

NOTA DE FUNDAMENTARE

Secțiunea 1 Titlul proiectului de act normativ

ORDONANȚĂ DE URGENȚĂ pentru modificarea art.23 alin.(1) din Legea zootehniei nr. 32/2019

Secțiunea a 2-a Motivul emiterii actului normativ

2.1. Sursa proiectului de act normativ: Secțiunea 1.3.3. - *Ajutoare pentru sectorul creșterii animalelor* din Orientările Uniunii Europene privind ajutoarele de stat în sectoarele agricol și forestier și în zonele rurale, publicate în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene, C 485 din 22.12.2022

2.2. Descrierea situației actuale

Începând cu anul 2015 și până în prezent, prin Hotărârea Guvernului nr. 1179/2014, cu modificările și completările ulterioare, statul roman a acordat ajutoare de stat în sectorul creșterii animalelor, pentru acoperirea costurilor administrative aferente întocmirii și menținerii registrului genealogic, precum și costurilor aferente testelor pentru determinarea calității genetice sau a randamentului genetic al șeptelului. Ajutoarele au fost furnizate sub formă de servicii subvenționate întreprinderilor individuale și familiale, persoanelor fizice autorizate, persoanelor fizice care dețin atestat de producător, după caz, precum și persoanelor juridice care își desfășoară activitatea în domeniul creșterii animalelor.

Odată cu începerea noii politici agricole comune 2023 -2027, reglementările cu privire la ajutoarele de stat s-au modificat, statul roman optând pentru instituirea schemei de ajutor de stat în sectorul creșterii animalelor în baza prevederilor Secțiunii 1.3.3. - *Ajutoare pentru sectorul creșterii animalelor* din Orientările Uniunii Europene privind ajutoarele de stat în sectoarele agricol și forestier și în zonele rurale, publicată în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene, C 485 din 22.12.2022, denumite în continuare Orientările UE, ceea ce impune crearea unui temei legal național de nivel superior hotărârii de Guvern.

Având în vedere faptul că activitatea de creștere a animalelor din speciile bovină, porcină, ovină, caprină și ecvină ocupă un loc strategic din punct de vedere al asigurării securității alimentare a populației, fiind o activitate agricolă cu impact major economic și social în dezvoltarea unei țări, reprezentând o sursă de venit, uneori chiar singura sursă de venit, pentru populația rurală, și totodată făcând parte din patrimoniul cultural al acesteia, una din modalitățile de a promova creșterea animalelor din aceste specii este încurajarea exploatarii animalelor de reproducție de rasă pură și a porcilor de reproducție hibrizi.

Întrucât promovarea și sprijinirea acestei activități constituie o pârgie pentru creșterea viabilității fermelor prin stabilizarea veniturilor fermierilor și eliminarea discrepanțelor și disparităților între categorii de ferme, sectoare agricole și teritorii, dar și pentru asigurarea menținerii producției agricole concomitent cu îmbunătățirea performanțelor economice și creșterea veniturilor pentru fermele mici/medii/de familie,

Luând în considerare că formele asociative care au responsabilitatea aplicării normelor Uniunii în domeniul producerii animalelor de reproducție cu anumite caracteristici genetice pot juca un rol important în rezolvarea problemelor de management cu care se confruntă crescătorii și în construirea de mijloace de creștere a venitului acestora,

Având în vedere că prin selecție și reproducție dirijată s-au realizat progrese semnificative în ceea ce privește

productivitatea animalelor de fermă și calitatea produselor obținute de la acestea, astfel determinând reducerea costurilor de producție și satisfacerea cerințelor consumatorilor, aplicarea acestor tehnici reprezintă una dintre soluțiile de răspuns la preocupările societății și de realizare a obiectivelor de creștere durabilă a animalelor în ceea ce privește utilizarea mai eficientă a resurselor și îmbunătățirea rezilienței și robusteții animalelor. De asemenea sprijinirea gestionării resurselor genetice ale raselor aflate pe cale de dispariție constituie o prioritate, acestea fiind considerate rezervor de gene care ar putea contribui la realizarea obiectivelor legate de biodiversitate, bunăstarea animalelor și de sustenabilitate a producției.

Luând în considerare faptul că ameliorarea este o acțiune realizată pe perioade lungi de timp, care susține și cuantifică progresul genetic care se cumulează pe parcursul mai multor generații de animale, rezultă necesitatea derulării acestui proces fără întreruperi.

Ținând seama că fermierul este obligat să investească în ameliorare pentru a se menține în competiție cu ceilalți fermieri, dar și faptul că acesta nu este beneficiarul real al investiției, participarea financiară a statului la această investiție, prin care promovează producția animală, și în acest fel asigură siguranța alimentară a populației, este justificată.

Ținând cont de faptul că asociațiile de crescători care întocmesc și implementează programe de ameliorare au încheiat în decembrie 2022 contracte de prestări servicii cu crescătorii de animale cel puțin pentru întreg anul 2023, programe în care s-a prevăzut finanțarea prin ajutor de stat a maximum 100% din costurile administrative aferente întocmirii și menținerii registrului genealogic și 70% din costurile aferente testelor pentru determinarea calității genetice sau a randamentului genetic al șeptelului, întreruperea acordării ajutorului de stat ar genera litigii între prestatorii de servicii de ameliorare și crescătorii de animale, existând riscul real de a nu se mai continua programele de ameliorare aprobate de autoritatea competentă în domeniu, respectiv Agenția Națională pentru Zootehnie "Prof. Dr. G. K. Constantinescu".

Întrucât întreruperea desfășurării programelor de ameliorare ar avea efecte negative asupra performanțelor efectivelor de animale, ceea ce ar determina pe termen scurt, mediu și lung scăderea cantității de produse alimentare disponibile în piață, cu efecte asupra securității alimentare a populației.

Luând în considerare contextul evidențiat mai sus este necesar a se institui, în continuare, o schemă de ajutor de stat, care să susțină activitatea de ameliorare a animalelor, având în vedere că producțiile obținute de la rasele ameliorate asigură materia primă pentru industria alimentară și siguranța alimentară a populației.

Ținând seama de contextul în care, în lipsa adoptării unor măsuri urgente, s-ar putea înregistra o scădere a efectivelor de animale din rase ameliorate, având drept rezultat perturbări în ceea ce privește aprovizionarea cu materii prime și produse.

Luând în considerare că elementele situației de criză actuale precum și contextual internațional conturează o situație excepțională în sectorul creșterii animalelor, se impune luarea unor măsuri urgente prin această schemă de ajutor de stat,

Având în vedere faptul că în cazul neadoptării măsurilor propuse în regim de urgență, crescătorii de animale vor fi nevoiți să renunțe la programele de ameliorare, vor pierde nivelul de competitivitate economică și nu vor putea menține efectivul de animale care să asigure securitatea alimentară.

Se impune ca statul să ia urgent măsuri de natura ajutorului de stat pentru a atenua repercusiunile negative ce s-ar înregistra pe piața produselor alimentare și pentru a asigura menținerea activităților economice și a locurilor de muncă în sectorul zootehnic.

2.3. Schimbări preconizate

Prin prezentul proiect de act normativ se creează temeiul legal național pentru acordarea, în continuare, respectiv și după 30 iunie 2023, de ajutoare de stat crescătorilor de animale sub formă de servicii subvenționate în domeniul ameliorării animalelor.

Astfel, la articolul 23 din Legea **zootehniei nr. 32/2019, alineatul (1)** se modifică și va avea următorul cuprins:

„**Art. 23.(1)** Pentru plata serviciilor din domeniul ameliorării animalelor, crescătorii de animale beneficiază de ajutoare de stat, acordate în concordanță cu legislația Uniunii Europene și care se aprobă, la propunerea Ministerului Agriculturii și Dezvoltării Rurale, prin hotărâre a Guvernului.”

2.4. Alte informații*)

Nu este cazul

Secțiunea a 3-a Impactul socioeconomic

3.1. Descrierea generală a beneficiilor și costurilor estimate ca urmare a intrării în vigoare a actului normativ

Beneficiile estimate prin intrarea în vigoare și aplicarea măsurilor cuprinse în prezentul proiect de act normativ au în vedere menținerea activității de creștere a unor animale cu potențial crescut de producție.

3.2. Impactul social

Îmbunătățirea performanțelor la rasele de animale conduce la creșterea veniturilor crescătorilor de animale, și, în consecință, la îmbunătățirea condițiilor de muncă și viață a acestora.

3.3. Impactul asupra drepturilor și libertăților fundamentale ale omului

Nu este cazul.

3.4. Impactul macroeconomic

Producțiile obținute de la rasele ameliorate asigură materia primă pentru industria alimentară și siguranța alimentară a populației.

3.4.1. Impactul asupra economiei și asupra principalilor indicatori macroeconomici

Obținerea unor producții de calitate creează premisele dezvoltării și extinderii mediului de afaceri în spațiul rural.

3.4.2. Impactul asupra mediului concurențial și domeniul ajutoarelor de stat

Proiectul de act normativ intră sub incidența prevederilor art.49 alin.(2) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 77/2014 privind procedurile naționale în domeniul ajutorului de stat, precum și pentru modificarea și completarea Legii concurenței nr. 21/1996, cu modificările și completările ulterioare, respectiv „(2) *Cu excepția prevederilor art. 29 și a prevederilor referitoare la raportare și monitorizare, prevederile prezentei ordonanțe de urgență nu se aplică ajutorului de stat sau ajutoarelor de minimis pentru agricultură și piscicultură, ajutoare pentru care Ministerul Agriculturii și Dezvoltării Rurale îndeplinește rolul de autoritate națională de contact în raporturile dintre Comisia Europeană și autoritățile și instituțiile publice, alți furnizori de ajutor.*”

3.5. Impactul asupra mediului de afaceri

Toți beneficiarii prezentei scheme de ajutor de stat își desfășoară activitatea în domeniul producției de produse agricole.

3.6. Impactul asupra mediului înconjurător

Asigurarea respectării măsurilor de biosecuritate cu impact asupra condițiilor de protecție a mediului.

3.7. Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva inovării și digitalizării

Nu este cazul.

3.8. Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva dezvoltării durabile

Nu este cazul.

3.9. Alte informații

Nu este cazul.

Secțiunea a 4-a**Impactul financiar asupra bugetului general consolidat atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani), inclusiv informații cu privire la cheltuieli și venituri**

- în mii lei (RON) -

Indicatori	Anul curent	Următorii patru ani				Media pe cinci ani
1	2	3	4	5	6	7
4.1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:	-	-	-	-	-	-
1. buget de stat, din acesta:	-	-	-	-	-	-
1. impozit pe profit	-	-	-	-	-	-
2. impozit pe venit	-	-	-	-	-	-
1. bugete locale	-	-	-	-	-	-
1. impozit pe profit	-	-	-	-	-	-
1. bugetul asigurărilor sociale de stat:	-	-	-	-	-	-
1. contribuții de asigurări	-	-	-	-	-	-
d) alte tipuri de venituri (Se va menționa natura acestora.)	-	-	-	-	-	-
4.2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:	-	-	-	-	-	-
1. buget de stat, din acesta:	-	-	-	-	-	-
1. cheltuieli de personal	-	-	-	-	-	-
2. bunuri și servicii	-	-	-	-	-	-
1. bugete locale:	-	-	-	-	-	-
1. cheltuieli de personal	-	-	-	-	-	-
2. bunuri și servicii	-	-	-	-	-	-
1. bugetul asigurărilor sociale de stat:	-	-	-	-	-	-
1. cheltuieli de personal	-	-	-	-	-	-
2. bunuri și servicii	-	-	-	-	-	-
d) alte tipuri de cheltuieli (Se va menționa natura acestora.)	-	-	-	-	-	-
4.3. Impact financiar, plus/minus, din care:	-	-	-	-	-	-
a) buget de stat	-	-	-	-	-	-
b) bugete locale	-	-	-	-	-	-
4.4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare	-	-	-	-	-	-

4.5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare	-	-	-	-	-	-
4.6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare	-	-	-	-	-	-
4.7. Prezentarea, în cazul proiectelor de acte normative a căror adoptare atrage majorarea cheltuielilor bugetare, a următoarelor documente: 1. fișa financiară prevăzută la art. 15 din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, însoțită de ipotezele și metodologia de calcul utilizată; 2. declarație conform căreia majorarea de cheltuială respectivă este compatibilă cu obiectivele și prioritățile strategice specificate în strategia fiscal-bugetară, cu legea bugetară anuală și cu plafoanele de cheltuieli prezentate în strategia fiscal-bugetară.						
4.8. Alte informații Nu este cazul						

Secțiunea a 5-a

Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

5.1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ Nu este cazul
5.2. Impactul asupra legislației în domeniul achizițiilor publice Nu este cazul.
5.3. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația UE (în cazul proiectelor ce transpun sau asigură aplicarea unor prevederi de drept UE) Nu este cazul.
5.3.1. Măsuri normative necesare transpunerii directivelor UE Nu este cazul.
5.3.2. Măsuri normative necesare aplicării actelor legislative UE Nu este cazul.
5.4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene Nu este cazul.
5.5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente asumate Nu este cazul.
5.6. Alte informații Nu este cazul.

Secțiunea a 6-a

Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ

6.1. Informații privind neaplicarea procedurii de participare la elaborarea actelor normative Nu este cazul.
6.2. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate Proiectul de act normativ se supune dezbaterii în Comisia pentru Dialog Social din Ministerul Agriculturii și Dezvoltării Rurale. Proiectul de act normativ se transmite pentru consultare structurilor asociative partenariale din sectorul creșterii animalelor.
6.3. Informații despre consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale

Nu este cazul.

6.4. Informații privind puncte de vedere/opinii emise de organisme consultative constituite prin acte normative

Nu este cazul

6.5. Informații privind avizarea de către:

- a) Consiliul Legislativ
- b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării
- c) Consiliul Economic și Social
- d) Consiliul Concurenței
- e) Curtea de Conturi

Proiectul de act normativ se avizează de către Consiliul Legislativ și Consiliul Economic și Social.

6.6. Alte informații

Nu este cazul.

Secțiunea a 7-a

Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ

7.1. Informarea societății civile cu privire la elaborarea proiectului de act normativ

Sunt respectate prevederile Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată.

Acțiunea de informare s-a realizat prin afișarea proiectului pe site-ul Ministerului Agriculturii și Dezvoltării Rurale, www.madr.ro, la data de 9.06.2023.

7.2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice

Nu este cazul.

Secțiunea a 8-a

Măsuri privind implementarea, monitorizarea și evaluarea proiectului de act normativ

8.1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ

Proiectul de act normativ se implementează de Ministerul Agriculturii și Dezvoltării Rurale.

8.2. Alte informații

Nu este cazul.

În acest sens a fost elaborat prezentul *proiect de Ordonanță de urgență a Guvernului pentru modificarea art.23 alin.(1) din Legea zootehniei nr. 32/2019*, pe care îl supunem spre adoptare.

MINISTRUL AGRICULTURII ȘI DEZVOLTĂRII RURALE

PETRE DAEA

Avizăm :

**VICEPRIM – MINISTRU,
MINISTRUL TRANSPORTURILOR ȘI INFRASTRUCTURII**

SORIN MIHAI GRINDEANU

MINISTRUL FINANTELOR,

ADRIAN CÂCIU

MINISTRUL AFACERILOR EXTERNE,

BOGDAN AURESCU

MINISTRUL JUSTIȚIEI,

MARIAN - CĂTĂLIN PREDOIU