

## NOTA DE FUNDAMENTARE

### Secțiunea 1

#### Titlul proiectului de act normativ

#### Ordonanță a Guvernului

**privind modificarea Legii nr. 152/2020 privind organizarea și finanțarea serviciilor de promovare a sănătății și prevenire a îmbolnăvirilor**

### Secțiunea a 2-a

#### Motivul emiterii actului normativ

În prezent, punerea în aplicare a prevederilor Legii nr. 152/2020 privind **organizarea și finanțarea serviciilor de promovare a sănătății și prevenire a îmbolnăvirilor** nu se poate realiza fiind necesară aprobarea unor modificări și completări care să clarifice conținutul prevederilor actualului act normativ. De asemenea, modificările și completările sunt necesare pentru a asigura concordanța acestui act normativ cu prevederile Titlului I - Sănătatea publică, Titlului II - Programele naționale de sănătate, Titlului VIII - Asigurările sociale de sănătate din Legea nr. 95/2006 privind domeniul sănătății, republicată, cu modificările și completările ulterioare, precum și cu prevederile altor acte normative, de rang primar, aflate în conexiune cu acesta.

#### 1. Descrierea situației actuale

În prezent în Titlul II - Programele naționale de sănătate din Legea nr. 95/2006 privind reforma în domeniul sănătății, republicată, cu modificările și completările ulterioare, sunt reglementate programele naționale de sănătate, care în funcție de sursa de finanțare sunt: programe naționale de sănătate publică finanțate din bugetul Ministerului Sănătății și programele naționale de sănătate curative finanțate din bugetul Fondului național unic de asigurări sociale de sănătate. Domeniile de intervenție cărora le sunt adresate programele naționale de sănătate, modalitatea de derulare a acestora, beneficiarii și condițiile ce trebuie îndeplinite de unitățile sanitare pentru implementarea programelor, cheltuielile eligibile din cadrul acestora sunt, reglementate, de asemenea, prin titlul II al actului normativ anterior menționat. Lista programelor naționale de sănătate, precum și termenii și condițiile pentru implementarea lor, sunt aprobate prin HG și respectiv normele metodologice de aplicare a acestora, elaborate de Ministerul Sănătății sau Casa Națională de Asigurări de Sănătate, după caz, în funcție de sursa de finanțare.

Astfel, pentru punerea în aplicare a prevederilor sus menționate, sunt în vigoare următoarele acte normative: Hotărârea Guvernului nr. 423/2022 privind aprobarea programelor naționale de sănătate, cu modificările și completările ulterioare, Ordinul ministrului sănătății nr. 946/2022 privind aprobarea Normelor tehnice de realizare a programelor naționale de sănătate publică, cu modificările și completările ulterioare și Ordinul președintelui Casei Naționale de Sănătate nr. 180/2022 pentru aprobarea Normelor tehnice de realizare a programelor naționale de sănătate curative pentru anii 2022 și 2023, cu modificările și completările ulterioare. Aceste acte normative asigură cadrul legal pentru pentru implementarea

următoarelor programe naționale de sănătate care includ și măsuri de promovare a sănătății și prevenire a îmbolnăvirilor:

- **Programul național de evaluare și promovare a sănătății și educație pentru sănătate**, finanțat din bugetul Ministerului Sănătății, are drept obiectiv îmbunătățirea stării de sănătate a populației prin promovarea unui stil de viață sănătos și combaterea principalilor factori de risc; acest program cuprinde activități dedicate prevenției primare a bolilor cronice, boli care au factori de risc ce pot fi controlați printr-o alimentație sănătoasă și echilibrată, activitate fizică, reducerea consumului de alcool, renunțarea la fumat și consum de droguri, reducerea stresului, etc.

- **Programul național de vaccinare**, finanțat din bugetul Ministerului Sănătății, are drept obiectiv protejarea sănătății populației împotriva principalelor boli transmisibile care pot fi prevenite prin vaccinarea populației.

- **Programul național de supraveghere și control al bolilor transmisibile prioritare**, finanțat din bugetul Ministerului Sănătății, are drept obiectiv depistarea precoce și asigurarea diagnosticului etiologic al bolilor transmisibile în vederea implementării măsurilor de limitare a răspândirii acestora.

- **Programul național de prevenire, supraveghere și control al infecției HIV/SIDA**, finanțat din bugetul Ministerului Sănătății, are drept obiectiv reducerea răspândirii infecției HIV/SIDA prin acțiuni specifice de prevenire, precum și prin depistarea precoce a persoanelor infectate în rândul celor cu comportament la risc pentru infecția HIV/SIDA și a persoanelor infectate HIV simptomatice și reducerea morbidității asociate cu infecția HIV prin asigurarea tratamentului bolnavilor cu infecție HIV/SIDA.

- **Programul național de prevenire, supraveghere și control al tuberculozei**, finanțat din bugetul Ministerului Sănătății, are drept obiectiv reducerea incidenței, prevalenței și a mortalității TB, creșterea ratei de succes terapeutic la cazurile noi pozitive de TB pulmonară.

- **Programul național de monitorizare a factorilor determinanți din mediul de viață și muncă**, finanțat din bugetul Ministerului Sănătății, are drept obiectiv protejarea sănătății publice prin prevenirea îmbolnăvirilor asociate factorilor de risc determinanți din mediul de viață și muncă.

- **Programul național de screening organizat pentru boli cronice cu impact asupra sănătății publice**, finanțat din bugetul Ministerului Sănătății, are drept obiectiv reducerea poverii bolilor cronice cu impact asupra sănătății publice prin programe organizate de screening.

- **Programul național de sănătate mintală și profilaxie în patologia psihiatrică**, finanțat din bugetul Ministerului Sănătății, are drept obiectiv promovarea sănătății mintale prin terapie ocupațională, asigurarea accesului la programe de sănătate mintală specifice pentru copii și adolescenți, creșterea nivelului de competențe ale specialiștilor care lucrează cu persoane cu tulburări din spectrul autist și cu tulburări de sănătate mintală asociate și al calității serviciilor medicale acordate acestora, precum și creșterea nivelului de abilități și cunoștințe ale părinților și familiilor persoanelor cu tulburări din spectrul autist și cu tulburări de sănătate mintală asociate.

- **Programul național de sănătate a femeii și copilului**, finanțat din bugetul Ministerului Sănătății, are drept obiectiv îmbunătățirea stării de sănătate a copilului, îmbunătățirea stării de sănătate a femeii.

-

Totodată, este de semnalat și faptul că, drepturile și obligațiile beneficiarilor de servicii medicale în cadrul sistemului de asigurări sociale de sănătate pentru asigurarea serviciilor medicale de diagnostic și tratament recomandate pacienților, condițiile care stau la baza furnizării acestora, termenii și condițiile contractării de către furnizorii de servicii medicale și casele de asigurări sociale de sănătate, modalitatea de finanțare a serviciilor medicale și tratamentelor acordate, obligațiile caselor de asigurări de sănătate sunt reglementate prin prevederile Titlului VIII - Asigurările sociale de sănătate din Legea nr. 95/2006, republicată, cu modificările și completările ulterioare. În concordanță cu actele normative care pun în aplicare acest titlu respectiv: HG privind aprobarea pachetului de servicii medicale și a Contractului-cadru care reglementează condițiile acordării asistenței medicale, a medicamentelor și a dispozitivelor medicale, tehnologiilor și dispozitivelor asistive în cadrul sistemului de asigurări sociale de sănătate și normele metodologice de aplicare a acestora, serviciile medicale dedicate prevenirii și depistării precoce a bolilor prioritare cu impact major asupra sănătății publice sunt reglementate și implementate pentru toate palierele de asistență medicală: primară, ambulatorie de specialitate clinică și paraclinică, spitalicească conform prevederilor actelor normative mai sus enumerate.

În contextul legislativ anterior prezentat, Legea nr. 152/2020 privind organizarea și finanțarea serviciilor de promovare a sănătății și prevenire a îmbolnăvirilor care are ca obiect „reglementarea cadrului legislativ referitor la desfășurarea activităților de promovare a sănătății și prevenire a îmbolnăvirilor în rândul populației din România” creează un cadru legislativ care se suprapune sau, în unele cazuri este discordant cu mecanismele organizatorice și financiare care stau la baza furnizării serviciilor medicale și tratamentelor în discuție.

Astfel, **art. 4** din Legea nr. 152/2020 prevede că principalul instrument, la nivel național, pentru activitățile de promovare a sănătății și prevenire a îmbolnăvirilor se realizează pe baza unui program multianual, care cuprinde subprograme anuale. Dată fiind domeniile foarte variate și extinse acoperite de promovarea sănătății și prevenirea îmbolnăvirilor este necesară dezvoltarea unui plan național de promovarea sănătății și prevenirea îmbolnăvirilor care să utilizeze o terminologie comună în domeniul sănătății fie aplicabil tuturor domeniilor de prevenire. Elaborarea Planului Național de Promovare a Sănătății și Prevenirea Îmbolnăvirilor permite identificarea priorităților de intervenție pe termen scurt și mediu, identificarea unităților sanitare care implementează și desfășoară activități preventive și planificarea și alocarea corespunzătoare a resurselor financiare pe baze anuale și multianuale. De asemenea, un număr important de factori de risc sunt comuni mai multor boli cronice, cum este cazul fumatului, consumului de alcool, sedentarismului și al greutatei corporale crescute. Intervenția integrată asupra acestor factori de risc este recomandată pentru eficacitate asupra mai multor boli cronice (bola cardiovasculară, bolara respiratorie cronică, cancer, diabet, etc.). de aceea elaborarea unui plan național de promovarea sănătății și combaterea îmbolnăvirilor este necesar pentru a îngloba programele naționale preventive, deja existente și care au fost enumerate mai sus, pentru a putea elabora acțiuni coordonate și corelate între ele, pentru o mai bună utilizare a resurselor și pentru a dezvolta servicii medicale preventive, adecvate, acolo unde se constată lipsa lor. Planul Național de promovare a sănătății și combaterea îmbolnăvirilor permite, de asemenea, identificarea tuturor surselor de finanțare existente ( bugetul MS, FNUASS, fonduri externe nerambursabile) și dezvoltarea de programe și subprograme complementare celor deja existente sau îmbunătățirea acestora în funcție de prioritățile identificate și în concordanță cu resursele financiare alocate și cu eligibilitățile cheltuielilor finanțate din fonduri extreme nerambursabile. Astfel, se va putea realiza o planificare coerentă și sustenabilă a acțiunilor de sănătate publică și serviciilor de sănătate, precum și identificarea partenerilor din afara sistemului de sănătate care vor contribui la implementarea acestora.

**Art. 5 al. (1), (4)** se prevede că serviciile și activitățile de promovare a sănătății și prevenire a îmbolnăvirilor sunt garantate de stat și finanțate de la bugetul de stat, prin bugetul Ministerului Sănătății, Fondului Național Unic de Asigurări Sociale de Sănătate, bugetul Ministerului Lucrărilor Publice,

Dezvoltării și Administrației, pentru activități preventive în sprijinul comunităților locale, bugetul Ministerului Muncii și Protecției Sociale, bugetul Ministerului Mediului, Apelor și Pădurilor, bugetul Ministerului Tineretului și Sportului, bugetul Ministerului Educației și Cercetării, bugetul Ministerului Agriculturii și Dezvoltării Rurale, pentru activități preventive referitoare la alimente și nutriție, precum și bugetele locale și alte surse, inclusiv din donații și sponsorizări, potrivit legislației în vigoare. Este necesar ca legea să fie permisivă din punct de vedere al nominalizării tuturor actorilor relevanți care să participe în parteneriate intersectoriale la activitățile de promovare a sănătății și combaterea îmbolnăvirilor.

**Art. 5, al. (2)**, prevede că anual, Guvernul va preciza sumele alocate și sursele acestora pentru finanțarea programului multianual de promovare a sănătății și prevenire a îmbolnăvirilor. Pentru a putea preciza aceste sume, este necesară fundamentarea de către fiecare minister cu atribuții în implementarea acțiunilor de promovarea sănătății și de combatere a îmbolnăvirilor, sumelor, cu precizarea obiectivelor și rezultatelor vizate, precum și monitorizarea execuției acestor sume și a rezultatelor acțiunilor întreprinse.

**Art. 5, al. (4)**, prevede că alocarea fondurilor de la bugetul de stat pentru activitățile specifice de promovare a sănătății și prevenire a îmbolnăvirilor se va face în corespondență cu ponderea la nivelul populației a bolilor care pot fi prevenite.

**Art 6, al (1)** prevăd că (1) Activitățile de promovare a sănătății și prevenire a îmbolnăvirilor sunt organizate și coordonate de către Agenția Națională pentru Programe de Sănătate din cadrul Ministerului Sănătății.

(2) În vederea îndeplinirii rolului său, Agenția Națională pentru Programe de Sănătate va coordona metodologic toate instituțiile responsabile de implementarea activităților de promovare a sănătății și prevenire a îmbolnăvirilor.

(3) În sensul prezentei legi, activitatea exercitată de Agenția Națională pentru Programe de Sănătate din cadrul Ministerului Sănătății se referă la:

- a) promovarea sănătății și educația pentru sănătate;
- b) analiza, monitorizarea și evaluarea riscurilor pentru sănătate;
- c) reducerea impactului factorilor de risc în populația generală și în grupurile vulnerabile;
- d) prevenirea și combaterea bolilor infectocontagioase;
- e) prevenirea și depistarea precoce a bolilor cronice;
- f) modalități de organizare a activităților preventive în sistemul de sănătate;
- g) activități de comunicare și analiză a politicilor de promovare a sănătății și prevenire a îmbolnăvirilor;
- h) activități integrative și multisectoriale referitoare la politici de prevenție specifice;
- i) activități de cercetare.

Agencia Națională pentru programe de Sănătate a fost desființată și nu se mai regăsește în structura Ministerului Sănătății. Ministerul Sănătății prin structurile sale de specialitate și Comisiile Consultative ale MS este responsabil de dezvoltarea politicilor, strategiilor și programelor de sănătate publică, promovarea sănătății și combaterea îmbolnăvirilor.

**Art. 7, al (3), lit a)** - prevede că activitățile de promovare a sănătății și prevenire a îmbolnăvirilor se realizează prin elaborarea de regulamente, norme, instrucțiuni, general aplicabile și obligatorii, prin care populația generală să aibă acces și să poată identifica cu ușurință factorii de risc pentru sănătatea lor. este necesară precizarea scopului în care se elaborează regulamente, norme și instrucțiuni, anume, acela de a se realiza controlul factorilor de risc ai bolilor.

**Art. 7, al (3), lit b)** prevede că activitățile de promovare a sănătății și prevenire a îmbolnăvirilor se realizează prin inițierea proiectelor de lege necesare pentru desfășurarea activității specifice, inclusiv constituirea unui sistem de bonificații pentru cetățenii care acordă un interes personal crescut față de măsurile de prevenție. Această prevedere necesită elaborarea unor comisii interministeriale care să dezvolte mecanismele de evaluare și identificarea cetățenilor cu interes crescut față de măsurile de prevenție și să decidă prin consens mecanismele de bonificație. Aceste acțiuni fac se constituie în obiectiv al planului national de promovarea sănătății și combaterea îmbolnăvirilor.

**Art. 7, al (4), lit. e)** prevăd că activitățile de promovare a sănătății și prevenire a îmbolnăvirilor se realizează prin finanțarea activității de supraveghere epidemiologică pe întreg teritoriul României. Din acest punct de vedere, activitățile de promovare a sănătății și prevenire a îmbolnăvirilor se realizează prin desfășurarea activității de supraveghere epidemiologică, care include și finanțarea acestei activități.

**Art. 7, al (5), lit a), b), c)** prevăd că activitățile de promovare a sănătății și prevenire a îmbolnăvirilor se realizează prin:

**a)** identificarea și achiziția instrumentelor necesare profesioniștilor în domeniul sănătății pentru depistarea factorilor de risc pentru fiecare boală cronică în populația generală, fără discriminare;

**b)** crearea programelor individualizate de diagnostic precoce pentru fiecare pacient în parte;

**c)** finanțarea programelor naționale pentru depistarea precoce a bolilor cronice;

Factorii de risc ai bolilor cronice sunt cunoscuți fiind documentați de numeroase studii epidemiologice validate care demonstrează legătura de cauzalitate dintre anumiți factori de risc și boli cronice. De aceea necesitatea este aceea de a desfășura campanii de promovare a sănătății care să vizeze factorii de risc cunoscuți și să informeze populația generală privind metodele de prevenție prin care cetățenii își pot reduce riscul de boală. Diagnosticul precoce se referă la diagnosticarea pacienților care au dezvoltat deja semne și simptome de boală, de aceea este necesară dezvoltarea de programe individualizate pentru fiecare pacient prin care acesta să fie informat privind metodele prin care își poate reduce riscul de apariție a complicațiilor bolii și programe de consiliere și servicii care au ca rezultat adoptarea unui stil de viață sănătos pentru reducerea riscului de apariție a complicațiilor sau al altori boli asociate aceluiași factori de

risc.

Programele de sănătate publică recomandate la nivel internațional ca fiind cost-eficiente și eficiente sunt cele de screening pe baze populaționale, pentru boli cronice recomandate a fi depistate prin screening populațional.

**Art. 7, al (5), lit c), d)** prevăd că activitățile de promovare a sănătății și prevenire a îmbolnăvirilor se realizează prin:

**c)** identificarea și implementarea de mecanisme inovative de furnizare și finanțare a activităților preventive;

**d)** elaborarea de instrumente de îmbunătățirea calității și audit clinic pentru activitățile preventive;

Mecanismele de finanțare sunt cele reglementate prin legislația în vigoare, prin urmare, nu este necesară inovarea din acest punct de vedere. Activitățile preventive necesită ghiduri prin care să se asigure calitatea serviciilor și echilibrul dintre beneficii și riscuri. Auditul clinic se referă la proceduri medicale de îngrijire.

**Art. 7, al (7), lit a) și b)** prevăd că activitățile de promovare a sănătății și prevenire a îmbolnăvirilor se realizează prin:

**a)** identificarea modalităților optime de informare și comunicare către populație cu privire la determinanții sociali ai stării de sănătate și factorii de risc;

**b)** derularea și evaluarea de acțiuni de informare a populației privind factorii de risc și comportamentele la risc;

**Art. 7, al (8), lit c) prevede că** activitatea de promovare a sănătății și prevenire a îmbolnăvirilor se realizează prin:

**c)** identificarea de instrumente pentru cuantificarea impactului asupra sănătății în politicile publice și proiectele implementate în comunități, precum și monitorizarea implementării acestor instrumente.

Strategia Națională de Sănătate 2023-2030 prevede măsurarea impactului politicilor publice asupra sănătății populației pentru aplicarea principiului ”Sănătate în toate politicile”.

**Art. 8. Prevede că:**

**(1)** Activitățile de promovare a sănătății și prevenire a îmbolnăvirilor se implementează de către echipe multidisciplinare alcătuite din absolvenți ai facultăților cu profil de sănătate, psihologie, asistență socială, științe economice, științe administrative, servicii și politici de sănătate publică, precum și alte domenii.

**(2)** Încadrarea personalului în structurile de specialitate din instituțiile de la nivel central și local, Agenția Națională pentru Programe de Sănătate, Institutul Național de Sănătate Publică, centrele regionale de sănătate publică, direcțiile județene de sănătate publică, precum și alte instituții cu atribuții în implementarea activităților de promovare a sănătății și prevenire a îmbolnăvirilor, va respecta caracterul multidisciplinar al echipelor.

Planurile de acțiune sectoriale pentru dezvoltarea resurselor umane în sănătate 2023 – 2030 aprobate prin Ordinul ministrului sănătății nr. 661/2023, care constituie jalon al Planului Național de Rederesare și Reziliență (PNRR), prin urmare acest articol trebuie coroborat cu implementarea prevederilor OMS 661/2023.

### **Schimbări preconizate:**

În condițiile în care potrivit art. 2 din Legea 95/2006 privind reforma în domeniul sănătății, republicată, cu modificări și completări ulterioare promovarea sănătății, prevenirea îmbolnăvirilor și îmbunătățirea calității vieții este scopul asistenței de sănătate publică, titlul legii se modifică într-un sens care să permită dezvoltarea unui plan multianual de promovarea a sănătății și prevenirea îmbolnăvirilor, astfel încât alocarea resurselor să se facă în concordanță cu programele de sănătate publică deja existente, serviciile medicale preventive cuprinse în pachetul de bază din asistența medicală primară și cu prioritățile de acțiune anuale și multianuale identificate atât în Strategia Națională de Sănătate 2023-2030, cât și în orientările internaționale ale C.E și OMS.

De asemenea, având în vedere că activitățile și serviciile medicale acordate pacienților în scopul prevenirii îmbolnăvirilor sunt parte integrantă a:

- unor programe naționale de sănătate publică;
  - pachetului de servicii medicale de bază din asistența medicală primară și asistența medicală de specialitate clinică și paraclinică, precum și a domeniului acordării medicamentelor și dispozitivelor medicale finanțate din bugetul Fondului național unic de asigurări sociale de sănătate;
  - asistenței medicale preventive din colectivitățile de copii preșcolari, școlari și studenți finanțate de la bugetul de stat, de la bugetul Ministerului Sănătății, prin transferuri la autoritățile administrației publice locale;
  - asistenței medicale comunitare finanțate de la bugetul de stat, de la bugetul Ministerului Sănătății prin transferuri la autoritățile administrației publice locale,
- pentru a nu perturba mecanismele organizatorice și financiare ale sistemului de sănătate, propunem înlocuirea sintagmei „Program național de promovarea sănătății și prevenirea îmbolnăvirilor” cu sintagma „Plan național de promovarea sănătății și prevenirea îmbolnăvirilor” în scopul de a reglementa elaborarea și aprobarea unui alt instrument prin intermediul căruia să se realizeze:
- integrarea tuturor serviciilor medicale și conexe acordate pacienților în scopul prevenirii îmbolnăvirilor;
  - îmbunătățirea și creșterea predictibilității procesului decizional, precum și creșterea eficacității, eficienței și transparenței fondurilor publice alocate pentru prevenirea îmbolnăvirilor;
  - consolidarea responsabilităților instituționale în derularea și finanțarea intervențiilor de sănătate destinate prevenirii îmbolnăvirilor;
  - asigurarea unei abordări unitare pentru monitorizarea pe baza unor indicatori a rezultatelor obținute în domeniul promovării sănătății și a prevenirii îmbolnăvirilor.

Pentru punerea în aplicare a prevederilor Legii nr. 152/2020 prin aceste modificări se propune ca, în termen de 180 de zile de la intrarea în vigoare a ordonanței, să se aprobe prin HG, Planul național promovare a sănătății și prevenirea îmbolnăvirilor se elaborează de către Ministerul Sănătății în colaborare cu ministerele și instituțiile publice cu atribuții în adoptarea și implementarea măsurilor necesare pentru asigurarea unor medii de viață și muncă benefice sănătății și prevenirii îmbolnăvirilor, conform propunerii de modificare efectuată la art. 4 alin. (1) și (2). De asemenea\_ coordonarea procesului de elaborare și, după caz revizuire a planului, precum și monitorizarea rezultatelor acestuia revine Ministerului Sănătății, conform propunerii de modificare efectuată la art. 4 alin. (3)

Planul va cuprinde activitățile de promovare a sănătății și prevenire a îmbolnăvirilor care se vor derula pe o perioadă de 4 ani,

În ceea ce privește finanțarea activităților de promovare a sănătății și prevenire a îmbolnăvirilor adresate riscului de boală cronică și boală transmisibilă din cadrul Planului național de promovare a sănătății și prevenirea îmbolnăvirilor se propune ca aceasta să realizeze de la bugetul de stat, prin bugetele ministerelor și instituțiilor publice cu responsabilități în realizarea planului, de la bugetul Fondului național unic de asigurări sociale de sănătate, de la bugetele locale, din bugetele proiectelor cu finanțare externă nerambursabilă, din donații și sponsorizări, precum și din alte surse legal constituite

De asemenea se propune ca activitățile care revin altor ministere să țină cont de bugetele acestora. Fundamentarea sumelor necesare pentru realizarea intervențiilor adresate riscului de boală, includerea acestora în bugetul de venituri și cheltuieli și execuția sumelor alocate anual sunt stabilite în responsabilitatea fiecărui minister sau instituție implicată în implementarea Planului național de promovare a sănătății și prevenirea îmbolnăvirilor, conform propunerii de modificare a art. 5 alin. (1),(2), și (4).

În ceea ce privește art. 6, alin (1) se propune eliminarea sintagmei Agenția Națională de Programe de Sănătate, întrucât această structură nu se mai regăsește la nivelul Ministerului Sănătății, iar Strategia Națională de Sănătate 2023-2030 nu prevede înființare de noi structuri la nivelul Ministerului Sănătății sau în subordinea, coordonarea acestuia. Din același motiv se propune abrogarea articolului 6, alin. (2).

Se propune modificarea și completarea art 7, alin. (1) lit. a) astfel încât se se asigurea corelarea cu prevederile Strategiei Naționale de Sănătate 2023-2020 pentru aplicarea principiului ”Sănătate în toate politicile”.

Se propune eliminarea sintagmei “inclusiv prin înființarea de noi registre de boli la nivel național” de la art 7, alin. (1) lit. c) pentru a elimina paralelismul cu prevederile articolului 6<sup>1</sup> din Legea 95/2006 privind reforma în domeniul sănătății republicată, cu modificări și completări ulterioare, potrivit căruia „ Tipul fiecărui registru național și condițiile de organizare și funcționare ale acestora se stabilesc prin hotărâre a Guvernului”.

Se propune eliminarea sintagmei “Ministerului Tineretului și Sportului” de la art 7, alin. (1) lit. f) deoarece curricula de educație pentru sănătate poate fi elaborată împreună cu Ministerul Educației

Se propune modificarea și completarea art 7, alin. (3) lit. a) deoarece identificarea factorilor de risc de către populația generală nu este o masura ușor realizabila.

Se propune abrogarea art. 7, alin (3), lit. b) deoarece necesitatea “constituirii unui sistem de bonificații pentru cetățenii care acordă un interes personal crescut față de măsurile de prevenție” poate fi stabilită prin Planului Național de promovarea sănătății și prvenirea îmbolnăvirilor

Se propune modificarea și completarea art 7, alin. (4) lit. a) și lit. b) deoarece aceste măsuri sunt limitative, iar articolul este reformulat în concordanță cu prevederile art. 242 din Legea 95/2006 privind reforma în domeniul sănătății republicată, cu modificări și completări ulterioare,

Se propune modificarea art. 7, alin (4), lit. e astfel încât să se asigure o mai bună claritate privind

necesitatea desfășurării activității de supraveghere epidemiologică ca modalitate de realizare activităților de promovare a sănătății și prevenire a îmbolnăvirilor.

Se propune modificarea art. 7, alin (5), lit a), b), c) pentru o mai bună înțelegere a necesității de a desfășura campanii de promovare a sănătății care să vizeze factorii de risc cunoscuți și evidențiați prin studii epidemiologice și care să informeze populația generală privind metodele de prevenție prin care cetățenii își pot reduce riscul de boală și pentru o mai bună diferențiere a metodelor de prevenire a îmbolnăvirilor de cele de prevenire a complicațiilor bolii.

Se propune modificarea art.7, alin (6), lit. c) pentru a se asigura concordanța cu legislația financiară în vigoare.

Se propune modificarea art.7, alin (6), lit. d) în sensul elaborării de ghiduri pentru asigurarea și controlul calității pentru activitățile preventive, pentru a defini instrumentul ce va fi utilizat cu prilejul auditului, inspecțiilor sanitare sau după caz, controalelor specifice ce vor fi efectuate de structurile cu atribuții în acest sens.

Deoarece la art 7, alin. (7) prevederile lit. c) sunt incluse în prevederile literei b) propunem următoarea modificare:

„(7) Activitatea prevăzută la art. 6 alin. (3) lit. g) se realizează prin:

- a) identificarea modalităților adecvate de informare și comunicare către populație cu privire la determinanții stării de sănătate;
- b) realizarea de acțiuni de informare și comunicare a populației și campanii naționale privind factorii de risc și comportamentele la risc și evaluarea efectelor acestora.”

**Se propune modificarea art. 7, alin (8), lit c) pentru asigurarea corelării cu obiectivele Strategiei Naționale de Sănătate 2023-2030 care prevede măsurarea impactului politicilor publice asupra sănătății populației pentru aplicarea principiului ”Sănătate în toate politicile”.**

În ceea ce privește art. 8. propunem abrogarea acestuia, deoarece prevederile acestor alineate nu sunt coordonate cu Planurile de acțiune sectoriale pentru dezvoltarea resurselor umane în sănătate 2023 – 2030.

Se propune abrogarea art 10, întrucât propunerea de modificare a art 4, alin. (2) prevede termenul de 180 de zile pentru elaborarea și aprobarea Planului Național de promovarea sănătății și prevenirea îmbolnăvirilor, care va conține obiective generale și specifice cu termene de implementare pe termen scurt și mediu, precum și indicatorii de monitorizare.

## **2. Alte informații**

Nu este cazul.

### **Secțiunea a 3-a Impactul socio-economic al proiectului de act normative**

<b>1. Impactul macroeconomic</b>						
Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.						
<b>1<sup>1</sup>. Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat:</b>						
Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.						
<b>2. Impactul asupra mediului de afaceri</b>						
Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.						
<b>2<sup>1</sup>. Impactul asupra sarcinilor administrative</b>						
Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.						
<b>2<sup>2</sup>. Impactul asupra întreprinderilor mici și mijlocii</b>						
Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.						
<b>3. Impactul social</b>						
Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.						
<b>4. Impactul asupra mediului</b>						
Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.						
<b>5. Alte informații</b>						
Nu este cazul.						
<b>Secțiunea a 4-a</b>						
<b>Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)</b>						
Proiectul de act normativ nu are impact asupra bugetului general consolidat.						
- în mii lei (RON) -						
Indicatori	Anul curent	Următorii patru ani				Media pe cinci ani
1	2	3	4	5	6	7
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: i. impozit pe profit ii. impozit pe venit b) bugete locale i. impozit pe profit c) bugetul asigurărilor sociale de stat: i. contribuții de asigurări						
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: i. cheltuieli de personal ii. bunuri și servicii b) bugete locale: i. cheltuieli de personal ii. bunuri și servicii c) bugetul asigurărilor sociale de stat: i. cheltuieli de personal ii. bunuri și servicii						
3. Impact financiar, plus/minus, din						

care: a) buget de stat b) bugete locale						
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare						
7. Alte informații Nu sunt.						

**Secțiunea a 5-a**  
**Efectele prezentului act normativ asupra legislației în vigoare**

<p><b>1. Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ (acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ):</b></p> <p>a) <i>acte normative care se modifică sau se abrogă ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normative: Nu e cazul</i></p> <p>b) <i>acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții: HG pentru aprobarea Planului național de promovarea sănătății și prevenirea îmbolnăvirilor</i></p>
<p><b>1<sup>1</sup>. Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice</b> Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.</p>
<p><b>2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare</b> Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.</p>
<p><b>3. Măsurile normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare</b> Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.</p>
<p><b>4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene</b> Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.</p>
<p><b>5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente, făcându-se referire la un anume acord, o anume rezoluție sau recomandare internațională ori la alt document al unei organizații internaționale:</b> Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.</p>
<p><b>6. Alte informații</b> Nu sunt.</p>

**Secțiunea a 6-a**  
**Consultări efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ**

<p><b>1. Informații privind procesul de consultare cu organizațiile neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate.</b> Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.</p>
<p><b>2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea precum și a modului în care</b></p>

<p><b>activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ</b> Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.</p>
<p><b>3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 635/11.05.2022 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative.</b> Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.</p>
<p><b>4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente</b> Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.</p>
<p><b>5. Informații privind avizarea de către:</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>a) <b>Consiliul Legislativ</b> : proiectul de ordonanță a Guvernului a fost avizat de Consiliul Legislativ prin avizul nr. ....</li> <li>b) <b>Consiliul Suprem de apărare a Țării</b></li> <li>c) <b>Consiliul Economic și Social</b></li> <li>d) <b>Consiliul Concurenței</b></li> <li>e) <b>Curtea de Conturi</b></li> </ul> <p>Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.</p>
<p><b>6. Alte informații</b> Nu sunt.</p>
<p><b>Secțiunea a 7-a</b> <b>Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea prezentului act normativ</b></p>
<p><b>1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ</b></p>
<p><b>2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra securității cetățenilor sau diversității biologice</b> Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.</p>
<p><b>3. Alte informații</b> Nu sunt.</p>
<p><b>Secțiunea a 8-a</b> <b>Măsuri de implementare</b></p>
<p><b>1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale – înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente</b> Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.</p>
<p><b>2. Alte informații</b> Nu sunt.</p>

Față de cele prezentate, a fost elaborată prezenta Ordonanță a Guvernului privind modificarea Legii nr. 152/2020 privind organizarea și finanțarea serviciilor de promovare a sănătății și prevenire a îmbolnăvirilor.

**MINISTRUL SĂNĂȚĂȚII**  
**Prof.Univ.Dr. Alexandru RAȚILA**



**AVIZĂM FAVORABIL,**

**VICEPRIM-MINISTRU**  
**Marian NEACȘU**

**VICEPRIM-MINISTRU,**  
**MINISTRUL AFACERILOR INTERNE**

**Marian-Cătălin PREDOIU**

**MINISTRUL JUSTIȚIEI**  
**Alina-Ștefania GORGHIU**

**MINISTRUL APĂRĂRII NAȚIONALE**  
**Angel TÎLVĂR**

**MINISTRUL FINANȚELOR**  
**Marcel-Ioan BOLOȘ**

**ACADEMIA ROMÂNĂ**  
**Acad. Ioan-Aurel POP – președinte**

**p. Președinte CASA NAȚIONALĂ DE ASIGURĂRI DE SĂNĂTATE**  
**Adela COJAN – vicepreședinte**

**SERVICIUL ROMÂN DE INFORMAȚII**  
**Director**

## ORDONANȚĂ

### pentru modificarea Legii nr. 152/2020 privind organizarea și finanțarea serviciilor de promovare a sănătății și prevenire a îmbolnăvirilor

În temeiul art. 108 din Constituția României, republicată și al art. 1, punctul IV poz.6 din Legea nr.193/2023 privind abilitarea Guvernului de a emite ordonanțe,

**Guvernul României adoptă prezenta ordonanță.**

**Art. I – Legea nr. 152/2020 privind organizarea și finanțarea serviciilor de promovare a sănătății și prevenire a îmbolnăvirilor, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 659 din 24 iulie 2020, se modifică și se completează după cum urmează:**

**1. Titlul se modifică și va avea următorul cuprins:**

„Legea nr. 152/2020 privind promovarea sănătății și prevenire a îmbolnăvirilor”

**2. La articolul 1, alineatul (3) se modifică și va avea următorul cuprins:**

„(3) Activitățile de promovare a sănătății și prevenire a îmbolnăvirilor în rândul populației din România reprezintă un ansamblu de acțiuni intersectoriale, coordonate de către Guvern și instituțiile abilitate și realizate prin toate tipurile de unități sanitare, constituite și organizate conform legii, împreună cu cetățenii, familia, societatea în ansamblul ei, pentru creșterea speranței de viață, reducerea deceselor evitabile, precum și îmbunătățirea stării de sănătate și creșterea calității vieții.”

**3. La articolul 2 literele a), b), f) și g) se modifică și vor avea următorul cuprins:**

„a) principiul echității - presupune asigurarea distribuției și a accesului tuturor cetățenilor, în mod echitabil și nediscriminatoriu la acest tip de activități, în funcție de nevoile de sănătate;

b) principiul subsidiarității - asigură implementarea deciziilor cât mai aproape de cetățean, precum și corelarea activităților de promovare a sănătății și prevenire a îmbolnăvirilor la nivel național în concordanță cu posibilitățile existente la nivel regional sau local;

...

f) principiul integralității - reprezintă asigurarea activităților de promovare a sănătății și prevenire a îmbolnăvirilor în mod integrat, prin dezvoltarea unei infrastructuri;

g) principiul eficienței - reprezintă gestionarea eficientă și organizată a resurselor alocate activităților de promovare a sănătății și prevenire a îmbolnăvirilor în scopul reducerii costurilor asistenței medicale curative;

**4. Articolul 4 se modifică și va avea următorul cuprins:**

**Art. 4. - (1)** Activitățile de promovare a sănătății și prevenire a îmbolnăvirilor se realizează pe baza unui Plan național de promovare a sănătății și prevenire a îmbolnăvirilor.

(2) Planul național de promovare a sănătății și prevenire a îmbolnăvirilor se elaborează pentru o perioadă de 4 ani de către Ministerul Sănătății în colaborare cu ministerele și instituțiile publice cu atribuții în adoptarea și implementarea măsurilor necesare pentru asigurarea unor medii de viață și muncă benefice sănătății și prevenirii îmbolnăvirilor.

(3) Coordonarea procesului de elaborare și, după caz revizuire a planului prevăzut la alin. (1), precum și monitorizarea rezultatelor acestuia revine Ministerului Sănătății.

**5. La articolul 5 alineatul (1), (2) și (4) se modifică și vor avea următorul cuprins:**

„(1) Activitățile de promovare a sănătății și prevenire a îmbolnăvirilor sunt garantate de stat și sunt finanțate de la bugetul de stat, prin bugetele ministerelor și instituțiilor publice cu responsabilități în realizarea planului prevăzut la art. 4 alin. (1), de la bugetul Fondului național unic de asigurări sociale de sănătate, de la bugetele locale, din bugetele proiectelor cu finanțare externă nerambursabilă, din donații și sponsorizări, precum și din alte surse legal constituite, potrivit legislației în vigoare.

(2) Fundamentarea, elaborarea și execuția sumelor alocate anual, precum și evaluarea atingerii rezultatelor și a eficienței cheltuielilor efectuate din fonduri publice pentru realizarea planului prevăzut la art. 4 alin. (1) sunt în responsabilitatea fiecărui minister sau instituție implicată în implementarea activităților planului.

...

(4) Alocarea fondurilor de la bugetele prevăzute la alin. (1) pentru activitățile specifice de promovare a sănătății și prevenire a îmbolnăvirilor se va face în corespondență cu prioritățile identificate anual, cu fundamentările realizate pentru implementarea activităților planului prevăzut la art. 4 alin. (1) și cu încadrarea în limitele de cheltuieli aprobate anual.”

**6. La articolul 6 alineatul (1) se modifică și va avea următorul cuprins:**

„(1) Activitățile de promovare a sănătății și prevenire a îmbolnăvirilor sunt organizate și coordonate de Ministerul Sănătății.”

**7. La articolul 6, alineatul (2) se abrogă.**

**8. La articolul 6, alineatul (3) se modifică și va avea următorul cuprins:**

„(3) În sensul prezentei legi, activitățile de promovare a sănătății și prevenire a îmbolnăvirilor se referă la:

- a) promovarea sănătății și educația pentru sănătate;
- b) analiza, monitorizarea și evaluarea riscurilor pentru sănătate;
- c) reducerea impactului factorilor de risc în populația generală și în grupurile vulnerabile;
- d) prevenirea și combaterea bolilor infectocontagioase;
- e) prevenirea și depistarea precoce a bolilor cronice;
- f) modalități de organizare a activităților de promovare a sănătății și prevenire a îmbolnăvirilor în sistemul de sănătate;
- g) activități de comunicare și analiză a politicilor de promovare a sănătății și prevenire a îmbolnăvirilor;
- h) activități integrative și multisectoriale referitoare la politici de prevenție specifice;
- i) activități de cercetare.”

**9. La articolul 7 alineatul (1) literele a), c) și f) se modifică și vor avea următorul cuprins:**

„ a) evaluarea principalilor determinanți ai stării de sănătate și a abordării acestora în toate politicile publice;

...

c) analiza și evaluarea nevoilor de sănătate ale populației și comunităților din România;

...

f) elaborarea împreună cu Ministerul Educației a curriculumului de educație pentru sănătate.”

**10. La articolul 7 alineatul (3), litera a) se modifică și va avea următorul cuprins:**

„a) elaborarea de reglementări privind controlul factorilor de risc;”

**11. La articolul 7 alineatul (3), litera b) se abrogă.**

**12. La articolul 7 alineatul (4), litera a) se modifică și va avea următorul cuprins:**

„a) asigurarea vaccinurilor pe întreg teritoriul, conform necesităților obiective ale României, ținând cont de recomandările Organizației Mondiale a Sănătății;”

**13. La articolul 7 alineatul (4), litera b) se abrogă.**

**14. La articolul 7 alineatul (4), litera e) se modifică și va avea următorul cuprins:**

„e) desfășurarea activității de supraveghere epidemiologică pe întreg teritoriul României.”

**15. La articolul 7 alineatul (5), literele a), b) și c) se modifică și vor avea următorul cuprins:**

„a) desfășurarea campaniilor de promovare și informare a populației generale privind factorii de risc a bolilor cronice și principalele metode de prevenție;

b) dezvoltarea de intervenții aplicabile la nivel individual pentru reducerea factorilor de risc modificabili;

c) desfășurarea programelor de screening populațional și pentru depistarea precoce a bolilor cronice;”

**16. La articolul 7 alineatul (6), literele c) și d) se modifică și vor avea următorul cuprins:**

„c) identificarea și implementarea de mecanisme inovative de realizare a activităților preventive;

...

d) elaborarea de ghiduri pentru asigurarea și controlul calității pentru activitățile preventive;”

**17. La articolul 7, alineatul (7) se modifică și va avea următorul cuprins:**

„(7) Activitatea prevăzută la art. 6 alin. (3) lit. g) se realizează prin:

a) identificarea modalităților adecvate de informare și comunicare către populație cu privire la determinanții stării de sănătate;

b) realizarea de acțiuni de informare și comunicare a populației și campanii naționale privind factorii de risc și comportamentele la risc și evaluarea efectelor acestora.”

**18. La articolul 7, alineatul (8) litera c) se modifică și va avea următorul cuprins:**

„c) dezvoltarea și utilizarea de instrumente pentru evaluarea impactului politicilor publice și proiectelor implementate în comunități asupra sănătății.”

**19. Articolele 8 și 10 se abrogă.**

**Art. II** - În termen de 180 de zile de la data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe prin hotărâre a Guvernului se aprobă Planul național de promovare a sănătății și prevenire a îmbolnăvirilor elaborat conform prevederilor art. 4 alin. (2).

**PRIM-MINISTRU  
ION - MARCEL CIOLACU**