

NOTĂ DE FUNDAMENTARE

Secțiunea 1

Titlul proiectului de act normativ

HOTĂRÂRE

privind modificarea art. 6 alin. (6) din Hotărârea Guvernului nr. 936/2020 pentru aprobarea cadrului general necesar în vederea implicării autorităților și instituțiilor din România în procesul de programare și negociere a fondurilor externe nerambursabile aferente perioadei de programare 2021-2027 și a cadrului instituțional de coordonare, gestionare și control al acestor fonduri

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii actului normativ

2.1 Sursa proiectului de act normativ

Politica de coeziune este una din cele mai importante și mai complexe politici ale Uniunii Europene, având ca principal obiectiv reducerea decalajelor economice, sociale și teritoriale între diversele regiuni și state membre ale Uniunii Europene.

În cadrul acestei politici, obiectivele specifice privind creșterea economică și ocuparea forței de muncă sunt susținute prin contribuția fondurilor externe nerambursabile implementate prin bugete multianuale de 7 ani, respectiv perioadele de programare.

Pentru perioada de programare 2021-2027, au fost adoptate reglementări comune pentru opt fonduri cu gestiune partajată pentru a uniformiza regulile de utilizare a resurselor financiare puse la dispoziția statelor membre din bugetul Uniunii Europene.

Regulamentul (UE) 2021/1060 al Parlamentului European și al Consiliului din 24 iunie 2021 de stabilire a dispozițiilor comune privind Fondul european de dezvoltare regională, Fondul social european Plus, Fondul de coeziune, Fondul pentru o tranziție justă și Fondul european pentru afaceri maritime, pescuit și acvacultură și de stabilire a normelor financiare aplicabile acestor fonduri, precum și Fondului pentru azil, migrație și integrare, Fondului pentru securitate internă și Instrumentului de sprijin financiar pentru managementul frontierelor și politica de vize, vizează îmbunătățirea coordonării și armonizării implementării fondurilor care furnizează contribuții în temeiul politicii de coeziune, reducându-se fragmentarea utilizării resurselor financiare puse la dispoziția statelor membre din bugetul Uniunii Europene.

Prin Hotărârea Guvernului nr. 936/2020, cu modificările și completările ulterioare, s-a aprobat cadrul general necesar în vederea implicării autorităților și instituțiilor din România în procesul de programare și negociere a fondurilor externe nerambursabile aferente perioadei de programare 2021-2027 și a cadrului instituțional de coordonare, gestionare și control al acestor fonduri.

2.2 Descrierea situației actuale

Prin Hotărârea Guvernului nr. 936/2020 pentru aprobarea cadrului general necesar în vederea implicării autorităților și instituțiilor din România în procesul de programare și negociere a fondurilor externe nerambursabile aferente perioadei de programare 2021-2027 și a cadrului instituțional de coordonare, gestionare și control al acestor fonduri s-a aprobat cadrul instituțional pentru managementul și controlul fondurilor externe nerambursabile aferente perioadei de programare 2021-2027, s-au stabilit autoritățile de

management și titularii de program pentru cele 16 programe operaționale aferente acestei perioade de programare.

Programul Sănătate (PS), este un program multifond, care finanțează intervenții diverse, precum: investiții în infrastructura de sănătate, cercetare și digitalizare în domeniul medical și măsuri de tip FSE+ , respectiv formare, instrumente de lucru, furnizare de servicii medicale preventive pentru persoane aparținând grupurilor vulnerabile, etc.

În conformitate cu prevederile art. 6 alin. (1) din Hotărârea Guvernului nr. 936/2020, cu modificările și completările ulterioare, a fost desemnat Ministerul Investițiilor și Proiectelor Europene ca titular de program și autoritate de management (AM) pentru Programul Sănătate.

Totodată, conform prevederilor art. 6 alin. (6) din Hotărârea Guvernului nr. 936/2020, cu modificările și completările ulterioare, ”în cadrul Programului operațional Sănătate, autoritatea de management poate delega, pe bază de acord de delegare, funcții ale autorității de management către organismele intermediare constituite la nivelul agențiilor pentru dezvoltare regională organizate potrivit Legii nr. 315/2004 privind dezvoltarea regională în România, cu modificările și completările ulterioare, către Organismul intermediar regional pentru Programe europene capital uman Regiunea București-Ilfov care funcționează în subordinea Ministerului Investițiilor și Proiectelor Europene și către Organismul intermediar pentru cercetare care se organizează și funcționează în cadrul Ministerului Cercetării, Inovării și Digitalizării”.

2.3 Schimbări preconizate

Parcursul etapelor necesare pentru definitivarea sistemelor de management și control (SMC) ale programelor este în mod direct dependentă de momentul adoptării deciziei privind componența sistemului, respectiv stabilirea entității cu rol de AM, precum și după caz, identificarea și nominalizarea de organisme intermediare (OI).

Prin modificarea actului normativ, este reglementată posibilitatea ca pentru Programul Sănătate, autoritatea de management să poată delega exercitarea unor funcții și către Organismul intermediar pentru Promovarea Societății Informaționale (OIPSI), direcție generală în cadrul Autorității pentru Digitalizarea României.

Modificarea este necesară având în vedere specificul intervențiilor finanțate în cadrul Programului Sănătate, pentru intervențiile care vizează dezvoltarea și utilizarea tehnologiilor digitale pentru facilitarea accesului la servicii medicale. Totodată, includerea Organismului intermediar pentru Promovarea Societății Informaționale derivă din experiența și capacitatea administrativă pe care o deține, acesta fiind implicat în perioada de programare 2007-2013 în cadrul Programului Operațional Sectorial Creșterea Competitivității Economice, precum și în perioada de programare 2014-2020 în cadrul Programului Operațional Competitivitate în gestionarea intervențiilor privind digitalizarea prin dezvoltarea unor soluții integrate.

Modificarea propusă permite o flexibilizare a delegării atribuțiilor către organismele intermediare implicate direct în sistemul de gestiune și control, fiind asigurate premisele pentru gestionarea eficientă a fondurilor alocate Programului Sănătate, prin valorificarea experienței acumulate de către fiecare organism intermediar pe parcursul perioadelor de programare anterioare în implementarea unor operațiuni similare celor care vor fi finanțate din Programul Sănătate.

Delegarea atribuțiilor către organismul intermediar va fi realizată printr-un acord cadru de delegare care include condiții referitoare la structura organizațională a organismului intermediar și separarea funcțiilor, păstrarea unui nivel corespunzător al personalului calificat, precum și alte prevederi care să asigure un management adecvat al funcțiilor delegate, inclusiv indicatori de performanță.

În acest mod vor fi asigurate premisele pentru gestionarea eficientă a fondurilor alocate Programului Sănătate în cadrul priorității 6, prin valorificarea experienței acumulate de către OIPSI pe parcursul perioadelor de programare anterioare în implementarea unor operațiuni similare celor care vor fi finanțate din Programul Sănătate.

În cadrul Programului Asistență Tehnică au fost incluse cheltuieli de asistență tehnică pentru Programul Sănătate, destinate asigurării capacității administrative a organismelor intermediare implicate în sistemul de gestiune și control al Programului Sănătate.

2.4 Alte informații *)

Nu au fost identificate

Secțiunea a 3-a

Impactul socioeconomic **)

3.1 Descrierea generală a beneficiilor și costurilor estimate ca urmare a intrării în vigoare a actului normativ

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

3.2 Impactul social

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

3.3. Impactul asupra drepturilor și libertăților fundamentale ale omului .

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

3.4. Impactul macroeconomic

3.4.1 Impactul asupra economiei și asupra principalilor indicatori macroeconomici

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

3.4.2 Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect

3.5. Impactul asupra mediului de afaceri

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect

3.6 Impactul asupra mediului înconjurător

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect

3.7. Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva inovării și digitalizării

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect

3.8 Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva dezvoltării durabile

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect

3.9. Alte informații

Nu au fost identificate

Secțiunea a 4-a

Impactul financiar asupra bugetului general consolidat atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani), inclusiv informații cu privire la cheltuieli și venituri *)**

- În mii lei (RON)						
Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
1	2	3	4	5	6	7
4.1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) bugetul de stat, din acesta: (i) impozit pe profit (ii) impozit pe venit						
b) bugete locale: (i) impozit pe profit						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat (i) contribuții de asigurări						
d) alte tipuri de venituri (Se va menționa natura acestora.)						
4.2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acesta: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii						
b) bugete locale: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii						
d) alte tipuri de cheltuieli (Se va menționa natura acestora.)						

4.3. Impact financiar, plus/minus, din care:						
a) buget de stat						
b) bugete locale						
4.4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
4.5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
4.6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare						
4.7. Prezentarea, în cazul proiectelor de acte normative a căror adaptare atrage majorarea cheltuielilor bugetare, a următoarelor documente: a) fișa financiară prevăzută la art. 15 din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, însoțită de ipotezele și metodologia de calcul utilizată; b) declarație conform căreia majorarea de cheltuială respectivă este compatibilă cu obiectivele și prioritățile strategice specificate în strategia fiscal-bugetară, cu legea bugetară anuală și cu plafoanele de cheltuieli prezentate în strategia fiscal-bugetară.						
4.8. Alte informații Nu au fost identificate						

Secțiunea a 5-a

Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

5.1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ Nu este cazul.
5.2. Impactul asupra legislației în domeniul achizițiilor publice Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
5.3. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația UE (în cazul proiectelor ce transpun sau asigură aplicarea unor prevederi de drept UE)
5.3.1. Măsuri normative necesare transpunerii directivelor UE Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
5.3.2. Măsuri normative necesare aplicării actelor legislative UE Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
5.4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
5.5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente asumate Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.

5.6. Alte informații

Nu au fost identificate

Secțiunea a 6-a

Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ

6.1. Informații privind neaplicarea procedurii de participare la elaborarea actelor normative

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

6.2. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

6.3. Informații despre consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

6.4. Informații privind puncte de vedere/opinii emise de organisme consultative constituite prin acte normative

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

6.5. Informații privind avizarea de către:

a) **Consiliul Legislativ**

b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării

c) Consiliul Economic și Social

d) Consiliul Concurenței

e) Curtea de Conturi

Proiectul de act normativ a fost avizat de Consiliul Legislativ prin avizul nr.....

S-a solicitat punctul de vedere al Curții de Conturi și Autorității de Audit din cadrul Curții de Conturi a României.

6.6. Alte informații

Nu este cazul.

Secțiunea a 7-a

Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ

7.1. Informarea societății civile cu privire la elaborarea proiectului de act normativ

Prezentul proiect de act normativ respectă prevederile art. 7 alin. (13) din Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată, având în vedere urgența definitivării sistemului de management și control pentru programele operaționale aferente perioadei de programare 2021-2027, în vederea evitării întârzierilor în demararea implementării acestora care ar avea consecințe grave asupra absorbției fondurilor europene și a fost publicat în dezbatere publică pe pagina de internet a Ministerului Investițiilor și Proiectelor Europene la data de

7.2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.

7.3. Alte informații

Nu au fost identificate.

Secțiunea a 8- a**Măsuri privind implementarea, monitorizarea și evaluarea proiectului de act normativ****8.1. Măsuri de punere în aplicare a proiectului de act normativ**

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.

8.2. Alte informații

Nu au fost identificate.

Față de cele prezentate mai sus, a fost promovat prezentul proiect de Hotărâre de Guvern privind modificarea art. 6 alin. (6) din Hotărârea Guvernului nr. 936/ 2020 pentru aprobarea cadrului general necesar în vederea implicării autorităților și instituțiilor din România în procesul de programare și negociere a fondurilor externe nerambursabile aferente perioadei de programare 2021-2027 și a cadrului instituțional de coordonare, gestionare și control al acestor fonduri, care în forma prezentată, a fost avizat de ministerele interesate și pe care îl supunem adoptării.

MINISTRUL INVESTIȚIILOR ȘI PROIECTELOR EUROPENE

Adrian CÂCIU

Avizatori:

VICEPRIM-MINISTRU

Marian NEACȘU

**MINISTRUL CERCETĂRII, INOVĂRII ȘI
DIGITALIZĂRII**

**PREȘEDINTELE AUTORITĂȚII PENTRU
DIGITALIZAREA ROMÂNIEI**

Bogdan-Gruia IVAN

Dragoș-Cristian VLAD

MINISTRUL FINANTELOR

MINISTRUL JUSTIȚIEI

Marcel-Ioan BOLOȘ

Alina-Ștefania GORGHIU