

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1

Titlul proiectului de act normativ

LEGE

pentru completarea tabelelor-anexă nr. I și II la Legea nr.143/2000 privind prevenirea și combaterea traficului și consumului ilicit de droguri

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii actului normativ

2.1 Sursa proiectului de act normativ	<ul style="list-style-type: none">- Convenția unică asupra stupefiantelor din 1961, la care România a aderat prin Decretul nr. 626/1973 privind aderarea Republicii Socialiste România la Convenția unică asupra stupefiantelor din 1961 și la protocolul privind modificarea acestei convenții;- Convenția asupra substanțelor psihotrope din 1971, la care România a aderat prin Legea nr. 118/1992, pentru aderarea României la Convenția asupra substanțelor psihotrope din 1971 și la Convenția contra traficului ilicit de stupefiante și substanțe psihotrope din 1988.
2.2 Descrierea situației actuale	<p>Traficul și consumul ilicit de droguri constituie, la nivel mondial, un fenomen dinamic, fiind puternic influențat de o multitudine de factori de natură socială și economică.</p> <p>În România, regimul substanțelor stupefiante și psihotrope este reglementat de Legea nr. 339/2005 privind regimul juridic al plantelor, substanțelor și preparatelor stupefiante și psihotrope, cu modificările și completările ulterioare (al cărei obiect de reglementare vizează circuitul licit al acestor substanțe, în special utilizarea lor în scopuri medicale și industriale) și de Legea nr. 143/2000 privind prevenirea și combaterea traficului și consumului ilicit de droguri, republicată, cu modificările și completările ulterioare (ale cărei dispoziții au în vedere circuitul ilicit al acestor substanțe).</p> <p>Legea nr. 143/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, stabilește în conținutul ei substanțele care intră în categoria drogurilor și substanțele utilizate frecvent în fabricarea drogurilor (precursorii), care constituie substanțe aflate sub control național. În funcție de pericolul pe care îl reprezintă consumul lor pentru sănătatea publică, drogurile se împart, la rândul lor, în două subcategorii: droguri de mare risc (înscrise în tablelele-anexă nr. I și II din Legea nr. 143/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare) și droguri de risc (înscrise în tabelul-anexă nr. III din Legea nr. 143/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare).</p> <p>În marja celei de-a 66-a sesiuni a Comisiei Națiunilor Unite privind Stupefiantele (CND), organizată în perioada 13 – 17 martie 2023, la Viena, statele membre în cadrul CND au votat favorabil punerea sub control la nivel internațional a 7 noi substanțe psihoactive/medicamente¹ (2-methyl-AP-237, etazene, etonitazepyne, protonitazene, ADB-BUTINACA, alpha-PiHP și 3-methylmethcathinone) și adăugarea lor, după caz, în tablele anexă la <i>Convenția unică a ONU asupra substanțelor stupefiantelor din 1961</i> sau la <i>Convenția ONU asupra substanțelor psihotrope din 1971</i>.</p> <p>Majoritatea substanțelor, ce fac obiect al Deciziilor nr. 66/1, 66/2, 66/3, 66/4, 66/5 și 66/6, nu se regăsesc în tablelele-anexă ale Legii nr. 143/2000, republicată, cu</p>

¹ <https://documents-dds-ny.un.org/doc/UNDOC/GEN/V23/021/20/PDF/V2302120.pdf?OpenElement>.

modificările și completările ulterioare, astfel că, în vederea armonizării dispozițiilor naționale cu legislația internațională în domeniu, prin prezentul proiect de act normativ, se propune exclusiv completarea tabelelor-anexă nr.I și II la Legeanr.143/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, cu 6 dintre noile substanțe cu caracter psihoactiv/medicamentos antementionate.

Cu privire la cea de-a șaptea substanță, menționată în **Decizia nr.66/7** și anume **2-(Methylamino)-1-(3-methylphenyl)propan-1-one (3-MMC sau 3-methylmethcathinone)**, aceasta a fost pusă sub control internațional prin Directiva delegată (UE) 1326/2022 a Comisiei din 18 martie 2022 de modificare a anexei la Decizia-cadru 2004/757/JAI a Consiliului în ceea ce privește includerea unor substanțe psihoactive noi în definiția termenului „drog”, directiva în cauză fiind **transpusă în legislația națională prin Legea nr.77/2023** pentru completarea tabelelor-anexă nr. I și II la Legea nr. 143/2000 privind prevenirea și combaterea traficului și consumului ilicit de droguri, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I nr. nr. 281 din 4 aprilie 2023. Substanța în discuție este înscrisă în tabelul-anexă nr. I al Legii nr. 143/2000 cu denumirea „**2-(metilamino)-1- (3-metilfenil) propan-1-onă (3-MMC)**”.

Analiza critică preliminară cu privire la cele 6 substanțele puse sub control internațional a fost realizată în cadrul celei de-a 45-a reuniuni a Comitetului de Experți în domeniul Dependentei de Droguri (ECDD – Expert Committee on Drug Dependence) al Organizației Mondiale a Sănătății și poate fi consultată pe pagina de internet: <https://www.who.int/groups/who-expert-committee-on-drug-dependence/45th-ecdd-documents>.

Redăm în continuare informații relevante referitoare la fiecare substanță, după cum urmează:

- ***N-(1-amino-3,3-dimethyl-1-oxobutan-2-yl)-1-butyl-1H-indazole-3-carboxamide (ADB-BUTINACA)***

ADB-BUTINACA este un canabinoid sintetic care se leagă de receptorii CB1 și CB2 și este un agonist care acționează puternic asupra ambilor receptori. Efectele sale sunt similare cu cele ale altor agoniști CB1 care sunt în prezent sub control internațional în conformitate cu Tabelul al II-lea al Convenției privind substanțele psihotrope din 1971. Utilizarea ADB-BUTINACA a fost raportată de mai multe țări, din diferite regiuni, care au descris efectele nocive legate de utilizarea acesteia, raportând inclusiv decese și urgențe medicale cu alterarea stării de conștiință, precum și pierderi de cunoștință.

În aceste cazuri, de obicei au fost implicate și alte substanțe, cu toate acestea, o serie de decese au implicat doar ADB-BUTINACA.

- ***4-methyl-1-phenyl-2-pyrrolidin-1-yl-pentan-1-one (alpha-PiHP)***

a-PiHP este un izomer al α -PHP, care se află sub control internațional în conformitate cu Tabelul al II-lea din Convenția privind substanțele psihotrope din 1971. Studiile de laborator sugerează că a-PiHP poate inhiba absorbția dopaminei și a norepinefrinei într-o măsură mai puternică decât substanțele cu potențial cunoscut de abuz, inclusiv metcathinona, cocaina și metamfetamina. Studiile efectuate pe animale au arătat că a-PiHP este un stimulent psihomotor, având efecte comparabile cu cele ale cocainei și ale metamfetaminei.

Studiile efectuate pe animale care permit să se prevadă responsabilitatea pentru abuz

indică faptul că a-PiHP produce efecte similare cu cele ale metamfetaminei și cocainei. Nu au fost raportate studii controlate privind potențialul de abuz al a-PiHP la om.

De asemenea, mai multe țări, din trei regiuni, au raportat capturi de a-PiHP. a-PiHP a fost identificată într-o serie de evenimente grave și decese legate de consumul de droguri.

- *1-[2-methyl-4-(3-phenylprop-2-en-1-yl)piperazin-1-yl]butan-1-one (2-methyl-AP-237)*

2-Metil-AP-237 este un analgezic opioid cu un debut rapid al acțiunii și o potență și efecte analgezice similare cu cele ale fentanilului, care este inclus în Tabelul I din Convenția unică privind stupefiantele din 1961. La animale, acesta produce efecte toxice acute tipice opioidelor, inclusiv depresie respiratorie. Numărul cercetărilor privind efectele 2-metil-AP-237 la om este limitat, dar cu toate acestea au putut fi observate efectele sale deprimante asupra sistemului respirator, care pot fi inversate de antagonistul opioid, naloxona.

Studiile efectuate pe animale demonstrează că 2-metil-AP-237 produce efecte similare cu cele ale opioidelor, cu efecte care variază între cele ale morfinei și ale fentanilului. Aceste efecte au fost blocate de antagonistul opioid, naltrexona.

Nu au fost efectuate studii privind consumul supravegheat de 2-metil-AP-237 la om, dar, întrucât este un agonist al receptorilor μ -opioizi, este de așteptat să producă euforie și alte efecte cu risc ridicat de dependență. Rapoartele online de auto-raport susțin efectele sale euforice și alte efecte opioide.

Au fost raportate capturi de 2-metil-AP-237 în mai multe țări din două regiuni.

Au fost raportate o serie de decese în care a fost identificată substanța 2-metil-AP-237, adesea în combinație cu alte substanțe.

- *2-[(4-ethoxyphenyl)methyl]-N,N-diethyl-1H-benzimidazole-1-ethanamine (Etazene)*

Etazene se leagă de receptorul μ -opioide cu o potență mai mare decât cea a morfinei. În studiile privind analgezia efectuate pe animale, etazene a avut efecte agoniste complete, cu efecte care variază între cele ale morfinei și cele ale fentanilului, substanțe aflate sub control în Tabelul I din Convenția unică asupra stupefiantelor din 1961. Efectele etazenei sunt inversate de antagonistul opioid, naltrexona.

Studiile efectuate pe animale demonstrează că etazene a avut efecte similare cu cele ale morfinei. Nu au fost efectuate studii privind consumul supravegheat de etazene la om, dar, întrucât este un agonist puternic al receptorilor μ -opioizi, este de așteptat să producă euforie și alte efecte cu risc ridicat de dependență. Autoevaluările online susțin efectele sale euforice și alte efecte opioide. Au fost raportate capturi de etazene în mai multe țări din două regiuni. Au avut loc o serie de decese în care prezența etazenei a fost confirmată în urma analizelor și în care s-a considerat că aceasta a contribuit la producerea lor, deși în aceste cazuri au fost identificate și alte substanțe.

- *2-(4-ethoxybenzyl)-5-nitro-1-(2-(pyrrolidin-1-yl)ethyl)-1H-benzod[*d*]imidazole (Etonitazepyne)*

Studiile efectuate pe animale au demonstrat că etonitazepyne este un agonist puternic și complet al receptorilor μ -opioizi. La animale, aceasta produce efecte similare cu

	<p>cele ale opioidelor precum morfina, fentanilul și isotonitazen, dar cu o putere mai mare. Există informații limitate cu privire la efectele consumului de etonitazepyne la om.</p> <p>Studiile efectuate pe animale demonstrează că etonitazepyne produce efecte care indică o potență mai mare în comparație cu morfina și fentanilul, iar aceste efecte au fost inversate de antagonistul opioid, naltrexona.</p> <p>Au fost raportate capturi de etonitazepyne în mai multe țări din două regiuni.</p> <p>S-a raportat că se administrează pe diferite căi, inclusiv prin inhalare, prizare și administrare orală. Etonitazepyne a fost identificat în medicamente falsificate, ceea ce sugerează că utilizarea sa poate fi uneori neintenționată.</p> <p>Etonitazepyne este o substanță relativ nouă pe piața ilicită, iar informațiile despre prevalența utilizării și a efectelor cauzate de aceasta sunt limitate, deși intoxicațiile non-fatale și fatale au fost documentate în mai multe țări. Numărul deceselor în care a fost identificată etonitazepyne a crescut într-un timp relativ scurt, dar este posibil să fie insuficient raportat din cauza apariției sale recente și rapide.</p> <ul style="list-style-type: none"> • <i>N,N-diethyl-5-nitro-2-[(4-propoxyphenyl)methyl]-1H-benzimidazole-1-ethanamine (Protonitazene)</i> <p>Protonitazene este un analog chimic al metonitazenei și al etonitazenei, substanțe aflate sub control în Tabelul I la Convenția unică asupra stupefiantelor din 1961. Studiile efectuate pe animale au demonstrat că protonitazene este un agonist complet al receptorilor μ-opioizi, cu o potență mai mare decât morfina și cu o potență similară cu cea a fentanilului. Efectele sale sunt blocate de antagonistul opioid, naltrexona.</p> <p>La animale, protonitazene a prezentat efecte opioide puternice și un potențial de a produce dependență, similare cu cele ale morfinei și fentanilului. Potențialul său de a produce dependență nu a fost studiat la om, cu toate acestea, autoevaluările online indică efecte opioide tipice, inclusiv sedare și euforie.</p> <p>Protonitazene este relativ nouă pe piața drogurilor ilicite și există informații limitate cu privire la prevalența utilizării sale sau la efectele nocive ale acesteia. Au avut loc mai multe decese în care s-a confirmat prezența protonitazene, de obicei în combinație cu alte substanțe. Este posibil ca numărul deceselor să fie subestimat din cauza limitărilor în materie de testare, inclusiv a dificultății de a diferenția această substanță de isotonitazene.</p> <p>S-a raportat că protonitazene este administrată pe diferite căi, inclusiv pe cale intranasală și intravenoasă.</p> <p>Au fost raportate capturi de protonitazene în mai multe țări din două regiuni.</p> <p>Substanțele mai sus enumerate și prevăzute de cele două convenții internaționale sunt indicate în limba engleză având în vedere faptul că nu există o traducere oficială în limba română a acestor substanțe.</p>
<p>2.3 Schimbări preconizate</p>	<p>Prin prezentul proiect de act normativ se are în vedere completarea tabelor-anexă nr. I și II la Legea nr. 143/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, astfel:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. completarea tabelului-anexă nr. I la legea precizată, în sensul includerii substanțelor prevăzute de Convenția asupra substanțelor psihotrope din 1971, și anume: <ul style="list-style-type: none"> ➤ N-(1-amino-3,3-dimethyl-1-oxobutan-2-yl)-1-butyl-1H-indazole-3-carboxamide (ADB-BUTINACA);

	<ul style="list-style-type: none"> ➤ 4-methyl-1-phenyl-2-pyrrolidin-1-yl-pentan-1-one (alpha-PiHP). <p>2. completarea tabelului-anexă nr. II la legea precizată, în sensul includerii substanțelor prevăzute de Convenția unică asupra stupefiantelor din 1961, respectiv:</p> <ul style="list-style-type: none"> ➤ 1-[2-methyl-4-(3-phenylprop-2-en-1-yl)piperazin-1-yl]butan-1-one (2-methyl-AP-237); ➤ 2-[(4-ethoxyphenyl)methyl]-N,N-diethyl-1H-benzimidazole-1-ethanamine (Etazene); ➤ 2-(4-ethoxybenzyl)-5-nitro-1-(2-(pyrrolidin-1-yl)ethyl)-1H-benzo[d]imidazole (Etonitazepyne); ➤ N,N-diethyl-5-nitro-2-[(4-propoxyphenyl)methyl]-1H-benzimidazole-1-ethanamine (Protonitazene). <p>Prin adoptarea acestui act normativ se realizează armonizarea legislației naționale cu legislația internațională în vigoare în domeniu.</p>
2.4 Alte informații	Nu este cazul.
Secțiunea a 3-a	
Impactul socio-economic al proiectului de act normativ	
3.1 Descrierea generală a beneficiilor și costurilor estimate ca urmare a intrării în vigoare a actului normativ	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3.2 Impactul social	Punerea sub control a substanțelor prevăzute în proiectul de lege reprezintă o măsură care contribuie la protejarea sănătății, reducându-se riscurile de îmbolnăviri sau decese datorate consumului de droguri.
3.3 Impactul asupra drepturilor și libertăților fundamentale ale omului	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3.4 Impactul macroeconomic	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3.4.1. Impactul asupra economiei și asupra principalilor indicatori macroeconomici	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3.4.2 Impactul asupra mediului concurențial și domeniul ajutoarelor de stat	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3.5 Impactul asupra mediului de afaceri	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3.6 Impactul asupra mediului înconjurător	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3.7 Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva inovării și digitalizării	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

3.8 Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva dezvoltării durabile	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
--	--

3.9 Alte informații	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
----------------------------	--

Secțiunea a 4-a

Impactul financiar asupra bugetului general consolidat atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani), inclusiv informații cu privire la cheltuieli și venituri

în mii lei (RON)

Indicatori	Anul curent	Anul 2025	Anul 2026	Anul 2027	Anul 2028	Media pe 5 ani
1	2	3	4	5	6	7
4.1 Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: (i) impozit pe profit (ii) impozit pe venit b) bugete locale (i) impozit pe profit c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) contribuții de asigurări d) alte tipuri de venituri						
4.2 Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii b) bugete locale: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						

(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
d) alte tipuri de cheltuieli						
4.3 Impact financiar, plus/minus, din care: a) buget de stat b) bugete locale						
4.4 Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
4.5 Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
4.6 Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare	Nu este cazul.					
4.7 Prezentarea, în cazul proiectelor de acte normative a căror adoptare atrage majorarea cheltuielilor bugetare, a următoarelor documente: a) fișa financiară prevăzută la art. 15 din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, însoțită de ipotezele și metodologia de calcul utilizată; b) declarație conform căreia majorarea de cheltuieli respectivă este compatibilă cu obiectivele și prioritățile strategice specificate în strategia fiscal-bugetară, cu legea bugetară anuală și cu plafoanele de cheltuieli prezentate în strategia fiscal-bugetară.	Nu este cazul.					
4.8 Alte informații	Nu este cazul.					
Secțiunea a 5-a						
Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare						
5.1 Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ	Nu este cazul.					

5.2 Impactul asupra legislației în domeniul achizițiilor publice	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5.3 Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația UE (în cazul proiectelor ce transpun sau asigură aplicarea unor prevederi de drept UE)	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5.3.1 Măsurile normative necesare transpunerii directivelor UE	Nu este cazul.
5.3.2 Măsurile normative necesare aplicării actelor legislative UE	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5.4 Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Nu este cazul.
5.5 Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente asumate	Proiectul de act normativ vizează includerea în Legea nr.143/2000 privind prevenirea și combaterea traficului și consumului ilicit de droguri, republicată, cu modificările și completările ulterioare, a unor substanțe conținute de Convenția unică asupra stupefiantelor din 1961 și de Convenția asupra substanțelor psihotrope din 1971.
5.6 Alte informații	Prin prezentul act normativ se urmărește exclusiv completarea tabelor-anexă nr. I și II la Legea nr.143/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, în sensul implementării Deciziilor nr.66/1, 66/2, 66/3, 66/4, 66/5 și 66/6 adoptate în cadrul celei de-a 66-a sesiuni a Comisiei Națiunilor Unite privind Stupefiantele prin care au fost modificate tabellele Convenției unice asupra stupefiantelor din 1961, respectiv ale Convenției asupra substanțelor psihotrope din 1971.
Secțiunea a 6-a	
Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ	
6.1 Informații privind neaplicarea procedurii de participare la elaborarea actelor normative	Nu este cazul.
6.2 Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	Nu este cazul.
6.3 Informații despre consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale	Nu este cazul.
6.4 Informații privind puncte de vedere/opinii emise de organisme consultative constituite prin acte normative	Nu este cazul.
6.5 Informații privind avizarea de către:	Proiectul urmează a fi avizat de:
a) Consiliul Legislativ	a) Consiliul Legislativ

b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării	
c) Consiliul Economic și Social	
d) Consiliul Concurenței	
e) Curtea de Conturi	
6.6 Alte informații	Nu este cazul.
Secțiunea a 7-a	
Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ	
7.1 Informarea societății civile cu privire la elaborarea proiectului de act normativ	Proiectul de act normativ a fost elaborat cu îndeplinirea procedurii de consultare publică stabilită prin Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată, cu modificările ulterioare, inclusiv prin publicarea proiectului pe pagina de internet a Ministerului Afacerilor Interne la data de <u>16.01.2024</u> .
7.2 Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
Secțiunea a 8-a	
Măsuri privind implementarea, monitorizarea și evaluarea proiectului de act normativ	
8.1 Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ	Proiectul nu prevede înființarea de noi instituții. Aplicarea prevederilor acestuia urmează a se realiza de către instituții existente.
8.2 Alte informații	Nu este cazul.

În forma prezentată, *proiectul Legii pentru completarea tabelor-anexă nr. I și II la Legea 143/2000 privind prevenirea și combaterea traficului și consumului ilicit de droguri*, a fost însușit de toate instituțiile interesate.

**VICEPRIM-MINISTRU
MINISTRUL AFACERILOR INTERNE**


MARIAN-CĂTĂLIN PREDOIU



MINISTRUL SĂNĂTĂȚII

ALEXANDRU RAȚILA



AVIZAT

MINISTRUL AFACERILOR EXTERNE

LUMINIȚA-TEODORA ODOBESCU

MINISTRUL JUSTIȚIEI

ALINA-ȘTEFANIA GORGHIU