

NOTA DE FUNDAMENTARE

Secțiunea 1 Titlul proiectului

HOTĂRÂRE
pentru completarea art. 3¹ din Hotărârea Guvernului nr. 1596/2008 privind relocarea refugiaților în România

Secțiunea a 2-a Motivul emiterii proiectului

2.1 Sursa proiectului:

Inițiativa Ministerului Afacerilor Interne, având în vedere necesitatea stabilirii numărului de refugiați în nevoie de relocare acceptați de România în perioada 2024-2025.

2.2 Descrierea situației actuale

Relocarea externă este procesul de selecție și transfer a refugiaților din prima țară de azil într-o altă țară (țară de relocare), în scopul oferirii protecției necesare, fiind un instrument de protecție internațională a refugiaților. Din perspectiva dimensiunii politicii externe, relocarea refugiaților reprezintă un instrument de împărțire a responsabilității între state în domeniul protecției refugiaților.

Cu privire la situația de la nivel european, în prezent, statele membre ale Uniunii Europene (UE) utilizează mai multe mecanisme de relocare ad-hoc comune. Totodată, se află în negociere, ca parte a reformei sistemului european comun de azil, o propunere de regulament de instituire a unui cadru de relocare la nivelul UE pentru admisia persoanelor care au nevoie de protecție internațională, ce va completa programele multilaterale și naționale de relocare externă existente, prin stabilirea unor norme comune ale UE privind admisia resortisanților țărilor terțe, a unor proceduri privind procesul de relocare externă, a tipurilor de statut, a procedurilor decizionale pentru punerea în aplicare a cadrului și sprijinului financiar pentru eforturile depuse de statele membre în materie de relocare externă.

Din momentul apariției cadrului legal pentru derularea programelor de relocare a refugiaților în România, respectiv adoptarea Legii nr. 122/2006 privind azilul în România, Inspectoratul General pentru Imigrări (IGI), organ de specialitate al administrației publice centrale, aflat în subordinea Ministerului Afacerilor Interne (MAI), care exercită atribuții în domeniile migrației, azilului și al integrării străinilor, a început procesul de analizare și identificare a modalităților concrete pentru realizarea relocării refugiaților, a participat la activități de pregătire în acest sens și la discuții cu reprezentanții Întalului Comisariat al Națiunilor Unite pentru Refugiați (UNHCR) pe acest subiect.

În contextul exercițiului de relocare externă și admisie umanitară pentru perioada 2024-2025, coordonat de Comisia Europeană în vederea pregătirii demersurilor aferente stabilirii angajamentelor din partea statelor membre ale UE privind persoanele în nevoie de relocare care urmează să fie acceptate pentru relocare, UNHCR publică recomandări și stabilește priorități pe această temă.

În documentul „Recomandările către UE: nevoile de relocare externă și căi de admisie complementare – Prioritățile cheie pentru anul 2024”, publicat în iulie 2023, UNHCR precizează că un număr de 110.000 de refugiați ar fi susceptibili pentru relocare externă urgentă, la nivel global, în anul ce urmează, din care statele membre ale Uniunii Europene sunt solicitate să reloce un procent de minim 40% din ținta totală. Recomandările prezintă 5 situații prioritare pentru identificarea și relocarea de refugiați: situația din Siria

(refugiați găzduiți mai ales de Iordania, Egipt, Liban, Irak, Turcia), situația din Mediterana Centrală (incluzând 15 state pe ruta central-mediteraneeană și centrul de tranzit în regim de urgență din Rwanda), situația din Venezuela, din Afganistan și cea a refugiaților Rohingya (care au părăsit Myanmar și s-au refugiat în marea lor majoritate în Malaysia și Bangladesh).

UNHCR a subliniat necesitatea unei mai mari solidarități și a împărțirii responsabilităților pentru protecția și acordarea de asistență refugiaților, aspect reliefat în cadrul Consultărilor Anuale Tripartite (ATCR).

La data de 17 august 2023, a fost organizată ședința Comitetului pentru relocarea refugiaților în România, în condițiile stabilite prin HG nr. 1596/2008 privind relocarea refugiaților în România, cu modificările și completările ulterioare, în cadrul căreia s-a analizat propunerea de a reloca în România refugiați de origine siriană, aflați provizoriu în Turcia, Iordania și Liban.

Astfel, având în vedere recomandările UNHCR, în concordanță cu recomandările UE, în cadrul Comitetului pentru relocarea refugiaților în România, a fost propusă și adoptată în unanimitate decizia de a reloca, în România, 200 de refugiați de origine siriană, aflați provizoriu în Turcia, Iordania și Liban, cotă aferentă perioadei 2024-2025, aceasta fiind aprobată de ministrul afacerilor interne și ministrul afacerilor externe, urmând a produce efecte după intrarea în vigoare a prezentului proiect.

2.3 Schimbări preconizate

Prezentul proiect are ca obiect completarea art. 3¹ din HG nr. 1596/2008 privind relocarea refugiaților în România, cu modificările și completările ulterioare, cu un nou alineat, alin. (1⁶), în sensul stabilirii cotei de relocare pentru perioada 2024-2025, respectiv 200 de refugiați în nevoie de relocare.

2.4 Alte informații

Nu este cazul.

Secțiunea a 3-a Impactul socioeconomic

3.1 Descrierea generală a beneficiilor și costurilor estimate ca urmare a intrării în vigoare a actului

Proiectul nu se referă la acest subiect.

3.2 Impactul social

Grupul țintă al măsurilor prevăzute în proiectul este format din refugiați, care reprezintă o categorie aparte de străini, având în vedere exilul forțat și persecuțiile suferite de aceștia în țările lor de origine. Astfel, participarea României la acțiuni internaționale de protecție a refugiaților contribuie la crearea unei imagini pozitive a țării noastre pe plan extern.

Totodată, în funcție de țările de origine și țările din care urmează să fie preluați refugiații care fac obiectul cotei, măsura relocării poate constitui un mijloc de prevenire sau de evitare a agravării situației drepturilor omului și poate contribui la prevenirea unor situații de aflux de persoane aflate în nevoie de protecție internațională în România sau la prevenirea intrării ilegale pe teritoriul țării noastre, oferind mecanisme legale de protecție și soluții durabile prin relocare din țările de prim azil și integrare în societatea gazdă.

3.3 Impactul asupra drepturilor și libertăților fundamentale ale omului

Proiectul nu se referă la acest subiect.

3.4 Impactul macroeconomic

Proiectul nu se referă la acest subiect.

3.4.1 Impactul asupra economiei și asupra principalilor indicatori macroeconomici

Proiectul nu se referă la acest subiect.

3.4.2 Impactul asupra mediului concurențial și domeniul ajutoarelor de stat

Proiectul nu se referă la acest subiect.
3.5 Impactul asupra mediului de afaceri Proiectul nu se referă la acest subiect.
3.6 Impactul asupra mediului înconjurător Proiectul nu se referă la acest subiect.
3.7 Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva inovării și digitalizării Proiectul nu se referă la acest subiect.
3.8 Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva dezvoltării durabile Proiectul nu se referă la acest subiect.
3.9 Alte informații Nu este cazul.

Secțiunea a 4-a
Impactul financiar asupra bugetului general consolidat atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani), inclusiv cheltuieli cu privire la cheltuieli și venituri

-în mii lei (RON)-

Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
1	2	3	4	5	6	7
4.1 Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: (i) impozit pe profit (ii) impozit pe venit b) bugete locale: (i) impozit pe profit c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) contribuții de asigurări d) alte tipuri de venituri (se va menționa natura acestora)						
4.2 Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii b) bugete locale: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii d) alte tipuri de cheltuieli (se va menționa natura acestora)						

4.3 Impact financiar, plus/minus, din care: a) buget de stat b) bugete locale						
4.4 Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
4.5 Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
4.6 Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare						
<p>4.7 Prezentarea, în cazul proiectelor a căror adoptare atrage majorarea cheltuielilor bugetare, a următoarelor documente</p> <p>a) fișa financiară prevăzută la art. 15 din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, însoțită de ipotezele și metodologia de calcul utilizată; Nu este cazul.</p> <p>b) declarație conform căreia majorarea de cheltuială respectivă este compatibilă cu obiectivele și prioritățile strategice specificate în strategia fiscal-bugetară, cu legea bugetară anuală și cu plafoanele de cheltuieli prezentate în strategia fiscal-bugetară. Nu este cazul.</p>						
<p>4.8 Alte informații Nu este cazul.</p>						
<p>Secțiunea a 5-a Efectele proiectului asupra legislației în vigoare</p>						
<p>5.1 Măsurile necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului Proiectul nu se referă la acest subiect.</p>						
<p>5.2 Impactul asupra legislației în domeniul achizițiilor publice Proiectul nu se referă la acest subiect.</p>						
<p>5.3 Conformitatea proiectului cu legislația UE (în cazul proiectelor care transpun sau asigură aplicarea unor prevederi de drept UE)</p>						
<p>5.3.1 Măsurile necesare transpunerii directivelor UE Proiectul nu se referă la acest subiect.</p>						
<p>5.3.2 Măsurile necesare aplicării actelor legislative UE Proiectul nu se referă la acest subiect.</p>						
<p>5.4 Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene Proiectul nu se referă la acest subiect.</p>						
<p>5.5 Alte acte și/sau documentele internaționale din care decurg angajamente asumate Proiectul nu se referă la acest subiect.</p>						
<p>5.6 Alte informații Proiectul este în acord cu documentul UNHCR „<i>Recomandările către UE: nevoile de relocare externă și căi de admisie complementare – Prioritățile cheie pentru anul 2024</i>”, publicat în iulie 2023.</p>						

Secțiunea a 6-a
Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului

6.1 Informații privind neaplicarea procedurii de participare la elaborarea proiectelor

Proiectul nu se referă la acest subiect.

6.2 Informații privind procesul de consultarea cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate

Proiectul nu se referă la acest subiect.

6.3 Informații despre consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale

Proiectul nu se referă la acest subiect.

6.4 Informații privind puncte de vedere/opinii emise de organisme consultative

Proiectul nu se referă la acest subiect.

6.5 Informații privind avizarea de către:

- a) Consiliul Legislativ
- b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării
- c) Consiliul Economic și Social
- d) Consiliul Concurenței
- e) Curtea de Conturi

Nu este cazul.

6.6 Alte informații

Secțiunea a 7-a
Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului

7.1 Informarea societății civile cu privire la elaborarea proiectului

Reglementarea are caracter individual și, în consecință, nu intră sub incidența Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată, cu modificările ulterioare.

7.2 Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice

Proiectul nu se referă la acest subiect.

Secțiunea a 8-a
Măsuri privind implementarea, monitorizarea și evaluarea proiectului

8.1 Măsurile de punere în aplicare a proiectului

Proiectul nu prevede înființarea de noi instituții. Aplicarea prevederilor acestuia urmează a se realiza de către instituții existente.

8.2 Alte informații

Proiectul nu se referă la acest subiect.

Față de cele prezentate, proiectul de **Hotărâre a Guvernului pentru completarea art. 3¹ din Hotărârea Guvernului nr. 1596/2008 privind relocarea refugiaților în România**, a fost însușit de instituțiile interesate.

**VICEPRIM-MINISTRU,
MINISTRUL AFACERILOR INTERNE**

Marian-Cătălin PREDOIU

AVIZAT

MINISTRUL AFACERILOR EXTERNE

MINISTRUL JUSTIȚIEI

Luminița-Teodora ODOBESCU

Alina-Ștefania GORGHIU