

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1

Titlul proiectului de act normativ

LEGE

pentru modificarea articolului 2 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 55/2007 privind înființarea Oficiului Român pentru Imigrări prin reorganizarea Autorității pentru străini și a Oficiului Național pentru Refugiați, precum și modificarea și completarea unor acte normative, precum și pentru completarea articolului 28 din Ordonanța Guvernului nr. 25/2014 privind încadrarea în muncă și detașarea străinilor pe teritoriul României și pentru modificarea și completarea unor acte normative privind regimul străinilor în România

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii actului normativ

2.1 Sursa proiectului de act normativ

La inițiativa Ministerului Afacerilor Interne, având în vedere necesitatea stabilirii unor aspecte de ordin organizațional privind reglementarea unei aplicații informatice care permite efectuarea programării în vederea depunerii documentelor necesare la structurile teritoriale ale Inspectoratului General pentru Imigrări, respectiv posibilitatea comunicării avizului de angajare, la cerere, prin poștă electronică.

2.2 Descrierea situației actuale

I. În scopul prestării în bune condiții a serviciilor publice specifice, Inspectoratul General pentru Imigrări a creat aplicația informatică *portaligi.mai.gov.ro*, pentru a oferi solicitanților posibilitatea de a încărca *online* documentele justificative, ca o activitate premergătoare prezentării acestora la ghișeul de relații cu publicul, precum și de a permite efectuarea de programări în vederea prezentării respectivelor documente.

Cu titlu de exemplu, potrivit art.51 alin.(1) sau art.110 alin.(3) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.194/2002 privind regimul străinilor în România, republicată, cu modificările și completările ulterioare, cererile pentru prelungirea dreptului de ședere temporară, respectiv pentru acordarea permisului de ședere pe termen lung se depun de către solicitanți la formațiunea teritorială a Inspectoratului General pentru Imigrări în a cărei rază de competență își au reședința sau locuiesc în mod legal și trebuie să fie însoțită de o serie de documente.

Astfel, prin utilizarea aplicației informatice solicitanții au posibilitatea de a efectua programări pentru prezentarea la formațiunile teritoriale ale Inspectoratului General pentru Imigrări, competente, precum și de a încărca, în prealabil, documentele care stau la baza respectivelor cereri, pentru a facilita ulterior verificarea la ghișeu a acestora.

Transmiterea unei solicitări în vederea obținerii unei programări nu reprezintă în fapt depunerea cererii, astfel cum s-a considerat în mod eronat în practică. Inclusiv la nivelul instanțelor de judecată (în cadrul proceselor în care Inspectoratul General pentru Imigrări are calitatea de pârât), s-a apreciat că inițierea și transmiterea unei solicitări de programare *online*, reprezintă de fapt depunerea cererii, mai ales prin prisma faptului că aplicația permite transmiterea documentelor în format electronic.

Pentru a evita astfel de interpretări, prin prezentul proiect de act normativ se creează cadrul legal de funcționare al aplicației informatice *portaligi.mai.gov.ro*, astfel încât atât solicitanții interesați de utilizarea acesteia, dar și instanțele de judecată, să aibă o reprezentare clară a regimului juridic al solicitărilor inițiate prin utilizarea aplicației informatice.

II. Conștientizând necesitatea utilizării noilor tehnologii informatice, la nivelul Inspectoratului General pentru Imigrări se urmărește în permanență adaptarea la cerințele cetățenilor, dezvoltarea serviciilor publice on-line fiind un deziderat al instituției.

În acest context, proiectul de act normativ prevede introducerea posibilității ca avizul de angajare/detașare să poată fi transmis solicitantului prin mijloace electronice, documentul urmând a fi securizat prin semnarea electronică calificată de către structura teritorială pentru imigrări emitentă.

Un alt beneficiu al digitalizării serviciului de comunicare a avizelor de angajare/detașare, îl constituie faptul că polițiștii de imigrări implicați în mod uzual în activitățile de eliberare la ghișeu sau prin curier a acestor documente vor putea fi angrenați în alte activități de reglementare a dreptului de ședere sau în cea de combatere a șederii ilegale ori a muncii nedeclarate.

2.3 Schimbări preconizate

Prezentul proiect de act normativ are ca obiect:

➤ modificarea art.2 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 55/2007 privind înființarea Oficiului Român pentru Imigrări prin reorganizarea Autorității pentru străini și a Oficiului National pentru Refugiați, precum și modificarea și completarea unor acte normative, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.347/2007, cu modificările și completările ulterioare, în sensul creării cadrului legal de funcționare al aplicației informatice *portaligi.mai.gov.ro*, care permite efectuarea programărilor pentru prezentarea ulterioară a solicitanților la ghișeu, dar și pentru a încărca electronic documentele necesare. În ceea ce privește datele cu caracter personal care vor putea fi prelucrate prin intermediul aplicației electronice, acestea sunt: numele, prenumele, adresa de e-mail a solicitantului sau a reprezentantului legal, precum și datele personale ce se regăsesc în documentele atașate solicitării.

De asemenea, se are în vedere crearea cadrului normativ necesar asigurării respectării exigențelor de protecție a datelor cu caracter personal, sens în care se propune ca datele referitoare la programarea electronică să se stocheze pe teritoriul României pentru o perioadă de 3 ani, iar documentele fizice anexate cererilor să se păstreze potrivit nomenclatorului arhivistic aprobat la nivelul Inspectoratului General pentru Imigrări, în conformitate cu Legea Arhivelor Naționale nr. 16/1996, republicată, cu modificările și completările ulterioare. Totodată, se are în vedere ca evidența informatizată să fie protejată prin măsuri corespunzătoare împotriva accesului neautorizat, fiind instituită garanția utilizării acesteia numai în scopul monitorizării protecției datelor, inclusiv pentru a se verifica admisibilitatea unei solicitări de informații și legalitatea prelucrării datelor, precum și pentru asigurarea securității datelor.

Nu în ultimul rând, modificarea alin.(1) și (2) al art.2 are în vedere actualizarea denumirii instituțiilor, concomitent cu necesitatea asigurării unei mai bune sistematizări a normelor în discuție, având în vedere completarea acestuia cu șase noi alineate.

➤ completarea art.28 din Ordonanța Guvernului nr. 25/2014 privind încadrarea în muncă și detașarea străinilor pe teritoriul României și pentru modificarea și completarea unor acte normative privind regimul străinilor în România, aprobată prin Legea nr.14/2016, cu modificările și completările ulterioare, cu un nou alineat, alin.(7), prin care este instituită posibilitatea comunicării avizului de angajare/detașare, la cerere, inclusiv în format electronic, respectivul aviz urmând a fi semnat cu semnătura electronică calificată a formațiunii teritoriale a Inspectoratului General pentru Imigrări emitentă.

2.4 Alte informații

Nu este cazul.

Secțiunea a 3-a Impactul socioeconomic

3.1 Descrierea generală a beneficiilor și costurilor estimate ca urmare a intrării în vigoare a actului normativ

Digitalizarea procesului de depunere a solicitărilor este de natură a crea beneficii și a reduce costuri prin reducerea timpului alocat îndeplinirii diferitelor cerințe, precum și prin crearea unei predictibilități mai mari în accesarea serviciului public.

3.2 Impactul social

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

3.3 Impactul asupra drepturilor și libertăților fundamentale ale omului

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

3.4 Impactul macroeconomic						
Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.						
3.4.1 Impactul asupra economiei și asupra principalilor indicatori macroeconomici						
Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.						
3.4.2 Impactul asupra mediului concurențial și domeniul ajutoarelor de stat						
Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.						
3.5 Impactul asupra mediului de afaceri						
Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.						
3.6 Impactul asupra mediului înconjurător						
Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.						
3.7 Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva inovării și digitalizării						
Proiectul de act normativ își propune introducerea posibilității ca avizul de angajare/detașare să poată fi transmis solicitantului prin mijloace electronice, documentul urmând a fi securizat prin semnarea electronică calificată, de către structura pentru imigrări emitentă, fiind astfel reduse costurile implicate de deplasarea la ghișeul de lucru cu publicul ori transmiterea documentelor prin servicii de curierat, rezultând o productivitate mai ridicată a procesului de distribuire a avizelor de angajare/detașare emise.						
3.8 Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva dezvoltării durabile						
Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.						
3.9 Alte informații						
Nu este cazul.						
Secțiunea a 4-a						
Impactul financiar asupra bugetului general consolidat atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani), inclusiv cheltuieli cu privire la cheltuieli și venituri						
-în mii lei (RON)-						
Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
1	2	3	4	5	6	7
4.1 Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: (i) impozit pe profit (ii) impozit pe venit b) bugete locale: (i) impozit pe profit c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) contribuții de asigurări d) alte tipuri de venituri (se va menționa natura acestora)						

4.2 Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii b) bugete locale: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii d) alte tipuri de cheltuieli (se va menționa natura acestora)						
4.3 Impact financiar, plus/minus, din care: a) buget de stat b) bugete locale						
4.4 Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
4.5 Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
4.6 Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare						
4.7 Prezentarea, în cazul proiectelor de acte normative a căror adoptare atrage majorarea cheltuielilor bugetare, a următoarelor documente a) fișa financiară prevăzută la art. 15 din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, însoțită de ipotezele și metodologia de calcul utilizată; Nu este cazul. b) declarație conform căreia majorarea de cheltuială respectivă este compatibilă cu obiectivele și prioritățile strategice specificate în strategia fiscal-bugetară, cu legea bugetară anuală și cu plafoanele de cheltuieli prezentate în strategia fiscal-bugetară. Nu este cazul.						
4.8 Alte informații Prezentul proiect de act normativ nu generează impact financiar asupra bugetului de stat.						
Secțiunea a 5-a						
Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare						
5.1 Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ Având în vedere propunerea de completare a art.28 din Ordonanța Guvernului nr.25/2014 în sensul introducerii posibilității eliberării electronice a avizelor de angajare/detașare semnate cu semnătură electronică, se impune adaptarea în mod corespunzător a anexelor nr.6 și 8 la Hotărârea Guvernului nr.898/2011 privind stabilirea formei și conținutului permiselor de ședere, ale documentelor de călătorie, precum și ale altor documente care se eliberează străinilor, cu modificările și completările ulterioare.						
5.2 Impactul asupra legislației în domeniul achizițiilor publice Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.						
5.3 Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația UE (în cazul proiectelor care transpun sau asigură aplicarea unor prevederi de drept UE)						

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5.3.1 Măsurile normative necesare transpunerii directivelor UE Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5.3.2 Măsurile normative necesare aplicării actelor legislative UE Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5.4 Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5.5 Alte acte normative și/sau documentele internaționale din care decurg angajamente asumate Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5.6 Alte informații
Secțiunea a 6-a Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ
6.1 Informații privind neaplicarea procedurii de participare la elaborarea actelor normative Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
6.2 Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
6.3 Informații despre consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
6.4 Informații privind puncte de vedere/opinii emise de organisme consultative constituite prin acte normative Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
6.5 Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi Prezentul proiect de act normativ urmează a fi supus avizării: a) Consiliului Legislativ
6.6 Alte informații
Secțiunea a 7-a Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ
7.1 Informarea societății civile cu privire la elaborarea proiectului de act normativ Proiectul de act normativ a fost elaborat cu respectarea prevederilor Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, cu modificările și completările ulterioare, fiind afișat pe pagina de internet a M.A.I. la data de 10.10.2023.
7.2 Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
Secțiunea a 8-a Măsurile privind implementarea, monitorizarea și evaluarea proiectului de act normativ
8.1 Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
8.2 Alte informații Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

Față de cele prezentate, proiectul **Legii pentru modificarea articolului 2 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 55/2007 privind înființarea Oficiului Român pentru Imigrări prin reorganizarea Autorității pentru străini și a Oficiului Național pentru Refugiați, precum și modificarea și completarea unor acte normative, precum și pentru completarea articolului 28 din Ordonanța Guvernului nr. 25/2014 privind încadrarea în muncă și detașarea străinilor pe teritoriul României și pentru modificarea și completarea unor acte normative privind regimul străinilor în România**, a fost însușit de instituțiile interesate.

**VICEPRIM-MINISTRU,
MINISTRUL AFACERILOR INTERNE**

Marian-Cătălin PREDOIU

AVIZĂM

**MINISTRUL CERCETĂRII, INOVĂRII ȘI
DIGITALIZĂRII**

Bogdan-Gruia IVAN

**PREȘEDINTELE AUTORITĂȚII
NAȚIONALE DE SUPRAVEGHERE A
PRELUCRĂRII DATELOR CU CARACTER
PERSONAL**

Ancuța Gianina OPRE

MINISTRUL JUSTIȚIEI

Alina-Ștefania GORGHIU