

NOTĂ DE FUNDAMENTARE

Secțiunea 1	
Titlul proiectului de act normativ	
<p>Hotărâre privind suplimentarea bugetului Autorității pentru Administrarea Activelor Statului din Fondul de rezervă bugetară la dispoziția Guvernului prevăzut în bugetul de stat pe anul 2024, în vederea plății cheltuielilor generate de preluarea prin dare în plată a activului Fortus SA în executarea obligației stabilite prin Sentința civilă nr. 473/11.07.2017 pronunțată de Tribunalul Specializat Mureș</p>	
Secțiunea a 2-a	
Motivul emiterii actului normativ	
2.1. Sursa proiectului de act normativ	Inițiativa Autorității pentru Administrarea Activelor Statului (AAAS).
2.2. Descrierea situației actuale	<p>Autoritatea pentru Administrarea Activelor Statului funcționează ca instituție publică cu personalitate juridică în subordinea Guvernului României în baza Ordonanței de Urgență a Guvernului nr. 23/2004 privind stabilirea unor măsuri de reorganizare a Autorității pentru Valorificarea Activelor Bancare prin comasarea prin absorbție cu Autoritatea pentru Privatizare și Administrarea Participațiilor Statului, aprobată cu completări prin Legea nr. 360/2004 cu modificările și completările ulterioare, și ale Ordonanței de Urgență a Guvernului nr. 51/1998 privind valorificarea unor active ale statului, republicată cu modificările și completările ulterioare.</p> <p>Atribuțiile principale ale Autorității pentru Administrarea Activelor Statului, prevăzute la art. 12 lit. f) din Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 51/1998 privind valorificarea unor active ale statului sunt: „valorificarea creanțelor neperformante, creanțelor comerciale și a creanțelor fiscale preluate, la valoarea nominală a acestora, prin stingerea creanțelor ca efect al dării în plată”.</p>

În exercitarea atribuțiilor sale și în executarea obligației stabilite prin Sentința civilă nr. 473/11.07.2017 pronunțată de Tribunalul Specializat Mureș în dosarul nr. 2291/99/2007/a66, de a stinge creanța deținută asupra FORTUS SA prin dare în plată a bunurilor cuprinse în Activul funcțional, AAAS a încheiat cu societatea FORTUS SA - în *FALIMENT* - Contractul de dare în plată autentificat sub nr. 465/26.07.2023 de către Notar Public Ioana Ruxandra Victoria Chatzifilippidis din cadrul SPN Lidia Bărbulescu și Ioana Ruxandra Victoria Chatzifilippidis, Încheierea de rectificare nr. 16/21.11.2023, Actul adițional autentificat sub nr. 681/21.11.2023 și Inventarul privind situația bunurilor din patrimoniul Fortus SA, predate și preluate în baza Contractului de dare în plată și a procesului verbal nr. 54/DG/02.08.2023.

Contractul de dare în plată are ca obiect transferul în domeniul public al statului al bunurilor mobile și imobile ce compun activul FORTUS SA, situat în Mun. Iași, Bulevardul Poitiers nr. 10, jud. Iași, constituit din teren intravilan în suprafață de 456.098 mp, teren extravilan în suprafață de 157.311 mp și construcțiile și mijloacele fixe încorporate, amplasate pe aceste terenuri, în vederea stingerii obligației de plată a sumei de 234.755.968,16 lei, inclusă în Programul de plată a creanțelor - Anexa 3 a Planului de reorganizare al FORTUS SA modificat, astfel cum a fost acesta confirmat prin Hotărârea intermediară nr. 123/23.02.2016 pronunțată de Tribunalul Specializat Mureș.

Bunurile imobile dobândite prin contractul de dare în plată sunt proprietate publică a Statului Român, în temeiul art. 863 lit. d) din Legea nr. 287/2009 privind Codul Civil, republicată, cu modificările ulterioare, având în vedere regimul juridic al creanței stinse prin contractul de dare în plată, respectiv de creanță ce derivă dintr-un act emis în regim de putere publică, fiind necesară includerea acestora în inventarul centralizat al bunurilor din domeniul public al statului.

Descrierea activului FORTUS SA:

Activul Fortus SA este compus dintr-un număr de peste 130 imobile-construcții în suprafață de 289.614 mp, amplasate pe o suprafață de teren de 613.409 mp și un număr de peste 650 obiecte de inventar.

Împrejmuirea întregii suprafețe este foarte costisitoare, dacă nu chiar imposibilă, deoarece

activul este desfășurat pe întreg terenul, imobilele fiind amplasate aleatoriu pe o suprafață totală de aproximativ 1.400.000 m.p. (140 Ha - suprafața vechiului combinat), între acestea existând distanțe mari (și de 1,5 - 3 km), iar căile de acces sunt comune cu terenurile și clădirile administrate de Primăria Municipiului Iași și fostul combinat.

În ceea ce privește valoarea de piață a activului, aceasta a fost stabilită de evaluator la suma de 234.755.968 lei, iar în lipsa alocării prin buget a sumelor necesare pentru asigurarea pazei, este major riscul de vandalizare prin pătrunderea în incintă a persoanelor neautorizate, cu scopul sustragerii de bunuri, de materiale feroase și neferoase, aducându-se astfel grave prejudicii proprietății publice a Statului Român.

Clădirile se găsesc într-o stare avansată de degradare, cu geamuri lipsă sau sparte, nu sunt racordate la utilități (curent electric, gaze, apă industrială/potabilă), astfel că este foarte mare riscul de pătrundere a persoanelor neautorizate în incintă și sustragerea de bunuri.

În cazul unor clădiri există breșe în pereți prin intermediul cărora se poate pătrunde în interior, inclusiv cu autoutilitare de mare tonaj (trailer, basculantă etc).

Potrivit afirmațiilor reprezentanților societății, gardul împrejmuitoare al fostului combinat ar fi intact în proporție de aproximativ 90%, însă este mascat de vegetație abundentă, existând posibilitatea pătrunderii cu ușurință în interiorul perimetrului a unor persoane neautorizate.

Instalațiile prin intermediul cărora se făcea distribuția utilităților, în mare parte sunt colmatate, unele nu mai există, iar altele au fost secționare la intrarea în clădire, astfel încât nu se poate pune în discuție posibilitatea racordării la utilități a activului, decât după o reproiectare a tuturor instalațiilor, posibil înlocuirea celor vechi și încheierea unor noi contracte de furnizare, operațiuni care necesită timp și costuri ridicate.

Transformatoarele conțin o mare cantitate de cupru, prezentând un risc ridicat în ceea ce privește deteriorarea acestora de către persoane necunoscute și sustragerea materialelor feroase sau neferoase.

Halda de zgură Ciurea, în suprafață de 14 ha, face parte, deasemenea, din activul combinatului și reprezintă de fapt depozitul pentru deșeurile industriale (zgura provenită din procesul tehnologic al Oțelăriei). Perimetrul Haldei este delimitat prin diguri de contur, iar în interiorul acesteia sunt realizate diguri de compartimentare formând un număr de 4 rigole, impermeabilizate

	<p>prin aplicarea unui strat de argilă pe pereții și fundul acestora.</p> <p>Colectarea apelor pluviale necontaminate este gestionată prin intermediul a două rigole, care au rol de colectare a apelor provenite din precipitații și a celor din topirea zăpezilor. Astfel s-au format două acumulări de apă cu dimensiuni considerabile.</p> <p>Riscul major în cazul neasigurării pazei pentru halda de zgură îl reprezintă transformarea acesteia în depozit de deșeuri de către locuitorii din zonă, devenind astfel un real pericol pentru mediu și sănătatea publică.</p> <p>În același timp, există pericolul real și iminent de transformare a locului respectiv într-un focar de poluare a mediului și afectare a sănătății publice, răspunderea juridică civilă/penală (drept consecință a nerespectării obligației de asigurare a pazei juridice a bunului) putând fi antrenată atât împotriva deținătorului (AAAS ca semnatară a contractului de dare în plată conform obligațiilor instituite în sarcina sa prin decizia instanțelor de judecată), cât și a titularului dreptului de proprietate publică.</p>
<p>2.3. Schimbări preconizate</p>	<p>Potrivit prevederilor Legii nr. 333/2003 - privind paza obiectivelor, bunurilor, valorilor și protecția persoanelor, republicată în 2014: „Ministerele și celelalte organe de specialitate ale administrației publice centrale și locale, regiile autonome, companiile și societățile naționale, institutele naționale de cercetare-dezvoltare, societățile reglementate de Legea nr. 31/1990, republicată, cu modificările și completările ulterioare, indiferent de natura capitalului social, precum și alte organizații care dețin bunuri ori valori cu orice titlu, denumite în prezenta lege unități, sunt obligate să asigure paza acestora”.</p> <p>Paza și protecția sunt activități desfășurate prin forțe și mijloace specifice, în scopul asigurării siguranței obiectivelor, bunurilor și valorilor împotriva oricăror acțiuni ilicite care lezează dreptul de proprietate, existența materială a acestora, precum și a protejării persoanelor împotriva oricăror acte ostile care le pot periclita viața, integritatea fizică sau sănătatea.</p> <p>Asigurarea pazei și protecției se realizează prin forțe și mijloace militare sau civile, de către instituțiile specializate ale autorităților administrației publice, sau în regim privat, de către <u>proprietarii sau deținătorii</u> obiectivelor, bunurilor sau valorilor, precum și de către societățile specializate de pază și protecție.</p>

Paza obiectivului:

Pentru respectarea obligației de asigurare imediată a pazei obiectivului preluat prin Contractul de dare în plată, conform "Acordului de colaborare încheiat între Județul Iași - Consiliul Județean Iași (nr. 30755/03.08.2023) și Autoritatea pentru Administrarea Activelor Statului (nr. P/23/10405/01.08.2023) pentru realizarea procedurilor de preluare a activului funcțional de pe platforma Iași", în prezent paza activului este asigurată de către Consiliul Județean Iași până la finele lunii aprilie 2024, costurile aferente fiind:

- pentru anul 2023 -suma de 1.278 mii lei;
- pentru anul 2024 (ianuarie -aprilie)- suma de 1.212 mii lei,

iar pentru asigurarea pazei până la finele anului 2024 (mai-decembrie) estimăm suma de 2.600 mii lei.

În vederea asigurării pazei și efectuării demersurilor legale pentru reglementarea situației juridice a activului FORTUS preluat pentru Statul Român prin executarea dispozițiilor hotărârii judecătorești, prin contractul de dare în plata autentificat sub nr. 465/26.07.2023, este necesară efectuarea unor cheltuieli reprezentând:

- Cheltuieli pentru reevaluarea activului Fortus în suma de 119 mii lei (TVA inclus);
- Cheltuieli pentru cadastru și întabulare în sumă de 81 mii lei (TVA inclus);
- Cheltuieli cu analiza de risc la securitatea fizică în sumă de 85 mii lei (TVA inclus);
- Cheltuieli cu asigurarea pazei obiectivului în sumă 5.090 mii lei (TVA inclus).

Având în vedere că în bugetul AAAS pe anul 2024, pentru Titlul II - Bunuri și servicii, au fost aprobate credite bugetare în sumă de 3.600 mii lei, din care se suportă cheltuielile pentru funcționarea AAAS, suma rămasă poate acoperi doar într-o mică măsură cheltuielile generate de preluarea activului FORTUS SA, proprietatea publică a Statului Român, inclusiv paza acestuia.

În consecință, prin prezentul proiect de act normativ se propune suplimentarea bugetului AAAS pentru anul 2024 din Fondul de rezervă bugetară la dispoziția Guvernului, astfel:

La Titlul II - Bunuri și servicii - suplimentarea cu suma de 4.700 mii lei, atât la credite de angajament cât și la credite bugetare.

2.4. Alte informații	Nu au fost identificate.
Secțiunea a 3-a Impactul socioeconomic	
3.1. Descrierea generală a beneficiilor și costurilor estimate ca urmare a intrării în vigoare a actului normativ	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3.2. Impactul social	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3.3. Impactul asupra drepturilor și libertăților fundamentale ale omului	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3.4. Impactul macroeconomic 3.4.1. Impactul asupra economiei și asupra principalilor indicatori macroeconomici 3.4.2. Impactul asupra mediului concurențial și domeniul ajutoarelor de stat	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3.5. Impactul asupra mediului de afaceri	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3.6. Impactul asupra mediului înconjurător	<p>În cazul neaprobării acestui proiect de act normativ, respectiv în condițiile în care AAAS nu va avea posibilitatea de a respecta prevederile Legii nr. 333/2003 republicată, neputând asigura paza activului FORTUS SA, riscul major pentru halda de zgură îl reprezintă transformarea acesteia în depozit de deșeuri de către locuitorii din zonă, devenind astfel un real pericol pentru mediu și sănătatea publică.</p> <p>În același timp, există pericolul real și iminent de transformare a locului respectiv într-un focar de poluare a mediului și afectare a sănătății publice, răspunderea juridică civilă/penală (drept consecință a nerespectării obligației de asigurare a pazei juridice a bunului) putând fi antrenată atât împotriva deținătorului (AAAS ca semnatară a contractului de dare în plată conform obligațiilor instituite în sarcina sa prin decizia instanțelor de judecată), cât și a titularului dreptului de proprietate publică.</p>
3.7. Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva inovării și digitalizării	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3.8. Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva dezvoltării durabile	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3.9. Alte informații	Nu au fost identificate.
Secțiunea a 4-a	

Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (5 ani), inclusiv informații cu privire la cheltuieli și venituri

Suma cu care este necesar a se suplimenta bugetul de venituri și cheltuieli pe anul 2024 al AAAS, din Fondul de rezervă bugetară la dispoziția Guvernului prevăzut în bugetul de stat pe anul 2024, în vederea plății cheltuielilor generate de preluarea prin dare în plată a activului Fortus SA în executarea obligației stabilite prin Sentința civilă nr. 473/11.07.2017 pronunțată de Tribunalul Specializat Mureș, este de 4.700 mii lei.

- în mii lei (RON) -						
Indicatori	Anul curent	Următorii patru ani				Media pe cinci ani
1	2024	2025	2026	2027	2028	2029
4.1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:						
a). buget de stat, din acesta:						
i. impozit pe profit						
ii. impozit pe venit						
b). bugete locale						
i. impozit pe profit						
c). bugetul asigurărilor sociale de stat:						
i. contribuții de asigurări						
d) alte tipuri de venituri (Se va menționa natura acestora.)						
4.2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:						
a). buget de stat, din acesta:						
i. cheltuieli de personal						
ii. bunuri și servicii						
b). bugete locale:						
i. cheltuieli de personal						
ii. bunuri și servicii						
c). bugetul asigurărilor sociale de stat:						
i. cheltuieli de personal						
ii. bunuri și servicii						
d) alte tipuri de cheltuieli (Se va menționa natura acestora.)						
4.3. Impact financiar, plus/minus, din care:						
a) buget de stat						
b) bugete locale						
4.4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
4.5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
4.6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare						

4.7. Prezentarea, în cazul proiectelor de acte normative a căror adoptare atrage majorarea cheltuielilor bugetare, a următoarelor documente:

a. fișa financiară prevăzută la art. 15 din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, însoțită de ipotezele și metodologia de calcul utilizată;

b. declarație conform căreia majorarea de cheltuială respectivă este compatibilă cu obiectivele și prioritățile strategice specificate în strategia fiscal-bugetară, cu legea bugetară anuală și cu plafoanele de cheltuieli prezentate în strategia fiscal-bugetară.

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

4.8. Alte informații

Nu au fost identificate

Secțiunea a 5 -a

Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

5.1. Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
5.2. Impactul asupra legislației în domeniul achizițiilor publice	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
5.3. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația UE (în cazul proiectelor ce transpun sau asigură aplicarea unor prevederi de drept UE) 5.3.1. Măsurile normative necesare transpunerii directivelor UE 5.3.2. Măsurile normative necesare aplicării actelor legislative UE	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
5.4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
5.5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente asumate	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
5.6. Alte informații	Nu au fost identificate

Secțiunea a 6-a

Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ

6.1. Informații privind neaplicarea procedurii de participare la elaborarea actelor normative	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
---	---

6.2. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
6.3. Informații despre consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
6.4. Informații privind puncte de vedere/opinii emise de organisme consultative constituite prin acte normative	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
6.5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	Nu este cazul
6.6. Alte informații	
Secțiunea a 7-a	
Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ	
7.1. Informarea societății civile cu privire la elaborarea proiectului de act normativ	A fost îndeplinită procedura prevăzută de dispozițiile Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică.
7.2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
Secțiunea a 8-a	
Măsuri privind implementarea, monitorizarea și evaluarea proiectului de act normativ	
8.1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ	Ministerul Finanțelor Publice și Autoritatea pentru Administrarea Activelor Statului vor implementa dispozițiile prezentului act normativ.
8.2. Alte informații	Nu au fost identificate

Față de cele prezentate mai sus, în temeiul art. 108, alin. (1) din Constituția României, republicată, a fost elaborat proiectul de Hotărâre privind suplimentarea bugetului Autorității pentru Administrarea Activelor Statului din Fondul de rezervă bugetară la dispoziția Guvernului prevăzut în bugetul de stat pe anul 2024, în vederea plății cheltuielilor generate de preluarea prin dare în plată a activului Fortus SA în executarea obligației stabilite prin Sentința civilă nr. 473/11.07.2017 pronunțată de Tribunalul Specializat Mureș, pe care îl supunem Guvernului spre aprobare.

Președintele
Autorității pentru Administrarea
Activelor Statului

Ministrul Economiei,
Antreprenoriatului și Turismului

Florian Daniel GEANTĂ

Ștefan - Radu OPREA



AVIZĂM FAVORABIL:

Viceprim - ministru

Ministrul Finanțelor

Marian NEACȘU

Marcel-Ioan BOLOȘ