

NOTĂ DE FUNDAMENTARE

Secțiunea 1

Titlul proiectului de act normativ

HOTĂRÂRE

privind stabilirea privind desemnarea autorităților competente responsabile cu controalele, stabilirea contravențiilor și aplicarea sancțiunilor în sectorul produselor vitivinicole aromatizate

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii actului normativ

2.1. Sursa proiectului de act normativ: inițiativa Ministerului Agriculturii și Dezvoltării Rurale

2.2. Descrierea situației actuale:

Sectorul produselor vitivinicole aromatizate este reglementat prin Regulamentul (UE) nr. 251/2014 al Parlamentului European și al Consiliului privind definirea, descrierea, prezentarea, etichetarea produselor vitivinicole aromatizate și de abrogare a Regulamentului (CEE) nr. 1.601/1991 al Consiliului.

Regulamentul antemenționat a fost modificat și completat prin Regulamentul nr. 2117/2021 de modificare a Regulamentului (UE) nr. 1308/2013 de instituire a unei organizări comune a piețelor produselor agricole, a Regulamentului (UE) nr. 1151/2012 privind sistemele din domeniul calității produselor agricole și alimentare, a Regulamentului (UE) nr. 251/2014 privind definirea, descrierea, prezentarea, etichetarea și protejarea indicațiilor geografice ale produselor vitivinicole aromatizate și a Regulamentului (UE) nr. 228/2013 privind măsurile specifice din domeniul agriculturii în favoarea regiunilor ultraperiferice ale Uniunii, care are reglementări cu impact în etichetarea băuturilor aromatizate, reglementări ce vor intra în vigoare din 8 decembrie 2023.

Prin urmare, se impune crearea cadrului legal pentru a putea preveni sau sancționa orice abatere de la prevederile Uniunii în domeniul produselor vitivinicole aromatizate.

Regulamentul antemenționat prevede obligația fiecărui stat membru de a desemna autoritatea/autoritățile competentă/e responsabilă/e cu efectuarea controlului oficial în acest sector, de a garanta organizarea controlului oficial și de a înlătura orice practică neconformă cu prevederile Regulamentului antemenționat. În acest scop, fiecare stat membru trebuie să creeze cadrul juridic necesar efectuării controlului oficial, de la funcția lui preventivă, până la funcția sancționatorie, așa încât să se asigure un mediu concurențial corect și o informare corespunzătoare a consumatorilor. Produsele vitivinicole aromatizate sunt băuturi obținute din materii prime ce aparțin sectorului vitivinicol.

Ac acestea se împart în următoarele categorii:

- a) vinuri aromatizate,
- b) băuturi aromatizate pe bază de vin,
- c) cocteiluri aromatizate din produse vitivinicole.



Toate cele trei categorii de produse vitivinicole aromatizate sunt ușor asimilate, uneori confundate de către consumatori cu vinul, ca produs al sectorului vitivinicol. Prin urmare aceste băuturi trebuie prezentate și etichetate de o manieră cât să garanteze că nu se aduce atingere domeniului vinului și fără a induce în eroare consumatorul în ceea ce privește categoria de produs sau însușirile produselor.

Produsele sectorului vitivinicol, respectiv produsele vitivinicole aromatizate au reglementări juridice distincte și o încadrare tarifară diferită, astfel încât se impune crearea unui cadru juridic necesar pentru sancționarea producătorilor, importatorilor sau comercianților care nu respectă normele de producție, etichetare sau comercializare a produselor vitivinicole aromatizate.

Regulamentul (UE) nr. 251/2014 lasă așadar la latitudinea fiecărui stat membru modalitatea de organizare a controlului oficial, motiv pentru care se impune elaborarea prezentului proiect de Hotărâre a Guvernului, care să reglementeze faptele care atrag răspunderea contravențională a operatorilor economici implicați, așa încât să se ajungă la prevenirea și combaterea practicilor frauduloase, a celor care pot induce în eroare consumatorii, sau care împiedică asigurarea unei piețe transparente și unei concurențe loiale.

În prezent, orice abatere de la prevederile comunitare în domeniul produselor vitivinicole aromatizate poate fi doar constatată, însă nu există o definiție clară a faptelor și sancțiunilor aferente astfel încât operatorii să poată acționa într-un cadru legal clar și predictibil.

Pentru stabilirea nivelului sancțiunilor și cu respectarea principiului căruia sancțiunile trebuie să fie eficiente, proporționale cu abaterea și disuasive, au fost identificate 4 categorii de fapte în funcție de gravitatea efectelor asociate acestora:

- a) fapte care afectează compoziția produsului, fapte care aduc atingere unor denumiri specifice sectorului vitivinicol protejate la nivel european și care au o influență negativă semnificativă asupra intereselor consumatorilor, precum și fapte de împiedicare a efectuării unui control sau neîndeplinirea măsurilor dispuse în cadrul unui control oficial;
- b) fapte care afectează negativ ponderat interesele consumatorilor prin utilizarea unor informații care fac posibilă inducerea în eroare;
- c) fapte care afectează obligațiile de natură administrativă ale operatorilor fără a afecta compoziția produselor și care pot avea un efect negativ limitat asupra intereselor consumatorilor ;
- d) fapte care nu influențează compoziția produsului sau interesele consumatorilor.

2.3.Schimbări preconizate

A fost elaborat prezentul proiect de Hotărâre a Guvernului prin care se desemnează Ministerul Agriculturii și Dezvoltării Rurale, Ministerul Sănătății și Autoritatea Națională pentru Protecția Consumatorilor ca autorități competente cu atribuții de control în domeniul produselor vitivinicole aromatizate.

Totodată se desemnează Laboratorul Central pentru Controlul Calității și Igienii Vinului Valea Călugărească ca entitate indispensabilă pe filiera asigurării funcționării corespunzătoare a controlului oficial.



De asemenea, prezentul proiect de act normativ stabilește faptele producătorilor și ale comercianților care constituie contravenții, limitele amenzilor contravenționale și modalitatea de aplicare a sancțiunilor.

Guvernul, având competențe generale de reglementare în materie contravențională, poate reglementa contravenții în domeniile în care acestea nu au fost stabilite prin lege sau ordonanță. Prezentul act normativ creează cadrul juridic necesar organelor de control de a constata și sancționa contravențiile din domeniul produselor vitivinicole aromatizate, așa încât orice neconformitate să poată fi înlăturată de pe piață.

S-a creat cadrul pentru a proteja interesele imediate ale consumatorilor, organele de control având obligativitatea să recurgă la măsuri de corectare a neconformității produselor sau de înlăturare a produselor neconforme sau cu risc de neconformitate prin retragerea imediată de la comercializare a oricărui produs care nu respectă reglementările în domeniu, ca sancțiune contravențională complementară.

De asemenea, Regulamentul (UE) 2017/625 al Parlamentului European și al Consiliului privind controalele oficiale, prin prevederile art 138, impune, statelor membre a lua măsuri imediate pentru a preveni comercializarea produselor neconforme, a retrage și îndepărta de pe piață produsele care nu corespund normelor legale și pentru a se asigura ca agenții economici verificați remediază neconformitățile constatate în cadrul controalelor oficiale. Prin urmare, prezentul act normativ reglementează norme juridice speciale, instituind un cadru juridic special în domeniul produselor vitivinicole aromatizate, fiind în esență un act normativ special contravențional.

2.4. Alte informații

Nu este cazul

Secțiunea a 3-a Impactul socioeconomic

3.1. Descrierea generală a beneficiilor și costurilor estimate ca urmare a intrării în vigoare a actului normativ.

Nu este cazul

3.2. Impactul social

Nu este cazul

3.3. Impactul asupra drepturilor și libertăților fundamentale ale omului.

Nu este cazul.

3.4. Impactul macroeconomic



Nu este cazul

3.4.1. Impactul asupra economiei și asupra principalilor indicatori macroeconomici

Nu este cazul

3.4.2. Impactul asupra mediului concurențial și domeniul ajutoarelor de stat

Nu este cazul.

3.5. Impactul asupra mediului de afaceri

Nu este cazul.

3.6. Impactul asupra mediului înconjurător

Nu este cazul.

3.7. Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva inovării și digitalizării

Nu este cazul

3.8. Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva dezvoltării durabile

Nu este cazul.

3.9. Alte informații.

Nu este cazul.

Secțiunea a 4-a

Impactul financiar asupra bugetului general consolidat atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani), inclusiv informații cu privire la cheltuieli și venituri

- în mii lei (RON) -

Indicatori	Anul curent	Următorii patru ani				Media pe cinci ani
1	2	3	4	5	6	7
4.1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:	-	-	-	-	-	-
1. buget de stat, din acesta:	-	-	-	-	-	-
1. impozit pe profit						
2. impozit pe venit						
1. bugete locale	-	-	-	-	-	-
1. impozit pe profit						



1. bugetul asigurărilor sociale de stat: 1. contribuții de asigurări	-	-	-	-	-	-
d) alte tipuri de venituri (Se va menționa natura acestora.)	-	-	-	-	-	-
4.2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:	-	-	-	-	-	-
1. buget de stat, din acesta: 1. cheltuieli de personal 2. bunuri și servicii	-	-	-	-	-	-
1. bugete locale: 1. cheltuieli de personal 2. bunuri și servicii	-	-	-	-	-	-
1. bugetul asigurărilor sociale de stat: 1. cheltuieli de personal 2. bunuri și servicii	-	-	-	-	-	-
d) alte tipuri de cheltuieli (Se va menționa natura acestora.)	-	-	-	-	-	-
4.3. Impact financiar, plus/minus, din care:	-	-	-	-	-	-
a) buget de stat	-	-	-	-	-	-
b) bugete locale	-	-	-	-	-	-
4.4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare	-	-	-	-	-	-
4.5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare	-	-	-	-	-	-
4.6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare	-	-	-	-	-	-
4.7. Prezentarea, în cazul proiectelor de acte normative a căror adoptare atrage majorarea cheltuielilor bugetare, a următoarelor documente: Nu este cazul						
4.8. Alte informații Nu este cazul						

Secțiunea a 5-a
Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare



5.1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ
a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ;

b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții

MADR va completa cadrul legal prin elaborarea unui ordin de ministru privind aprobarea documentelor privind evidența produselor vitivinicole aromatizate, a materialelor auxiliare și ingredientelor folosite în procesul de fabricație, modelul acestora.

5.2. Impactul asupra legislației în domeniul achizițiilor publice
Nu este cazul.

5.3. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația UE (în cazul proiectelor ce transpun sau asigură aplicarea unor prevederi de drept UE)
Nu este cazul.

5.3.1. Măsuri normative necesare transpunerii directivelor UE
Nu este cazul.

5.3.2. Măsuri normative necesare aplicării actelor legislative UE
Nu este cazul.

5.4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene
Nu este cazul.

5.5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente asumate
Nu este cazul.

5.6. Alte informații
Nu este cazul.

Secțiunea a 6-a

Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ

6.1. Informații privind neaplicarea procedurii de participare la elaborarea actelor normative
Nu este cazul.

6.2. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate.
Proiectul de act normativ a fost elaborat de reprezentanți ai Ministerului Agriculturii și Dezvoltării Rurale după consultarea cu factorii implicați .

6.3. Informații despre consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale
Nu este cazul.



6.4. Informații privind puncte de vedere/opinii emise de organisme consultative constituite prin acte normative

Nu este cazul

6.5. Informații privind avizarea de către:

- a) Consiliul Legislativ
- b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării
- c) Consiliul Economic și Social
- d) Consiliul Concurenței
- e) Curtea de Conturi

Se avizează de Consiliul Legislativ

6.6. Alte informații

Nu este cazul.

Secțiunea a 7-a

Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ

7.1. Informarea societății civile cu privire la elaborarea proiectului de act normativ

Au fost respectate prevederile Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată. Acțiunea de informare s-a realizat prin afișarea proiectului pe site-ul Ministerului Agriculturii și Dezvoltării Rurale, www.madr.ro, la data de ...21.....09..... 2023.

7.2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice

Nu este cazul.

Secțiunea a 8-a

Măsurile privind implementarea, monitorizarea și evaluarea proiectului de act normativ

8.1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ

Proiectul de act normativ se implementează de Ministerul Agriculturii și Dezvoltării Rurale, Ministerul Sănătății și Autoritatea Națională pentru Protecția Consumatorilor.

8.2. Alte informații

Nu este cazul.



În acest sens am elaborat prezentul proiect de Hotărâre privind stabilirea contravențiilor și aplicarea sancțiunilor în sectorul produselor vitivinicole aromatizate, pe care îl supunem spre adoptare.

P

MINISTRUL AGRICULTURII ȘI DEZVOLTĂRII RURALE

20-09-2023

Florin-Ionuț BARBU



Avizăm favorabil:

VICEPRIM - MINISTRU,

Marian NEACȘU

MINISTRUL FINANTELOR

Marcel-Ioan BOLOȘ

MINISTERUL SĂNĂTĂȚII

Alexandru RAFILA

MINISTERUL AFACERILOR EXTERNE

Luminița ODOBESCU

AUTORITATEA NAȚIONALĂ PENTRU PROTECȚIA CONSUMATORILOR

Horia Miron CONSTANTINESCU

MINISTRUL JUSTIȚIEI

Alina-Ștefania GORGHIU

