



## **GUVERNUL ROMÂNIEI**

### **H O T Ă R Ă R E**

#### **pentru aprobarea Strategiei de consolidare și dezvoltare a rolului Departamentului pentru Situații de Urgență în cadrul Sistemului Național de Management a Situațiilor de Urgență 2024-2030**

În temeiul prevederilor art. 108 din Constituția României, republicată și ale art. 25 lit. e) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare,

#### **Guvernul României adoptă prezenta hotărâre**

**Art. 1.** - Se aprobă Strategia de consolidare și dezvoltare a rolului Departamentului pentru Situații de Urgență în cadrul Sistemul Național de Management a Situațiilor de Urgență 2024-2030, prevăzută în anexa care face parte integrantă din prezenta hotărâre.

**Art. 2.** - Fondurile necesare îndeplinirii obiectivelor strategiei se asigură de către fiecare instituție implicată, în raport cu prioritățile și etapele de realizare a acestora, cu încadrarea în bugetele anuale aprobate, precum și din alte surse legal constituite, potrivit legii.

**PRIM-MINISTRU**

**Ion-Marcel CIOLACU**

București,

Nr. \_\_\_\_\_

## NOTĂ DE FUNDAMENTARE

<b>Secțiunea 1 - Titlul proiectului de act normativ</b>	
<b>Hotărârea Guvernului pentru aprobarea <i>Strategiei de consolidare și dezvoltare a rolului Departamentului pentru Situații de Urgență în cadrul Sistemul Național de Management a Situațiilor de Urgență 2024-2030</i></b>	
<b>Secțiunea a 2-a - Motivul emiterii actului normativ</b>	
2.1. Sursa proiectului de act normativ	<i>Strategia de consolidare și dezvoltare a rolului Departamentului pentru Situații de Urgență în cadrul Sistemul Național de Management a Situațiilor de Urgență 2024-2030</i> are la bază lecțiile identificate ca urmare a situațiilor de urgență/protecție civilă cu care România s-a confruntat în ultimii ani, este în concordanță cu recomandările rezultate în urma misiunii de tip „peer-review” și urmărește noile obiective de creștere a rezilienței stabilite de Comisia Europeană. Totodată, Strategia a fost elaborată ținând cont de obiectivul „ <i>Consolidarea Sistemului Național Integrat pentru Situații de Urgență</i> ”, stabilit prin <b>Programul de Guvernare iunie 2023 – decembrie 2024</b> .
2.2. Descrierea situației actuale	<p>Atât la nivel global cât și la nivel național, trendul producerii dezastrelor a fost și este în continuă creștere, atât în ceea ce privește frecvența, cât și intensitatea acestora. Acestea au ca origine atât cauze naturale (cutremure, inundații, uragane, secete și incendii de pădure) cât și cauze antropice (accidente industriale, atacuri teroriste și conflicte armate).</p> <p>Contextul mondial generat de pandemia de Covid-19 și impactul acesteia au reliefat vulnerabilitatea societății românești plasând-o într-un context marcat de incertitudini fără precedent, sens în care s-a evidențiat necesitatea acordării unei atenții sporite creșterii rezilienței comunităților și nevoii de îmbunătățire a abilităților și instrumentelor de reacție.</p> <p>Conflictul ruso-ucrainean, eveniment în plină desfășurare și fără un final previzibil, care a generat cea mai mare criză a refugiaților din Europa de după cel de-al doilea Război Mondial, a însemnat pentru România o provocare suplimentară care a presupus necesitatea adoptării unor serii de măsuri de gestionare a crizei bazate pe cooperare, fiind implicați trei actori principali: autoritățile, societatea civilă și sectorul privat.</p> <p>Societatea românească este influențată în mod cert de specificul transformărilor mondiale, iar evoluția din ultimii ani a scos în evidență un nivel din ce în ce mai mare de exigență a cetățenilor față de răspunsul autorităților la nevoile lor. În consecință, abordările factorilor responsabili trebuie să fie concrete, optime, transparente, personalizate în concordanță cu particularitățile fiecărui context și bazate pe instrumente și capacități inovatoare.</p> <p>Poziționând siguranța cetățeanului în centrul întregului context, este necesară implicarea tuturor actorilor relevanți din societate în vederea cultivării unui comportament preventiv în cazul unor situații de urgență, dar și dezvoltarea continuă a mecanismelor de reacție rapidă și eficientă pentru a promova un mediu în care, pe măsură ce ne revenim după efectele pandemiei de COVID-19, criza climatică devine din ce în ce mai prezentă sub forma unor sezoane extrem de devastatoare ale incendiilor de vegetație, secete și inundații, extinzându-se în toată Europa. Între timp, războiul de agresiune al Rusiei împotriva Ucrainei trimite unde de șoc în toată Europa.</p> <p>Pentru a face față acestui lucru, la nivelul UE s-a constatat că este</p>

necesar ca toate statele membre să acorde o atenție sporită rezilienței colective pentru a anticipa și a face față efectelor viitoarelor dezastre și situații de urgență majore. Astfel, au fost stabilite cinci obiective generale pentru creșterea rezilienței la nivelul tuturor statelor membre, respectiv:

**Anticipare** – Pentru îmbunătățirea mecanismelor de evaluare a riscurilor, anticiparea și planificarea managementului riscului la dezastre. Complexitatea și interacțiunea riscurilor cu care se confruntă UE arată importanța identificării vulnerabilităților din sectoarele critice și anticiparea pericolelor și amenințărilor.

**Pregătire** – Pentru creșterea gradului de conștientizare a riscurilor și de pregătire a populației se urmărește reducerea impactului dezastrelor.

**Alertă** – Îmbunătățirea mecanismelor de avertizare timpurie, pentru asigurarea comunicării rapide, clare și eficiente a mesajelor de avertizare la nivel național, regional și local care vor ajunge la timp către populația afectată.

**Răspuns** – Îmbunătățirea capacității de răspuns a Mecanismului de protecție civilă al UE, prin creșterea capacirății de răspuns la nivelul fiecărui stat membru.

**Securitate** – Asigurarea unui sistem solid de protecție civilă. Sistemele de protecție civilă trebuie să rămână operaționale 24/7, în timpul și după dezastre, atunci când este cea mai mare nevoie de ele. Actualizarea planurilor și procedurilor de continuitate a activității și asigurarea coordonării și a schimbului de informații între sectoare, inclusiv cu furnizorii de infrastructură critică, va ajuta sistemele de protecție civilă să funcționeze în orice moment.

Începând cu această agendă europeană de rezistență la dezastre, UE, prin statele sale membre, dar și prin cele participante în cadrul Mecanismului de protecție civilă, își va consolida capacitatea colectivă de a rezista la impactul unor dezastre viitoare, având capacitatea de a răspunde, a preveni și a se pregăti pentru consecințele unor dezastre majore. Acest lucru va salva mai multe vieți și va proteja cetățenii, mijloacele de subzistență și mediul.

În luna octombrie 2022 **Comisia Europeană a derulat o misiune de tip "Peer-Review"** asupra sistemului de management al riscului la dezastre din România, la solicitarea Departamentului pentru Situații de Urgență și Inspectoratului General pentru Situații de Urgență.

Această evaluare a avut ca obiectiv general identificarea zonelor asupra cărora se pot aduce îmbunătățiri, precum și evidențierea bunelor practici în cadrul sistemului de management al riscului de dezastre din România, dat fiind faptul că efortul de reducere a riscurilor la dezastre este unul multidisciplinar, implicând o varietate de domenii și paliere administrative, având ca scop îmbunătățirea sistemului.

Ca urmare a acestei evaluări realizate pe domeniile mai sus menționate, s-a constatat faptul că, deși România deține o baza legislativă puternică, ce acoperă cea mai mare parte din sfera gestionării riscurilor de dezastre, s-a identificat nevoia unui cadru legislativ cuprinzător care să contribuie la eficientizarea, în principal în domeniul prevenirii, a rolurilor pe care administrațiile de la diferite niveluri teritoriale le au în acest domeniu. Totodată, această schimbare a cadrului legislativ ar spori atenția acordată protecției comunităților vulnerabile, cu accent pe spațiile rurale unde comunicarea riscurilor este deficitară.

În plus, documentele cheie privind planificarea managementului riscului de dezastre, inclusiv proiectul Strategiei Naționale de Reducere a Riscului de Dezastre, sunt bine structurate, abordând toate fazele procesului de gestionare a riscurilor de dezastre (prevenire, pregătire și răspuns). Rezultatele arată că prioritizarea riscurilor este uneori neclară,

	<p>responsabilitățile fiind împărțite între diferite entități, la diferite niveluri teritoriale și necesită o abordare mai concretă, prin responsabilizarea tuturor actorilor implicați, indiferent de nivelul acestora.</p> <p>Pe lângă cele menționate anterior, a fost identificată nevoia trecerii de la o abordare de management al dezastrelor la o abordare de management al riscului de dezastre, printre direcțiile de acțiune ale Departamentului enumerându-se și facilitarea proceselor de colaborare și cooperare între actorii implicați în gestionarea riscurilor.</p>
<p>2.3. Schimbări preconizate</p>	<p>Strategia își propune creșterea rezilienței comunităților și îmbunătățirea relației cu societatea civilă prin dezvoltarea instrumentelor mecanismelor de conștientizare a riscurilor și consolidarea unei „culturi a siguranței” în rândul populației.</p> <p>Prin implementarea <i>Strategiei de consolidare și dezvoltare a rolului Departamentului pentru Situații de Urgență în cadrul Sistemul Național de Management a Situațiilor de Urgență 2024-2030</i> se va consolida și dezvolta rolul DSU în cadrul Sistemul Național de Management al Situațiilor de Urgență (SNMSU) pentru a putea răspunde viitoarelor provocări, într-o societate în permanentă dinamică și vizează atât <b>întărirea mecanismelor de coordonare integrată a activităților de protecție civilă</b> în plan vertical și orizontal cu impact la nivel național și internațional, precum și <b>creșterea rezilienței societății românești</b> pentru a face față dezastrelor viitoare.</p> <p>DSU va deveni o structură modernă și inovatoare, recunoscută pentru profesionalism și eficiență și va deține expertiza necesară pentru a răspunde provocărilor actuale și emergente, astfel încât România să devină un loc mai sigur, cu o națiune mai bine pregătită și un furnizor de încredere de asistență internațională.</p> <p>De asemenea, DSU va urmări creșterea continuă a nivelului de profesionalism în asigurarea coordonării răspunsului integrat la nivel național, implicându-se în mod activ în consolidarea rezilienței la dezastre a comunităților și dezvoltarea capacităților de intervenție necesare pentru a îmbunătăți capacitatea de răspuns în situațiile generate de tipurile de risc la care România este expusă, în special și ori de câte ori este posibil, prin depunerea și implementarea de proiecte finanțate din fonduri externe nerambursabile.</p> <p>La nivel național DSU va continua parcursul de consolidare și dezvoltare a rolului de principală structură responsabilă în gestionarea situațiilor de urgență și de protecție civilă.</p> <p>Având în vedere obiectivele asumate și acțiunile prevăzute a fi implementate în perioada de aplicare a strategiei, rezultatele previzionate converg către consolidarea rezistenței la dezastrele actuale și viitoare la nivel</p>

	<p>național și implicit la nivel internațional. Abordările cuprinzătoare și integrate ale managementului riscului de dezastre sunt esențiale pentru consolidarea rezilienței. Astfel, prin obiectivele asumate se va reuși:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- o înțelegere mai bună a riscurilor, fapt ce va conduce la o abordare unitară pe toate palierele stat, societate civilă, sector privat;</li> <li>- o societate mai pregătită în a face față dezastrelor și generații viitoare unde cultura de prevenire a riscului va deveni o normalitate;</li> <li>- un sistem de răspuns la urgență mai bine pregătit adaptat nevoilor actuale și viitoare, capabil să reacționeze în orice situație atât la nivel național cât și internațional.</li> </ul> <p>Răspunsul coordonat asigurat de către DSU pe timpul pandemiei și asigurarea nevoilor umanitare ale refugiaților din Ucraina a evidențiat natura evolutivă a riscurilor și amenințărilor existente și emergente care necesită să fie gestionate la nivelul DSU, prin consolidarea sistemului integrat de management al situațiilor de urgență astfel încât să se asigure un răspuns rapid, eficient, coordonat și flexibil, în corelare cu spectrul larg de evenimente care necesită măsuri de protecție civilă.</p> <p>Implementarea obiectivelor Strategiei va contribui la consolidarea rolului DSU și a structurilor aflate în coordonare, respectiv Inspectoratul General pentru Situații de Urgență (IGSU) și Inspectoratul General de Aviație (IGAV), acestea urmând să crească nivelul de reziliență atât în plan guvernamental, cât și social, în raport cu nevoile actuale ale cetățenilor în vederea asigurării unui climat de securitate și încredere în rândul autorităților.</p> <p>Pentru gestionarea eficientă a dezastrelor la nivel național, cetățenii trebuie să devină un partener activ, context în care, pentru a asigura o responsabilizare comună între autorități și societatea civilă, MAI prin DSU va sigura măsuri sporite pentru a crește capacitatea comunității de gestionare a situațiilor de urgență.</p>
2.4. Alte informații	
<b>Secțiunea a 3-a - Impactul socioeconomic</b>	
3.1. Descrierea generală a beneficiilor și costurilor estimate ca urmare a intrării în vigoare a actului normativ	Consolidarea și dezvoltarea rolului Departamentului pentru Situații de Urgență în cadrul Sistemul Național de Management al Situațiilor de Urgență pentru a putea răspunde viitoarelor provocări, într-o societate în permanentă dinamică este o prioritate și vizează atât întărirea mecanismelor de coordonare integrată a activităților de protecție civilă în plan vertical și orizontal cu impact la nivel național și internațional, precum și creșterea rezilienței societății românești pentru a face față dezastrelor viitoare.
3.2. Impactul social	
3.3. Impactul asupra drepturilor și libertăților fundamentale ale omului	
3.4. Impactul macroeconomic	
3.4.1. Impactul asupra economiei și asupra principalilor indicatori macroeconomici	
3.4.2. Impactul asupra	

mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat							
3.5. Impactul asupra mediului de afaceri							
3.6. Impactul asupra mediului înconjurător							
3.7. Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva inovării și digitalizării							
3.8. Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva dezvoltării durabile							
3.9. Alte informații							
<b>Secțiunea a 4-a</b>							
<b>Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani), inclusiv informații cu privire la cheltuieli și venituri</b>							
- mii lei -							
Indicatori		Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
1		2024	2025	2026	2027	2028	5 ani
		2	3	4	5	6	7
4.1.	Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: (i) impozit pe profit (ii) impozit pe venit b) bugete locale: (i) impozit pe profit c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) contribuții de asigurări						
	d) alte tipuri de venituri:						
4.2.	Modificări ale cheltuielilor						

	<p>bugetare, plus/minus, din care:</p> <p>a) buget de stat, din acesta:</p> <p>(i) cheltuieli de personal</p> <p>(ii) bunuri și servicii</p> <p>b) bugete locale:</p> <p>(i) cheltuieli de personal</p> <p>(ii) bunuri și servicii</p> <p>c) bugetul asigurărilor sociale de stat:</p> <p>(i) cheltuieli de personal</p> <p>(ii) bunuri și servicii</p> <p>d) alte tipuri de cheltuieli:</p>						
4.3.	<p>Impact financiar, plus/minus, din care:</p> <p>a) buget de stat</p> <p>b) bugete locale</p>						
4.4.	Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
4.5.	Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
4.6.	Calculare detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare						
4.7. Documente anexate cu privire la majorarea cheltuielilor bugetare:							
4.8. Alte informații			Fondurile necesare îndeplinirii obiectivelor strategiei se asigură de către fiecare instituție implicată, în raport cu prioritățile și etapele de realizare a acestora, cu încadrarea în bugetele anuale aprobate, din fonduri externe nerambursabile și din alte surse legal constituite, potrivit legii.				
<b>Secțiunea a 5-a - Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare</b>							

<p>5.1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ:</p> <p>a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului;</p> <p>b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.</p>	<p>Strategia urmărește consolidarea legislativă și instituțională a DSU, concentrându-se îndeosebi pe măsuri de punere în aplicare a legislației în vigoare.</p> <p>Inițiativele legislative de promovare, modificare și/sau completare a unor acte normative de nivel superior (legi, ordonanțe ale Guvernului) și a celor de nivel inferior (hotărâri ale Guvernului, precum și ordine ale ministrului afacerilor interne) se vor realiza conform planurilor legislative anuale, fundamentate pe baza noilor oportunități reieșite din strategie.</p>
<p>5.2. Impactul asupra legislației în domeniul achizițiilor publice</p>	
<p>5.3. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația UE</p>	
<p>5.3.1. Măsuri normative necesare transpunerii directivelor UE</p>	
<p>5.3.2 Măsuri normative necesare aplicării actelor legislative UE</p>	
<p>5.4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene</p>	
<p>5.5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente asumate</p>	
<p>5.6. Alte informații</p>	
<p><b>Secțiunea a 6-a - Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ</b></p>	
<p>6.1. Informații privind neaplicarea procedurii de participare la elaborarea actelor normative</p>	
<p>6.2. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate</p>	
<p>6.3. Informații despre consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale</p>	
<p>6.4. Informații privind puncte de vedere/opinii emise de organisme consultative constituite prin acte normative</p>	
<p>6.5. Informații privind avizarea de către:</p> <p>a) Consiliul Legislativ</p> <p>b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării</p> <p>c) Consiliul Economic și Social</p>	<p>a) <i>Avizul Consiliului Legislativ</i></p> <p>nr. _____ / _____,</p> <p>b) <i>Avizul Consiliului Suprem de Apărare a Țării</i></p> <p>nr. _____ / _____,</p>

d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	
6.6. Alte informații	
<b>Secțiunea a 7-a - Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ</b>	
7.1. Informarea societății civile cu privire la elaborarea proiectului de act normativ	
7.2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	
<b>Secțiunea a 8-a - Măsuri privind implementarea, monitorizarea și evaluarea proiectului de act normativ</b>	
8.1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ	Punerea în aplicare a proiectului se va realiza prin Planul de acțiuni pentru implementarea strategiei ( <i>Anexa nr. 2 la strategie</i> )
8.2. Alte informații	

În considerarea celor prezentate, a fost elaborată prezenta *hotărâre a Guvernului pentru aprobarea Strategiei de consolidare și dezvoltare a rolului Departamentului pentru Situații de Urgență în cadrul Sistemul Național de Management a Situațiilor de Urgență 2024-2030*, pe care o supunem Guvernului spre adoptare.

**VICEPRIM-MINISTRU,  
MINISTRUL AFACERILOR INTERNE**

**Marian-Cătălin PREDOIU**

**AVIZĂM FAVORABIL**

**MINISTRUL FINANTELOR**

**MINISTRUL JUSTIȚIEI**

**Marcel-Ioan BOLOȘ**

**Alina-Ștefania GORGHIU**