

NOTĂ DE FUNDAMENTARE

Secțiunea 1 Titlul proiectului de act normativ		
HOTĂRÂRE pentru modificarea și completarea anexei la Hotărârea Guvernului nr. 183/2020 privind aprobarea închirierii unor bunuri imobile proprietate publică a statului, aflate în administrarea Administrației Naționale „Apele Române”		
Secțiunea a 2-a Motivul emiterii actului normativ		
2.1.	Sursa proiectului de act normativ	Inițiativa Ministerului Mediului, Apelor și Pădurilor. În temeiul art.108 din Constituția României, republicată.
2.2.	Descrierea situației actuale	Având în vedere activitatea curentă de intabulare și înscriere în cartea funciară a bunurilor din domeniul public al statului aflate în administrarea Administrației Naționale „Apele Române”, rezultând bunuri susceptibile de a fi închiriate, integral sau parțial, cu respectarea prevederilor Ordonanței de urgență a Guvernului nr.57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare, ale Legii apelor nr. 107/1996, cu modificările și completările ulterioare, prin prezentul proiect de act normativ se propune modificarea și completarea Hotărârii Guvernului nr.183/2020 privind aprobarea închirierii unor bunuri imobile proprietate publică a statului, aflate în administrarea Administrației Naționale „Apele Române”, cu modificările și completările ulterioare. Administrațiile bazinale de apă, administratorii bunurilor imobile, competente să aprecieze cu privire la oportunitatea închirierii și să stabilească tarifele minime de pornire a licitațiilor, ne-au comunicat faptul în urma verificărilor modalităților de aplicare a metodologiei de calcul a tarifelor minime, au rezultat erori în aplicarea criteriilor conform metodologiei stabilite conform hotărârilor Consiliului de Conducere nr. 13/07.10.2019 și nr.14/30.07.2021, drept pentru care s-au recalculat tarifele minime în aplicarea acestei metodologii. Administratorii bunurilor au apreciat că tariful prezent în prezentul proiect de act normativ reflectă realitatea elementelor de cost care stau la baza constituirii tarifelor, considerând oportun modificarea acestora pentru optimizarea șanselor de exploatare a bunurilor administrate prin închiriere. Durata privind închirierea propusă prin operațiunile de modificare și completare vizate prin prezentul proiect de act normativ este în acord cu dispozițiile art.33 alin.(1¹) din Legea apelor nr.107/1996, cu modificările și completările ulterioare, și anume o perioadă de maximum 20 ani pentru bunurile reprezentând părți noi intabulate ale imobilelor existente în anexă (care se includ ca părți la imobilele existente - nr. MF), precum și bunuri noi (nr. MF) cu care se completează anexa la Hotărârea Guvernului nr. 183/2020, cu modificările și completările ulterioare.

		Totodată, alte măsuri urmărite prin prezentul proiect de hotărâre a Guvernului sunt cele de modificare și completare a descrierii bunurilor, a valorilor, precum și a destinației bunurilor imobile existente în anexa la Hotărârea Guvernului nr. 183/2020, cu modificările și completările ulterioare. Aceste măsuri sunt necesare ca urmare a solicitărilor primite de către administrațiile bazinale de apă din partea agenților economici care intenționează să desfășoare și alte activități economice față de cele deja existente în anexa la Hotărârea Guvernului nr. 183/2020, cu modificările și completările ulterioare, creându-se astfel oportunități noi de închiriere. Totodată, necesitatea este susținută ca urmare: a) a operațiunilor de actualizare a descrierii tehnice, b) a înscrierii în cartea funciară, c) a reevaluării bunurilor imobile din anexa nr.12 la Hotărârea Guvernului nr.1705/2006 privind aprobarea inventarului centralizat al bunurilor din domeniul public al statului, cu modificările și completările ulterioare, d) a îndeplinirii obligațiilor de către Administrația Națională „Apele Române” în calitatea sa de administrator, raportat la prevederile Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare, ale Hotărârii Guvernului nr.1705/2006 pentru aprobarea inventarului centralizat al bunurilor din domeniul public al statului, cu modificările și completările ulterioare, și ale Ordonanței Guvernului nr. 81/2003 privind reevaluarea și amortizarea activelor fixe aflate în patrimoniul instituțiilor publice, aprobată prin Legea nr. 493/2003, cu modificările și completările ulterioare. Prezentul proiect de act normativ reprezintă doar o completare a unui act normativ existent în raport de actualizarea datelor tehnico-economice cu privire la anumite bunuri sau realizarea înregistrărilor de carte funciară cu privire la altele. Aceste suprafețe de teren sunt libere de sarcini, pot fi închiriate și nu vor tulbura liniștită și utila folosință a suprafețelor ce formează obiectul contractelor de închiriere existente. Nu există suprafețe de teren care să fie supuse unor relații contractuale sau situații juridice născute sub vechile reglementări, prin urmare proiectul de act normativ nu reclamă necesitatea unor norme tranzitorii. Totodată, în ceea ce privește destinația pentru alte activități economice față de cele nominalizate, menționăm că este necesară reglementarea și inserarea acestei posibilități, întrucât solicitanții pot indica, în funcție de obiectul de activitate și alte activități economice pentru care doresc obținerea folosinței, în acord cu funcțiunile bunurilor de închiriat, mențiunea urmărind acoperirea tuturor oportunităților de închiriere. Conform art.6 alin.(1) din Legea nr.287/2009 privind Codul Civil, republicată, cu modificările și completările ulterioare, legea civilă nu retroactivează, astfel că modificările preconizate vor produce efecte de la data intrării în vigoare a actului modificator, neexistând influențe juridice cu privire la închirierile deja aprobate prin actul normativ inițial,
--	--	---

		circumstanțele închirierii noilor bunuri respectând în mod independent și separat cerințele Codului Administrativ. De asemenea, raportat la dispozițiile art.288 alin.(3), - art.333 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.57/2019 privind Codul Administrativ, cu modificările și completările ulterioare, care stabilesc faptul că închirierea bunurilor din domeniul public al statului nu se realizează fără extrasul de carte funciară, menționăm faptul că bunurile imobile integrale sau parțiale cuprinse în prezenta hotărâre, sunt libere de sarcini, nu se află în litigiu și nu fac obiectul unor cereri de revendicare, astfel cum rezultă din cuprinsul documentelor justificative ale dreptului de proprietate ce însoțesc proiectul. Totodată, operațiunea privind radierea bunurilor imobile identificate la numerele curente: 138-MF 63919, 139-MF 63937, 140-MF 63920 și 141-MF 63913 din anexa Hotărârii Guvernului nr. 183/2020 privind aprobarea închirierii unor bunuri imobile proprietate publică a statului, aflate în administrarea Administrației Naționale „Apele Române”, cu modificările și completările ulterioare, se impune datorită încetării dreptului de administrare al Administrației Naționale „Apele Române”, ca urmare a Hotărârii Guvernului nr. 879/2022 privind radierea din inventarul centralizat al bunurilor din domeniul public al statului a unor bunuri imobile aflate în administrarea Ministerului Mediului, Apelor și Pădurilor, prin Administrația Națională „Apele Române”, ca urmare a dublei înregistrări, publicată în Monitorul Oficial al României numărul 705 din data de 14 iulie 2022. Pentru asigurarea regimului de protecție a albiilor minore, a malurilor și a lucrărilor de gospodărire a apelor, Administrația Națională „Apele Române” va urmări și se va asigura, că cedarea folosinței bunurilor imobile cuprinse în prezentul proiect de act normativ, se va realiza numai cu respectarea prevederilor Legii apelor nr. 107/1996, cu modificările și completările ulterioare și va respecta regimul general de folosire a apelor și albiilor. Raportat la prevederile art.6 alin.(1) și (2) din Legea nr.107/1996, cu modificările și completările ulterioare, potrivit căreia <i>„activitatea de gospodărire unitară, rațională și integrată a apelor se organizează și se desfășoară pe bazine hidrografice, ca entități geografice indivizibile de gospodărire cantitativă și calitativă a resurselor de apă. Gospodărirea apelor trebuie să considere ca un tot unitar apele de suprafață și subterane, atât sub aspect calitativ și cantitativ, cât și al riscului la inundații, în scopul dezvoltării durabile”</i> și <i>„Gospodărirea apelor se bazează pe principiul solidarității umane și interesului comun, prin colaborare și cooperare strânsă, la toate nivelurile administrației publice, a utilizatorilor de apă, a reprezentanților colectivităților locale și a populației, pentru realizarea maximului de profit social”</i>, precizăm faptul că activitatea specifică de gospodărire a apelor sau alte activități conexe și reglementate care se desfășoară pe suprafețele bunurilor imobile reprezentând „bazine hidrografice” cuprinse în prezentul proiect de act normativ nu este afectată. Totodată, închirierea nu afectează nici regimul de protecție a albiilor minore, a malurilor și a lucrărilor de gospodărire a apelor instituit de
--	--	--

		prevederile Cap. III. Secțiunea a 2-a din Legea apelor nr.107/1996 și respectă regimul general de folosire a apelor și a albiilor reglementat în Cap.II. al legii. De asemenea, precizăm faptul că bunurile imobile cuprinse în anexa prezentului proiect de act normativ nu includ capacități energetice, nu afectează căile de transport naval și nici activitățile de gospodărire a apelor sau alte activități conexe și reglementate. Suprafețele parțiale propuse la închiriere reprezintă suprafețe de teren libere de sarcini, reprezentând diferența dintre suprafața totală intabulată în cartea funciară, suprafața construcțiilor existente și suprafața aferentă contractelor de închiriere, notate în cartea funciară. Totodată, cu privire la mențiunile din cărțile funciare de la Partea A – Suprafața, și anume „suprafața din acte”, precizăm faptul că aceasta reprezintă suprafața înregistrată în anexa nr.12 la Hotărârea Guvernului nr.1705/2006 privind aprobarea inventarului acentralizat al bunurilor din domeniul public al statului, iar „suprafața măsurată” reprezintă suprafața parțială înscrisă în cartea funciară. Bunurile imobile reprezentând „bazine hidrografice” au mențiunea „parțial” (col.1), acestea nefiind intabulate în integralitatea lor. În măsura realizării operațiunilor de cadastrare aferente domeniului public al apelor, Administrația Națională „Apele Române”, în calitate sa de administrator, actualizează evidențele cantitativ-valorice în condițiile prevăzute de Hotărârea Guvernului nr.1705/2006, cu modificările și completările ulterioare. Prin urmare, suprafețele din proiectul de act normativ propuse la închiriere sunt suprafețe înscrise în cartea funciară.
2.3.	Schimbări preconizate	Prin prezentul proiect de act normativ se propune modificarea și completarea Hotărârii Guvernului nr.183/2020, cu modificările și completările ulterioare, în acord cu prevederile Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 57/2019, cu modificările și completările ulterioare. Astfel, se vor crea premisele aplicării unei politici unitare de conservare a condițiilor ambientale și a valorii patrimoniale și peisagistice atât pe cursurile de apă, cât și în zonele limitrofe acestora. Necesitatea și oportunitatea promovării proiectului de act normativ, realitatea și corectitudinea datelor prezentate aparțin inițiatorului, respectiv Administrației Naționale „Apele Române” care promovează acest proiect prin Ministerul Mediului, Apelor și Pădurilor, în temeiul art.1 lit.b) din Regulamentul privind procedurile, la nivelul Guvernului, pentru elaborarea, avizarea și prezentarea proiectelor de documente de politici publice, a proiectelor de acte normative, precum și a altor documente în vederea adoptării/aprobării, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.561/2009.
2.4.	Alte informații	Cu privire la stabilirea duratei, a prețului minim al închirierii și a destinației pentru desfășurarea activităților propuse în prezentul proiect precizăm faptul că acestea sunt stabilite ținând cont de metodologiile de calcul aprobate de către Administrația Națională „Apele Române”, conform hotărârii Consiliului de Conducere nr.13/07.10.2019, precum și a hotărârii Consiliului de Conducere nr.14/30.07.2021.

		Totodată, cuantumul chiriei minime se va indexa cu indicele de inflație total aferent anului precedent, stabilit și comunicat de către Institutul Național de Statistică. Cât privește construcțiile sintactice „activități economice”, „alte activități economice”, „îndepărtare material aluvionar”, precizăm faptul că Administrația Națională „Apele Române” nu poate stabili activitățile economice care se preconizează a fi prestate de către operatorii economici pe bunurile imobile închiriate. Activitățile economice ce urmează a fi desfășurate vor fi reglementate din punct de vedere al gospodăririi apei, fiind acele activități care pot fi desfășurate fără autorizări speciale, ci doar pe baza simplei autorizări a obiectului de activitate, conform clasificării activităților economice din România (CAEN). Astfel, folosința acestora poate fi cedată și stabilită de locator la momentul existenței acestei oportunități, în raport de solicitările ce vor fi primite. În ceea ce privește limitările în sarcina titularului dreptului de închiriere, în cazul contractelor de închiriere în scopul de „îndepărtare material aluvionar”, nu sunt incidente prevederile art.33 pct.11 și art.18 din Legea minelor nr.85/2003, cu modificările și completările ulterioare, întrucât dreptul de folosință cedat de Administrația Națională „Apele Române” nu se rezumă decât la utilizarea terenului suport al acestei resurse, pe când perceperea și utilizarea materialului rezultat se face în baza licenței de exploatare și a plății unei redevențe pentru resursa minerală, în temeiul Legii nr.85/2003, cu modificările și completările ulterioare. Cu alte cuvinte, produsele bunului a cărei folosință o cedează Administrația Națională „Apele Române” nu sunt percepute în baza contractului de închiriere și a plății chiriei, ci în temeiul licenței de exploatare, contracost, exprimat prin plata redevenței.
Secțiunea a 3-a Impactul socioeconomic		
3.1.	Descrierea generală a beneficiilor și costurilor estimate ca urmare a intrării în vigoare a actului normativ	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3.2.	Impactul social	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3.3.	Impactul asupra drepturilor și libertăților fundamentale ale omului	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3.4.	Impactul macroeconomic	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3.4.1.	Impactul asupra economiei și asupra principalilor	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

	indicatori macroeconomici	
3.4.2.	Impactul asupra mediului concurențial și domeniul ajutoarelor de stat	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3.5.	Impactul asupra mediului de afaceri	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3.6.	Impactul asupra mediului înconjurător	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3.7.	Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva inovării și digitalizării	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3.8.	Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva dezvoltării durabile	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3.9.	Alte informații	Nu au fost identificate.

Secțiunea a 4-a
Impactul financiar asupra bugetului general consolidat atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani), inclusiv informații cu privire la cheltuieli și venituri

- în mii lei (RON) –						
Indicatori	Anul curent	Următorii patru ani				Media pe cinci ani
1	2	3	4	5	6	7
4.1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:	6.167	14.801	14.801	14.801	14.801	13.074
a) buget de stat, din acesta:	6.167	14.801	14.801	14.801	14.801	13.074
(i) impozit pe profit						
(ii) impozit pe venit						
b) bugete locale						
(i) impozit pe profit						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						
(i) contribuții de asigurări						
d) alte tipuri de venituri (se va menționa natura acestora)						
4.2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acesta:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
b) bugete locale:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						

c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii						
d) alte tipuri de cheltuieli (se va menționa natura acestora)						
4.3. Impact financiar, plus/minus, din care:						
a) buget de stat	6.167	14.801	14.801	14.801	14.801	13.074
b) bugete locale						
4.4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
4.5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
4.6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare						
4.7. Prezentarea, în cazul proiectelor de acte normative a căror adoptare atrage majorarea cheltuielilor bugetare, a următoarelor documente:						
a) fișa financiară prevăzută la art. 15 din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, însoțită de ipotezele și metodologia de calcul utilizate; b) declarație conform căreia majorarea de cheltuială respectivă este compatibilă cu obiectivele și prioritățile strategice specificate în strategia fiscal-bugetară, cu legea bugetară anuală și cu plafoanele de cheltuieli prezentate în strategia fiscal-bugetară.						
4.8. Alte informații	Prezentul proiect de hotărâre a Guvernului va avea un impact pozitiv asupra bugetului general consolidat, prin virarea unei cote de 50% din cuantumul chiriei percepute pentru închirierea bunurilor imobile propuse spre închiriere.					
Secțiunea a 5-a Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare						
5.1.	Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.				

5.2.	Impactul asupra legislației în domeniul achizițiilor publice	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5.3.	Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația UE (în cazul proiectelor ce transpun sau asigură aplicarea unor prevederi de drept UE).	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5.3.1.	Măsuri normative necesare transpunerii directivelor UE	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5.3.2.	Măsuri normative necesare aplicării actelor legislative ale UE	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5.4.	Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5.5.	Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente asumate	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5.6.	Alte informații	Nu au fost identificate.

Secțiunea a 6-a
Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ

6.1.	Informații privind neaplicarea procedurii de participare la elaborarea actelor normative	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
6.2.	Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
6.3.	Informații despre consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
6.4.	Informații privind puncte de vedere/opinii emise de organisme consultative constituite prin acte normative	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
6.5.	Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

	d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	
6.6.	Alte informații	Nu au fost identificate.
Secțiunea a 7-a Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ		
7.1.	Informarea societății civile cu privire la elaborarea proiectului de act normativ	În elaborarea proiectului a fost îndeplinită procedura stabilită prin Legea nr.52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată, cu modificările ulterioare.
7.2.	Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
Secțiunea a 8-a Măsurile de implementare		
8.1.	Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
8.2.	Alte informații	Nu au fost identificate.

Pentru considerentele de mai sus, am elaborat proiectul de **Hotărâre a Guvernului pentru modificarea și completarea anexei la Hotărârea Guvernului nr. 183/2020 privind aprobarea închirierii unor bunuri imobile proprietate publică a statului, aflate în administrarea Administrației Naționale „Apele Române”,** care în forma prezentată a fost avizat de către ministerele interesate și pe care îl supunem spre adoptare.

MINISTRUL MEDIULUI, APELOR ȘI PĂDURILOR,

MIRCEA FECHET

AVIZĂM:

VICEPRIM-MINISTRU,

MARIAN NEACȘU

**PREȘEDINTELE AGENȚIEI NAȚIONALE
PENTRU RESURSE MINERALE,**

ALEXANDRU PETRESCU

**MINISTRUL AGRICULTURII ȘI DEZVOLTĂRII RURALE,
FLORIN-IONUȚ BARBU**

MINISTRUL FINANTELOR,

MARCEL-IOAN BOLOȘ

MINISTRUL JUSTIȚIEI,

ALINA-ȘTEFANIA GORGHIU