



Nr.AR 9851

**MINISTERUL SĂNĂTĂȚII
SECRETAR GENERAL**

09.08.2023

CĂTRE,

**SECRETARIATUL GENERAL AL GUVERNULUI
DOMNULUI SECRETAR GENERAL MIRCEA ABRUDEAN**

Initiator: **Ministerul Sănătății**

Titlul proiectului: *Hotărâre pentru modificarea și completarea Hotărârii Guvernului nr.144/2010 privind organizarea și funcționarea Ministerului Sănătății*

Vă transmitem alăturat proiectul menționat mai sus, în vederea înscrierii pe agenda reuniunii pregătitoare, litera c).

Proiectul de act normativ a fost transmis în vederea avizării către:

- instituție avizatoare, Ministerul Finanțelor;
- instituție avizatoare, Ministerul Justiției;
- instituție avizatoare, Agenția Națională a Funcționarilor Publici;
- avizator: Viceprim-ministru, Marian Neacșu.

Prin prezenta adresă confirmăm faptul că textul proiectului de act normativ prezentat pe suport de hârtie este identic cu varianta electronică transmisă la adresa de e-mail: sgg.pregatitoare@gov.ro, în data de 09.08.2023.

Cu deosebită stimă,

Secretar general

Alexandru Mihai Bărcan



GUVERNUL ROMÂNIEI



HOTĂRÂRE

pentru modificarea și completarea Hotărârii Guvernului nr. 144/2010 privind organizarea și funcționarea Ministerului Sănătății

În temeiul art. 108 din Constituția României, republicată,
Guvernul României adoptă prezenta hotărâre.

Art. I. – Hotărârea Guvernului nr. 144/2010 privind organizarea și funcționarea Ministerului Sănătății, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 139 din 2 martie 2010, cu modificările și completările ulterioare, se modifică și se completează după cum urmează:

1. Alineatul (3) al articolului 13 se modifică și va avea următorul cuprins:

“(3) Numărul maxim de posturi este de 421, exclusiv demnitarii și posturile aferente cabinetului ministrului.”

2. Alineatul (4) al articolului 14 se modifică și va avea următorul cuprins:

“(4) Statele de funcții pentru instituțiile din subordinea Ministerului Sănătății se aprobă de ministrul sănătății, cu încadrarea în normativele de personal și în numărul de posturi aprobat conform procedurii interne și a prevederilor legale în vigoare.”

3. Alineatul (2) al articolului 17 se modifică și va avea următorul cuprins:

„(2) Regulamentul de organizare și funcționare și structura organizatorică a direcțiilor de sănătate publică se aprobă prin ordin al ministrului sănătății.”

4. Anexa nr. 1 „Structura organizatorică a Ministerului Sănătății” se modifică și se înlocuiește cu anexa 1 la prezenta hotărâre.

5. În Anexa nr. 2, la litera A, punctul I, numărul curent 4 se modifică și va avea următorul cuprins:

“Institutul Național de Transfuzie Sanguină “Prof. Dr. C.T.Nicolau”.

6. În Anexa nr. 2, la litera A, punctul I, după numărul curent 9, se introduce numărul curent 10, cu următorul cuprins:

“Agenția Națională pentru Dezvoltarea Instruirii în Sănătate”.

7. Nota din Anexa nr. 2, litera A, punctul I, se modifică și va avea următorul cuprins:

“Numărul maxim de posturi la unitățile finanțate integral de la bugetul de stat prevăzute la art. 1-10 este de 19.472, din care:”

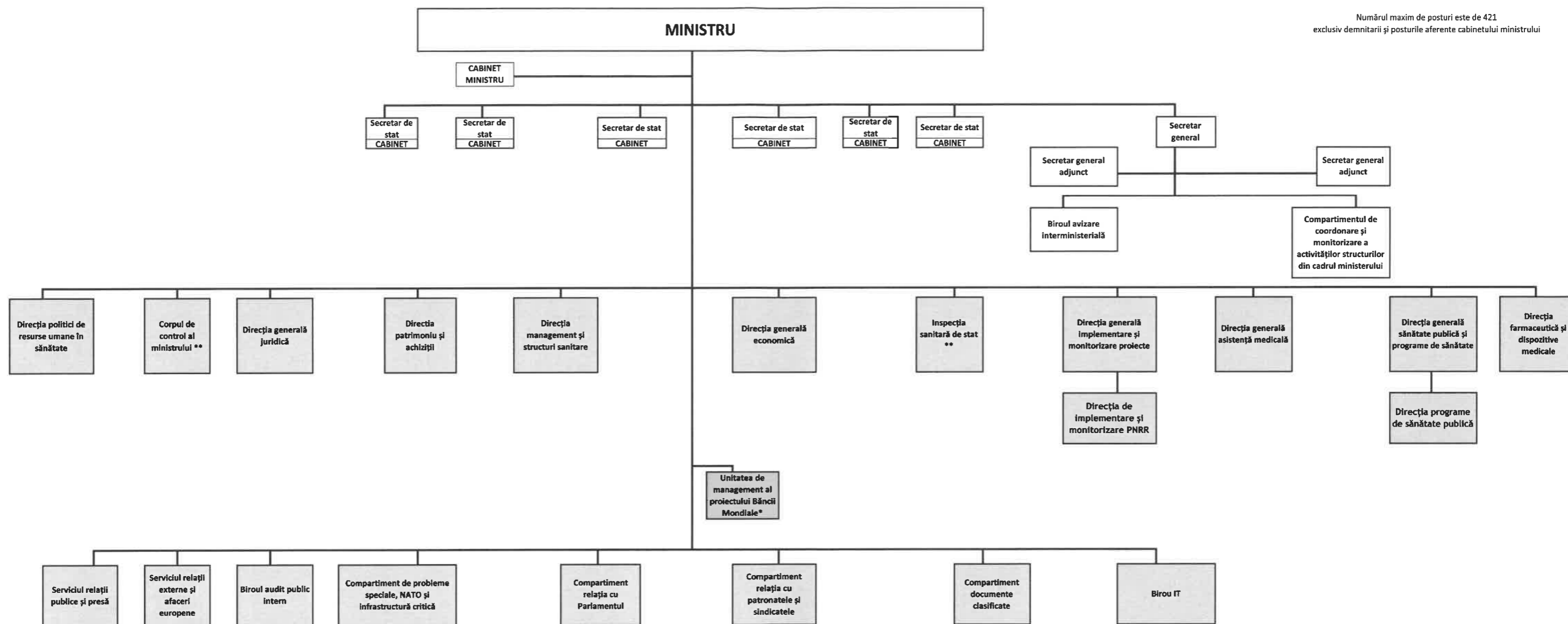
8. Anexa nr. 3 “Parcul de autoturisme al Ministerului Sănătății pentru activitățile specifice” se modifică și se înlocuiește cu anexa nr. 2 la prezenta hotărâre.

PRIM-MINISTRU

ION-MARCEL CIOLACU

STRUCTURA ORGANIZATORICĂ a Ministerului Sănătății

Numărul maxim de posturi este de 421,
exclusiv demnitarilor și posturile aferente cabinetului ministrului



* Funcționează la nivel de serviciu

** Funcționează la nivel de direcție

Anexa nr. 2 la Hotărârea Guvernului nr.

*) Anexa nr. 3 a fost introdusă prin H.G. nr. 8/2012 de la data de 11 ianuarie 2012.

**PARCUL DE AUTOTURISME
al Ministerului Sănătății pentru activitățile specifice**

Nr. crt.	Activitatea specifică	Număr de autoturisme
1.	Programul național de sănătate	1
2.	Inspekția sanitară de stat	1
3.	Activitatea de coordonare a politicilor și strategiilor din domeniul sănătății populației la nivel național	1
4.	Activitatea în relațiile cu Ministerul Finanțelor, trezorerie și bănci	1
5.	Activitatea de control administrativ	1

NOTĂ DE FUNDAMENTARE

Secțiunea 1

Titlul proiectului de act normativ

Hotărâre pentru modificarea și completarea Hotărârii Guvernului nr.144/2010 privind organizarea și funcționarea Ministerului Sănătății

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii actului normativ

2.1 Sursa proiectului de act normativ

Prevederile art. 1, art. 24 și art. 26 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 76/2022 privind înființarea, organizarea și funcționarea Agenției Naționale pentru Dezvoltarea Infrastructurii în Sănătate și ale art. 16 alin. (3) din Hotărârea Guvernului nr. 1506/2022 pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare a prevederilor Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 76/2022 privind înființarea, organizarea și funcționarea Agenției Naționale pentru Dezvoltarea Infrastructurii în Sănătate.

2.2 Descrierea situației actuale

Ministerul Sănătății este organ de specialitate al administrației publice centrale, cu personalitate juridică, în subordinea Guvernului și reprezintă autoritatea centrală în domeniul asistenței de sănătate publică.

În conformitate cu prevederile art. 13 alin. (3) din Hotărârea Guvernului nr. 144/2010 privind organizarea și funcționarea Ministerului Sănătății, cu modificările și completările ulterioare, Ministerul Sănătății funcționează cu un număr maxim de 449 de posturi, exclusiv demnitarii și posturile aferente cabinetului ministrului.

În prezent, în cadrul ministerului funcționează, în conformitate cu anexa nr. 1 la Hotărârea Guvernului nr. 144/2010, următoarele structuri:

1. Biroul avizare interministerială;
2. Compartiment de coordonare și monitorizare a activităților structurilor din cadrul ministerului;
3. Direcția politici de resurse umane în sănătate;
4. Corpul de control al ministrului;
5. Direcția generală juridică;
6. Direcția patrimoniu și achiziții;
7. Direcția personal și structuri sanitare;
8. Direcția generală economică;

9. Inspecția sanitară de stat;
10. Direcția generală implementare și monitorizare proiecte;
11. Direcția generală asistență medicală;
12. Direcția generală sănătate publică și programe de sănătate;
13. Direcția farmaceutică și dispozitive medicale;
14. Direcția monitorizare implementare spitale regionale;
15. Unitatea de management a proiectului Băncii Mondiale;
16. Serviciul relații publice și presă;
17. Serviciul relații externe și afaceri europene;
18. Biroul audit public intern;
19. Compartiment de probleme speciale, NATO și infrastructură critică;
20. Compartiment relația cu parlamentul;
21. Compartiment relația cu patronatele și sindicatele;
22. Compartiment documente clasificate;
23. Biroul IT

Prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 76/2022 privind înființarea, organizarea și funcționarea Agenției Naționale pentru Dezvoltarea Infrastructurii în Sănătate a fost înființată Agenția Națională pentru Dezvoltarea Infrastructurii în Sănătate, organ de specialitate al administrației publice centrale în domeniul sănătății, aflat în subordinea Ministerului Sănătății.

În conformitate cu prevederile art. 5 din Hotărârea Guvernului nr. 857/2022 privind organizarea și funcționarea Agenției Naționale pentru Dezvoltarea Infrastructurii în Sănătate, numărul maxim de posturi al ANDIS este de 85 inclusiv președintele, vicepreședintele și secretarul general, iar în conformitate cu prevederile art. 24 alin. (2) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 76/2022 „după intrarea în vigoare a hotărârii Guvernului prevăzute la art. 11, ANDIS preia prin protocol de predare-primire activitatea, structura și personalul Direcției monitorizare implementare spitale regionale din cadrul aparatului propriu al Ministerului Sănătății și procedează la reîncadrarea personalului preluat în cadrul ANDIS în termenele și cu respectarea procedurilor legale aplicabile fiecărei categorii de personal”.

Astfel, în baza dispozițiilor legale de mai sus, a fost încheiat Protocolul de predare-primire privind transferul de la Ministerul Sănătății către ANDIS a unor activități, precum și a unei părți a personalului, patrimoniului și finanțărilor, potrivit dispozițiilor OUG nr. 76/2022 nr. AR 5887/24.03.2023 și nr. 338/27.03.2023.

În conformitate cu prevederile art. 16 alin. (1) din Hotărârea Guvernului nr. 144/2010, cu modificările și completările ulterioare, “Ministerul Sănătății are în dotare, pentru transportul persoanelor din aparatul propriu, un număr de autoturisme un consum lunar de carburant stabilit conform normelor legale în vigoare”, iar potrivit alin. (2) “pentru îndeplinirea activităților specifice, Ministerul Sănătății are în dotare un parc de autoturisme, potrivit anexei nr. 3”, alocat următoarelor activități nominalizate, după cum urmează:

- Programul național de sănătate
- Inspecția sanitară de stat

- Activitatea de coordonare a politicilor și strategiilor din domeniul sănătății populației la nivel național
- Activitatea în relațiile cu Ministerul Finanțelor, trezorerie și bănci.

În prezent, în conformitate cu prevederile art. 14 alin. (4) “statele de funcții pentru instituțiile din subordinea Ministerului Sănătății se aprobă prin ordin al ministrului sănătății, o dată pe an, în termen de 60 de zile de la aprobarea bugetului de venituri și cheltuieli, cu încadrarea în normativele de personal și în bugetul de venituri și cheltuieli aprobat”.

Din acest motiv, în fapt, spitalele au fost puse în situația de a avea aprobat statul de funcții la sfârșitul anului, ceea ce a creat dificultăți în ocuparea posturilor vacante cu personal de specialitate în condițiile legii.

Această prevedere a determinat ca statele de funcții să fie aprobate prin ordin al ministrului sănătății la sfârșitul anului în curs pentru anul în curs întrucât numai la acel moment bugetul de venituri și cheltuieli al spitalelor este definitiviat și aprobat pentru întreg exercițiul bugetar al anului în curs.

2.3 Schimbări preconizate

În aplicarea actelor normative de organizare și funcționare ale ANDIS, se impune reorganizarea Ministerului Sănătății prin eliminarea Direcției monitorizare implementare spitale regionale din structura organizatorică a instituției prevăzută în anexa nr. 1 la Hotărârea Guvernului nr. 144/2010, Ministerul Sănătății urmând să funcționeze cu următoarele structuri:

1. Biroul avizare interministerială;
2. Compartiment de coordonare și monitorizare a activităților structurilor din cadrul ministerului;
3. Direcția politici de resurse umane în sănătate;
4. Corpul de control al ministrului;
5. Direcția generală juridică;
6. Direcția patrimoniu și achiziții;
7. Direcția management și structuri sanitare;
8. Direcția generală economică;
9. Inspekția sanitară de stat;
10. Direcția generală implementare și monitorizare proiecte;
11. Direcția generală asistență medicală;
12. Direcția generală sănătate publică și programe de sănătate;
13. Direcția farmaceutică și dispozitive medicale;
14. Unitatea de management a proiectului Băncii Mondiale;
15. Serviciul relații publice și presă;
16. Serviciul relații externe și afaceri europene;
17. Biroul audit public intern;
18. Compartiment de probleme speciale, NATO și infrastructură critică;
19. Compartiment relația cu parlamentul;
20. Compartiment relația cu patronatele și sindicatele;
21. Compartiment documente clasificate;
22. Biroul IT

Totodată, se impune reducerea a 16 posturi repartizate Direcției monitorizare implementare spitale regionale din numărul maxim de posturi al Ministerului Sănătății și a 12 posturi aferente cabinetelor secretarilor de stat ca urmare a aplicării prevederilor art. XVII din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 34/2023 privind unele măsuri fiscal-bugetare, prorogarea unor termene, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative, instituția urmând să funcționeze cu un număr maxim de 421 posturi, exclusiv demnitarii și posturile aferente cabinetului ministrului.

În considerarea celor de mai sus și în acord cu sursa de finanțare, se impune modificarea anexei nr. 2 la HG nr. 144/2010, după cum urmează:

În Anexa nr. 2, la litera A, punctul I, după numărul curent 9, se introduce numărul curent 10, cu următorul cuprins: “Agenția Națională pentru Dezvoltarea Infrastructurii în Sănătate”.

De asemenea, prin Ordinul ministrului sănătății nr. 1520/2022 pentru reorganizarea Institutului Național de Hematologie Transfuzională "Prof. Dr. C.T. Nicolau" București, s-a organizat Institutul Național de Transfuzie Sanguină "Prof. Dr. C.T. Nicolau", denumit în continuare *INTS*, instituție publică cu personalitate juridică, în subordinea Ministerului Sănătății, prin reorganizarea Institutului Național de Hematologie Transfuzională "Prof. Dr. C.T. Nicolau".

În acest sens, în anexa nr. 2, litera A, punctul I, numărul curent 4 se modifică și va avea următorul cuprins:

“Institutul Național de Transfuzie Sanguină “Prof. dr. C.T. Nicolau”.

Astfel, numărul maxim de posturi pentru unitățile aflate în subordinea Ministerului Sănătății și finanțate integral de la bugetul de stat este de 19.472.

Conducerea Ministerului Sănătății a aprobat ca, printre activitățile specifice nominalizate la art. 16, să figureze și “activitatea de control administrativ”, sens în care anexa 3 va fi completată în mod corespunzător.

În forma actuală a actului normativ, sintagma „o dată pe an, în termen de 60 de zile de la aprobarea bugetului de venituri și cheltuieli” este neclară și interpretabilă întrucât bugetul de venituri și cheltuieli al unei institutii publice se poate aproba de mai multe ori într-un an, în funcție de modificările aduse Legii bugetare anuale în cursul exercițiului bugetar anual, în conformitate cu prevederile Legii nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare. Această lipsă de claritate și concizie a normei juridice determină interpretări neunitare, ceea ce poate genera consecințe dintre cele mai grave la nivelul instituțiilor publice subordonate Ministerului Sănătății. Având în vedere numeroasele solicitări de modificare a statelor de funcții primite la nivelul structurii de specialitate a Ministerului Sănătății din partea unităților subordonate și având în vedere specificul activității din sistemul sanitar, se impune ca aprobarea statelor de funcții să se realizeze pe baza unei proceduri interne.

Prin urmare, modificarea acestei dispoziții legale pentru clarificarea sensului acesteia este necesară, în conformitate cu prevederile art. 69 alin. (1) din Legea nr. 24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, republicată, cu modificările și completările ulterioare.

De asemenea, se propune schimbarea denumirii Direcției personal și structuri sanitare în Direcția management și structuri sanitare, cu menținerea tuturor atribuțiilor existente pentru o evidențiere mai cuprinzătoare a atribuțiilor acestei structuri.

În ceea ce privește modificarea art. 17 alin. (2) în sensul eliminării sintagmei “condițiile specifice ocupării funcțiilor publice de conducere din direcțiile de sănătate publică se aprobă prin ordin al ministrului sănătății”, menționăm că acestea sunt prevăzute de Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare și de Legea nr. 95/2006 privind reforma în domeniul sănătății, republicată, cu modificările și completările ulterioare, nefiind necesară aprobarea lor prin ordin al ministrului sănătății.

2.4 Alte informații

Secțiunea a 3-a Impactul socioeconomic

3.1 Descrierea generală a beneficiilor și costurilor estimate ca urmare a intrării în vigoare a actului normativ

3.2 Impactul social

3.3 Impactul asupra drepturilor și libertăților fundamentale ale omului

3.4 Impactul macroeconomic

3.4.1 Impactul asupra economiei și asupra principalilor indicatori macroeconomici

3.4.2 Impactul asupra mediului concurențial și domeniul ajutoarelor de stat

3.5. Impactul asupra mediului de afaceri

3.6 Impactul asupra mediului înconjurător

3.7 Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva inovării și digitalizării

3.8 Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva dezvoltării durabile

3.9 Alte informații

Secțiunea a 4-a Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani), inclusiv informații cu privire la cheltuieli și venituri

Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Med ia pe 5 ani
		3	4	5	6	
1	2	3	4	5	6	7
4.1 Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus din care: a) buget de stat, din acesta:						

<p>(i) impozit pe profit (ii) impozit pe venit b) bugete locale: (i) impozit pe profit c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) contribuții de asigurări d) alte tipuri de venituri (se va menționa natura acestora)</p>	
<p>4.2 Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii b) bugete locale: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii d) alte tipuri de cheltuieli (se va menționa natura acestora)</p>	
<p>4.3 Impact financiar, plus/minus, din care: a) buget de stat b) bugete locale</p>	
<p>4.4 Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare</p>	
<p>4.5 Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare</p>	
<p>4.6 Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare</p>	
<p>4.7 Prezentarea, în cazul proiectelor de acte normative a căror adoptare atrage majorarea cheltuielilor bugetare, a următoarelor documente: a) fișa financiară prevăzută la art.15 din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, însoțită de ipotezele și metodologia de calcul utilizată; b) declarație conform căreia majorarea de cheltuială respectivă este compatibilă cu obiectivele și prioritățile strategice specificate în strategia fiscal-bugetară, cu legea bugetară anuală și cu plafoanele de cheltuieli prezentate în strategia fiscal-bugetară.</p>	
<p>4.8 Alte informații Nu există impact financiar</p>	
<p>Secțiunea a 5-a Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare</p>	

5.1 Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ
5.2 Impactul asupra legislației în domeniul achizițiilor publice
5.3 Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația UE (în cazul proiectelor ce transpun sau asigură aplicarea unor prevederi de drept UE). 5.3.1 Măsuri normative necesare transpunerii directivelor UE 5.3.2 Măsuri normative necesare aplicării actelor legislative UE
5.4 Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene
5.5 Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente asumate
5.6. Alte informații
Secțiunea a 6-a Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ
6.1 Informații privind neaplicarea procedurii de participare la elaborarea actelor normative
6.2 Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate: Actul normativ nu se referă la acest subiect.
6.3 Informații despre consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale: Actul normativ nu se referă la acest subiect.
6.4 Informații privind puncte de vedere/opinii emise de organisme consultative constituite prin acte normative
6.5 Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi
6.6 Alte informații: Nu au fost identificate.
Secțiunea a 7-a Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ
7.1 Informarea societății civile cu privire la elaborarea proiectului de act normativ S-au respectat prevederile Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată. Proiectul a fost postat pe site-ul Ministerului Sănătății, în conformitate cu prevederile Legii nr.52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată, cu modificările ulterioare

7.2 Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice:

Actul normativ nu se referă la acest subiect.

Secțiunea a 8-a

Măsuri privind implementarea, monitorizarea și evaluarea proiectului de act normativ

8.1 Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ	Actul normativ nu se referă la acest subiect.
---	---

8.2 Alte informații.	Nu au fost identificate.
-----------------------------	--------------------------

Față de cele prezentate, a fost promovat proiectul de Hotărâre de Guvern pentru modificarea și completarea Hotărârii Guvernului nr. 144/2010 privind organizarea și funcționarea Ministerului Sănătății, pe care îl propunem spre adoptare Guvernului.

9. **MINISTRUL SĂNĂTĂȚII**
Alexandru RAFLA
ALEXANDRU RAFLA
AP. AP. 6063



AVIZĂM,

Viceprim-ministru,
Marian NEACȘU

Ministrul finanțelor,
Marcel-Ioan BOLOȘ

Ministrul justiției
Alina-Ștefania GORGHIU

Președintele Agenției Naționale a Funcționarilor Publici
Vasile-Felix COZMA