

NOTA DE FUNDAMENTARE

Secțiunea 1 **Titlul proiectului de act normativ**

HOTĂRÂRE

pentru modificarea anexei la Hotărârea Guvernului nr. 432/2020 privind aprobarea Programului de măsuri pentru atingerea stării ecologice bune a regiunii marine Marea Neagră

Secțiunea a 2-a **Motivul emiterii actului normativ**

2.1. Sursa proiectului de act normativ	Inițiativa Ministerului Mediului, Apelor și Pădurilor
2.2. Descrierea situației actuale	Directiva 2008/56/CE a Parlamentului European și a Consiliului din 17 iunie 2008 de instituire a unui cadru de acțiune comunitară în domeniul politicii privind mediul marin (Directiva cadru „Strategia pentru mediul marin”) stabilește cadrul legal pentru adoptarea măsurilor ce urmăresc protecția și menținerea stării ecologice bune a mediului marin până în 2020. Directiva invocată anterior a fost transpusă în legislația națională prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr.71/2010 privind stabilirea strategiei pentru mediul marin, aprobată cu modificări prin Legea nr.6/2011, cu modificările și completările ulterioare. Directiva, conform scopului, se aplică tuturor apelor marine, respectiv apelor marine interioare, marea teritorială și zona economică exclusivă aflate sub jurisdicția sau suveranitatea statelor membre, inclusiv fundul mării și subsolul acestor ape. Conform prevederilor art.6 din Directiva 2008/56/CE a Parlamentului European și a Consiliului din 17 iunie 2008, statele membre au obligația să elaboreze programe de monitorizare și programe de măsuri, care să permită realizarea sau menținerea stării ecologice bune ale fiecărei regiuni marine UE, inclusiv Marea Neagră. Programele de monitorizare și programele de măsuri trebuie să conțină elemente comune cu cele ale statelor membre cu care împart regiunea marină. În primul ciclu de implementare al directivei, a fost elaborat Programul de măsuri conform prevederilor art.13 și 14 din Directiva 2008/56/CE a Parlamentului European și a Consiliului din 17 iunie 2008. De asemenea, documentul suport pentru elaborarea programului de măsuri a fost Ghidul de raportare produs de către Grupul de Lucru privind date, informații și schimb de experiență (WG DIKE) al Comisiei Europene. Anexa care conține măsurile ce

	trebuie implementate de către România pentru atingerea stării ecologice bune a Mării Negre a fost raportată la Comisia Europeană, conform obligațiilor, în august 2017. Dat fiind caracterul transfrontalier al mediului marin, România și Bulgaria, care împart aceiași regiune marină, trebuie să coopereze în vederea atingerii stării ecologice bune a Mării Negre, fapt pentru care programul de măsuri conține măsuri comune. Conform strategiei marine (art.5 și 17 din Directiva 2008/56/CE a Parlamentului European și a Consiliului din 17 iunie 2008), în ciclul al doilea de implementare trebuie revizuit Planul de acțiune, inclusiv Programul de măsuri. Ca urmare, în anul 2021, a fost demarată procedura pentru revizuirea Programul de măsuri, fiind introduse în Anexă la secțiunea -Măsuri Noi - două măsuri, respectiv: • RO-MN-30 Monitorizarea impactului fermelor de acvacultură marină asupra ecosistemului Mării Negre, • RO-MN-31 monitorizarea gropilor de împrumut existente, acolo unde au fost dragate sedimente necesare pentru extinderea plajelor turistice prin înnisipare artificială, în desfășurarea proiectelor de protecție și amenajare costieră.
2.3. Schimbări preconizate	Prin adoptarea proiectului de act normativ se urmărește completarea legislației interne privind protecția mediului marin, respectiv atingerea stării ecologice bune a acestuia. Totodată, prin modificarea Hotărârii Guvernului nr.432/2020, respectiv prin actualizarea Programului de măsuri, se asigură implementarea prevederilor art.17 ale Directivei 2008/56/CE a Parlamentului European și a Consiliului din 17 iunie 2008.
2.4. Alte informații	Nu au fost identificate.
Secțiunea a 3-a: Impactul socioeconomic	
3.1. Descrierea generală a beneficiilor și costurilor estimate ca urmare a intrării în vigoare a actului normativ	Impactul proiectului de act normativ este pozitiv, deoarece permite dezvoltarea durabilă a regiunii marine Marea Neagră prin implementarea Programului de măsuri actualizat.
3.2. Impactul social	Proiectul de act normativ va avea un impact social pozitiv, deoarece va asigura premisele unei dezvoltări durabile în regiunea marină Marea Neagră, asigurând locuri de muncă, dar și protecția ecosistemului marin.
3.3. Impactul asupra drepturilor și libertăților fundamentale ale omului	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3.4. Impactul macroeconomic	Impactul proiectului de act normativ este pozitiv, deoarece permite dezvoltarea durabilă a regiunii marine Marea Neagră

	prin implementarea programului de măsuri actualizat.
3.4.1. Impactul asupra economiei și asupra principalilor indicatori macroeconomici	Proiectul de act normativ nu are impact socio-economic direct. Acesta contribuie la protecția ecosistemului marin și asigură condiții pentru dezvoltarea unor activități durabile în regiunea Marea Neagră.
3.4.2. Impactul asupra mediului concurențial și domeniul ajutoarelor de stat	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3.5. Impactul asupra mediului de afaceri	Trebuie să respecte măsurile de protecție și să evite orice activitate, care ar avea efecte negative asupra stării ecologice a ecosistemului marin.
3.6. Impactul asupra mediului înconjurător	Proiectul de act normativ va avea un impact de mediu pozitiv, având în vedere faptul că prin implementare se asigură realizarea obiectivului central al Directivei, respectiv starea ecologică bună a apelor marine. Măsurile noi propuse nu fac obiectul Hotărârii Guvernului nr. 1076/2004 privind stabilirea procedurii de realizare a evaluării de mediu pentru planuri și programe, cu modificările ulterioare.
3.7. Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva inovării și digitalizării	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3.8. Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva dezvoltării durabile	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
3.9. Alte informații	Nu au fost identificate.

Secțiunea a 4-a

Impactul financiar asupra bugetului general consolidat atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani), inclusiv informații cu privire la cheltuieli și venituri

- mii lei -

Indicatori	2023	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
		2024	2025	2026	2027	
1	2	3	4	5	6	7
4.1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acesta:						
(i) impozit pe profit						
(ii) impozit pe venit						
b) bugete locale:						
(i) impozit pe profit						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						
(i) contribuții de asigurări						
d) alte tipuri de venituri - redevență (Se va menționa natura acestora.)	-					
4.2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:						

a) buget de stat, din acesta:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri si servicii						
b) bugete locale:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri si servicii						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri si servicii						
d) alte tipuri de cheltuieli (Se va menționa natura acestora.)						
4.3. Impact financiar, plus/minus, din care:						
a) buget de stat						
b) bugetele locale						
4.4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
4.5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
4.6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare						
4.7. Prezentarea, in cazul proiectelor de acte normative a căror adoptare atrage majorarea cheltuielilor bugetare, a următoarelor documente: a) fișa financiară prevăzută la art. 15 din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, însoțită de ipotezele și metodologia de calcul utilizată; b) declarație conform căreia majorarea de cheltuială respectivă este compatibilă cu obiectivele și prioritățile strategice specificate în strategia fiscal-bugetară, cu legea bugetară anuală și cu plafoanele de cheltuieli prezentate în strategia fiscal-bugetară.						
4.8. Alte informații	Fondurile prevăzute în programul de măsuri vor fi finanțate din Fondurile de Coeziune și Structurale, Fondul European de Dezvoltare Regională, Fondul European pentru Agricultură și Dezvoltare Rurală, Fondul European pentru Pescuit și Afaceri Maritime (2014-2020), fonduri LIFE, alte fonduri europene și fonduri alocate anual de la bugetul de stat și bugetele locale cu această destinație. Autoritățile și instituțiile publice care implementează Programul de măsuri vor accesa fonduri europene, iar alocarea de fonduri de la bugetul de stat sau de la bugetele locale se va face cu încadrarea în sumele aprobate anual cu această destinație. Considerăm că bugetul general consolidat nu va fi afectat având în vedere că fiecare autoritate publică centrală sau locală ce desfășoară activități maritime va gestiona corespunzător fondurile pentru a asigura implementarea					

	programului de măsuri actualizat pentru protecția Mării Negre.
Secțiunea a 5-a Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare	
5.1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5.2. Impactul asupra legislației în domeniul achizițiilor publice	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5.3. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația UE (în cazul proiectelor ce transpun sau asigură aplicarea unor prevederi de drept UE)	Proiectul de act normativ este pe deplin compatibil cu legislația europeană în materie, având în vedere faptul că se asigură implementarea prevederilor art.13, 14 și 17 din Directiva 2008/56/CE a Parlamentului European și a Consiliului din 17 iunie 2008, respectiv implementarea programului de măsuri pentru protecția și conservarea diversității ecologice a Mării Negre.
5.3.1. Măsuri normative necesare transpunerii directivelor UE	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5.3.2. Măsuri normative necesare aplicării actelor legislative UE	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5.4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5.5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente asumate	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5.6. Alte informații	Prin prezentul proiect de act normativ se actualizează Programul de măsuri aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.432/2020 și se introduc două noi măsuri. Proiectul este structurat pe măsurile existente, care au fost adoptate conform legislației în vigoare elaborată de diferitele autorități centrale care desfășoară activități maritime, precum și măsuri noi care vor conduce la atingerea/menținerea stării ecologice bune a ecosistemului marin, deci la îndeplinirea obiectivului central al Ordonanței de urgență a Guvernului nr.71/2010, aprobată cu modificări prin Legea nr.6/2011, cu modificările și completările ulterioare.
Secțiunea a 6-a Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ	
6.1. Informații privind neaplicarea procedurii de participare la elaborarea	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

actelor normative	
6.2. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	Pentru evaluarea stadiului de implementare al Programului de măsuri, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.432/2020, pentru actualizarea acestuia, în vederea raportării la Comisia Europeană, au fost elaborate chestionare pentru fiecare măsură nouă din Program și transmise tuturor factorilor interesați responsabili cu implementarea acestora (august 2021). În conformitate cu prevederile art. 19 din Directiva 2008/56/CE a Parlamentului European și a Consiliului din 17 iunie 2008, au fost organizate întâlniri de lucru cu factorii implicați în desfășurarea activităților maritime pentru discutarea măsurilor propuse în vederea implementării acestora. În ziua de 8 decembrie 2021, MMAP a organizat consultarea publică, în format online, cu reprezentanți ai ministerelor ce desfășoară activități maritime, ai Institutului Național de Cercetare-Dezvoltare Marină “Grigore Antipa” Constanța, ai Institutului Național Cercetare- Dezvoltare pentru Geologie și Geoecologie Marină GEOECOMAR, Mare Nostrum ONG, Asociații de Pescari (RoPescador, Federația Pescarilor de la Marea Neagră), Administrației Naționale “Apele Române”, Agenția de Protecție a Mediului Constanța, Agenția Națională de Pescuit și Acvacultură – Constanța, Garda de Mediu Constanța, ACROPO, Administrația Rezervației Biosferă Delta Dunării, Compania Națională Administrația Porturilor Maritime, Agenția Națională Ariei Naționale Protejate, Complexul Muzeal de Științe ale Naturii Constanța, Societatea de Ornitologie Română. În scopul consultării publice, Programul de măsuri a fost postat pe site-ul Ministerului Mediului, Apelor și Pădurilor (ianuarie-februarie 2022), nefiind formulate observații sau propuneri din partea publicului. Programul de măsuri actualizat a fost notificat Comisiei Europene, în forma propusă în proiectul de act normativ (26.04.2022), care nu a formulat recomandări asupra acestuia și nu a solicitat clarificări. Din răspunsurile primite și din dezbaterile publice s-a constatat că măsurile noi din anexa la Hotărârea Guvernului nr.432/2020 se află în diferite stadii de dezvoltare, fapt ce a condus la menținerea lor în noul Program de măsuri. Având în vedere activitățile viitoare, au fost incluse două măsuri care se referă la acvacultură și plaje.
6.3. Informații despre consultările	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

organizate cu autoritățile administrației publice locale	
6.4. Informații privind puncte de vedere/opinii emise de organisme consultative constituite prin acte normative	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
6.5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	Proiectul de act normativ urmează a fi avizat de către Consiliul Legislativ.
6.6. Alte informații	Nu au fost identificate.
Secțiunea a 7-a Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ	
7.1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ.	În elaborarea proiectului a fost îndeplinită procedura stabilită prin Legea nr.52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată, cu modificările ulterioare.
7.2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
Secțiunea a 8-a Măsurile privind implementarea, monitorizarea și evaluarea proiectului de act normativ	
8.1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
8.2. Alte informații	Nu au fost identificate.

Pentru considerentele de mai sus, am elaborat proiectul de Hotărâre a Guvernului pentru modificarea anexei la Hotărârea Guvernului nr. 432/2020 privind aprobarea Programului de măsuri pentru atingerea stării ecologice bune a regiunii marine Marea Neagră, care în forma prezentată a fost avizat de către ministerele interesate și de către Consiliul Legislativ și pe care îl supunem spre adoptare.

MINISTRUL MEDIULUI, APELOR ȘI PĂDURILOR

Mircea FECHET

**MINISTRUL AGRICULTURII ȘI
DEZVOLTĂRII RURALE**

Florin-Ionuț BARBU

**MINISTRUL DEZVOLTĂRII,
LUCRĂRIILOR PUBLICE ȘI
ADMINISTRAȚIEI**
Adrian-Ioan VEȘTEA

**MINISTRUL TRANSPORTURILOR ȘI
INFRASTRUCTURII**

Sorin-Mihai GRINDEANU

**MINISTRUL ECONOMIEI,
ANTREPRENORIATULUI ȘI TURISMULUI**

Ștefan-Radu OPREA

**VICEPRIM-MINISTRU,
MINISTRUL AFACERILOR INTERNE**

Marian-Cătălin PREDOIU

**MINISTRUL CERCETĂRII,
INOVĂRII ȘI DIGITALIZĂRII**

Bogdan-Gruia IVAN

**MINISTRUL INVESTIȚIILOR ȘI
PROIECTELOR EUROPENE**

Adrian CÂCIU

MINISTRUL FINANȚELOR

Marcel –Ioan BOLOȘ

MINISTRUL AFACERILOR EXTERNE

Luminița –Teodora ODOBESCU

MINISTRUL JUSTIȚIEI

Alina-Ștefania GORGHIU