

NOTĂ DE FUNDAMENTARE

Secțiunea 1: Titlul proiectului de act normativ

HOTĂRÂRE A GUVERNULUI

privind actualizarea datelor de identificare, a caracteristicilor tehnice, a valorii de inventar și scoaterea unor bunuri imobile din inventarul centralizat al bunurilor din domeniul public al statului, aflate în administrarea Ministerului Mediului, Apelor și Pădurilor prin Regia Națională a Pădurilor – Romsilva, bunuri ce au fost predate în baza Legii nr. 247/2005 privind reforma în domeniile proprietății și justiției, precum și unele măsuri adiacente

Secțiunea a 2-a: Motivul emiterii actului normativ

2.1.	Sursa proiectului de act normativ	Inițiativa Ministerului Mediului, Apelor și Pădurilor
2.2.	Descrierea situației actuale	Ministerul Mediului, Apelor și Pădurilor funcționează ca organ de specialitate al administrației publice centrale, cu personalitate juridică, în subordinea Guvernului, care administrează bunurile din domeniul public al statului de natura celor prevăzute la art.136 alin.(3) din Constituția României, republicată, la art.286 alin.(2) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare, precum și alte bunuri prevăzute în anexa nr.12 la Hotărârea Guvernului nr.1705/2006 pentru aprobarea inventarului centralizat al bunurilor din domeniul public al statului, cu modificările și completările ulterioare. Conform prevederilor art.288 alin.(1) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.57/2019, cu modificările și completările ulterioare, inventarul bunurilor din domeniul public al statului se întocmește și se modifică după caz, în conformitate cu reglementările în vigoare, de către ministere sau alte organe de specialitate ale administrației publice centrale, atât pentru bunurile aflate în administrarea acestora, cât și pentru bunurile aflate în administrarea unităților din subordinea, coordonarea sau sub autoritatea acestora, precum și de către autoritățile publice autonome. Acest inventar se aprobă prin hotărâre a Guvernului. De asemenea, în conformitate cu prevederile art.869 din Legea nr. 287/2009 privind Codul civil, republicată, cu modificările și completările ulterioare, dreptul de administrare încetează fie odată cu încetarea dreptului de proprietate publică, fie prin actul de revocare emis de organul care l-a constituit, în condițiile prevăzute de lege și dacă interesul public o impune. Totodată, conform art.2 alin.(1) și (2) din Hotărârea Guvernului nr. 1705/2006, cu modificările și completările ulterioare, <i>"modificările aduse în inventarul centralizat al bunurilor din domeniul public al statului se aprobă în conformitate cu prevederile legii, prin acte normative inițiate de către ministere sau alte organe de specialitate ale autorităților publice centrale subordonate Guvernului, precum și de către autorități administrative autonome și autoritățile administrației publice locale, prin intermediul Ministerului Administrației și Internelor. Procedura de actualizare a inventarului centralizat al bunurilor din domeniul public al statului se</i>

efectuează de către instituțiile menționate la alin. (1) prin utilizarea unui sistem securizat oferit de Ministerul Finanțelor, într-un termen de 90 de zile de la data intrării în vigoare a actelor normative menționate la alin. (1)."

Începând cu data de 25 iulie 2005, când Legea nr.247/2005 privind reforma în domeniile proprietății și justiției a intrat în vigoare, și până la data de 20 mai 2008, când Curtea Constituțională, prin Decizia nr. 602 din 20 mai 2008, a constatat că prevederile art.31 alin. (3), (4), (7), (8) și (9) din Legea nr. 1/2000 privind reconstituirea dreptului de proprietate asupra terenurilor agricole și celor forestiere, solicitate conform prevederilor Legii fondului funciar nr. 18/1991 și ale Legii nr. 169/1997, sunt neconstituționale, dreptul de proprietate asupra unor terenuri forestiere, pe care se aflau construcții precum cele de corectare a torenților, drumuri forestiere, sedii de cantoane silvice, cabane de vânătoare, pepiniere și alte amenajări silvice, instalații sau mijloace fixe, inclusiv cele aflate în curs de execuție, a fost reconstituit.

Având în vedere că bunurile imobile predate în temeiul Legii nr. 247/2005 încă figurează înregistrate în Anexa nr. 12 a Hotărârii Guvernului nr. 1.705/2006, cu modificările și completările ulterioare și se află în administrarea Ministerului Mediului, Apelor și Pădurilor prin Regia Națională a Pădurilor-Romsilva, se impune necesitatea actualizării Inventarului centralizat al bunurilor din domeniul public al statului.

Conform dispozițiilor art. 3 alin. (2) și (3) din Legea nr. 46/2008 – Codul silvic, republicată, cu modificările și completările ulterioare, "dreptul de proprietate asupra terenurilor care alcătuiesc fondul forestier național se exercită în conformitate cu prevederile acestui cod. Dovada administrării terenurilor forestiere proprietate publică de către un administrator se face conform legii și se bazează pe amenajamentele silvice, în conformitate cu regimul silvic". Astfel, ținând cont că atât construcția, respectiv drumul forestier, cât și terenul aferent au fost predate în baza Legii nr.247/2005, cu modificările și completările ulterioare, prin procesul verbal de punere în posesie a terenurilor și construcțiilor, la această dată acestea nu mai sunt înregistrate în amenajamentele silvice ale Regiei Naționale a Pădurilor - Romsilva.

De asemenea, potrivit prevederilor art. 19 din Legea nr.46/2008,"(1) *Modul de gestionare a fondului forestier național se reglementează prin amenajamentele silvice, care constituie baza cadastrului de specialitate și a titlului de proprietate a statului pentru fondul forestier proprietate publică a statului. (1¹) Înregistrarea fondului forestier în inventarul centralizat al bunurilor din domeniul public al statului, precum și actualizarea acestuia, până la înregistrarea în sistemul integrat de cadastru, se face, prin grija autorității publice centrale care răspunde de silvicultură, în baza prevederilor amenajamentelor silvice actualizate cu intrările/ieșirile aprobate cu acte legale. (2) Țelurile de gospodărire a pădurii se stabilesc prin amenajamente silvice, în concordanță cu obiectivele ecologice și social-economice și cu respectarea dreptului de proprietate asupra pădurilor, exercitat potrivit prevederilor prezentului cod."*

		În conformitate cu art.292 alin. (2) din Ordonanța de urgență nr. 57/2019, cu modificările și completările ulterioare, se impune justificarea temeinică a încetării uzului sau interesului public național. În ceea ce privesc drumurile forestiere și terenurile aferente acestora, justificarea temeinică a încetării uzului sau interesului public național constă în efectul aplicării Legii nr. 247/2005, cu modificările și completările ulterioare. Având în vedere dispozițiile art.860 alin.(3) din Legea nr.287/2009, republicată, cu modificările și completările ulterioare, care stabilește că bunurile ce alcătuiesc obiectul exclusiv al proprietății publice a statului sau unităților administrativ-teritoriale, conform unei legi organice, nu pot fi transferate din domeniul public al statului în domeniul public al unității administrativ-teritoriale sau invers, decât ca urmare a modificării legii organice, considerăm că trecerea bunurilor imobile menționate nu intră sub incidența acestui articol. Aceasta se datorează faptului că bunurile în cauză nu se regăsesc enumerate la art.859 din din Legea nr.287/2009, republicată, cu modificările și completările ulterioare, care stabilește că obiectul exclusiv al proprietății publice cuprinde anumite bunuri precum bogățiile de interes public ale subsolului, spațiul aerian, apele cu potențial energetic valorificabil de interes național, plajele, marea teritorială, resursele naturale ale zonei economice și ale platoului continental, precum și alte bunuri determinate prin lege organică. Prin urmare, în cazul bunurilor imobile menționate, trecerea din domeniul public al statului în domeniul public al unității administrativ-teritoriale și invers se va realiza în conformitate cu prevederile legii, întrucât aceste bunuri nu intră sub incidența art. 860 alin. (3) din Codul civil.
2.3.	Schimbări preconizate	Promovarea prezentului act normativ vizează: a) actualizarea descrierii tehnice a drumurilor auto forestiere: drum auto Sendroaia înregistrat la numărul de inventar MF.3144, Buleu înregistrat la numărul de inventar MF. 3262, Ungurul înregistrat la numărul de inventar MF. 3265, Magura Locurele înregistrat la numărul de inventar MF.147890, având datele de identificare prevăzute în anexa nr. 1 la proiectul de hotărâre a Guvernului, b) actualizarea valorii de inventar a celor 4 drumuri auto forestiere, ca urmare a reevaluării activelor fixe corporale din domeniul public care nu se amortizează, la data de 31.12.2021, c) aprobarea scoaterii din inventarul centralizat al bunurilor din domeniul public al statului al celor 4 drumuri auto forestiere și a terenurilor aferente din domeniul public al statului și din administrarea Regiei Naționale a Pădurilor - Romsilva în domeniul public al comunei Prundu Bârgăului (două drumuri auto forestiere în întregime – Nr. MF. 3262 și 3265, și parțial drumurile auto forestiere cu Nr. MF. 3144 și 147890) și al comunei Josenii Bârgăului (parțial un drum auto forestier cu nr.MF. 3144 și 147890), în urma retrocedării efectuate în conformitate cu prevederile Legii nr. 247/2005, cu modificările și completările ulterioare, cu datele de identificare specificate în anexa nr. 2 la proiectul de hotărâre a Guvernului, d) aprobarea scoaterii parțiale a suprafeței de 6,6000 ha din fond forestier

		înregistrată la numărul de inventar MF. 1364 din inventarul centralizat al bunurilor din domeniul public al statului, respectiv suprafața terenurilor asociate celor 4 drumuri predate în baza Legii nr. 247/2005, cu modificările și completările ulterioare, având datele de identificare prevăzute în anexa nr.3 la proiectul de hotărâre a Guvernului. Prin promovarea prezentului proiect de act normativ se are în vedere scoaterea din inventarul centralizat al bunurilor din domeniul public al statului, înscrise în anexele nr.1-3, care fac parte integrantă din acest proiect de hotărâre a Guvernului, bunurile imobile care nu mai sunt de uz sau de interes public național și nu mai deservesc patrimoniului public al statului, fiind administrate anterior de Ministerul Mediului, Apelor și Pădurilor prin Regia Națională a Pădurilor – Romsilva. Astfel, se actualizează datele de identificare, caracteristicile tehnice și a valoarea de inventar pentru cele patru drumuri forestiere menționate în anexa nr.12 a Hotărârii Guvernului nr.1705/2006, care se află în administrarea Ministerului Mediului, Apelor și Pădurilor prin Regia Națională a Pădurilor - Romsilva. Totodată, se propune scoaterea din inventarul centralizat al bunurilor din domeniul public al statului, aflat în administrarea Ministerului Mediului, Apelor și Pădurilor prin Regia Națională a Pădurilor - Romsilva, a unor drumuri forestiere și a terenurilor aferente, predate în baza Legii nr. 247/2005, cu modificările și completările ulterioare, cu datele de identificare specificate în anexele nr. 1-3 la proiectul de hotărâre a Guvernului. Menționăm faptul că anexele proiectului de act normativ au fost întocmite cu respectarea prevederilor Ordinului ministrului finanțelor publice nr. 1718/2011 pentru aprobarea Precizărilor privind întocmirea și actualizarea inventarului centralizat al bunurilor din domeniul public al statului.
2.4.	Alte informații	Drumurile au fost înscrise în inventarul centralizat al bunurilor din domeniul public al statului în baza Hotărârii Guvernului nr. 1705/2006 pentru aprobarea inventarului centralizat al bunurilor din domeniul public al statului, fără a fi prevăzute elementele de descriere tehnică, lungime, suprafață. Prin procesul verbal de punere în posesie nr. 305/01.03.2007 s-a realizat transferul legal al unei suprafețe de 1,6000 hectare de teren cu vegetație forestieră, incluzând și parțial două drumuri auto forestiere care deservesc această suprafață de teren cu vegetație forestieră. Acest transfer a fost validat prin Hotărârea nr. 25/30.01.2007 emisă de Comisia județeană Bistrița-Năsăud pentru stabilirea dreptului de proprietate privată asupra terenurilor. Mai exact, validarea propunerii făcute de către Comisia pentru aplicarea Legilor fondului funciar de la comuna Josenii Bârgului a condus la emiterea Titlului de proprietate nr.573769/25.03.2010. Cele două drumuri auto forestiere sunt denumite astfel: drum auto Sendroaia, identificat cu numărul MF parțial 3144, cu o lungime de 1,10 km și o suprafață de 0,6000 ha, și Magura Locurele, identificat cu numărul MF parțial 147890, cu o lungime de 2,00 km și o suprafață de 1,0000 ha.

		Prin procesul verbal de punere în posesie nr. 306/01.03.2007 s-a realizat transferul legal al unei suprafețe de 5,0000 hectare de teren cu vegetație forestieră, care include două drumuri auto forestiere integrale și alte două drumuri auto forestiere parțiale, care deservește această suprafață de teren cu vegetație forestieră. Acest transfer a fost confirmat prin Hotărârea nr. 24/30.01.2007 emisă de Comisia Județeană Bistrița-Năsăud pentru stabilirea dreptului de proprietate privată asupra terenurilor. Astfel, această hotărâre a validat propunerea făcută de către Comisia pentru aplicarea Legilor fondului funciar din comuna Prundu Bârgului, ceea ce a condus la eliberarea Titlului de proprietate nr. 573794/31.03.2010. Cele patru drumuri auto forestiere sunt denumite astfel: 1) Drumul Auto Sendroaia, identificat cu numărul MF parțial 3144, având o lungime de 5,60 km și o suprafață de 2,5000 hectare; 2) Buleu, identificat cu numărul MF 3262, cu o lungime de 3,00 km și o suprafață de 1,5000 hectare; 3) Ungurul, identificat cu numărul MF 3265, cu o lungime de 1,40 km și o suprafață de 0,7000 hectare; și 4) Magura Locurile, identificat cu numărul MF parțial 147890, având o lungime de 0,60 km și o suprafață de 0,3000 hectare. Menționăm faptul că drumul auto forestier Ungurul are o lungime de 1.40 km cu suprafața de 0,7000 hectare, fiind inclus cu aceste coordonate atât în amenajamentul silvic ediția 1996, cât și în cel al ediției 2000, pe baza cărora s-a realizat punerea în posesie. În baza Titlului de proprietate nr.573769/25.03.2010 pentru comuna Josenii Bârgului și al Titlului de proprietate nr. 573794/31.03.2010 pentru comuna Prundu Bârgului, unitățile administrativ teritoriale au devenit proprietare în urma reconstituirii dreptului de proprietate privată pentru suprafața de 6,6000 ha teren cu vegetație forestieră și pentru bunurile imobile aflate pe terenul respectiv, inclusiv drumurile auto forestiere, conform Legii 247/2005, cu modificările și completările ulterioare, prin care drumurile forestiere care deservește suprafața de teren cu vegetație forestieră pentru care s-a reconstituit dreptul de proprietate au devenit proprietatea acestora în temeiul legii. Astfel, dreptul de proprietate asupra drumurilor forestiere a fost obținut în temeiul art.31 alin.(3) din Legea nr. 1/2000, care prevede că: <i>"Construcțiile de pe terenurile forestiere, inclusiv cele de corectare a torenților, drumurile forestiere, sediile de cantoane silvice, cabanele de vânătoare, pepinierele, alte amenajări silvice, instalații sau mijloace fixe, inclusiv cele aflate în curs de execuție, amplasate în suprafețele care fac obiectul retrocedării, trec în proprietatea persoanelor fizice sau juridice cărora li s-a reconstituit dreptul de proprietate asupra terenurilor."</i> Bunurile imobile propuse a fi eliminate din inventarul centralizat al bunurilor din domeniul public al statului nu mai sunt de uz sau de interes public național și nu mai servesc fondului forestier, care este proprietate publică a statului administrată de Regia Națională a Pădurilor – Romsilva.
--	--	---

		Aceste bunuri imobile au fost transferate în posesia comunei Josenii Bârgului în baza procesului verbal de punere în posesie nr. 305/01.03.2007, respectiv în posesia comunei Prundu Bârgului în baza procesului verbal de punere în posesie nr. 306/01.03.2007. Necesitatea și oportunitatea promovării proiectului de act normativ, realitatea și corectitudinea datelor prezentate aparțin Regiei Naționale a Pădurilor – Romsilva care promovează acest proiect prin Ministerul Mediului, Apelor și Pădurilor, în temeiul art.1 lit.b) din Regulamentul privind procedurile, la nivelul Guvernului, pentru elaborarea, avizarea și prezentarea proiectelor de documente de politici publice, a proiectelor de acte normative, precum și a altor documente în vederea adoptării/aprobării, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 561/2009. De asemenea menționăm faptul că situația materială și juridică a bunurilor imobile prevăzute în proiectul de act normativ este valabilă și în prezent.
Secțiunea a 3-a: Impactul socioeconomic		
3.1.	Descrierea generală a beneficiilor și costurilor estimate ca urmare a intrării în vigoare a actului normativ	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3.2.	Impactul social	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3.3.	Impactul asupra drepturilor și libertăților fundamentale ale omului	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3.4.	Impactul macroeconomic	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3.4.1.	Impactul asupra economiei și asupra principalilor indicatori macroeconomici	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3.4.2.	Impactul asupra mediului concurențial și domeniul ajutoarelor de stat	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3.5.	Impactul asupra mediului de afaceri	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3.6.	Impactul asupra mediului	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

	înconjurător	
3.7.	Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva inovării și digitalizării	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3.8.	Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva dezvoltării durabile	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3.9.	Alte informații	Nu au fost identificate.

Secțiunea a 4-a: Impactul financiar asupra bugetului general consolidat atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani), inclusiv informații cu privire la cheltuieli și venituri

- în mii lei (RON) –

Indicatori	Anul curent	Următorii patru ani				Media pe cinci ani
1	2	3	4	5	6	7
4.1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acesta:						
(i) impozit pe profit						
(ii) impozit pe venit						
b) bugete locale						
(i) impozit pe profit						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						
(i) contribuții de asigurări						
d) alte tipuri de venituri (se va menționa natura acestora)						
4.2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acesta:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
b) bugete locale:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
d) alte tipuri de cheltuieli (se va menționa natura acestora)						
4.3. Impact financiar, plus/minus, din care:						

a) buget de stat						
b) bugete locale						
4.4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
4.5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
4.6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare						
4.7. Prezentarea, în cazul proiectelor de acte normative a căror adoptare atrage majorarea cheltuielilor bugetare, a următoarelor documente:						
a) fișa financiară prevăzută la art. 15 din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, însoțită de ipotezele și metodologia de calcul utilizate; b) declarație conform căreia majorarea de cheltuială respectivă este compatibilă cu obiectivele și prioritățile strategice specificate în strategia fiscal-bugetară, cu legea bugetară anuală și cu plafoanele de cheltuieli prezentate în strategia fiscal-bugetară.						
4.8. Alte informații						

Secțiunea a 5-a: Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

5.1.	Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ	Prin adoptarea prezentului proiect de act normativ se completează anexa nr.12 la Hotărârea Guvernului nr. 1705/2006 pentru aprobarea inventarului centralizat al bunurilor din domeniul public al statului, cu modificările și completările ulterioare.
5.2.	Impactul asupra legislației în domeniul achizițiilor publice	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5.3.	Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația UE (în cazul proiectelor ce transpun sau asigură aplicarea unor prevederi de drept UE).	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5.3.1.	Măsuri normative necesare transpunerii directivelor UE	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5.3.2.	Măsuri normative necesare aplicării actelor legislative ale UE	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5.4.	Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5.5.	Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente asumate	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5.6.	Alte informații	Nu au fost identificate.

Secțiunea a 6-a: Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ		
6.1.	Informații privind neaplicarea procedurii de participare la elaborarea actelor normative	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
6.2.	Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
6.3.	Informații despre consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
6.4.	Informații privind puncte de vedere/opinii emise de organisme consultative constituite prin acte normative	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
6.5.	Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
6.6.	Alte informații	Nu au fost identificate.
Secțiunea a 7-a: Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ		
7.1.	Informarea societății civile cu privire la elaborarea proiectului de act normativ	Pentru proiectul de hotărâre a fost îndeplinită procedura prevăzută de Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată, cu modificările ulterioare.
7.2.	Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
Secțiunea a 8-a: Măsurile de implementare, monitorizarea și evaluarea proiectului de act normativ		
8.1.	Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
8.2.	Alte informații	Nu au fost identificate.

Pentru considerentele de mai sus, am elaborat prezentul proiect de **Hotărâre a Guvernului privind actualizarea datelor de identificare, a caracteristicilor tehnice, a valorii de inventar și scoaterea unor bunuri imobile din inventarul centralizat al bunurilor din domeniul public al statului, aflate în administrarea Ministerului Mediului, Apelor și Pădurilor prin Regia Națională a Pădurilor – Romsilva, bunuri ce au fost predate în baza Legii nr. 247/2005 privind reforma în domeniile proprietății și justiției, precum și unele măsuri adiacente**, care în forma prezentată, a fost avizat de ministerele interesate și pe care îl supunem spre adoptare.

MINISTRUL MEDIULUI, APELOR ȘI PĂDURILOR

MIRCEA FECHET

AVIZĂM:

MINISTRUL FINANTELOR

MARCEL-IOAN BOLOȘ

MINISTRUL JUSTIȚIEI

ALINA-ȘTEFANIA GORGHIU

PROJECT