



MINISTERUL AGRICULTURII ȘI DEZVOLTĂRII RURALE

SECRETAR GENERAL
Bd. Carol I nr 2-4, sector 3
București, cod poștal 030163

DATE DE CONTACT
T +40(21) 307 8588
F +40(21) 307 8554
www.madr.ro

Nr. 228 863 / 11 .12. 2023

Către:

Secretariatul General al Guvernului României

Domnului Mircea ABRUDEAN - Secretar General al Guvernului României

Referitor: proiect de Ordonanță de urgență a Guvernului pentru completarea art. 13 din Legea nr. 195/2018 privind aprobarea Programului de susținere a crescătorilor de suine pentru activitatea de reproducție, precum și a art. 12 din Legea nr. 227/2018 privind aprobarea Programului de susținere pentru activitatea de reproducție, incubație și de creștere în sectorul avicol

Stimate domnule Ministru,

Vă transmitem varianta electronică, a proiectului de Ordonanță de urgență a Guvernului pentru completarea art. 13 din Legea nr. 195/2018 privind aprobarea Programului de susținere a crescătorilor de suine pentru activitatea de reproducție, precum și a art. 12 din Legea nr. 227/2018 privind aprobarea Programului de susținere pentru activitatea de reproducție, incubație și de creștere în sectorul avicol, în vederea înscrierii pe agenda reuniunii pregătitoare, lit. D).

Prezentul proiect de act normativ a fost afișat pe site-ul instituției noastre la data de 8.12.2023, în vederea consultării publice, în condițiile Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, precum și a consultării preliminare interinstituționale.

Persoana în măsură să ofere relații cu ormatii la actul normativ este dna. Anne Marie NICULESCU, având funcția de consilier superior în cadrul MADR, telefon 021-3072417, e-mail: anne.niculescu@madr.ro.

Cu stimă și considerație,

SECRETAR GENERAL

Spătărelu Mihail PUȚINTEI



T +40 (21) 3072.435
politici.agricole@madr.ro

GUVERNUL ROMÂNIEI

ORDONANȚĂ DE URGENȚĂ

pentru completarea art. 13 din Legea nr. 195/2018 privind aprobarea Programului de susținere a crescătorilor de suine pentru activitatea de reproducție, precum și a art. 12 din Legea nr. 227/2018 privind aprobarea Programului de susținere pentru activitatea de reproducție, incubație și de creștere în sectorul avicol

Având în vedere că prin Legea nr. 358/2022 pentru modificarea și completarea art. 13 din Legea nr. 195/2018 privind aprobarea Programului de susținere a crescătorilor de suine pentru activitatea de reproducție și prin Legea nr. 359/2022 pentru modificarea și completarea art. 12 din Legea nr. 227/2018 privind aprobarea Programului de susținere pentru activitatea de reproducție, incubație și de creștere în sectorul avicol s-a reglementat clauza suspensivă pentru o perioadă de 12 luni,

Luând în considerare impredictibilitatea termenelor necesare obținerii unora dintre avizele necesare emiterii Autorizației de Construcție, fapt neimputabil beneficiarilor, reiese necesitatea prelungirii perioadei clauzei suspensive de 12 luni, cât a fost estimat la momentul elaborării Legilor nr. 358/2022 și 359/2022. Astfel, perioada de aplicare a clauzei suspensive se poate prelungi la solicitarea acestora cu maxim 6 luni, sub condiția depunerii unei declarații pe propria răspundere conform căreia procedura de obținere a documentelor nu este finalizată la data depunerii solicitării de prelungire.

Neadoptarea acestei măsuri va avea drept efect nerealizarea unora dintre proiectele de investiții pentru care au fost încheiate contracte de finanțare, în același timp, generând pierderi considerabile beneficiarilor care au efectuat deja cheltuieli semnificative cu elaborarea documentațiilor, studiului geotehnic, studiului de fezabilitate, lucrărilor de proiectare, achiziția/dobândirea dreptului de utilizare pentru terenurile pe care se realizează investiția, consultanță, precum și alte cheltuieli necesare implementării proiectelor.

Consecința neadoptării acestor măsuri o reprezintă nefinalizarea unora dintre investiții, iar schemele multianuale aprobate prin cele Legea nr. 195/2018 și Legea nr. 227/2018 nu își ating scopul privind reducerea deficitului balanței comerciale a României pe segmentele carne de porc și produse avicole.

Întrucât toate aceste aspecte vizează interesul public și constituie situații de urgență și extraordinare, care afectează interesele economice din sectorul de creștere a animalelor, pe termen scurt și mediu, precum și siguranța alimentară a populației ținând cont de balanța comercială negativă a cărnii de porc și a produselor avicole, a căror reglementare nu poate fi amânată, se impune adoptarea de măsuri imediate pe calea ordonanței de urgență.

În temeiul art. 115 alin. (4) din Constituția României, republicată,

Guvernul României adoptă prezenta ordonanță de urgență.



Art. I. La articolul 13 din Legea nr. 195/2018 privind aprobarea Programului de susținere a crescătorilor de suine pentru activitatea de reproducție, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.654 din data de 27 iulie 2018, cu modificările și completările ulterioare, după alineatul (1¹) se introduce un nou alineat, alin. (1²), cu următorul cuprins:

„(1²) Perioada de aplicare a clauzei suspensive, în cazul beneficiarilor care au încheiat contracte de finanțare potrivit prevederilor alin. (1¹), se poate prelungi la solicitarea acestora cu maxim 6 luni, sub condiția depunerii unei declarații pe propria răspundere conform căreia procedura de obținere a documentelor prevăzute la alin.(1), lit. a) și c)-e) nu este finalizată la data depunerii solicitării de prelungire.”

Art. II. La articolul 12 din Legea nr. 227/2018 privind aprobarea Programului de susținere pentru activitatea de reproducție, incubație și de creștere în sectorul avicol, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.678 din data de 3 august 2018, cu modificările și completările ulterioare, după alineatul (1¹) se introduce un nou alineat, alin. (1²), cu următorul cuprins:

„(1²) Perioada de aplicare a clauzei suspensive, în cazul beneficiarilor care au încheiat contracte de finanțare potrivit prevederilor alin. (1¹), se poate prelungi la solicitarea acestora cu maxim 6 luni, sub condiția depunerii unei declarații pe propria răspundere conform căreia procedura de obținere a documentelor prevăzute la alin.(1), lit. a) și c)-e) nu este finalizată la data depunerii solicitării de prelungire.”

PRIM – MINISTRU

Ion-Marcel CIOLACU



NOTA DE FUNDAMENTARE

Secțiunea 1

Titlul proiectului de act normativ

ORDONANȚĂ DE URGENȚĂ

pentru completarea art. 13 din Legea nr. 195/2018 privind aprobarea Programului de susținere a crescătorilor de suine pentru activitatea de reproducție, precum și a art. 12 din Legea nr. 227/2018 privind aprobarea Programului de susținere pentru activitatea de reproducție, incubație și de creștere în sectorul avicol

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii actului normativ

2.1. Sursa proiectului de act normativ: Legea nr. 195/2018 privind aprobarea Programului de susținere a crescătorilor de suine pentru activitatea de reproducție și Legea nr. 227/2018 privind aprobarea Programului de susținere pentru activitatea de reproducție, incubație și de creștere în sectorul avicol

2.2. Descrierea situației actuale

Prin Legea nr. 358/2022 pentru modificarea și completarea art. 13 din Legea nr. 195/2018 privind aprobarea Programului de susținere a crescătorilor de suine pentru activitatea de reproducție și prin Legea nr. 359/2022 pentru modificarea și completarea art. 12 din Legea nr. 227/2018 privind aprobarea Programului de susținere pentru activitatea de reproducție, incubație și de creștere în sectorul avicol s-a reglementat clauza suspensivă pentru o perioadă de 12 luni,

În prezent, prin Programul de susținere a crescătorilor de suine pentru activitatea de reproducție aprobat prin legea nr.195/2018 sunt încheiate un număr de 28 de contracte, data limită de semnare a acestora a fost de 31 decembrie 2022. Prin acest program este susținută înființarea a 49.349 locuri de cazare reproducție suine în ferme comerciale, locuri a căror populare va genera o producție de circa 1,25 milioane purcei anual.

Prin Programul de susținere pentru activitatea de reproducție, incubație și de creștere în sectorul avicol aprobat prin legea nr.227/2018 sunt încheiate un număr de 40 de contracte, data limită de semnare a acestora a fost de 31 decembrie 2022. Prin acest program este susținută înființarea a 8,8 milioane locuri de cazare pentru activitatea de creștere, reproducție, incubație în sectorul avicol.

Astfel, prin notificările transmise în perioada 15 – 20 noiembrie 2023 de către unii dintre beneficiarii celor două programe, s-a constatat că 7 beneficiari în cadrul Programului suine, reprezentând 20 % și 4 beneficiari în cadrul Programului avicol, reprezentând 10 %, nu au finalizat procedura de obținere a documentelor pentru care a fost reglementată clauza suspensivă.

Luând în considerare impredictibilitatea termenelor necesare obținerii unora dintre avizele necesare emiterii Autorizației de Construcție, fapt neimputabil beneficiarilor, reiese necesitatea prelungirii perioadei clauzei suspensive de 12 luni, cât a fost estimat la momentul elaborării Legilor nr.358/2022 și 359/2022. Astfel, perioada de aplicare a clauzei suspensive se poate prelungi la solicitarea acestora cu maxim 6 luni, sub condiția depunerii unei declarații pe propria răspundere conform căreia procedura de obținere a documentelor nu este finalizată la data depunerii solicitării de prelungire.

Neadoptarea acestei măsuri va avea drept efect nerealizarea unora dintre proiectele de investiții pentru care au fost încheiate contracte de finanțare, în același timp, generând pierderi considerabile beneficiarilor care au efectuat deja cheltuieli semnificative cu elaborarea documentațiilor, studiului geotehnic, studiului de fezabilitate, lucrărilor de proiectare, achiziția/dobândirea dreptului de utilizare pentru terenurile pe care se



realizează investiția, consultanță, precum și alte cheltuieli necesare implementării proiectelor.

Consecința neadoptării acestor măsuri o reprezintă nefinalizarea unora dintre investiții, iar schemele multianuale aprobate prin cele Legea nr.195/2018 și Legea nr.227/2018 nu își ating scopul privind reducerea deficitului balanței comerciale a României pe segmentele carne de porc și produse avicole.

Întrucât toate aceste aspecte vizează interesul public și constituie situații de urgență și extraordinare, care afectează interesele economice din sectorul de creștere a animalelor, pe termen scurt și mediu, precum și siguranța alimentară a populației ținând cont de balanța comercială negativă a cărnii de porc și a produselor avicole, a căror reglementare nu poate fi amânată, se impune adoptarea de măsuri imediate pe calea ordonanței de urgență.

2.3. Schimbări preconizate

Scopul prezentei ordonanțe de urgență a Guvernului îl reprezintă posibilitatea de prelungire a perioadei clauzei suspensive de 12 luni cu maxim 6 luni, pentru contractele încheiate în cadrul Programului de susținere a crescătorilor de suine pentru activitatea de reproducție și al Programului de susținere pentru activitatea de reproducție, incubaj și de creștere în sectorul avicol, sub condiția depunerii unei declarații pe propria răspundere conform căreia procedura de obținere a documentelor nu este finalizată la data depunerii solicitării de prelungire.

2.4. Alte informații*)

Nu este cazul

Secțiunea a 3-a Impactul socioeconomic

3.1. Descrierea generală a beneficiilor și costurilor estimate ca urmare a intrării în vigoare a actului normativ

Beneficiile estimate prin intrarea în vigoare și aplicarea măsurilor cuprinse în prezentul proiect de act normativ au în vedere reducerea sau eliminarea consecințelor negative probabile și posibile generate de actuala situație, precum:

- nefinalizarea unora dintre investiții,
- nu se ating obiectivul privind reducerea deficitului balanței comerciale a României pe segmentele carne de porc și produse avicole.
- generare de pierderi economice beneficiarilor Programelor.

3.2. Impactul social

Sporirea veniturilor crescătorilor de animale prin comercializarea materialului biologic, cu precădere pe piața autohtonă.

Acordarea acestor ajutoare ar putea echilibra balanța veniturilor și cheltuielilor acestora, contribuind la ameliorarea nivelului lor de trai, precum și la evitarea depopulării spațiului rural.

3.3. Impactul asupra drepturilor și libertăților fundamentale ale omului

Nu este cazul.

3.4. Impactul macroeconomic

Menținerea afacerilor în mediul rural.

3.4.1. Impactul asupra economiei și asupra principalilor indicatori macroeconomici

Aceste ajutoare de stat ar putea contribui la creșterea și stabilizarea cantitativă și calitativă a producțiilor de carne și produse din carne, la echilibrarea balanței veniturilor și cheltuielilor producătorilor agricoli, ajutându-i să se reazeze într-o poziție mai stabilă și mai echilibrată în raport cu partenerii de afaceri.



3.4.2. Impactul asupra mediului concurențial și domeniul ajutoarelor de stat

Nu este cazul

3.5. Impactul asupra mediului de afaceri

Nu trebuie neglijat efectul de cascadă pe care aceste investiții îl generează la nivelul întregii economii, acestea generând nevoi sau cereri suplimentare în sectoare conexe, amonte (furnizoare de materii prime, materiale, servicii etc.) sau aval (în principal materie primă pentru industria alimentară și comerț). Implicat va avea loc o creștere în lanț a veniturilor tuturor agenții economice antrenate și favorizează circulația capitalurilor, antrenând noi și noi plusuri de valoare la toate nivelurile și pentru toți participanții la viața economică.

3.6. Impactul asupra mediului înconjurător

Reducerea poluării mediului înconjurător datorită investițiilor în ferme.

3.7. Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva inovării și digitalizării

Nu este cazul.

3.8. Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva dezvoltării durabile

Nu este cazul.

3.9. Alte informații

Nu este cazul.

Secțiunea a 4-a

Impactul financiar asupra bugetului general consolidat atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani), inclusiv informații cu privire la cheltuieli și venituri

- în mii lei (RON) -

Indicatori	Anul curent	Următorii patru ani				Media pe cinci ani
		3	4	5	6	
4.1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:	-	-	-	-	-	-
1. buget de stat, din acesta:	-	-	-	-	-	-
1. impozit pe profit	-	-	-	-	-	-
2. impozit pe venit	-	-	-	-	-	-
1. bugete locale	-	-	-	-	-	-
1. impozit pe profit	-	-	-	-	-	-
1. bugetul asigurărilor sociale de stat:	-	-	-	-	-	-
1. contribuții de asigurări	-	-	-	-	-	-
d) alte tipuri de venituri (Se va menționa natura acestora.)	-	-	-	-	-	-
4.2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:	-	-	-	-	-	-
1. buget de stat, din acesta:	-	-	-	-	-	-
1. cheltuieli de personal	-	-	-	-	-	-
2. bunuri și servicii	-	-	-	-	-	-
1. bugete locale:	-	-	-	-	-	-
1. cheltuieli de personal	-	-	-	-	-	-
2. bunuri și servicii	-	-	-	-	-	-



1. bugetul asigurărilor sociale de stat:	-	-	-	-	-
1. cheltuieli de personal	-	-	-	-	-
2. bunuri și servicii	-	-	-	-	-
d) alte tipuri de cheltuieli (Se va menționa natura acestora.)	-	-	-	-	-
4.3. Impact financiar, plus/minus, din care:	-	-	-	-	-
a) buget de stat	-	-	-	-	-
b) bugete locale	-	-	-	-	-
4.4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare	-	-	-	-	-
4.5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare	-	-	-	-	-
4.6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare	-	-	-	-	-
4.7. Prezentarea, în cazul proiectelor de acte normative a căror adoptare atrage majorarea cheltuielilor bugetare, a următoarelor documente:					
1. fișa financiară prevăzută la art. 15 din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, însoțită de ipotezele și metodologia de calcul utilizată;					
2. declarație conform căreia majorarea de cheltuială respectivă este compatibilă cu obiectivele și prioritățile strategice specificate în strategia fiscal-bugetară, cu legea bugetară anuală și cu plafoanele de cheltuieli prezentate în strategia fiscal-bugetară.					
4.8. Alte informații					
Nu este cazul					

Secțiunea a 5-a Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

5.1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ Nu este cazul
5.2. Impactul asupra legislației în domeniul achizițiilor publice Nu este cazul.
5.3. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația UE (în cazul proiectelor ce transpun sau asigură aplicarea unor prevederi de drept UE) Nu este cazul
5.3.1. Măsuri normative necesare transpunerii directivelor UE Nu este cazul.
5.3.2. Măsuri normative necesare aplicării actelor legislative UE Nu este cazul.
5.4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene Nu este cazul.
5.5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente asumate Nu este cazul.
5.6. Alte informații Nu este cazul.



Secțiunea a 6-a
Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ

6.1. Informații privind neaplicarea procedurii de participare la elaborarea actelor normative
Nu este cazul.

6.2. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate
Proiectul de act normativ se supune dezbaterii în Comisia pentru Dialog Social din Ministerul Agriculturii și Dezvoltării Rurale.

6.3. Informații despre consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale
Nu este cazul.

6.4. Informații privind puncte de vedere/opinii emise de organisme consultative constituite prin acte normative
Nu este cazul

6.5. Informații privind avizarea de către:

- a) Consiliul Legislativ
- b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării
- c) Consiliul Economic și Social
- d) Consiliul Concurenței
- e) Curtea de Conturi

Proiectul de act normativ se avizează de către Consiliul Legislativ.

6.6. Alte informații
Nu este cazul.

Secțiunea a 7-a
Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ

7.1. Informarea societății civile cu privire la elaborarea proiectului de act normativ
Sunt respectate prevederile Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată. Acțiunea de informare s-a realizat prin afișarea proiectului pe site-ul Ministerului Agriculturii și Dezvoltării Rurale, www.madr.ro, la data de 8.12.2023.

7.2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice
Nu este cazul.

Secțiunea a 8-a
Măsuri privind implementarea, monitorizarea și evaluarea proiectului de act normativ

8.1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ
Proiectul de act normativ se implementează de Ministerul Agriculturii și Dezvoltării Rurale, prin direcțiile județene pentru agricultură

8.2. Alte informații
Nu este cazul.



În acest sens a fost elaborat prezentul proiect de Ordonanță de urgență a Guvernului pentru completarea art. 13 din Legea nr. 195/2018 privind aprobarea Programului de susținere a crescătorilor de suine pentru activitatea de reproducție, precum și a art. 12 din Legea nr. 227/2018 privind aprobarea Programului de susținere pentru activitatea de reproducție, incubație și de creștere în sectorul avicol, pe care îl supunem spre adoptare.

**MINISTRUL AGRICULTURII
ȘI DEZVOLTĂRII RURALE**

FLORIN – IONUȚ BARBU

Avizăm



VICEPRIM – MINISTRU,

MARIAN NEACȘU

MINISTRUL FINANTELOR

MARCEL – IOAN BOLOȘ

MINISTRUL AFACERILOR EXTERNE,

LUMINIȚA – TEODORA ODOBESCU

MINISTRUL JUSTIȚIEI,

ALINA – ȘTEFANIA GORGHIU

