

NOTĂ DE FUNDAMENTARE

Secțiunea 1

Titlul proiectului de act normativ

Hotărâre privind aprobarea decertificării definitive a unor cheltuieli aferente anului contabil 2020-2021 și anului contabil 2021-2022 pentru proiectele finanțate prin Programul Operațional pentru Pescuit și Afaceri Maritime

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii actului normativ

2.1 Sursa proiectului de act normativ

Scrisoarea nr. Ares(2023) 2610963 - 13/04/2023 și scrisoarea nr. Ares(2023) 4121020 - 14/06/2023, transmise de Comisia Europeană - Direcția Generală pentru Pescuit și Afaceri Maritime

2.2 Descrierea situației actuale

La data de 15.02.2022 statul membru a transmis CE documentele prevăzute la art. 138 din Regulamentul (UE) nr.1303/2013 al Parlamentului European și al Consiliului din 17 decembrie 2013 de stabilire a unor dispoziții comune privind Fondul european de dezvoltare regională, Fondul social european, Fondul de coeziune, Fondul european agricol pentru dezvoltare rurală și Fondul european pentru pescuit și afaceri maritime, precum și de stabilire a unor dispoziții generale privind Fondul european de dezvoltare regională, Fondul social european, Fondul de coeziune și Fondul european pentru pescuit și afaceri maritime și de abrogare a Regulamentului (CE) nr.1083/2006 al Consiliului, respectiv:

(a) conturile menționate la articolul 137 alineatul (1) din prezentul regulament pentru exercițiul contabil precedent (01.07.2020 - 30.06.2021);

(b) declarația de management și raportul anual de sinteză menționate la articolul 125 alineatul (4) primul paragraf litera (e) din prezentul regulament pentru exercițiul contabil precedent (01.07.2020 - 30.06.2021);

(c) opinia de audit și raportul de control menționate la articolul 127 alineatul (5) primul paragraf literele (a) și (b) din prezentul regulament pentru exercițiul contabil precedent (01.07.2020 - 30.06.2021).

Prin adresa nr. C(2022) 2168 final, serviciile CE au informat statul membru cu privire la acceptarea conturilor, precizând faptul că această verificare a conturilor nu are niciun impact asupra evaluării efectuate de Comisie privind legalitatea și regularitatea tranzacțiilor subiacente referitoare la cheltuielile înregistrate în conturi. În conformitate cu articolul 139 alineatul (5) din RDC, Comisia nu a luat în considerare aceste aspecte în scopul acceptării conturilor.

Prin scrisoarea Ares(2022)3505837, Comisia Europeană - Direcția Generală pentru Pescuit și Afaceri Maritime a comunicat faptul că informațiile referitoare la rata totală de eroare reziduală (RTER) de 8,71% calculată de Autoritatea de Audit și confirmată de serviciile Comisiei, au fost transmise ordonatorului de credite delegat, care va decide dacă este necesară întreruperea termenelor de plată (articolul 83 din Regulamentul (UE) nr. 1303/2013) sau să suspende plățile (articolul 142 din regulamentul respectiv) și/sau să aplice orice corecție financiară necesară (articolele 144 și 145 din același regulament).

Prin scrisoarea Ares(2023) 2610963 - 13/04/2023, Comisia Europeană - Direcția Generală pentru Pescuit și Afaceri Maritime, întrucât rata totală de eroare reziduală (RTER) calculată de Autoritatea de Audit și confirmată de serviciile Comisiei este de 8,71%, solicită autorității de management și autorității de certificare să aplice o corecție financiară extrapolată în cuantum de 65.706,18 euro din totalul cheltuielilor eligibile, pentru a reduce RTER sub pragul



de materialitate a erorilor de 2%. Această sumă ar trebui să fie dedusă din următoarea aplicație de plată intermediară care va fi trimisă Comisiei.

De asemenea, la data de 15.02.2023 statul membru a transmis CE documentele prevăzute la art. 138 din Regulamentul (UE) nr.1303/2013 al Parlamentului European și al Consiliului din 17 decembrie 2013 de stabilire a unor dispoziții comune privind Fondul european de dezvoltare regională, Fondul social european, Fondul de coeziune, Fondul european agricol pentru dezvoltare rurală și Fondul european pentru pescuit și afaceri maritime, precum și de stabilire a unor dispoziții generale privind Fondul european de dezvoltare regională, Fondul social european, Fondul de coeziune și Fondul european pentru pescuit și afaceri maritime și de abrogare a Regulamentului (CE) nr.1083/2006 al Consiliului, respectiv:

(a) conturile menționate la articolul 137 alineatul (1) din prezentul regulament pentru exercițiul contabil precedent (01.07.2021 - 30.06.2022);

(b) declarația de management și raportul anual de sinteză menționate la articolul 125 alineatul (4) primul paragraf litera (e) din prezentul regulament pentru exercițiul contabil precedent (01.07.2021 - 30.06.2022);

(c) opinia de audit și raportul de control menționate la articolul 127 alineatul (5) primul paragraf literele (a) și (b) din prezentul regulament pentru exercițiul contabil precedent (01.07.2021 - 30.06.2022).

Prin adresa nr. C(2023) 2515 final serviciile CE au informat statul membru cu privire la acceptarea conturilor, precizând faptul că această verificare a conturilor nu are niciun impact asupra evaluării efectuate de Comisie privind legalitatea și regularitatea tranzacțiilor subiacente referitoare la cheltuielile înregistrate în conturi. În conformitate cu articolul 139 alineatul (5) din RDC, Comisia nu a luat în considerare aceste aspecte în scopul acceptării conturilor.

Prin scrisoarea Ares (2023) 4121020 - 14/06/2023, Comisia Europeană - Direcția Generală pentru Pescuit și Afaceri Maritime, întrucât rata totală de eroare reziduală (RTER) calculată de Autoritatea de Audit și confirmată de serviciile Comisiei este de 2,45%, solicită **autorității de management și autorității de certificare să aplice o corecție financiară extrapolată în cuantum de 58.283,42 euro** din totalul cheltuielilor eligibile, pentru a reduce RTER sub pragul de materialitate a erorilor de 2%. Această sumă ar trebui să fie dedusă din următoarea aplicație de plată intermediară care va fi trimisă Comisiei.

Astfel, pentru suma totală de **123.989,60 euro**, se va aplica măsura decertificării definitive din cadrul priorității uniunii 2, după cum urmează:

- 65,706.18 euro valoare eligibilă/ 65,706.18 euro contribuție publică/ 65,706.18 euro contribuție UE prioritatea uniunii 2;

- 58,283.42 euro valoare eligibilă/ 58,283.42 euro contribuție publică/58,283.42 euro contribuție UE prioritatea uniunii 2;

Astfel, prin decertificarea propusă, a sumei de **123.989,60 euro** se creează premisele declarării la CE, a cheltuielilor autorizate de AM POPAM și nedeclarate încă.

Având în vedere solicitările CE din scrisorile Ares(2023) 2610963 - 13/04/2023 și Ares (2023) 4121020 - 14/06/2023, suma stabilită este certă, nefiind obținută prin aplicarea unui procent și, din acest motiv, nu se impune elaborarea unei metodologii privind modul de calcul al sumei ce urmează a fi decertificată și care să constituie anexă la prezentul proiect de act normativ, conform prevederilor O.U.G nr. 66/2011 privind prevenirea, constatarea și sancționarea neregulilor apărute în obținerea și utilizarea fondurilor europene și/sau a fondurilor publice naționale aferente acestora, cu modificările și completările ulterioare.

În conformitate cu prevederile art. 19 alin. (21) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 66/2011 privind prevenirea, constatarea și sancționarea neregulilor apărute în obținerea și utilizarea fondurilor europene și/sau a fondurilor publice naționale aferente acestora, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 142/2012, cu modificările și completările ulterioare,



în elaborarea aplicațiilor de plată sau a declarației anuale a conturilor autoritatea de certificare/organismul care îndeplinește funcția contabilă are obligația de a exclude definitiv, la propunerea autorității cu competențe în gestionarea fondurilor europene, suma necesară în vederea reducerii la nivelul de materialitate a ratei de eroare totală reziduală calculată de către Autoritatea de audit, cu luarea în considerare a prevederilor art. 57¹ din același act normativ.

Neadoptarea acestui act normativ poate conduce la întreruperea termenelor de plată potrivit articolului 83 din Regulamentul (UE) nr. 1303/2013 sau la suspendarea plăților potrivit articolului 142 din același regulament.

2.3 Schimbări preconizate

În vederea conformării cu solicitările CE, prin prezentul proiect de act normativ se reglementează aplicarea măsurii decertificării definitive din următoarele aplicații de plată aferente exercițiului contabil 2022-2023, a unor cheltuielilor aferente proiectelor finanțate prin Programul Operațional pentru Pescuit și Afaceri Maritime și certificate în anul contabil 2020-2021 și în anul contabil 2021-2022.

Valoarea totală a sumei propuse pentru decertificare este de **123.989,60 euro**.

Cheltuielile aferente proiectelor finanțate prin Programul Operațional pentru Pescuit și Afaceri Maritime, propuse a fi decertificate definitiv, reprezintă corecții financiare care au fost aplicate de Autoritatea de Management pentru Programul Operațional pentru Pescuit și Afaceri Maritime, ca urmare a scrisorilor Comisiei Europene - Direcția Generală pentru Pescuit și Afaceri Maritime, nr. Ares(2023) 2610963 - 13/04/2023 și nr. Ares (2023) 4121020. Valoarea fondurilor UE aferentă acestor cheltuieli este în sumă **123.989,60 euro**.

2.4 Alte informații

Aprobarea acestui act normativ permite decertificarea definitivă din următoarele aplicații de plată aferente exercițiului contabil 2022-2023, a unor cheltuieli aferente proiectelor finanțate prin Programul Operațional pentru Pescuit și Afaceri Maritime certificate în anul contabil 2020-2021 și în anul contabil 2021-2022, în conformitate cu solicitările CE privind închiderea acestor ani contabili.

Neadoptarea acestui act normativ poate conduce la întreruperea termenelor de plată potrivit articolului 83 din Regulamentul (UE) nr. 1303/2013 sau la suspendarea plăților potrivit articolului 142 din același regulament.

Secțiunea a 3-a Impactul socioeconomic **)

3.1 Descrierea generală a beneficiilor și costurilor estimate ca urmare a intrării în vigoare a actului normativ

3.2 Impactul social

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

3.3. Impactul asupra drepturilor și libertăților fundamentale ale omului

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

3.4. Impactul macroeconomic

3.4.1 Impactul asupra economiei și asupra principalilor indicatori macroeconomici

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

3.4.2 Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

3.5. Impactul asupra mediului de afaceri

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

3.6 Impactul asupra mediului înconjurător

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

3.7. Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva inovării și digitalizării

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.



3.8 Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva dezvoltării durabile

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

3.9. Alte informații

Nu au fost identificate.

Secțiunea a 4-a

Impactul financiar asupra bugetului general consolidat atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani), inclusiv informații cu privire la cheltuieli și venituri
***)

- În mii lei (RON)						
Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
1	2	3	4	5	6	7
4.1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) bugetul de stat, din acesta:						
(i) impozit pe profit						
(ii) impozit pe venit						
b) bugete locale:						
(i) impozit pe profit						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat						
(i) contribuții de asigurări						
d) alte tipuri de venituri (Se va menționa natura acestora.)						
4.2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acesta:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
b) bugete locale:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
d) alte tipuri de cheltuieli						



(Se va menționa natura acestora.)						
4.3. Impact financiar, plus/minus, din care: a) buget de stat						
b) bugete locale						
4.4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
4.5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
4.6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare						
4.7. Prezentarea, în cazul proiectelor de acte normative a căror adaptare atrage majorarea cheltuielilor bugetare, a următoarelor documente: a) fișa financiară prevăzută la art. 15 din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, însoțită de ipotezele și metodologia de calcul utilizată; b) declarație conform căreia majorarea de cheltuială respectivă este compatibilă cu obiectivele și prioritățile strategice specificate în strategia fiscal-bugetară, cu legea bugetară anuală și cu plafoanele de cheltuieli prezentate în strategia fiscal-bugetară.						
4.8. Alte informații Potențialul impact bugetar al sumelor rezultate din aplicarea măsurii decertificării definitive a cheltuielilor cuprinse în următoarele aplicații de plată ale exercițiului contabil 2022-2023, aferente proiectelor finanțate prin Programul Operațional pentru Pescuit și Afaceri Maritime, certificate în anul contabil 2020-2021 și în anul contabil 2021-2022, este în cuantum de 123.989,60 euro .						

Secțiunea a 5-a

Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

5.1. Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5.2. Impactul asupra legislației în domeniul achizițiilor publice Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5.3. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația UE (în cazul proiectelor ce transpun sau asigură aplicarea unor prevederi de drept UE)
5.3.1. Măsurile normative necesare transunerii directivelor UE Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5.3.2. Măsurile normative necesare aplicării actelor legislative UE Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5.4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5.5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente asumate Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5.6. Alte informații



Nu au fost identificate.

Secțiunea a 6-a

Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ

6.1. Informații privind neaplicarea procedurii de participare la elaborarea actelor normative
Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

6.2. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

6.3. Informații despre consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

6.4. Informații privind puncte de vedere/opinii emise de organisme consultative constituite prin acte normative

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

6.5. Informații privind avizarea de către:

a) Consiliul Legislativ

b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării

c) Consiliul Economic și Social

d) Consiliul Concurenței

e) Curtea de Conturi

Proiectul de act normativ se avizează de Consiliul Legislativ.

6.6. Alte informații

Nu au fost identificate.

Secțiunea a 7-a

Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ

7.1. Informarea societății civile cu privire la elaborarea proiectului de act normativ

Prezentul proiect de act normativ se încadrează în prevederile art. 7 alin. (13) din Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată, cu modificările ulterioare având în vedere necesitatea decertificării definitive a sumei de **123.989,60 EUR** pentru a se evita întreruperea termenelor de plată potrivit articolului 83 din Regulamentul (UE) nr. 1303/2013 sau suspendarea plăților potrivit articolului 142 din același regulament și a fost publicat în dezbatere publică pe pagina de internet a Ministerului Agriculturii și Dezvoltării Rurale la data de 04 septembrie 2023.

7.2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

7.3. Alte informații

Nu au fost identificate.

Secțiunea a 8-a

Măsurile privind implementarea, monitorizarea și evaluarea proiectului de act normativ

8.1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ

Nu au fost identificate

8.2. Alte informații

Nu au fost identificate

2018. 05. 15.

12/2018

12



Față de cele prezentate mai sus, a fost elaborat proiectul de Hotărâre a Guvernului privind aprobarea decertificării definitive a unor cheltuieli aferente anului contabil 2020-2021 și anului contabil 2021-2022 pentru proiectele finanțate prin Programul Operațional pentru Pescuit și Afaceri Maritime.

MINISTRUL AGRICULTURII ȘI DEZVOLTĂRII RURALE

Florin-Ionuț BARBU

22-09-2023

AVIZĂM FAVORABIL

VICEPRIM-MINISTRU

Marian NEACȘU



MINISTRUL FINANTELOR

Marcel-Ioan BOLOȘ

MINISTRUL JUSTIȚIEI

Alina-Ștefania GORGHIU

