Suplacu de Barcău, valoarea estimată pentru imobilul teren cu suprafața de 753 mp, având nr. cadastral 54011, înscris în CF nr. 54011 Suplacu de Barcău, evaluat la categoria de folosință neproductiv și considerat contaminat este 0 lei, iar, conform Raportului de evaluare nr.2/2022 – Primăria Suplacu de Barcău, valoarea estimată pentru imobilul teren cu suprafața de 1148 mp, având nr. cadastral 54010, înscris în CF nr. 54010 Suplacu de Barcău, evaluat la categoria de folosință neproductiv și considerat contaminat este 0 lei. Din extrasele nr. 144/05.01.2024 și 145/05.01.2024 aferente cărților funciare nr. 54010, respectiv 54011 - Suplacu de Barcău, reies următoarele elemente de descriere tehnică a imobilului: nr. cadastral 54010, categorie de folosință teren neproductiv, extravilan, S=1148 mp, nr. cadastral 54011, categorie de folosință teren neproductiv, extravilan, S=753 mp. Datele de identificare ale bunurilor imobile care se declară bunuri de interes public național și care se înscriu în inventarul centralizat al bunurilor din domeniul public al statului și se dau în administrarea Ministerului Mediului, Apelor și Pădurilor, prin
--	--	---

		Administrația Fondului pentru Mediu, provin din extrasele aferente cărților funciare nr. 54010 și nr. 54011 din 05.01.2024, Rapoartele de evaluare nr.1/2022 și nr.2/2022, emise în conformitate cu legislația în domeniu. Bunurile imobile care fac obiectul prezentului act normativ nu sunt grevate de sarcini, nu fac obiectul vreunui litigiu și nu fac obiectul unor cereri de revendicare/ restituire, așa cum rezultă și din extrasele de carte funciară anexate, care în Partea a III- a nu conțin nicio mențiune în acest sens. Necesitatea, oportunitatea și răspunderea pentru elaborarea proiectului de act normativ aparțin inițiatorului, iar realitatea și corectitudinea datelor prezentate revin autorității publice locale de la care se transmite imobilul.
2.4.	Alte informații	Nu au fost identificate.
Secțiunea a 3-a Impactul socioeconomic		
3.1.	Descrierea generală a beneficiilor și costurilor estimate ca urmare a intrării în vigoare a actului normativ	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3.2.	Impactul social	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3.3.	Impactul asupra drepturilor și libertăților fundamentale ale omului	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3.4.	Impactul macroeconomic	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3.4.1.	Impactul asupra economiei și asupra principalilor indicatori macroeconomici	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3.4.2.	Impactul asupra mediului concurențial și domeniul ajutoarelor de stat	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3.5.	Impactul asupra mediului de afaceri	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3.6.	Impactul asupra mediului înconjurător	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3.7.	Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva inovării și digitalizării	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3.8.	Evaluarea costurilor și beneficiilor din	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

	perspectiva dezvoltării durabile							
3.9.	Alte informații	Nu au fost identificate.						
Secțiunea a 4-a Impactul financiar asupra bugetului general consolidat atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani), inclusiv informații cu privire la cheltuieli și venituri								
- în mii lei (RON) -								
Indicatori		Anul curent		Următorii patru ani		Media pe cinci ani		
1		2		3	4	5	6	7
4.1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:		Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.						
a) buget de stat, din acesta:								
(i) impozit pe profit								
(ii) impozit pe venit								
b) bugete locale								
(i) impozit pe profit								
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:								
(i) contribuții de asigurări								
d) alte tipuri de venituri (se va menționa natura acestora)								
4.2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:		Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.						
a) buget de stat, din acesta:								
(i) cheltuieli de personal								
(ii) bunuri și servicii								
b) bugete locale:								
(i) cheltuieli de personal								
(ii) bunuri și servicii								
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:								
(i) cheltuieli de personal								
(ii) bunuri și servicii								
d) alte tipuri de cheltuieli (se va menționa natura acestora)								
4.3. Impact financiar, plus/minus, din care:		Proiectul de act normativ nu are impact asupra bugetului de stat sau bugetului local.						
a) buget de stat								
b) bugete locale								
4.4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare		Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.						
4.5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare		Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.						
4.6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare		Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.						
4.7. Prezentarea, în cazul proiectelor de acte normative a căror adoptare atrage majorarea cheltuielilor bugetare, a		Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.						

următoarelor documente:							
a) fișa financiară prevăzută la art. 15 din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, însoțită de ipotezele și metodologia de calcul utilizate; b) declarație conform căreia majorarea de cheltuială respectivă este compatibilă cu obiectivele și prioritățile strategice specificate în strategia fiscal-bugetară, cu legea bugetară anuală și cu plafoanele de cheltuieli prezentate în strategia fiscal-bugetară.							
4.8. Alte informații		Nu au fost identificate.					
Secțiunea a 5-a Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare							
5.1.	Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					
5.2.	Impactul asupra legislației în domeniul achizițiilor publice	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					
5.3.	Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația UE (în cazul proiectelor ce transpun sau asigură aplicarea unor prevederi de drept UE).	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					
5.3.1.	Măsuri normative necesare transpunerii directivelor UE	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					
5.3.2.	Măsuri normative necesare aplicării actelor legislative ale UE	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					
5.4.	Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					
5.5.	Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente asumate	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					
5.6.	Alte informații	Nu au fost identificate.					
Secțiunea a 6-a Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ							
6.1.	Informații privind neaplicarea procedurii de participare la elaborarea actelor normative	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					
6.2.	Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					
6.3.	Informații despre consultările	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					

	organizate cu autoritățile administrației publice locale	
6.4.	Informații privind puncte de vedere/opinii emise de organisme consultative constituite prin acte normative	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
6.5.	Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
6.6.	Alte informații	Nu au fost identificate.
Secțiunea a 7-a Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ		
7.1.	Informarea societății civile cu privire la elaborarea proiectului de act normativ	În procesul de elaborare a proiectului de act normativ au fost îndeplinite procedurile prevăzute de Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată.
7.2.	Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
Secțiunea a 8-a Măsurile de implementare		
8.1.	Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
8.2.	Alte informații	Nu au fost identificate.

Pentru considerentele de mai sus, am elaborat prezentul *proiect de hotărâre de Guvern* privind înscriserea unor imobile în inventarul centralizat al bunurilor din domeniul public al statului și darea acestora în administrarea Ministerului Mediului, Apelor și Pădurilor, prin Administrația Fondului pentru Mediu care în forma prezentată, a fost avizat de ministerele interesate și pe care îl supunem spre adoptare.

MINISTRUL MEDIULUI, APELOR ȘI PĂDURILOR

Mircea FECHET

AVIZĂM:

MINISTERUL FINANTELOR

Marcel-Ioan Boloș

MINISTERUL JUSTIȚIEI

Alina – Ștefania GORGHIU

SECRETAR DE STAT
Bogdan-Radu BALANIȘCU

SECRETAR DE STAT
Dan-Ștefan CHIRU

SECRETAR GENERAL
Alexandru AVRAM

SECRETAR GENERAL ADJUNCT
Teodor DULCEAȚĂ

SECRETAR GENERAL ADJUNCT
Győző István BÁRCZI

**DIRECȚIA GENERALĂ RESURSE UMANE,
JURIDICĂ ȘI RELAȚIA CU PARLAMENTUL**
Director general,
Cristina DUMITRESCU

**DIRECȚIA GENERALĂ ECONOMICĂ,
INVESTIȚII ȘI ADMINISTRATIV**
Director general,
Speranța Georgeta IONESCU

DIRECȚIA GENERALĂ DEȘEURI ȘI SITURI CONTAMINATE
Director general,
Cosmin TEODORU

ADMINISTRAȚIA FONDULUI PENTRU MEDIU
PREȘEDINTE,
Laurențiu Adrian NECULAESCU