

NOTĂ DE FUNDAMENTARE

Secțiunea 1

Titlul prezentului act normativ

Hotărârea Guvernului pentru aprobarea normelor metodologice de aplicare a prevederilor Legii nr. 105/2023 privind reglementarea modalității de raportare a stocurilor la produsele agricole și alimentare, precum și a metodologiei de colectare, centralizare și prelucrare a datelor statistice de evidență a stocurilor de produse agricole și alimentare

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii prezentului act normativ

2.1 Sursa proiectului de act normativ

În vederea aplicării dispozițiilor Legii nr. 105/2023 privind reglementarea modalității de raportare a stocurilor la produsele agricole și alimentare (denumită în continuare Legea nr. 105/2023), în conformitate cu dispozițiile art. 3 alin. (2) și art. 7 din același act normativ, a fost elaborat prezentul proiect de act normativ ce vizează normele metodologice de aplicare a prevederilor Legii nr. 105/2023, precum și metodologia de colectare, centralizare și prelucrare a datelor statistice de evidență a stocurilor de produse agricole și alimentare.

2.2 Descrierea situației actuale

Principalele probleme generate, în agricultură și sectorul de industrie alimentară, de pandemia Covid-19 și de agresiunea militară rusă în Ucraina, au vizat realizarea de stocuri pe lanțurile de comercializare, restricții privind circulația mărfurilor, forță de muncă insuficientă din cauza închiderii granițelor, sincope în sectorul de prelucrare agro-industrial, închiderea agenților economici din sectorul HORECA, dar și a școlilor.

Securitatea alimentară reprezintă preocuparea permanentă a tuturor statelor europene, și nu numai, care trebuie să identifice pârgii viabile pentru ca sectorul agricol și al industriei alimentare să își păstreze capacitatea de a furniza populației, cantități suficiente de produse agroalimentare de calitate superioară, sigure și nutritive într-o gamă sortimentală diversificată.

În acest context, trebuie îmbunătățită planificarea pentru situații de urgență pentru a fi gestionate riscurile ce pot amenința lanțurile agroalimentare, respectiv securitatea alimentară



în România, în perioada unor situații de criză generate de calamități naturale, dezastre, conflicte militare, epizootii, pandemii, raportate la întreg spectrul de amenințări, inclusiv hibride.

Abordarea acestui plan esențial pentru îmbunătățirea nivelului de pregătire pentru situații excepționale, de tipul celor menționate mai sus, se bazează pe colaborarea dintre toate entitățile publice și private care fac parte din lanțul de aprovizionare cu alimente în scopul cunoașterii stocurilor de produse agricole și alimentare de importanță vitală pentru populație necesare elaborării de politici publice pe acest segment al securității alimentare.

Din sectorul privat, sunt incluși producătorii agricoli, depozitarii, procesatorii din industria alimentară și comercianții de mărfuri provenite din cele două sectoare, agricol și industrie alimentară.

Pentru a garanta interesele tuturor producătorilor, depozitarilor, procesatorilor și comercianților din sectorul agricol și al industriei alimentare, în vederea asigurării trasabilității și pentru a evita orice situații incerte în ceea ce privește asigurarea stocurilor necesare pentru aprovizionarea cu materie primă a procesatorilor din industria alimentară și satisfacerea nevoilor consumatorilor cu produse agroalimentare, s-a apreciat ca fiind oportună instituirea unui cadru legal în vederea obținerii de informații exacte și complete privind stocurile de produse agricole din depozite.

Legea nr. 105/2023 reglementează:

- operatorii economici din sectorul agroalimentar care au obligația de a furniza date statistice de evidență a stocurilor,
- operatorii economici din sectorul agroalimentar care sunt exceptați de la aplicarea legii, respectiv comercianții care dețin structuri de vânzare cu suprafață de vânzare de până la 400 mp inclusiv, fără spațiile destinate depozitării, păstrării și producției mărfurilor, birourilor și anexelor, comercianții ambulanți, comercianții care desfășoară activități de servicii de alimentație publică, precum și comercianții care desfășoară activități de comercializare în zone publice,
- desemnarea Ministerului Agriculturii și Dezvoltării Rurale pentru a dezvolta un sistem informatic de colectare a datelor statistice raportate de operatorii economici din sectorul agroalimentar,
- data la care se face raportarea,
- verificarea și controlul stocurilor,
- contravențiile și sancțiunile aferente.



2.3 Schimbări preconizate

Proiectul de act normativ aprobă atât normele de aplicare ale Legii nr. 105/2023, cât și metodologia de colectare, centralizare și prelucrare a datelor statistice de evidență a stocurilor de produse agricole și alimentare.

Prin normele metodologice de aplicare a legii sunt definiți o serie de termeni și sunt identificate stocurile pentru care vor fi furnizate date statistice de evidență a acestora. Totodată, se reglementează modul prin care se asigură confidențialitatea datelor statistice de evidență a stocurilor furnizate de către operatorii economici.

Metodologia de colectare, centralizare și prelucrare a datelor statistice de evidență a stocurilor de produse agricole și alimentare stabilește cadrul juridic necesar utilizării Sistemului Electronic de Raportare al Stocurilor de Produse Agroalimentare din România – SERSPAR în ceea ce privește înregistrarea și autentificarea operatorilor economici în acest sistem, perioada de raportare și posibilitatea de îndreptare a erorilor, de efectuare a corecțiilor datelor transmise, precum și tipurile de date aferente listei de produse prevăzute în Anexa la Legea nr. 105/2023. De asemenea, sunt reglementate rapoartele care vor fi furnizate de SERSPAR.

2.4 Alte informații

Nu este cazul.

Secțiunea a 3-a ***Impactul socioeconomic***

3.1 Descrierea generală a beneficiilor și costurilor estimate ca urmare a intrării în vigoare a actului normativ

Proiectul de act normativ creează cadrul juridic necesar monitorizării, la nivel național, a cantităților de produse agricole și/sau alimentare – materie primă și produs finit, în vederea planificării stocurilor pentru situații de urgență, dar și pentru a fi identificate riscurile ce pot amenința lanțurile agroalimentare, implicit securitatea alimentară.

Proiectul de act normativ nu implică eventuale costuri generate de monitorizarea stocurilor de produse agricole și alimentare la nivel național.

3.2 Impactul social

Prevederile cuprinse în proiectul de act normativ contribuie la asigurarea securității alimentare a populației, preîntâmpinarea sincopelor în aprovizionarea cu alimente, a materiilor prime pentru industria alimentară, precum și menținerea locurilor de muncă.



3.3 Impactul asupra drepturilor și libertăților fundamentale ale omului Nu este cazul.
3.4 Impactul macroeconomic Datele statistice privind stocurile de produse agricole și alimentare existente pe teritoriul României conduc la menținerea unui echilibru între cerere și ofertă.
3.4.1 Impactul asupra economiei și asupra principalilor indicatori macroeconomici Garantarea intereselor tuturor producătorilor, depozitarilor, procesatorilor și comercianților care își desfășoară activitatea în sectorul agricol și al industriei alimentare, asigurarea trasabilității și evitarea oricărei situații incerte în ceea ce privește asigurarea stocurilor necesare pentru aprovizionarea cu materie primă a procesatorilor din industria alimentară și satisfacerea nevoilor consumatorilor cu produse agroalimentare.
3.4.2 Impactul asupra mediului concurențial și domeniul ajutoarelor de stat Nu este cazul.
3.5. Impactul asupra mediului de afaceri Nu este cazul.
3.6 Impactul asupra mediului înconjurător Nu este cazul.
3.7 Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva inovării și digitalizării Furnizarea datelor privind evidența stocurilor de produse agricole și alimentare se realizează în sistemul informatic de colectare a datelor statistice raportate de operatorii economici din sectorul agroalimentar către MADR. Acest sistem este realizat de către specialiști angajați în cadrul Agenției pentru Finanțarea Investițiilor Rurale, care vor asigura și mentenanța acestuia. Realizarea platformei electronice nu implică costuri suplimentare și va fi pusă la dispoziția operatorilor economici, în mod gratuit.
3.8 Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva dezvoltării durabile Nu este cazul.
3.9 Alte informații Nu este cazul.
Secțiunea a 4-a <i>Impactul financiar asupra bugetului general consolidat atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani), inclusiv informații cu privire la cheltuieli și venituri</i>



- în mii lei (RON) -						
Indicatori	Anul curent	Următorii patru ani				Media pe cinci ani
	2023	2024	2025	2026	2027	
4.1 Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:	-	-	-	-	-	-
a) buget de stat, din acesta:	-	-	-	-	-	-
i. impozit pe profit						
ii. impozit pe venit						
b) bugete locale	-	-	-	-	-	-
i. impozit pe profit						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:	-	-	-	-	-	-
i. contribuții de asigurări						
d) alte tipuri de venituri (se va menționa natura acestora)	-	-	-	-	-	-
4.2 Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:	-	-	-	-	-	-
a) buget de stat, din acesta:	-	-	-	-	-	-
i. cheltuieli de personal						
ii. bunuri și servicii						
b) bugete locale:	-	-	-	-	-	-
i. cheltuieli de personal						
ii. bunuri și servicii						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:	-	-	-	-	-	-
i. cheltuieli de personal						
ii. bunuri și servicii						
d) alte tipuri de cheltuieli (se va menționa natura acestora)	-	-	-	-	-	-
4.3 Impact financiar, plus/minus, din care:	-	-	-	-	-	-
a) buget de stat						
b) bugete locale						



4.4 Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare	-	-	-	-	-	-
4.5 Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare	-	-	-	-	-	-
4.6 Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare	-	-	-	-	-	-
4.7 Prezentarea, în cazul proiectelor de acte normative a căror adoptare atrage majorarea cheltuielilor bugetare, a următoarelor documente: a) fișa financiară prevăzută la art.15 din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, însoțită de ipotezele și metodologia de calcul utilizată; b) declarație conform căreia majorarea de cheltuială respectivă este compatibilă cu obiectivele și prioritățile strategice specificate în strategia fiscal-bugetară, cu legea bugetară anuală și cu plafoanele de cheltuieli prezentate în strategia fiscal-bugetară. Nu este cazul.						
4.8 Alte informații Nu este cazul						
<i>Secțiunea a 5-a</i> <i>Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare</i>						
5.1 Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ Nu este cazul.						
5.2 Impactul asupra legislației în domeniul achizițiilor publice Nu este cazul.						
5.3 Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația UE (în cazul proiectelor ce transpun sau asigură aplicarea unor prevederi de drept UE). Proiectul de act normativ este compatibil cu legislația UE.						
5.3.1 Măsurile normative necesare transpunerii directivelor UE Nu este cazul.						



5.3.2 Măsuri normative necesare aplicării actelor legislative UE Nu este cazul.
5.4 Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene Nu este cazul.
5.5 Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente asumate Proiectul de act normativ a fost elaborat în temeiul prevederilor art. 3 alin. (2) și art. 7 din Legea nr. 105/2023.
5.6. Alte informații Nu este cazul.
<i>Secțiunea a 6-a</i> <i>Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ</i>
6.1 Informații privind neaplicarea procedurii de participare la elaborarea actelor normative
6.2 Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate În procesul de elaborare a proiectului de act normativ au avut loc consultări cu reprezentanții asociațiilor/federațiilor profesionale din domeniu.
6.3 Informații despre consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale
6.4 Informații privind puncte de vedere/opinii emise de organisme consultative constituite prin acte normative Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
6.5 Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi Proiectul va fi supus avizului Consiliului Legislativ și Consiliului Economic și Social.
6.6 Alte informații Nu este cazul.
<i>Secțiunea a 7-a</i>



<i>Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ</i>	
7.1 Informarea societății civile cu privire la elaborarea proiectului de act normativ	În procesul de elaborare a proiectului de act normativ au fost îndeplinite procedurile prevăzute de Legea nr.52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată, cu modificările și completările ulterioare, fiind publicat pe pagina de internet a Ministerului Agriculturii și Dezvoltării Rurale la data de 12.05.2023.
7.2 Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice.	Nu este cazul.
7.2 Alte informații	Nu este cazul.
<i>Secțiunea a 8-a</i>	
<i>Măsuri privind implementarea, monitorizarea și evaluarea proiectului de act normativ</i>	
8.1 Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ	Nu este cazul.
8.2 Alte informații	Nu este cazul



Față de cele prezentate mai sus, a fost elaborat prezentul Proiect de Hotărâre a Guvernului pentru aprobarea normelor metodologice de aplicare a prevederilor Legii nr. 105/2023 privind reglementarea modalității de raportare a stocurilor la produsele agricole și alimentare, precum și a metodologiei de colectare, centralizare și prelucrare a datelor statistice de evidență a stocurilor de produse agricole și alimentare, pe care îl supunem, spre adoptare.

Ministrul Agriculturii și Dezvoltării Rurale

Florin- Ionuț BARB



AVIZĂM FAVORABIL:

Ministrul Finanțelor

Marcel – Ioan BOLOȘ

Ministrul Economiei, Antreprenoriatului
și Turismului

Ștefan -Radu OPREA

Ministrul Cercetării, Inovării și
Digitalizării

Bogdan- Gruia IVAN

Ministrul Justiției

Alina – Ștefania GORGHIU

Viceprim-ministru,

Marian NEACȘU



Față de cele prezentate mai sus, a fost elaborat prezentul Proiect de Hotărâre a Guvernului pentru aprobarea normelor metodologice de aplicare a prevederilor Legii nr. 105/2023 privind reglementarea modalității de raportare a stocurilor la produsele agricole și alimentare, precum și a metodologiei de colectare, centralizare și prelucrare a datelor statistice de evidență a stocurilor de produse agricole și alimentare, pe care îl supunem, spre adoptare.

Ministrul Agriculturii și Dezvoltării Rurale

Florin-Ioan BARBE



AVIZĂM FAVORABIL:

Ministrul Finanțelor

Marcel – Ioan BOLOS



Ministrul Economiei, Antreprenoriatului
și Turismului

Ștefan -Radu OPREA



Ministrul Justiției

Alina – Ștefania GORGHIU

