

NOTA DE FUNDAMENTARE

Secțiunea 1

Titlul proiectului de act normativ

HOTĂRÂRE

pentru aprobarea Acordului administrativ între Ministerul Afacerilor Interne al României și Ministerul Federal de Interne al Republicii Austria privind detaliile practice pentru a facilita aplicarea Regulamentului (UE) nr. 604/2013 al Parlamentului European și al Consiliului din 26 iunie 2013 de stabilire a criteriilor și mecanismelor de determinare a statului membru responsabil de examinarea unei cereri de protecție internațională prezentate într-unul dintre statele membre de către un resortisant al unei țări terțe sau de către un apatrid, semnat la Viena la 23 august 2023

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii actului normativ

2.1. Sursa proiectului de act normativ

Acordul administrativ între Ministerul Afacerilor Interne al României și Ministerul Federal de Interne al Republicii Austria privind detaliile practice pentru a facilita aplicarea Regulamentului (UE) nr. 604/2013 al Parlamentului European și al Consiliului din 26 iunie 2013 de stabilire a criteriilor și mecanismelor de determinare a statului membru responsabil de examinarea unei cereri de protecție internațională prezentate într-unul dintre statele membre de către un resortisant al unei țări terțe sau de către un apatrid, semnat la data de 23 august 2023, la Viena

2.2. Descrierea situației actuale

România acționează cu hotărâre și eficiență pentru gestionarea fluxurilor de migrație, asigurarea protecției frontierelor externe ale UE, implicit a securității interne la nivel UE și a siguranței cetățenilor europeni.

Pe lângă măsurile întreprinse pentru prevenirea și combaterea migrației ilegale la frontierele externe, România a contribuit activ la efortul european de a scădea activitatea principalelor rute pentru migrații ilegale, respectiv de a înregistra toți migrații în sistemul EURODAC și de a aplica cu consecvență procedura Dublin care vizează modalitățile practice pentru facilitarea aplicării Regulamentului (UE) nr.604/2013 al Parlamentului European și al Consiliului din 26 iunie 2013 de stabilire a criteriilor și mecanismelor de determinare a statului membru responsabil de examinarea unei cereri de protecție internațională prezentate într-unul dintre statele membre de către un resortisant al unei țări terțe sau de către un apatrid, denumit în continuare Regulamentul Dublin.

Acest lucru reprezintă o asumare clară a responsabilității și disponibilității de a primi înapoi, oricând, persoane care au trecut prin România și au mers mai departe spre alte state membre.

	<p>Una dintre preocupările Republicii Austria în ceea ce privește România este funcționarea procedurii cuprinse în Regulamentul Dublin.</p> <p>Între cele două Părți a funcționat cu rezultate foarte bune Convenția Administrativă dintre Ministerul Internelor și Reformei Administrative al României și Ministerul Federal de Interne al Republicii Austria din 13 iulie 2007 privind modalitățile practice de aplicare simplificată a Regulamentului (CE) nr. 343/ 2003 al Consiliului din 18 februarie 2003 de stabilire a criteriilor și mecanismelor de determinare a Statului Membru responsabil de examinarea cererii de azil depuse în unul dintre statele membre de un cetățean al unei țări terțe, semnată la Innsbruck, la 13 iulie 2007, aprobată prin HG 1283/2007. Prin acest document au fost stabilite proceduri de aplicare simplificată a Regulamentului Dublin, aspect care a contribuit la un transfer rapid al migranților.</p> <p>Implementarea documentului de cooperare ce face obiectul aprobării prin prezentul demers va avea drept rezultat simplificarea și reducerea duratei pentru procesarea cererilor de preluare sau reprimire a solicitanților de azil și reprezintă un pas înainte în efortul de a combate abuzul la procedura de azil și mișcările secundare atât în plan național, cât și european.</p> <p>Partea română a avansat informal un proiect de document de cooperare, la data de 5 decembrie 2022, la Viena, în cadrul unei întrevederi la nivel de miniștri, iar negocierile s-au desfășurat începând cu luna mai 2023, prin corespondență. Partea austriacă a consultat Comisia Europeană, care a transmis răspunsul pozitiv la data de 22 august 2023. Ulterior cele două părți au stabilit forma finală a Acordului.</p> <p>Astfel, prin Memorandumul MAI nr.911853/13.04.20232 s-a aprobat negocierea și semnarea Acordului administrativ între Ministerul Afacerilor Interne al României și Ministerul Federal de Interne al Republicii Austria privind detaliile practice pentru a facilita aplicarea Regulamentului (UE) nr. 604/2013 al Parlamentului European și al Consiliului din 26 iunie 2013 de stabilire a criteriilor și mecanismelor de determinare a statului membru responsabil de examinarea unei cereri de protecție internațională prezentate într-unul dintre statele membre de către un resortisant al unei țări terțe sau de către un apatrid.</p> <p>Acordul de cooperare a fost semnat la data de 23 august 2023, la Viena, de către domnul Marian-Cătălin PREDOIU, viceprim-ministru, ministrul afacerilor interne, în contextul întrevederii bilaterale cu domnul Gerhard KARNER, ministrul federal austriac de interne.</p>
<p>2.3. Schimbări preconizate</p>	<p>Noul document juridic stabilește modalitățile practice prin care se urmărește o aplicare mai eficientă a prevederilor Regulamentului Dublin între Părți, autoritățile competente pentru implementare, aspectele procedurale și termenele limită pentru trimiterea și soluționarea cererilor</p>

	<p>de preluare sau reprimire a solicitanților de azil, procedurile de preluare și reprimire și răspuns la cereri, detaliile și modalitățile de transfer, schimbul de informații și de documente, modalitatea de comunicare între autoritățile competente, precum și constituirea unui grup de lucru format din reprezentanți ai ambelor părți, care sunt responsabili pentru implementarea Regulamentului Dublin.</p> <p>Autoritățile competente desemnate pentru aplicarea prevederilor Acordului sunt:</p> <p>a) pentru România - Inspectoratul General pentru Imigrări.</p> <p>b) pentru Austria - Oficiul Federal pentru Imigrări.</p> <p>Totodată, acordul prevede un schimb de personal între cele două autorități pentru a încuraja cooperarea practică între Părți.</p> <p>Prin aplicarea noului instrument juridic nu vor fi aduse atingeri obligațiilor juridice și altor angajamente internaționale asumate anterior de partea romană, respectiv asupra legislației interne.</p>
2.4. Alte informații	<p>Prezentul demers normativ vizează exprimarea consimțământului statului român de a deveni parte la Acordul menționat anterior. În conformitate cu prevederile art.20 din Legea nr.590/2003, tratatele semnate la nivel guvernamental care nu intră sub incidența prevederilor art. 19, precum și tratatele semnate la nivel departamental sunt supuse Guvernului spre aprobare prin hotărâre.</p>
<p>Secțiunea a 3-a</p> <p>Impactul socio-economic al proiectului de act normativ</p>	
3.1. Descrierea generală a beneficiilor și costurilor estimate ca urmare a intrării în vigoare a actului normativ	<p>Implementarea documentului de cooperare va avea drept rezultat simplificarea și reducerea duratei pentru procesarea cererilor de preluare sau reprimire și reprezintă un pas înainte în efortul de a combate abuzul la procedura de azil și mișcările secundare atât în plan național, cât și european.</p>
3.2. Impactul social	<p>Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.</p>
3.3. Impactul asupra drepturilor și libertăților fundamentale ale omului	<p>Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.</p>
3.4. Impactul macroeconomic	<p>Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.</p>
3.4.1. Impactul asupra economiei și asupra principalilor indicatori macroeconomici	
3.4.2. Impactul asupra	

mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat						
3.5. Impactul asupra mediului de afaceri	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					
3.6. Impactul asupra mediului înconjurător	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					
3.7. Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva inovării și digitalizării	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					
3.8. Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva dezvoltării durabile	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					
3.9. Alte informații	Nu este cazul.					
Secțiunea a 4-a						
Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani), inclusiv informații cu privire la cheltuieli și venituri						
Mii lei						
Indicatori	Anul curent	Anul 2024	Anul 2025	Anul 2026	Anul 2027	Media pe 5 ani
1	2	3	4	5	6	7
4.1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: (i) impozit pe profit (ii) impozit pe venit b) bugete locale (i) impozit pe profit c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) contribuții de asigurări d) alte tipuri de venituri						
4.2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii b) bugete locale: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) cheltuieli de personal						

(ii) bunuri și servicii d)alte tipuri de cheltuieli						
4.3. Impact financiar, plus/minus, din care: a)buget de stat b)bugete locale						
4.4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
4.5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
4.6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare						
4.7. Prezentarea, în cazul proiectelor de acte normative a căror adoptare atrage majorarea cheltuielilor bugetare, a următoarelor documente: a)fișa financiară prevăzută la art. 15 din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, însoțită de ipotezele și metodologia de calcul utilizate; b)declarație conform căreia majorarea de cheltuială respectivă este compatibilă cu obiectivele și prioritățile strategice specificate în strategia fiscal-bugetară, cu legea bugetară anuală și cu plafoanele de cheltuieli prezentate în strategia fiscal-bugetară.	Nu este cazul.					
4.8.Alte informații	Nu este cazul					
Secțiunea a 5-a Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare						

5.1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ	<p>La data intrării în vigoare a Acordului administrativ, se abrogă Convenția Administrativă dintre Ministerul Internelor și Reformei Administrative al României și Ministerul Federal de Interne al Republicii Austria din 13 iulie 2007 privind modalitățile practice de aplicare simplificată a Regulamentului (CE) nr. 343/ 2003 al Consiliului din 18 februarie 2003 de stabilire a criteriilor și mecanismelor de determinare a Statului Membru responsabil de examinarea cererii de azil depuse în unul dintre statele membre de un cetățean al unei țări terțe, semnată la Innsbruck, la 13 iulie 2007, aprobată prin HG 1283/2007.</p>
5.2. Impactul asupra legislației în domeniul achizițiilor publice	<p>Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.</p>
5.3. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația UE 5.3.1. Măsuri normative necesare transpunerii directivelor UE 5.3.2. Măsuri normative necesare aplicării actelor legislative ale UE.	<p>Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.</p>
5.4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	<p>Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.</p>
5.5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente asumate	<p>Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.</p>
5.6. Alte informații.	<p>Nu este cazul.</p>
Secțiunea a 6-a Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ	
6.1. Informații privind neaplicarea procedurii de participare la elaborarea actelor normative	<p>Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.</p>
6.2. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	<p>Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.</p>
6.3. Informații despre consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale	<p>Nu este cazul.</p>

6.4. Informații privind puncte de vedere/opinii emise de organisme consultative constituite prin acte normative	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
6.5. Informații privind avizarea de către: a)Consiliul Legislativ b)Consiliul Suprem de Apărare a Țării c)Consiliul Economic și Social d)Consiliul Concurenței e)Curtea de Conturi	Proiectul va fi supus avizării Consiliului Legislativ.
6.6. Alte informații.	Nu este cazul.

Secțiunea a 7-a

Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ

7.1. Informarea societății civile cu privire la elaborarea proiectului de act normativ	Proiectul de act normativ se încadrează în prevederile art. 7 alin.(13) din Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată, cu modificările ulterioare. Proiectul de act normativ a fost publicat pe pagina de internet a Ministerului Afacerilor Interne la data de __.08.2023.
7.2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice.	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

Secțiunea a 8-a

Măsuri privind implementarea, monitorizarea și evaluarea proiectului de act normativ

8.1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ.	Aplicarea prezentului act normativ se va face de către instituțiile publice la care se face referire în cuprinsul său, cu respectarea prevederilor legale în vigoare.
8.2. Alte informații.	Nu este cazul.

În forma prezentată, **proiectul Hotărârii Guvernului pentru aprobarea Acordului administrativ între Ministerul Afacerilor Interne al României și Ministerul Federal de Interne al Republicii Austria privind detaliile practice pentru a facilita aplicarea Regulamentului (UE) nr. 604/2013 al Parlamentului European și al Consiliului din 26 iunie 2013 de stabilire a criteriilor și mecanismelor de determinare a statului membru responsabil de examinarea unei cereri de protecție internațională prezentate într-unul dintre statele membre de către un resortisant al unei țări terțe sau de către un apatrid, semnat la Viena la 23 august 2023**, a fost însușit de toate instituțiile interesate.

**VICEPRIM-MINISTRU
MINISTRUL AFACERILOR INTERNE**

Marian-Cătălin PREDOIU

AVIZAT

MINISTRUL AFACERILOR EXTERNE

Luminița-Teodora ODOBESCU

MINISTRUL JUSTIȚIEI

Alina-Ștefania GORGHIU