

NOTĂ DE FUNDAMENTARE

Secțiunea 1

Titlul prezentului act normativ

**Ordonanță de urgență a Guvernului
pentru modificarea și completarea Legii nr. 201/2016 privind stabilirea condițiilor
pentru fabricarea, prezentarea și vânzarea produselor din tutun și a produselor conexe
și de modificare a Legii nr. 349/2002 pentru prevenirea și combaterea efectelor
consumului produselor din tutun**

Secțiunea a 2 - a

Motivul emiterii actului normativ

2.1. Sursa proiectului de act normativ

Necesitatea unor reglementări care să cuprindă obligațiile legale pentru punerea pe piață a noilor produse din tutun încălzit.

Totodată, Comisia Europeană a sesizat apariția pe piața Uniunii a acestor produse noi și a emis, în 29 iunie 2022, Directiva delegată (UE) 2022/2100 de modificare a Directivei 2014/40/UE a Parlamentului European și a Consiliului în ceea ce privește retragerea anumitor exceptări care vizează produsele din tutun încălzit, care prevede obligații și termene explicite pentru țările membre al UE.

2.2. Descrierea situației actuale

La acest moment, Legea nr. 201/2016 privind stabilirea condițiilor pentru fabricarea, prezentarea și vânzarea produselor din tutun și a produselor conexe și de modificare a Legii nr. 349/2002 pentru prevenirea și combaterea efectelor consumului produselor din tutun reglementează obligațiile pe care trebuie să le îndeplinească produsele din tutun care sunt puse la dispoziția consumatorilor din România.

2.3. Schimbări preconizate

Promovarea acestui act normativ este determinată în principal de:

- apariția pe piață a produselor din tutun încălzit, categorie nouă de produse din tutun, nereglementate în România.

- necesitatea punerii în concordanță a dispozițiilor Legii nr. 201/2016 privind stabilirea condițiilor pentru fabricarea, prezentarea și vânzarea produselor din tutun și a produselor conexe și de modificare a Legii nr. 349/2002 pentru prevenirea și combaterea efectelor consumului produselor din tutun cu prevederile Directivei delegate (UE) 2022/2100 de modificare a Directivei 2014/40/UE a Parlamentului European și a Consiliului în ceea ce privește retragerea anumitor exceptări care vizează produsele din tutun încălzit.

Astfel, prin Proiectul de Ordonanță de urgență a Guvernului pentru modificarea și completarea Legii nr. 201/2016 privind stabilirea condițiilor pentru fabricarea, prezentarea și vânzarea produselor din tutun și a produselor conexe și de modificare a Legii nr. 349/2002 pentru prevenirea și combaterea efectelor consumului produselor din tutun, termenul de *produs din tutun încălzit* este definit drept un produs nou din tutun care este încălzit pentru a produce o emisie care conține nicotină și alte substanțe chimice, care este apoi inhalată de utilizator(i) și care, în funcție de caracteristicile sale, este un produs din tutun care nu arde sau un produs din tutun pentru fumat.

| |
|--|
| <p>Se modifică exceptarea prevăzută în alin.(7), cu privire la interdicțiile prevăzute la alin.(1) și alin.(10), pentru produsele din tutun altele decât țigarele și tutunul de rulat prin adăugarea în această categorie și a produselor din tutun încălzit.</p> <p>La art. 11 se modifică titlul și alin.(1), prin cuprinderea și a produselor din tutun încălzit în reglementare, astfel: se exceptează de la prevederile art. 9 alin. (2) și art .10 produsele din tutun pentru fumat, altele decât țigarele, tutunul de rulat, tutunul pentru narghilea și produsele din tutun încălzit. În acest caz și în plus față de avertismentul general specificat la art. 9 alin. (1), fiecare pachet unitar și orice ambalaj exterior al acestor produse poartă unul dintre avertismentele sub formă de text incluse în lista din anexa I.</p> <p>Prezenta Ordonanță de urgență a Guvernului transpune Directiva Delegată (UE) 2022/2100 a Comisiei din 29 iunie 2022 de modificare a Directivei 2014/40/UE a Parlamentului European și a Consiliului în ceea ce privește retragerea anumitor exceptări care vizează produsele din tutun încălzit, publicată în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene, seria L, nr. 283 din 3 noiembrie 2022.</p> |
| <p>2.4. Alte informații – Nu este cazul.</p> |
| <p style="text-align: center;">Secțiunea a 3-a Impactul socioeconomic al actului normativ</p> |
| <p>3.1. Descrierea generală a beneficiilor și costurilor estimate ca urmare a intrării în vigoare a actului normativ.</p> <p>Beneficiul adoptării prezentului act normativ este reprezentat de crearea cadrului legal adecvat pentru punerea pe piața a tuturor produselor din tutun, respectiv prin includerea produselor din tutun încălzit.</p> <p>De asemenea, proiectul de act normativ are în vedere asigurarea protecției sănătății populației pe teritoriul României</p> |
| <p>3.2. Impactul social</p> <p>Adoptarea prezentului proiect de Ordonanță de Urgență a Guvernului are caracter social, prin asigurarea etichetării corecte a produselor din tutun încălzit.</p> <p>Proiectul de act normativ contribuie la protejarea sănătății generale a populației, prin prevederea de mesaje de atenționare adecvate fiecărui tip de produse din tutun existente pe piață.</p> |
| <p>3.3. Impactul asupra drepturilor și libertăților fundamentale ale omului</p> <p>Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.</p> |
| <p>3.4. Impact macro-economic</p> <p>Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.</p> |
| <p>3.4.1. Impactul asupra economiei și asupra principalilor indicatori macroeconomici</p> <p>Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.</p> |
| <p>3.4.2. Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat:</p> <p>Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.</p> |
| <p>3.5. Impact asupra mediului de afaceri</p> <p>Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.</p> |
| <p>3.6. Impact asupra mediului înconjurător</p> <p>Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.</p> |
| <p>3.7. Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva inovării și digitalizării</p> <p>Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.</p> |
| <p>3.8. Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva dezvoltării durabile</p> <p>Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.</p> |

3.9. Alte informații - Nu sunt

Secțiunea a 4-a
Impactul financiar asupra bugetului general consolidat,
atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani), inclusiv
informații cu privire la cheltuieli și venituri

- în mii lei (RON) -

| Indicatori | Anul curent | Următorii patru ani | Media pe cinci ani | | | |
|--|----------------|------------------------|-----------------------|---|---|---|
| | | | 4 | 5 | 6 | 7 |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 |
| 4.1 Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: (i) impozit pe profit (ii) impozit pe venit b) bugete locale: (i) impozit pe profit c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) contribuții de asigurări d) alte tipuri de venituri (se va menționa natura acestora) | | | | | | |
| 4.2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii b) bugete locale: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii d) alte tipuri de cheltuieli (se va menționa natura acestora) | | | | | | |
| 4.3. Impact financiar, plus/minus, din care: a) buget de stat b) bugete locale | | | | | | |
| 4.4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare | | | | | | |
| 4.5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare | | | | | | |
| 4.6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare | | | | | | |
| 4.7. Prezentarea, în cazul actelor normative a căror adoptare atrage majorarea cheltuielilor bugetare, a următoarelor documente: a) fișa financiară prevăzută la art.15 din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, însoțită de ipotezele și metodologia de calcul utilizată; | | | | | | |

b) declarație conform căreia majorarea de cheltuială respectivă este compatibilă cu obiectivele și prioritățile strategice specificate în strategia fiscal-bugetară, cu legea bugetară anuală și cu plafoanele de cheltuieli prezentate în strategia fiscal-bugetară

4.8. Alte informații

Prezentul proiect de act normativ nu are impact bugetar asupra bugetului Fondului național unic de asigurări sociale de sănătate.

Acest proiect nu influențează bugetul anual de cheltuieli.

Secțiunea a 5-a

Efectele proiectului actului normativ asupra legislației în vigoare

5.1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor actului normativ

Prezentul act normativ nu produce modificarea altor acte normative subsecvente.

5.2. Impactul asupra legislației în domeniul achizițiilor publice

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.

5.3. Conformitatea actului normativ cu legislația UE (în cazul actelor ce transpun sau asigură aplicarea unor prevederi de drept UE).

5.3.1. Măsuri normative necesare transpunerii directivelor UE

5.3.2. Măsuri normative necesare aplicării actelor legislative UE

Prezentul act normativ asigură transpunerea în legislația națională a Directivei Delegate (UE) 2022/2100 a Comisiei din 29 iunie 2022 de modificare a Directivei 2014/40/UE a Parlamentului European și a Consiliului în ceea ce privește retragerea anumitor excepții care vizează produsele din tutun încălzit, publicată în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene, seria L, nr. 283 din 3 noiembrie 2022.

3. Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

5.4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

5.5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

5.6. Alte informații - Nu sunt.

Secțiunea a 6-a

Consultările efectuate în vederea elaborării actului normativ

6.1. Informații privind neaplicarea procedurii de participare la elaborarea actelor normative.

6.2. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate.

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

6.3. Informații despre consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care actul normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 635/2022 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative

6.4. Nu este cazul.

| |
|---|
| <p>6.5. Informații privind puncte de vedere/opinii emise de organisme consultative constituite prin acte normative Nu este cazul.</p> |
| <p>6.6. Informații privind avizarea de către:</p> <ul style="list-style-type: none"> a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi |
| <p>6.7. Alte informații</p> |
| <p>Secțiunea a 7-a Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea actului normativ</p> |
| <p>7.1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ Proiectul de act normativ respectă prevederile art. 7 alin. (13) din Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată, cu modificările și completările ulterioare.</p> |
| <p>7.2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării actului normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice Informarea societății civile s-a realizat în perioada consultărilor publice.</p> |
| <p>Secțiunea a 8-a Măsuri privind implementarea, monitorizarea și evaluarea actului normativ</p> |
| <p>8.1. Măsurile de punere în aplicare a actului normativ Respectarea termenelor prevăzute în Directiva delegată (UE) 2022/2100 a comisiei din 29 iunie 2022, respectiv adoptarea și publicarea, cel târziu până la 23 iulie 2023 a actele cu putere de lege și actele administrative necesare pentru a se conforma prezentei directive, respectiv aplicarea acestor dispoziții începând cu 23 octombrie 2023.</p> |
| <p>8.2. Alte informații - Nu sunt.</p> |

Față de cele prezentate, a fost promovată prezenta Ordonanță de urgență a Guvernului pentru modificarea și completarea Legii nr. 201/2016 privind stabilirea condițiilor pentru fabricarea, prezentarea și vânzarea produselor din tutun și a produselor conexe și de modificare a Legii nr. 349/2002 pentru prevenirea și combaterea efectelor consumului produselor din tutun

MINISTRUL SĂNĂTĂȚII
Prof.Univ.Dr. Alexandru RAFILA



AVIZĂM FAVORABIL,

VICEPRIM-MINISTRU

MINISTRUL TRANSPORTURILOR ȘI INFRASTRUCTURII

Sorin Mihai GRINDEANU

MINISTRUL JUSTIȚIEI

Marian-Cătălin PREDOIU

MINISTRUL ECONOMIEI

Florin Marian SPĂTARU

MINISTRUL FINANȚELOR

Adrian CĂCIU

MINISTRUL AFACERILOR EXTERNE

Bogdan Lucian AURESCU

MINISTRUL AFACERILOR INTERNE

Lucian Nicoale BODE

**AUTORITATEA NAȚIONALĂ PENTRU
PROTECȚIA CONSUMATORILOR**

Horia Miron CONSTANTINESCU