

NOTĂ DE FUNDAMENTARE

Secțiunea 1: Titlul proiectului de act normativ

HOTĂRÂRE A GUVERNULUI

privind actualizarea datelor de identificare și scoaterea unor bunuri imobile din inventarul centralizat al bunurilor din domeniul public al statului aflate în administrarea Ministerului Mediului, Apelor și Pădurilor - Regia Națională a Pădurilor – Romsilva, ca urmare a retrocedării

Secțiunea a 2-a: Motivul emiterii actului normativ

2.1.	Sursa proiectului de act normativ	Inițiativa Ministerului Mediului, Apelor și Pădurilor
2.2.	Descrierea situației actuale	Ministerul Mediului, Apelor și Pădurilor funcționează ca organ de specialitate al administrației publice centrale, cu personalitate juridică, în subordinea Guvernului, care administrează bunurile din domeniul public al statului de natura celor prevăzute la art. 136 alin. (3) din Constituția României, republicată, la art. 286 alin. (2) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare, precum și alte bunuri prevăzute în anexa nr.12 la Hotărârea Guvernului nr. 1705/2006 pentru aprobarea inventarului centralizat al bunurilor din domeniul public al statului, cu modificările și completările ulterioare. În conformitate cu prevederile art. 288 alin. (1) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019, cu modificările și completările ulterioare, „Inventarul bunurilor din domeniul public al statului se întocmește și se modifică, după caz, potrivit prevederilor în vigoare, de ministere sau de celelalte organe de specialitate ale administrației publice centrale, atât pentru bunurile aflate în administrarea acestora, cât și pentru bunurile aflate în administrarea unităților din subordinea, coordonarea sau sub autoritatea

		acestora, precum și de autoritățile publice autonome, și se aprobă prin hotărâre a Guvernului” și ale art.869 din Legea nr. 287/2009 privind Codul civil, republicată, cu modificările și completările ulterioare, „Dreptul de administrare încetează odată cu încetarea dreptului de proprietate publică sau prin actul de revocare emis, în condițiile legii, dacă interesul o impune, de organul care l-a constituit”. Totodată, art.2 alin.(1) și (2) din Hotărârea Guvernului nr. 1705/2006 pentru aprobarea inventarului centralizat al bunurilor din domeniul public al statului, cu modificările și completările ulterioare, „modificările intervenite în inventarul centralizat al bunurilor din domeniul public al statului se aprobă în condițiile legii, prin acte normative adoptate în acest sens, inițiate de către ministere sau de alte organe de specialitate ale autorităților publice centrale, aflate în subordinea Guvernului, precum și de autorități administrative autonome și autoritățile administrației publice locale, prin Ministerul Administrației și Internelor. Operarea modificărilor în inventarul centralizat al bunurilor din domeniul public al statului se face prin sistemul securizat al Ministerului Finanțelor de către instituțiile prevăzute la alin.(1), în termen de 90 de zile de la intrarea în vigoare a actelor normative prevăzute la alin.(1)”.
2.3.	Schimbări preconizate	Prin promovarea prezentului proiect de act normativ se propune scoaterea parțială a suprafeței de 9008,00 ha din fond forestier înregistrată la numerele de inventar MF.1363, 1364 și 1366, prevăzute în anexa nr. 1, ca urmare a retrocedării, precum și actualizarea datelor de identificare și scoaterea totală sau parțială a 22 de bunuri imobile, drumuri auto forestiere, cu numerele de inventar MF 2441, 2442, 2443, 2444, 2445, 2446, 2447, 2448, 2449, 2450, 2453, 2454, 2455, 2456, 2457, 2458, 2459, 2465 parțial, 2466, 2467, 2468 parțial și 148080, având datele de identificare prevăzute în anexa nr. 2, amplasate pe suprafața de 9008,00 ha. Menționăm faptul că, anexele proiectului de act normativ au fost întocmite cu respectarea prevederilor Ordinului ministrului finanțelor publice nr.1718/2011 pentru aprobarea Precizărilor privind întocmirea și actualizarea inventarului centralizat al bunurilor din domeniul public al statului, cu modificările și completările ulterioare.
2.4.	Alte informații	Drumurile au fost înscrise în inventarul centralizat al bunurilor din domeniul public al statului în baza Hotărârii Guvernului nr.1045/2000 pentru aprobarea inventarelor bunurilor din domeniul public al statului, fără a fi prevăzute elementele de descriere tehnică, lungime, suprafață. Prin procesul verbal de punere în posesie nr.11290/12.12.2007 s-a realizat predarea-primirea suprafeței de 9008,00 ha teren cu vegetație forestieră și implicit a celor 22 de drumuri auto forestiere care deservește suprafața de teren cu vegetație forestieră care a fost validată prin Hotărârea nr.10774/16.01.2007 a Comisiei județene Bacău pentru stabilirea dreptului de proprietate privată asupra terenurilor, privind validarea propunerii făcute de către Comisia pentru aplicarea Legilor fondului funciar de la comuna Oituz.

În baza contractului de vânzare-cumpărare autentificat la BNP Tatomir Cristina și Drăguț Reli sub nr. 939/14.10.2008, SC Tornator SRL a achiziționat de la Rădulescu Ana Maria și Negropontes Sophie Catherine, devenite proprietare în urma reconstituirii dreptului de proprietate privată pentru suprafața de 9008,00 ha teren cu vegetație forestieră conform titlului de proprietate nr. 501062 P1/24.03.2008 și a procesului verbal de punere în posesie nr. 11290/12.12.2007 bunurile imobile, inclusiv drumurile auto forestiere.

Mijloacele fixe cu valoare de inventar, reprezentând investiția realizată cu drumurile auto forestiere propriu zise, au făcut obiectul unui litigiu în instanță cu SC Tornator SRL. Obiectul demersului judiciar promovat de respectiva societate, a fost acțiune în constatare, iar instanța de fond prin sentința civilă nr. 2415/2010 devenită irevocabilă în anul 2011, a stabilit faptul că „reclamanta ... este proprietara drumurilor forestiere amplasate pe suprafața de 9008 ha teren pădure situată în raza comunei Oituz, județul Bacău.”

Instanța de recurs a menținut sentința instanței de fond, Tribunalul Bacău prin Decizia nr. 350/R/2011, stabilind faptul că: *“Drumurile forestiere care deserveșc suprafața de teren cu vegetație forestieră pentru care s-a reconstituit dreptul de proprietate autorilor reclamantei au devenit proprietatea acestora în temeiul legii.”*

În aceste condiții dobândirea dreptului de proprietate asupra drumurilor forestiere s-a făcut în temeiul art.31, alin.3 din Legea nr.1/2000, modificată prin Legea nr. 247/2005 - titlul VI, art.1, pct.36, conform caruia *"Construcțiile de pe terenurile forestiere, inclusiv cele de corectare a torenților, **drumurile forestiere**, sediile de cantoane silvice, cabanele de vânătoare, pepinierele, alte amenajări silvice, instalații sau mijloace fixe, inclusiv cele aflate în curs de execuție, amplasate în suprafețele care fac obiectul retrocedării, trec în proprietatea persoanelor fizice sau juridice cărora li s-a reconstituit dreptul de proprietate asupra terenurilor."*

Bunurile propuse a fi scoase din inventarul centralizat al bunurilor din domeniul public al statului nu mai sunt de uz sau de interes public național, ele nu mai deserveșc fond forestier, proprietate publică a statului administrat de Regia Națională a Pădurilor – Romsilva, aceste bunuri sunt în posesia unei societăți private prin contractul de vânzare-cumpărare nr. 939/14.10.2008.

Necesitatea și oportunitatea promovării proiectului de act normativ, realitatea și corectitudinea datelor prezentate aparțin Regiei Naționale a Pădurilor – Romsilva care promovează acest proiect prin Ministerul Mediului, Apelor și Pădurilor, în temeiul art.1 lit.b) din Regulamentul privind procedurile, la nivelul Guvernului, pentru elaborarea, avizarea și prezentarea proiectelor de documente de politici publice, a proiectelor de acte normative, precum și a altor documente în vederea adoptării/aprobării, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 561/2009.

Secțiunea a 3-a: Impactul socioeconomic

3.1.	Descrierea generală a beneficiilor și costurilor estimate ca urmare a intrării în vigoare a actului normativ	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3.2.	Impactul social	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3.3.	Impactul asupra drepturilor și libertăților fundamentale ale omului	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3.4.	Impactul macroeconomic	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3.4.1.	Impactul asupra economiei și asupra principalilor indicatori macroeconomici	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3.4.2.	Impactul asupra mediului concurențial și domeniul ajutoarelor de stat	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3.5.	Impactul asupra mediului de afaceri	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3.6.	Impactul asupra mediului înconjurător	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3.7.	Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva inovării și digitalizării	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3.8.	Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva dezvoltării durabile	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3.9.	Alte informații	Nu au fost identificate.

Secțiunea a 4-a: Impactul financiar asupra bugetului general consolidat atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani), inclusiv informații cu privire la cheltuieli și venituri

- în mii lei (RON) –						
Indicatori	Anul curent	Următorii patru ani				Media pe cinci ani
1	2	3	4	5	6	7

4.1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acesta: (i) impozit pe profit (ii) impozit pe venit						
b) bugete locale (i) impozit pe profit						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) contribuții de asigurări						
d) alte tipuri de venituri (se va menționa natura acestora)						
4.2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acesta: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii						
b) bugete locale: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii						
d) alte tipuri de cheltuieli (se va menționa natura acestora)						
4.3. Impact financiar, plus/minus, din care:						
a) buget de stat						
b) bugete locale						
4.4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
4.5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
4.6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare						
4.7. Prezentarea, în cazul proiectelor de acte normative a căror adoptare atrage majorarea cheltuielilor bugetare, a următoarelor documente:						
a) fișa financiară prevăzută la art. 15 din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, însoțită de ipotezele și metodologia de calcul utilizate; b) declarație conform căreia majorarea de cheltuială respectivă este compatibilă cu obiectivele și prioritățile strategice specificate în strategia fiscal-bugetară, cu legea bugetară anuală și cu plafoanele de						

cheltuieli prezentate în strategia fiscal-bugetară.						
4.8. Alte informații						

Secțiunea a 5-a: Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

5.1.	Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ	Prin adoptarea prezentului proiect de act normativ se completează anexa nr.12 la Hotărârea Guvernului nr. 1705/2006 pentru aprobarea inventarului centralizat al bunurilor din domeniul public al statului, cu modificările și completările ulterioare.
5.2.	Impactul asupra legislației în domeniul achizițiilor publice	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5.3.	Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația UE (în cazul proiectelor ce transpun sau asigură aplicarea unor prevederi de drept UE).	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5.3.1.	Măsuri normative necesare transpunerii directivelor UE	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5.3.2.	Măsuri normative necesare aplicării actelor legislative ale UE	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5.4.	Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5.5.	Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente asumate	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5.6.	Alte informații	Nu au fost identificate.

Secțiunea a 6-a: Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ

6.1.	Informații privind neaplicarea procedurii de participare la elaborarea actelor normative	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
6.2.	Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
6.3.	Informații despre consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
6.4.	Informații privind puncte de vedere/opinii emise de organisme	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

	consultative constituite prin acte normative	
6.5.	Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
6.6.	Alte informații	Nu au fost identificate.
Secțiunea a 7-a: Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ		
7.1.	Informarea societății civile cu privire la elaborarea proiectului de act normativ	Pentru proiectul de hotărâre a fost îndeplinită procedura prevăzută de Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată, cu modificările ulterioare.
7.2.	Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
Secțiunea a 8-a: Măsuri de implementare, monitorizarea și evaluarea proiectului de act normativ		
8.1.	Măsuri de punere în aplicare a proiectului de act normativ	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
8.2.	Alte informații	Nu au fost identificate.

Pentru considerentele de mai sus, am elaborat prezentul proiect de **Hotărâre a Guvernului privind actualizarea datelor de identificare și scoaterea unor bunuri imobile din inventarul centralizat al bunurilor din domeniul public al statului aflate în administrarea Ministerului Mediului, Apelor și Pădurilor - Regia Națională a Pădurilor – Romsilva, ca urmare a retrocedării**, care în forma prezentată, a fost avizat de ministerele interesate și pe care îl supunem spre adoptare.

MINISTRUL MEDIULUI, APELOR ȘI PĂDURILOR

MIRCEA FECHET

AVIZĂM:

MINISTRUL FINANTELOR

MARCEL-IOAN BOLOȘ

MINISTRUL JUSTIȚIEI

ALINA-ȘTEFANIA GORGHIU