

## NOTA DE FUNDAMENTARE

<b>Secțiunea 1</b> <b>Titlul proiectului de act normativ</b>	
<b>HOTĂRÂRE</b> <b>pentru aprobarea Protocolului de implementare între Guvernul României și Cabinetul de Miniștri al Ucrainei, semnat la 18 octombrie 2023, la Kiev, a Acordului între Comunitatea Europeană și Ucraina privind readmisia persoanelor, semnat la Luxembourg, la 18 iunie 2007</b>	
<b>Secțiunea a 2-a</b> <b>Motivul emiterii actului normativ</b>	
<b>2.1. Sursa proiectului de act normativ</b>	<b>La data de 18 octombrie 2023 a fost semnat, la Kiev, Protocolul de implementare între Guvernul României și Cabinetul de Miniștri al Ucrainei a Acordului între Comunitatea Europeană și Ucraina privind readmisia persoanelor, semnat la Luxembourg, la 18 iunie 2007</b>
<b>2.2.Descrierea situației actuale</b>	<p>Acordul dintre Comunitatea Europeană și Ucraina privind readmisia persoanelor, semnat la Luxembourg, la 18 iunie 2007 (denumit în continuare Acordul de readmisie) a intrat în vigoare la 1 ianuarie 2008. Ca urmare a împlinirii termenului de 2 ani de intrare în vigoare a Acordului, dispozițiile articolului 3 referitoare la readmisia resortisanților țărilor terțe și a apatrizilor au devenit aplicabile de la 1 ianuarie 2010.</p> <p>În urma contactelor bilaterale româno-ucrainene a rezultat necesitatea încheierii unui Protocol de implementare a Acordului de readmisie, care să faciliteze punerea în practică cu mai multă claritate a prevederilor documentului de cooperare.</p> <p>Potrivit articolului 16 din Acordul de readmisie, Protocolul de aplicare poate reglementa următoarele aspecte: desemnarea autorităților competente, punctele de trecere a frontierei pentru transferul persoanelor, mecanismul de cooperare între autoritățile competente, modalitățile de repatriere în cadrul procedurii accelerate, condițiile aplicabile repatrierii sub escortă a persoanelor, inclusiv tranzitul sub escortă al resortisanților țărilor terțe și al apatrizilor, mijloacele și documentele necesare pentru punerea în aplicare a Acordului, modalitățile și procedurile de recuperare a costurilor pentru punerea în aplicare a dispozițiilor Acordului.</p> <p>Prin încheierea documentului de cooperare internațională, fenomenul migrației ilegale va fi gestionat mai eficient, iar părțile vor putea implementa cu rezultate bune baza juridică pe care o constituie Acordul dintre Comunitatea Europeană și Ucraina privind readmisia persoanelor.</p> <p style="text-align: right;">În baza măsurilor aprobate prin Memorandumul nr. 57687 din</p>

	<p>19.10.2010, cu tema: „<i>Negocierea Protocolului între Guvernul României și Cabinetul de Miniștri al Ucrainei pentru punerea în aplicare a Acordului între Comunitatea Europeană și Ucraina privind readmisia persoanelor, semnat la Luxemburg, la 18 iunie 2007</i>”, partea română a procedat la realizarea unui schimb de proiecte cu partea ucraineană.</p> <p>Având în vedere că textul contraproiectului părții ucrainene, remis în luna septembrie 2015, a fost diferit de cel propus inițial de partea română, pe parcursul anului 2016 s-a încercat convenirea și realizarea unei runde de consultări, în cadrul căreia să poată fi discutat în detaliu și finalizat Protocolul de implementare de referință.</p> <p>Astfel, această activitate s-a materializat în perioada 22-23 februarie 2017, atunci când s-a desfășurat la Kiev, la invitație Serviciului de Stat pentru Imigrări al Ucrainei, o rundă de negocieri asupra proiectului Protocolului de implementare.</p> <p>Ulterior, prin Memorandumul nr. 135012 din 23.03.2017 cu tema: <i>Finalizarea negocierilor și semnarea Protocolului de implementare între Guvernul României și Cabinetul de Miniștri al Ucrainei a Acordului între Comunitatea Europeană și Ucraina privind readmisia persoanelor</i>, a fost aprobată semnarea documentului de cooperare internațională.</p> <p>Protocolul de implementare a fost semnat la data de 18 octombrie 2023, la Kiev, pentru partea română de domnul Raed ARAFAT, secretar de stat în cadrul Ministerului Afacerilor Interne, iar pentru partea ucraineană de către doamna Nataliia NAUMENKO, președinte al Serviciului de Stat pentru Migrație.</p>
<p><b>2.3. Schimbări preconizate</b></p>	<p>Documentul de cooperare internațională reglementează o serie de aspecte precum:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- autoritățile competente ale celor două părți pentru implementarea Acordului;</li> <li>- punctele de trecere a frontierei pentru readmisie și a răspunsurilor la acestea;</li> <li>- modalitatea de realizare a transferului persoanelor;</li> <li>- realizarea readmisiei în procedura accelerată;</li> <li>- mijloacele suplimentare și documentele necesare pentru stabilirea naționalității persoanei care urmează să fie readmisă sau pentru confirmarea că cetățeanul unui stat terț sau un apatrid care urmează să fie readmis a trecut frontiera de stat de pe teritoriul Părții solicitate;</li> <li>- condițiile pentru returnarea sub escortă;</li> <li>- procedura de realizare a interviului privind cetățenia;</li> <li>- modalitatea și termenul pentru transmiterea cererii de tranzit și a răspunsului la aceasta;</li> <li>- limba de lucru.</li> </ul>
<p><b>2.4. Alte informații</b></p>	<p>Prin aplicarea noului instrument juridic nu vor fi aduse atingeri obligațiilor juridice și altor angajamente internaționale asumate anterior de partea română, respectiv asupra legislației interne.</p> <p>Protocolul de implementare se încheie pe o perioadă nelimitată și încetează să mai producă efecte în același timp ca și Acordul de readmisie.</p>

<b>Secțiunea a 3-a</b>						
<b>Impactul socio-economic al proiectului de act normativ</b>						
<b>3.1. Descrierea generală a beneficiilor și costurilor estimate ca urmare a intrării în vigoare a actului normativ</b>	Prin încheierea documentului de cooperare, fenomenul migrației ilegale va fi gestionat mai eficient, iar părțile vor putea implementa cu rezultate bune baza juridică pe care o constituie Acordul dintre Comunitatea Europeană și Ucraina privind readmisia persoanelor.					
<b>3.2. Impactul social</b>	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					
<b>3.3. Impactul asupra drepturilor și libertăților fundamentale ale omului</b>	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					
<b>3.4. Impactul macroeconomic</b> <b>3.4.1. Impactul asupra economiei și asupra principalilor indicatori macroeconomici</b> <b>3.4.2. Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat</b>	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					
<b>3.5. Impactul asupra mediului de afaceri</b>	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					
<b>3.6. Impactul asupra mediului înconjurător</b>	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					
<b>3.7. Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva inovării și digitalizării</b>	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					
<b>3.8. Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva dezvoltării durabile</b>	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					
<b>3.9. Alte informații</b>	Nu este cazul.					
<b>Secțiunea a 4-a</b>						
<b>Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani), inclusiv informații cu privire la cheltuieli și venituri</b>						
						Mii lei
Indicatori	Anul curent	Anul 2024	Anul 2025	Anul 2026	Anul 2027	Media pe 5 ani
1	2	3	4	5	6	7
<b>4.1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:</b> <b>a) buget de stat, din acesta:</b>						

<p>(i) impozit pe profit (ii) impozit pe venit b) bugete locale (i) impozit pe profit c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) contribuții de asigurări d) alte tipuri de venituri</p>						
<p>4.2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii b) bugete locale: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii d) alte tipuri de cheltuieli</p>						
<p>4.3. Impact financiar, plus/minus, din care: a) buget de stat b) bugete locale</p>						
<p>4.4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare</p>						
<p>4.5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare</p>						
<p>4.6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare</p>						
<p>4.7. Prezentarea, în cazul proiectelor de acte normative a căror adoptare atrage majorarea cheltuielilor bugetare, a următoarelor documente: a) fișa financiară prevăzută la art. 15 din Legea nr. 500/2002</p>	Nu este cazul.					

<p>privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, însoțită de ipotezele și metodologia de calcul utilizate;</p> <p>b) declarație conform căreia majorarea de cheltuială respectivă este compatibilă cu obiectivele și prioritățile strategice specificate în strategia fiscal-bugetară, cu legea bugetară anuală și cu plafoanele de cheltuieli prezentate în strategia fiscal-bugetară.</p>	<p>Nu este cazul.</p>
<p><b>4.8. Alte informații</b></p>	<p>Nu este cazul</p>
<p><b>Secțiunea a 5-a</b> <b>Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare</b></p>	
<p><b>5.1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ</b></p>	<p>Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect</p>
<p><b>5.2. Impactul asupra legislației în domeniul achizițiilor publice</b></p>	<p>Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.</p>
<p><b>5.3. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația UE</b> <b>5.3.1. Măsuri normative necesare transpunerii directivelor UE</b> <b>5.3.2. Măsuri normative necesare aplicării actelor legislative ale UE.</b></p>	<p>Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.</p>
<p><b>5.4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene</b></p>	<p>Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.</p>
<p><b>5.5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente asumate</b></p>	<p>Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.</p>
<p><b>5.6. Alte informații.</b></p>	<p>Nu este cazul.</p>
<p><b>Secțiunea a 6-a</b></p>	

<b>Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ</b>	
<b>6.1. Informații privind neaplicarea procedurii de participare la elaborarea actelor normative</b>	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
<b>6.2. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate</b>	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
<b>6.3. Informații despre consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale</b>	Nu este cazul.
<b>6.4. Informații privind puncte de vedere/opinii emise de organisme consultative constituite prin acte normative</b>	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
<b>6.5. Informații privind avizarea de către:</b> a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	Proiectul va fi supus avizării Consiliului Legislativ.
<b>6.6. Alte informații.</b>	Nu este cazul.
<b>Secțiunea a 7-a</b> <b>Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ</b>	
<b>7.1. Informarea societății civile cu privire la elaborarea proiectului de act normativ</b>	Proiectul de act normativ se încadrează în prevederile art. 7 alin.(13) din Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată, cu modificările ulterioare. Proiectul de act normativ a fost publicat pe pagina de internet a Ministerului Afacerilor Interne la data de _____.
<b>7.2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în</b>	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice.	
<b>Secțiunea a 8-a</b> <b>Măsuri privind implementarea, monitorizarea și evaluarea proiectului de act normativ</b>	
<b>8.1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ.</b>	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
<b>8.2. Alte informații.</b>	Nu este cazul.

În forma prezentată, proiectul de **Hotărâre a Guvernului pentru aprobarea Protocolului de implementare între Guvernul României și Cabinetul de Miniștri al Ucrainei, semnat la 18 octombrie 2023, la Kiev, a Acordului între Comunitatea Europeană și Ucraina privind readmisia persoanelor, semnat la Luxembourg, la 18 iunie 2007** a fost însușit de către toate instituțiile interesate.

**VICEPRIM-MINISTRU,  
MINISTRUL AFACERILOR INTERNE**

**MARIAN-CĂTĂLIN PREDOIU**

**AVIZĂM FAVORABIL**

**MINISTRUL AFACERILOR EXTERNE**

**MINISTRUL FINANTELOR**

**LUMINIȚA ODOBESCU**

**MARCEL-IOAN BOLOȘ**

**MINISTRUL JUSTIȚIEI**

**ALINA – ȘTEFANIA GORGHIU**