

NOTĂ DE FUNDAMENTARE

Secțiunea 1 Titlul proiectului de act normativ HOTĂRÂRE privind înscrierea unui imobil situat în Municipiul Oradea, județul Bihor, în inventarul centralizat al bunurilor din domeniul public al statului și darea acestuia în administrarea Ministerului Mediului, Apelor și Pădurilor, prin Administrația Fondului pentru Mediu		
Secțiunea a 2-a Motivul emiterii actului normativ		
2.1.	Sursa proiectului de act normativ	Inițiatorul proiectului este Administrația Fondului pentru Mediu (AFM), prin Ministerul Mediului, Apelor și Pădurilor (MMAP).
2.2.	Descrierea situației actuale	În cadrul ședinței Guvernului din 11 august 2021, a fost aprobat <i>MEMORANDUMUL cu tema: Aprobarea Planului de măsuri pentru executarea hotărârii Curții de Justiție a Uniunii Europene în cauza C-301/17, Comisia Europeană împotriva României (închiderea depozite de deșeuri neconforme)</i>. Potrivit Memorandumului din 2021, sub coordonarea Ministerului Mediului, Apelor și Pădurilor, a fost elaborat Planul de măsuri pentru executarea hotărârii CJUE în cauza C-301/17 (Plan de conformare). Pentru evitarea sesizării CJUE, se prevede inclusiv acordarea de către instituțiile implicate a întregului sprijin MMAP/AFM în implementarea Planului de conformare, cu respectarea competențelor legale. În contextul <i>Hotărârii Curții de Justiție a Uniunii Europene, pronunțată în data de 18.10.2018</i>, prin care s-a constatat că România nu și-a îndeplinit obligațiile care îi revin în temeiul art. 14 lit. (b) coroborat cu art. 13 din Directiva 1999/31, de închidere a depozitelor de deșeuri neconforme, în 15 mai 2020, Comisia Europeană (CE) a declanșat, în baza articolului 260 alineatul (2) TFUE, faza precontencioasă a acțiunii în constatarea neexecutării hotărârii în cauza C-301/17 (2012/2007). La data de 23.02.2022, Grefa Curții de Justiție a Uniunii Europene (CJUE) a comunicat României cererea introductivă în cauza C-109/22. Prin respectiva cerere, care vizează neînchiderea a 44 de depozite de deșeuri neconforme s-a solicitat CJUE: - să constate că, prin faptul că nu s-a conformat hotărârii în cauza C-301/17¹, România nu și-a îndeplinit obligațiile de stat membru UE; - să oblige statul român la plata: - o unei sume forfetare, bazate pe un quantum zilnic de 3311,5 Euro (înmulțit cu numărul de zile scurse de la

¹ Cauză care a vizat neînchiderea a 68 de depozite de deșeuri neconforme.

		data de 19.10.2018 până la data luării tuturor măsurilor de conformare sau, în lipsa respectivelor măsuri, până la data hotărârii în cauza C-109/22) – aproximativ 6 milioane euro, care va fi platita la scurt timp după pronunțarea hotărârii în cauza C – 109/22 și a ○ <i>unor penalități</i> în cuantum de 29.781,3 Euro/zi de întârziere (de la data hotărârii în cauza C-109/22 și până la conformarea deplină cu hotărârea în cauza C-301/17) – aproximativ 36 milioane euro, suma care va fi platita în două tranșe anuale, până la data conformării depline în cauza C – 301/17; - să condamne România la plata cheltuielilor de judecată. Pe parcursul fazei scrise a procedurii de pe rolul CJUE, autoritățile române au informat asupra progreselor înregistrate în ceea ce privește conformarea celor 44 de depozite de deșeuri, respectiv închiderea a 11 depozite, astfel încât, în prezent, au rămas de închis 33 de depozite de deșeuri (1 depozit de deșeuri municipale, 22 depozite de deșeuri industriale periculoase și 10 depozite de deșeuri industriale nepericuloase). În data de 29.09.2022, autoritățile române au primit informarea din partea Grefei CJUE privind încheierea fazei scrise. Deși, în data de 28.10.2022, autoritățile române au solicitat organizarea fazei orale a procedurii, în data de 06.02.2023 s-a primit comunicarea Grefei CJUE privind decizia instanței UE de a judeca această cauză fără audierea pledoariilor și fără concluziile avocatului general. Următoarea etapă în cauza C-109/22 va fi hotărârea CJUE. În acest context, este posibil ca hotărârea instanței UE să fie pronunțată în următoarele trei luni. În conformitate cu prevederile Tratatului din 25 aprilie 2005 de aderare a României la Uniunea Europeană, ratificat prin Legea nr. 157/2005, în scopul implementării Directivei 1999/31/CE <i>privind depozitele de deșeuri</i>, România avea obligația de a închide până în prezent toate depozitele neconforme de deșeuri industriale periculoase și nepericuloase, inclusiv Depozitul de deșeuri industriale periculoase Cemtrade C0, Județul Bihor. Directiva 1999/31/CE <i>privind depozitele de deșeuri</i> a fost transpusă în legislația națională prin Hotărârea de Guvern nr. 349/2005 <i>privind depozitarea deșeurilor</i>, iar potrivit Tabelului 5.5 din Anexa nr. 5 din acest act normativ, Depozitul de deșeuri industriale periculoase Cemtrade C0, Județul Bihor, cu o suprafață de 34,1 ha, trebuia să sisteze/înceteze depozitarea la data de 31 decembrie 2006. În același sens sunt prevederile Tabelului 5.3 din Anexa nr. 5 din Ordonanța Guvernului nr. 2/2021 <i>privind depozitarea deșeurilor</i>, care a abrogat Hotărârea de Guvern nr. 349/2005. Depozitul Cemtrade C0 este identificat, astfel cum rezultă și din verificările și analiza topo efectuate în cadrul analizei-diagnostic, ca fiind amplasat pe terenul în suprafață totală de 381.189 mp, înscris în Cartea funciară nr. 2 Episcopia Bihorului (CF vechi), având nr. topo/cadastrale 4208, 4209, 4210, 4220, 4221 și 4222.
--	--	---

		Titularul dreptului de proprietate asupra terenului este Statul român, astfel cum reiese din CF vechi nr. 2 a Episcopiei Bihor. În 07.07.2008, Primăria Municipiului Oradea a emis în favoarea Cemtrade SA (societate radiată din 2015) Certificatul de urbanism nr. 2925, pentru întocmire PAC, conservare și ecologizare a haldei de șlam "C0", în care se menționează regimul juridic al imobilului – intravilan, în proprietatea Statului român, folosință actuală – teren + haldă, iar regimul tehnic - conform regulamentului zonării funcționale al Municipiului Oradea – zona specială S – zonă halde șlam.
2.3.	Schimbări preconizate	Scopul prezentului proiect de act normativ este darea în administrarea AFM a terenului din anexa la proiectul de hotărâre de guvern, în vederea închiderii și ecologizării acestuia, ca deziderat imperios în executarea hotărârii CJUE în cauza C-301/17. Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare, prevede la: - art.297 <i>Stabilirea modalităților de exercitare a dreptului de proprietate publică: "(1) Autoritățile prevăzute la art. 287 decid, în condițiile legii, cu privire la modalitățile de exercitare a dreptului de proprietate publică, respectiv: a) darea în administrare; b) concesionarea; c) închirierea; d) darea în folosință gratuită."</i>; - art.299 <i>Conținutul actului prin care se constituie dreptul de administrare: "Hotărârea Guvernului sau a consiliului județean, respectiv a Consiliului General al Municipiului București sau a consiliului local al comunei, al orașului sau al municipiului, după caz, prin care se constituie dreptul de administrare, cuprinde cel puțin următoarele elemente: a) datele de identificare a bunului care face obiectul dării în administrare și valoarea de inventar a acestuia; b) destinația bunului care face obiectul dării în administrare; c) termenul de predare-primire a bunului."</i> Conform prevederilor legale și având în vedere vechimea ultimelor înregistrări oficiale a bunului imobil în favoarea statului român, rezultă necesitatea adoptării unei hotărâri de guvern, prin care se va face înscrierea terenului în inventarul centralizat al bunurilor din domeniul public al statului și constituirea dreptului de administrare în favoarea Ministerului Mediului, Apelor și Pădurilor, prin Administrația Fondului pentru Mediu. Având în vedere prevederile art. 293 alin. (5) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare, prin prezentul proiect de act normativ se propune înscrierea în inventarul centralizat al bunurilor din domeniul public al statului, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 1.705/2006, cu modificările și completările ulterioare și darea în administrarea Ministerului Mediului, Apelor și Pădurilor, prin Administrația Fondului pentru Mediu, a imobilului având datele de identificare prevăzute în anexa care face parte integrantă din prezenta hotărâre. Totodată, având în vedere că pe imobilul respectiv se află un

		depozit de deșeuri ce face obiectul Cauzei C-109/22, depozit pe care România are obligația de a-l închide, prin prezentul act normativ acesta se declară bun de interes public național. Având în vedere situația juridică actuală, respectiv faptul că, potrivit ultimelor înregistrări, administrator al terenului este Ministerul Industriei, Petrolului și Chimiei- Uzina de Aluminiu Oradea, valoarea bunului imobil va fi precizată ulterior, prin modificarea hotărârii de guvern de dare în administrare în favoarea AFM, ca urmare a întocmirii unui Raport de evaluare care va stabili valoarea justă a terenului. Datele de identificare a bunului imobil care se declară bun de interes public național și care se înscrie în inventarul centralizat al bunurilor din domeniul public al statului și se dă în administrarea Ministerului Mediului, Apelor și Pădurilor prin Administrația Fondului pentru Mediu, provin din Extrasul de Carte Funciară pentru informare nr. 2, Episcopia Bihor, UAT Oradea din 27.09.2022, însoțit de planurile de carte funciară, transmise de ANCPI prin adresa nr. 49558 din 05.10.2022, Raportul topografic de expertiză tehnică extrajudiciară din 31.10.2022, precum și din datele comunicate prin Raportul Final cu privire la depozitul Cemtrade C0 – Bihor, emis în urma serviciilor de consultanță pentru realizarea unei analize-diagnostic (due-diligence) privind situația juridică și tehnică de mediu a unor depozite de deșeuri industriale, care fac obiectul hotărârii Curții Europene de Justiție în cauza C-301/17 din 2018 și evaluarea condițiilor aplicării Legii 255/2010 privind exproprierea pentru cauză de utilitate publică, necesară realizării unor obiective de interes național, județean și local. Bunul imobil care face obiectul prezentului act normativ nu este grevat de sarcini, nu face obiectul vreunui litigiu și nu face obiectul unor cereri de revendicare/ restituire. Necesitatea, oportunitatea și răspunderea pentru elaborarea proiectului de act normativ aparțin inițiatorului, iar realitatea și corectitudinea datelor prezentate revin autorității publice locale de la care se transmite imobilul.
2.4.	Alte informații	Nu au fost identificate.
Secțiunea a 3-a Impactul socioeconomic		
3.1.	Descrierea generală a beneficiilor și costurilor estimate ca urmare a intrării în vigoare a actului normativ	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3.2.	Impactul social	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3.3.	Impactul asupra drepturilor și libertăților	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

	fundamentale ale omului	
3.4.	Impactul macroeconomic	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3.4.1.	Impactul asupra economiei și asupra principalilor indicatori macroeconomici	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3.4.2.	Impactul asupra mediului concurențial și domeniul ajutoarelor de stat	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3.5.	Impactul asupra mediului de afaceri	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3.6.	Impactul asupra mediului înconjurător	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3.7.	Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva inovării și digitalizării	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3.8.	Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva dezvoltării durabile	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3.9.	Alte informații	Nu au fost identificate.

Secțiunea a 4-a

Impactul financiar asupra bugetului general consolidat atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani), inclusiv informații cu privire la cheltuieli și venituri

- în mii lei (RON) –

Indicatori	Anul curent	Următorii patru ani				Media pe cinci ani
1	2	3	4	5	6	7
4.1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					
a) buget de stat, din acesta:						
(i) impozit pe profit						
(ii) impozit pe venit						
b) bugete locale						
(i) impozit pe profit						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						
(i) contribuții de asigurări						
d) alte tipuri de venituri (se va menționa natura acestora)						
4.2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					
a) buget de stat, din acesta:						
(i) cheltuieli de personal						

(ii) bunuri și servicii						
b) bugete locale: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii						
d) alte tipuri de cheltuieli (se va menționa natura acestora)						
4.3. Impact financiar, plus/minus, din care:	Proiectul de act normativ nu are impact asupra bugetului de stat sau bugetului local.					
a) buget de stat						
b) bugete locale						
4.4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					
4.5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					
4.6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					
4.7. Prezentarea, în cazul proiectelor de acte normative a căror adoptare atrage majorarea cheltuielilor bugetare, a următoarelor documente:	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					
a) fișa financiară prevăzută la art. 15 din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, însoțită de ipotezele și metodologia de calcul utilizate; b) declarație conform căreia majorarea de cheltuială respectivă este compatibilă cu obiectivele și prioritățile strategice specificate în strategia fiscal-bugetară, cu legea bugetară anuală și cu plafoanele de cheltuieli prezentate în strategia fiscal-bugetară.						
4.8. Alte informații	Nu au fost identificate.					

Secțiunea a 5-a
Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

5.1.	Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5.2.	Impactul asupra legislației în domeniul achizițiilor publice	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5.3.	Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația UE (în cazul proiectelor ce transpun sau asigură aplicarea unor prevederi de drept UE).	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

5.3.1.	Măsuri normative necesare transpunerii directivelor UE	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5.3.2.	Măsuri normative necesare aplicării actelor legislative ale UE	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5.4.	Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5.5.	Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente asumate	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5.6.	Alte informații	Nu au fost identificate.
Secțiunea a 6-a Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ		
6.1.	Informații privind neaplicarea procedurii de participare la elaborarea actelor normative	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
6.2.	Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
6.3.	Informații despre consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
6.4.	Informații privind puncte de vedere/opinii emise de organisme consultative constituite prin acte normative	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
6.5.	Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
6.6.	Alte informații	Nu au fost identificate.
Secțiunea a 7-a Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ		
7.1.	Informarea societății civile cu privire la elaborarea proiectului de act normativ	În procesul de elaborare a proiectului de act normativ au fost îndeplinite procedurile prevăzute de Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată.
7.2.	Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ,	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

	precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	
Secțiunea a 8-a Măsuri de implementare		
8.1.	Măsuri de punere în aplicare a proiectului de act normativ	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
8.2.	Alte informații	Nu au fost identificate.

PROIECT

Pentru considerentele de mai sus, am elaborat prezentul *proiect de hotărâre de Guvern* privind înscrierea unui imobil situat în Municipiul Oradea, județul Bihor, în inventarul centralizat al bunurilor din domeniul public al statului și darea acestuia în administrarea Ministerului Mediului, Apelor și Pădurilor, prin Administrația Fondului pentru Mediu care în forma prezentată, a fost avizat de ministerele interesate și pe care îl supunem spre adoptare.

MINISTRUL MEDIULUI, APELOR ȘI PĂDURILOR

Mircea FECHET

AVIZĂM:

MINISTERUL FINANTELOR

Marcel-Ioan Boloș

**MINISTERUL ECONOMIEI, ANTREPRENORIATULUI
ȘI TURISMULUI**

Ștefan Radu OPREA

MINISTERUL JUSTIȚIEI
Alina – Ștefania GORGHIU