

NOTA DE FUNDAMENTARE

Secțiunea 1 Titlul proiectului de act normativ	
HOTĂRÂRE privind aprobarea concesiunii, prin atribuire directă către Societatea Comercială Exploatare Sistem Zonal Prahova S.A., a unor bunuri imobile din domeniul public al statului aflate în administrarea Ministerului Mediului, Apelor și Pădurilor prin Administrația Națională Apele Române	
Secțiunea a 2-a Motivul emiterii actului normativ	
2.1. Sursa proiectului de act normativ	Inițiativa Ministerului Mediului, Apelor și Pădurilor
2.2. Descrierea situației actuale	Administrația Națională „Apele Române” a fost înființată în anul 2002, prin reorganizarea Companiei Naționale Apele Române, primind statutul de regie autonomă. Ca urmare a dispozițiilor Legii apelor nr.107/1996, cu modificările și completările ulterioare, dar și în urma semnării Tratatului de Aderare a României la Uniunea Europeană a fost schimbat statutul juridic al entității, respectiv Administrația Națională „Apele Române” a devenit instituție publică. În vederea punerii în aplicare a prevederilor art.7 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 107/2002 privind înființarea Administrației Naționale „Apele Române”, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.400/2005, cu modificările și completările ulterioare, au fost externalizate activitățile nespecifice gospodăririi apelor din activitatea directă a instituției. Astfel, Societatea Comercială Exploatare Sistem Zonal Prahova a fost înființată în baza prevederilor art.7 alin.(2) pct. c) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 107/2002, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.400/2005, cu modificările și completările ulterioare. Potrivit prevederilor art.7 alin.(1) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 107/2002, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.400/2005, cu modificările și completările ulterioare, „activitățile nespecifice gospodăririi apelor, ca urmare a reorganizării Administrației Naționale „Apele Române”, pot fi lichidate sau externalizate, în baza hotărârii Consiliului de Conducere, în condițiile legii”. În acest sens, Consiliul de Conducere al Administrației Naționale „Apele Române” a emis Hotărârea nr.38/05.12.2005, care la art.9 aprobă externalizarea activităților nespecifice gospodăririi apelor, prin înființarea de societăți comerciale cu asociat unic Administrația Națională „Apele Române”. Această societate s-a înființat în data de 01.07.2006, în urma Hotărârii nr.40/06.02.2006 a Administrației Naționale „Apele Române”, care este unicul acționar, societatea având numărul de înregistrare la Registrul

Comerțului J29/1547/2006 și Cod Unic de Înregistrare RO 18856244.

Societatea Comercială Exploatare Sistem Zonal Prahova își desfășoară activitatea conform prevederilor Legii societăților nr.31/1990, republicată, cu modificările și completările ulterioare, Ordonanței de urgență a Guvernului nr.109/2011 privind guvernanta corporativă a întreprinderilor publice, aprobată cu modificări prin Legea nr. 111/2016, cu modificările și completările ulterioare, precum și a Ordonanței de urgență a Guvernului nr.26/2012 privind unele măsuri de reducere a cheltuielilor publice și întărirea disciplinei financiare și de modificare și completare a unor acte normative, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.16/2013, cu modificările și completările ulterioare.

Capitalul social al societății este în cuantum de 11.166 mii lei, fiind compus din aport în natură în valoare de 4.916 mii lei și aport în numerar în valoare de 6.250 mii lei. Capitalul social în cuantum de 11.166 mii lei, este împărțit în 220.057,00 acțiuni nominative, fiecare cu valoare nominală de 50,74 lei, fiind constituit din aporturi în natură și în numerar, din patrimoniul privat al acționarului, respectiv din fondurile proprii ale acestuia, în condițiile legii. Toate acțiunile sunt deținute de Administrația Națională „Apele Române” și nu pot fi cotate la bursă, tranzacționate pe piața de capital sau înstrăinate în orice alt mod.

Societatea Comercială Exploatare Sistem Zonal Prahova S.A. posedă și administrează, conform actului constitutiv și legilor române, bunurile pe care le are în patrimoniu propriu, în vederea realizării scopului pentru care a fost constituită.

Societatea Comercială Exploatare Sistem Zonal Prahova are activitate complexă, cu impact major asupra populației și industriei județului Prahova și cu un proces tehnologic cu funcționare continuă. Punctele de lucru sunt dispersate pe întreg teritoriul județului datorită întinderii infrastructurii pe care operează societatea cât și ariei de răspândire a clienților cărora se adresează.

Structura organizatorică a Societatea Comercială Exploatare Sistem Zonal Prahova S.A.

- Obiect principal de activitate

Cod CAEN - 3600 – Captarea, tratarea și distribuția apei

- Obiecte secundare de activitate

Cod CAEN - 3511 – Producția de energie electrică

Cod CAEN - 4690 – Comerț cu ridicata nespecializat

Cod CAEN - 4923 – Transporturi rutiere de mărfuri

Cod CAEN - 6810 – Închirierea și subînchirierea bunurilor imobiliare proprii Cod CAEN - 7730 – Închiriere și leasing mașini și echipamente pentru construcții

Cod CAEN - 7110 – Activități de inginerie și consultanță tehnică legate de acestea

Cod CAEN - 7120 – Activități de testări și analize tehnice

Societatea realizează și livrează următoarele produse:

- apă tratată pentru populație și industrie produsă în S.T.A. Voila, S.T.A. Văleni și S.T.A. Măneciu;

- energie electrică produsă în M.H.C. Stânca Costești.

Societatea furnizează următoarele servicii:

- analize de laborator apă pentru terți;

- emitere acorduri de amplasament;

- transport clor pentru terți;

- închiriere mijloace auto.

Pentru realizarea acestor activități Societatea Comercială Exploatare Sistem Zonal Prahova S.A. este structurată pe:

- 3 sisteme hidrotehnice: S.H. VOILA, S.H.VĂLENII DE MUNTE, S.H.ADUȚIUNI
- Microhidrocentrala Stâncă Costești
- sediu central.

S.H.Voila cuprinde:

- priza Brebu - Bazinul de apă curată Lunca Mare
Nivel normal de exploatare $V=261.50$ mii mc ;
- barajul de priză Voila cu lacul de priză Voila
Nivel normal de retenție $V=0.10$ mil mc
- stația de tratare Voila cu o capacitate de 3 mc/s, pe două linii tehnologice firul 1 1.45 mc/s apă potabilă, firul 2 1.55 mc/s apă industrială.

În cadrul stației funcționează un Laborator de calitate a apei acreditat de Ministerul Sănătății și un Laborator de monitorizare pe flux .

- atelierul mecanic

S.H. Vălenii de Munte cuprinde:

- barajul Vălenii de Munte cu lacul de priză
Nivel normal de retenție $V=0.30$ mil mc
- stația de tratare Vălenii de Munte
Capacitate maximă de tratare 2.40 mc/s (pe două linii tehnologice, fir 1 1.20 mc/s, fir 2 1.20 mc/s)

În cadrul stației funcționează un Laborator de calitate a apei acreditat de Ministerul Sănătății și Atelierul mecanic.

- stația de tratare Măneciu cu o capacitate de 100l/s

În cadrul stației funcționează un Laborator de calitate a apei acreditat de Ministerul Sănătății.

S.H. Aduțuni

Asigură transportul și stocarea apei produse în stațiile de tratare printr-un sistem de 186.50 km de aducțiuni:

- aducțiunea Voila-Movila Vulpiei – fir 1 31.11 km, fir 2 31.11 km ;
- aducțiunea Movila Vulpiei – NH Brazi – fir 1 14.058 km, fir 2 14.058 km ;
- aducțiunea Văleni-Movila Vulpiei – fir 1 29.43 km, fir 2 29.43 km ;
- aducțiunea Movila Vulpiei-NH Teleajen – fir 1 14.95 km, fir 2 14.95 km ;
- aducțiunea Tinosu-NH Brazi aflată în prezent în conservare – fir 1 7.40 km

3 cămine de rupere a presiunii:

- Bănești (rezervor pe fir 1 V 750 mc, rezervor pe fir 2 V 750 mc),
- Băicoi (rezervor pe fir 1 V 750 mc, rezervor pe fir 2 V 750 mc),
- Făget (un rezervor de 750 mc)

3 noduri hidrotehnice care asigură înmagazinarea apei:

- NH Movila Vulpiei cu o capacitate de 60000 mc (2 rezervoare de 10000 mc fiecare și 2 rezervoare de 20000 mc fiecare)
- NH Teleajen (rezervor de apă tratată 750 mc – castel de echilibru)
- NH Brazi cu o capacitate de 20000 mc (2 rezervoare de 10000 mc fiecare)

În componența sistemului se mai găsesc 2 cantoane cu rol în apărarea împotriva inundațiilor, respectiv Canton Telegă, Canton Bănești și Cantonul Băicoi unde se află sediul sistemului și Atelierul de reparații.

Frontul de captare Tinosu cu 40 puțuri, un atelier mecanic și o stație de clorinare, care reprezintă o sursă alternativă de alimentare cu apă

potabilă a localităților limitrofe.

Microhidrocentrala Stâncă Costești dotată cu turbina F.O. 0230/720 și grup generator 0.4KV, 50 Hz, 500 rot/min, cu o putere instalată de 0.800 MW.

Societatea are în prezent 91 contracte economice din care 72 de contracte pentru furnizare apă tratată pe perioade nedeterminată, 10 contracte pentru furnizare apă brută, 7 contracte pentru analize apă la terți și 2 contracte pentru vânzarea energiei electrice pe durată determinată cu ORI EXP SRL și contractul de furnizare cu Exploatarea Complexă Stâncă Costești.

Din aceste contracte 82 sunt cu agenți economici și 9 cu persoane fizice, ceea ce asigură o stabilitate a volumelor de apă livrate, respectiv a încasărilor.

Principalii beneficiari ai societății sunt:

-12 operatori de servicii publice care asigură apa potabilă la 7 localități urbane respectiv, Ploiești, Câmpina, Vălenii de Munte, Băicoi, Plopeni, Moreni, Breaza;

-18 localități rurale și anume: Cornu, Sotriile, Brebu, Telegă, Bănești, Florești, Călinești, Măneciu, Dumbrăvești, Gura Vitioarei, Măgurele, Valcanesti, Păulești, Blejoi, Bărcănești, Predeal-Sărari, Cerașu, Strejnic reprezentând o populație de 254.500 locuitori.

Cei mai reprezentativi operatori sunt: Hidro Prahova S.A.-26% din total vânzări și Apa Nova Ploiești-7%.

- agenți economici dintre care ponderea principală o au: OMV Petrom-30% din total vânzări, Prowater-Ecosistem (Petrotel-Lukoil)-12% Maspex România-5%, etc.;

Activitatea de exploatare cuprinde toate lucrările și operațiile tehnologice ce se efectuează pentru realizarea activității societății, precum și pentru urmărirea și supravegherea curentă a comportării stării tehnice a construcțiilor aflate în operare pentru a asigura o exploatare sigură pe toată durata normală de exploatare.

Activitatea de întreținere cuprinde toate lucrările și operațiile pentru menținerea în stare de funcționare a lucrărilor și obiectivelor aflate în operare și se execută permanent.

Activitatea de reparații curente cuprinde lucrări de volum și valori mai mari, apărute ca necesare în urma verificărilor periodice și care nu îndeplinesc condițiile unor reparații capitale prin care se remediază defecțiunile care apar în perioada exploatării instalațiilor și construcțiilor în scopul funcționării corespunzătoare a acestora.

Investițiile urmăresc dotarea laboratoarelor de calitate a apei cu echipamente și aparatură la standarde europene, dezvoltarea sistemelor inteligente de comunicare, monitorizarea și automatizarea proceselor de producție și monitorizarea sistemului de transport.

În prezent, societatea utilizează bunurile din domeniul public de interes național, astfel cum sunt înscrise în anexa nr.12 la Hotărârea Guvernului nr.1705/2006 pentru aprobarea inventarului centralizat al bunurilor din domeniul public al statului, cu modificările și completările ulterioare, pe baza contractului de operare nr.3696/2013, încheiat cu autoritatea tutelară,

	Administrația Națională „Apele Române”. Având în vedere dispozițiile art.33 alin.(1) din Legea apelor nr.107/1996, cu modificările și completările ulterioare, precum și ale art.6 pct.VII subpct.3 și 4 din Hotărârea Guvernului cu nr.43/2020 privind organizarea și funcționarea Ministerului Mediului, Apelor și Pădurilor, cu modificările și completările ulterioare, executarea contractului de concesiune este necesar să fie efectuată prin delegare de către Administrația Națională „Apele Române”, unitate în coordonarea ministerului și care deține logistica necesară derulării unui astfel de contract. Totodată, constatările Corpului de Control al Primului Ministru (Nota de constatare nr.4873/2021, înregistrată la Administrația Națională „Apele Române” cu nr.17908/2021 (cap.VI) evidențiază necesitatea luării măsurilor pentru desfășurarea activității societății în coordonatele legale, raportat la bunurile avute de către societate în operare, conform contractului nr.3696/2013, respectiv utilizarea într-una din variantele indicate de Legea nr.287/2009 privind Codul Civil, republicată, cu modificările și completările ulterioare, aplicabilă din acest punct de vedere fiind instituția concesiunii. Prin urmare, potrivit noilor reglementări din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare, coroborate cu cele ale Legii nr.287/2009, republicată, cu modificările și completările ulterioare, o persoană nu poate exploata bunuri din domeniul public, decât prin administrare sau concesiune. Societatea comercială este eligibilă, pentru continuarea activității de un mare interes public social și economic, local și regional, doar prin utilizarea bunurilor, conform prevederilor în materia concesiunii, drept pentru care a fost propus spre aprobare prezentul proiect de act normativ. Administrarea bunurilor sus-menționate a aparținut, atât înainte, cât și după înființarea societății, Administrației Naționale „Apele Române”, drept pentru care, în vederea concesiunii directe către Exploatare Sistem Zonal SA, acționarul unic, instituție publică funcționând pe bază de gestiune economică autonomă, a inițiat un proiect de hotărâre a Guvernului privind înregistrarea bunurilor vizate în inventarul bunurilor din domeniul public al statului. Bunurile au fost astfel înregistrate prin Hotărârea Guvernului nr.1118/2022 privind actualizarea descrierii tehnice, adresei și valorii de inventar, precum și divizarea, respectiv comasarea unor bunuri imobile aflate în domeniul public al statului și în administrarea Administrației Naționale „Apele Române”. Proiectul de act normativ permite în special gestionarea în siguranță a bunurilor din domeniul public al statului, realizarea de investiții fără grevarea bugetului public și asigurarea confortului social și randamentului economic în județul Prahova, prin gospodărirea eficientă și durabilă a resursei de apă și asigurarea apei potabile și industriale la parametrii cantitativi și calitativi optimi.
2.3. Schimbări preconizate	Prin prezentul proiect actul normativ se stabilesc coordonatele prevăzute de Ordonanța de urgență a Guvernului nr.57/2019, cu modificările și completările ulterioare, referitor la titularii și executanții concesiunii, precum și obiectul și durata contractului de concesiune. Astfel, încheierea contractului de concesiune, precum și executarea acestuia, revine Ministerului Mediului, Apelor și Pădurilor, prin Administrația Națională „Apele Române”, iar redevența urmând a fi încasată

	de statul român. Durata concesiunii, pentru o bună gestionare a bunurilor date în concesiune, asigurarea lucrărilor hidrotehnice, continuitatea serviciilor asigurate de societate în județul Prahova, este de 49 de ani, termen necesar a asigura stabilitatea fizico-contabilă a investițiilor concesionarului. Necesitatea și oportunitatea promovării proiectului de act normativ, realitatea și corectitudinea datelor prezentate aparțin inițiatorului, respectiv Administrației Naționale „Apele Române” care promovează acest proiect prin Ministerul Mediului, Apelor și Pădurilor, în temeiul art.1 lit.b) din Regulamentul privind procedurile, la nivelul Guvernului, pentru elaborarea, avizarea și prezentarea proiectelor de documente de politici publice, a proiectelor de acte normative, precum și a altor documente în vederea adoptării/aprobării, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.561/2009.
2.4. Alte informații	Nu au fost identificate.
Secțiunea a 3-a: Impactul socioeconomic	
3.1. Descrierea generală a beneficiilor și costurilor estimate ca urmare a intrării în vigoare a actului normativ	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
3.2. Impactul social	Asigurarea continuității livrării apei brute industriale și potabile în județul Prahova.
3.3. Impactul asupra drepturilor și libertăților fundamentale ale omului	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3.4. Impactul macroeconomic	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3.4.1. Impactul asupra economiei și asupra principalilor indicatori macroeconomici	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3.4.2. Impactul asupra mediului concurențial și domeniul ajutoarelor de stat	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3.5. Impactul asupra mediului de afaceri	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3.6. Impactul asupra mediului înconjurător	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3.7. Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva inovării și digitalizării	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3.8. Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva dezvoltării durabile	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
3.9. Alte informații	Nu au fost identificate.
Secțiunea a 4-a Impactul financiar asupra bugetului general consolidat atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani), inclusiv informații cu privire la cheltuieli și venituri	

- mii lei -						
Indicatori	2023	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
		2024	2025	2026	2027	
1	2	3	4	5	6	7
4.1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acesta:						
(i) impozit pe profit						
(ii) impozit pe venit						
b) bugete locale:						
(i) impozit pe profit						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						
(i) contribuții de asigurări						
d) alte tipuri de venituri - redevență (Se va menționa natura acestora.)	-	73	73	73	73	58
4.2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acesta:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri si servicii						
b) bugete locale:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri si servicii						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri si servicii						
d) alte tipuri de cheltuieli (Se va menționa natura acestora.)						
4.3. Impact financiar, plus/minus, din care:						
a) buget de stat						
b) bugetele locale						
4.4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
4.5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
4.6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare						
4.7. Prezentarea, in cazul proiectelor de acte normative a căror adoptare atrage majorarea cheltuielilor bugetare, a următoarelor documente:						
a) fișa financiară prevăzută la art. 15 din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, însoțită de ipotezele și metodologia de calcul utilizată;						
b) declarație conform căreia majorarea de						

cheltuială respectivă este compatibilă cu obiectivele și prioritățile strategice specificate în strategia fiscal-bugetară, cu legea bugetară anuală și cu plafoanele de cheltuieli prezentate în strategia fiscal-bugetară.	
4.8. Alte informații	Proiectul de act normativ presupune creșterea veniturilor la bugetul general consolidat. Aplicarea proiectului de act normativ nu conduce la cheltuieli care să afecteze bugetul de stat, deoarece nu implică asigurarea a nici unui suport din bugetul Ministerului Mediului, Apelor și Pădurilor.

Secțiunea a 5-a

Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

5.1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5.2. Impactul asupra legislației în domeniul achizițiilor publice	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5.3. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația UE (în cazul proiectelor ce transpun sau asigură aplicarea unor prevederi de drept UE)	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5.3.1. Măsuri normative necesare transpunerii directivelor UE	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5.3.2. Măsuri normative necesare aplicării actelor legislative UE	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5.4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5.5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente asumate	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5.6. Alte informații	Nu au fost identificate.

Secțiunea a 6-a

Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ

6.1. Informații privind neaplicarea procedurii de participare la elaborarea actelor normative	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
6.2. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

6.3. Informații despre consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale	Proiectul de act normativ urmează a fi transmis spre consultare către autoritățile administrației publice locale.
6.4. Informații privind puncte de vedere/opinii emise de organisme consultative constituite prin acte normative	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
6.5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
6.6. Alte informații	Nu au fost identificate.
Secțiunea a 7-a Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ	
7.1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ.	În elaborarea proiectului a fost îndeplinită procedura stabilită prin Legea nr.52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată, cu modificările ulterioare.
7.2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
Secțiunea a 8-a Măsurile privind implementarea, monitorizarea și evaluarea proiectului de act normativ	
8.1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
8.2. Alte informații	Nu au fost identificate.

Pentru considerentele de mai sus, am elaborat proiectul de Hotărâre a Guvernului privind aprobarea concesiunii, prin atribuire directă către Societatea Comercială Exploatare Sistem Zonal Prahova S.A., a unor bunuri imobile din domeniul public al statului aflate în administrarea Ministerului Mediului, Apelor și Pădurilor prin Administrația Națională Apele Române”, care în forma prezentată a fost avizat de către ministerele interesate și pe care îl supunem spre adoptare.

MINISTRUL MEDIULUI, APELOR ȘI PĂDURILOR
MIRCEA FECHET

AVIZĂM:

VICEPRIM – MINISTRU
MARIAN NEACȘU

MINISTRUL DEZVOLTĂRII, LUCRĂRILOR
PUBLICE ȘI ADMINISTRAȚIEI
ADRIAN-IOAN VEȘTEA

MINISTRUL FINANTELOR
MARCEL-IOAN BOLOȘ

MINISTRUL JUSTIȚIEI
ALINA-ȘTEFANIA GORGHIU