

NOTĂ DE FUNDAMENTARE

Secțiunea 1: Titlul proiectului de act normativ

HOTĂRÂRE A GUVERNULUI

privind actualizarea valorilor de inventar ale unor bunuri imobile din domeniul public al statului aflate în administrarea Ministerul Mediului, Apelor și Pădurilor prin Regia Națională a Pădurilor – Romsilva, ca urmare a reevaluării

Secțiunea a 2-a: Motivul emiterii actului normativ

2.1.	Sursa proiectului de act normativ	Inițiativa Ministerului Mediului, Apelor și Pădurilor
2.2.	Descrierea situației actuale	Ministerul Mediului, Apelor și Pădurilor funcționează ca organ de specialitate al administrației publice centrale, cu personalitate juridică, în subordinea Guvernului, care administrează bunurile din domeniul public al statului de natura celor prevăzute la art.136 alin.(3) din Constituția României, republicată, la art.286 alin.(2) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare, precum și alte bunuri prevăzute în anexa nr. 12 la Hotărârea Guvernului nr.1705/2006 pentru aprobarea inventarului centralizat al bunurilor din domeniul public al statului, cu modificările și completările ulterioare. În conformitate cu prevederile art.288 alin.(1) și art.299 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019, cu modificările și completările ulterioare, „Inventarul bunurilor din domeniul public al statului se întocmește și se modifică, după caz, potrivit prevederilor în vigoare, de ministere sau de celelalte organe de specialitate ale administrației publice centrale, atât pentru bunurile aflate în administrarea acestora, cât și pentru bunurile aflate în administrarea unităților din subordinea, coordonarea sau sub autoritatea acestora, precum și de autoritățile publice autonome, și se aprobă prin hotărâre a Guvernului”. Totodată, art.2 alin.(1) și (2) din Hotărârea Guvernului nr. 1705/2006 pentru aprobarea inventarului centralizat al bunurilor din domeniul public al statului, cu modificările și completările ulterioare, prevede că: „modificările intervenite în inventarul centralizat al bunurilor din domeniul public al statului se aprobă în condițiile legii, prin acte normative adoptate în acest sens, inițiate de către ministere sau de alte organe de specialitate ale autorităților publice centrale, aflate în subordinea Guvernului, precum și de autorități administrative autonome și autoritățile administrației publice locale, prin Ministerul Administrației și Internelor. Operarea modificărilor în inventarul centralizat al

		bunurilor din domeniul public al statului se face prin sistemul securizat al Ministerului Finanțelor de către instituțiile prevăzute la alin.(1), în termen de 90 de zile de la intrarea în vigoare a actelor normative prevăzute la alin. (1).” În conformitate cu prevederile art. 2¹ coroborate cu cele ale art. 2² din Ordonanța Guvernului nr. 81/2003 privind reevaluarea și amortizarea activelor fixe aflate în patrimoniul instituțiilor publice, aprobată prin Legea nr. 493/2003, cu modificările și completările ulterioare, “reevaluarea activelor fixe corporale se efectuează cu scopul determinării valorii juste a acestora, ținându-se seama de inflație, utilitatea bunului, starea acestuia și de prețul pieței, atunci când valoarea contabilă diferă semnificativ de valoarea justă” și “începând cu data de 1 ianuarie 2008, activele fixe corporale de natura construcțiilor și terenurilor aflate în patrimoniul instituțiilor publice vor fi reevaluate cel puțin o dată la 3 ani, în condițiile prevăzute la art. 2¹, de o comisie numită de conducătorul instituției publice sau de evaluatori autorizați conform reglementărilor legale în vigoare, rezultatele reevaluării urmând a fi înregistrate în contabilitate până la finele anului în care s-a efectuat reevaluarea”.
2.3.	Schimbări preconizate	Prin promovarea prezentului proiect de act normativ se are în vedere actualizarea valorilor de inventar ale unor bunuri imobile din domeniul public al statului aflate în administrarea Ministerului Mediului, Apelor și Pădurilor prin Regia Națională a Pădurilor – Romsilva, ca urmare a reevaluării, ce s-a realizat, conform anexei la prezentul proiect de hotărâre a Guvernului, având la bază: - Ordinul ministrului finanțelor publice nr.1802/2014 pentru aprobarea Reglementărilor contabile privind situațiile financiare anuale individuale și situațiile financiare anuale consolidate, cu modificările și completările ulterioare; - Ordinul ministrului economiei și finanțelor nr.3471/2008 pentru aprobarea Normelor metodologice privind reevaluarea și amortizarea activelor fixe corporale aflate în patrimoniul instituțiilor publice, cu modificările și completările ulterioare; - Ordinul ministrului mediului, apelor și pădurilor nr.126/2022, privind aprobarea reevaluării în anul 2022 a activelor fixe corporale care aparțin domeniului public al statului, date în administrarea Regiei Naționale a Pădurilor - Romsilva precum și constituirii Comisiei de reevaluare a acestora. Conform actelor normative prezentate, bunurile care au fost supuse reevaluării sunt bunuri imobile care fac parte din domeniul public al statului, fiind în administrarea Ministerului Mediului, Apelor și Pădurilor prin Regia Națională a Pădurilor - Romsilva. Aceste bunuri sunt înscrise în Inventarul centralizat al bunurilor din domeniul public al statului care este gestionat de Ministerul Finanțelor, și reprezintă acele bunuri imobile care sunt proprietatea statului și sunt destinate utilizării publice sau pentru îndeplinirea unor servicii publice.

		Menționăm faptul că anexa proiectului de act normativ a fost întocmită cu respectarea prevederilor Ordinului ministrului finanțelor publice nr.1718/2011 pentru aprobarea Precizărilor privind întocmirea și actualizarea inventarului centralizat al bunurilor din domeniul public al statului, cu modificările și completările ulterioare.
2.4.	Alte informații	Prin Decizia nr. 25/17.01.2022, Directorul General al Regiei Naționale a Pădurilor – Romsilva a dispus reevaluarea bunurilor imobile aflate în domeniul public al statului și administrarea Ministerul Mediului, Apelor și Pădurilor prin Regia Națională a Pădurilor – Romsilva, întocmită la data de 31 decembrie 2021, din următoarele categorii: a) terenuri; b) amenajări de terenuri; c) construcții. Actualizarea valorii bunurilor imobile de natura terenurilor și/sau a construcțiilor, s-a făcut având în vedere următoarele: a) valoarea de înregistrare în contabilitate a activelor fixe corporale care se reevaluează; b) data intrării în patrimoniu. Data intrării în patrimoniu a activelor fixe corporale, s-a considerat: - data înscrisă în documentele de achiziție întocmite pentru activele fixe corporale procurate cu titlu oneros, care nu au mai fost reevaluate; - data înscrisă în documentele întocmite pentru activele fixe corporale construite sau produse de instituțiile publice, care nu au fost reevaluate; - data înscrisă în documentele transmise de donator, pentru activele fixe dobândite cu titlu gratuit, care nu au mai fost reevaluate; - data înscrisă în documentele de intrare în patrimoniu prin alte modalități de dobândire (transfer, expropriere, hotărâre judecătorească etc.), care nu au mai fost reevaluate; c) data ultimei reevaluări, pentru activele fixe corporale care au mai fost reevaluate anterior; d) indicele prețurilor de consum comunicat de Institutul Național de Statistică la adresa: www.insse.ro; e) valoarea de înregistrare în contabilitate actualizată (valoarea reevaluată la data când se efectuează reevaluarea), determinată prin înmulțirea valorii de înregistrare în contabilitate cu indicele prețurilor de consum (IPC – Total) comunicat de către Institutul Național de Statistică pentru intervalul cuprins între: - data înregistrării în evidența contabilă a bunurilor imobile care nu au fost reevaluate și luna decembrie 2021; - data ultimei reevaluări înregistrate în evidența contabilă pentru bunurile imobile care au fost reevaluate și luna decembrie 2021; - data recepției reabilitării și luna decembrie 2021.

		Determinarea valorii actualizate a bunurilor imobile de natura terenurilor și / sau amenajărilor de terenuri și / sau a construcțiilor s-a realizat utilizând următoarele: - „Situția diferențelor din reevaluarea activelor fixe corporale din domeniul public care nu se amortizează” la Normele metodologice privind reevaluarea și amortizarea activelor fixe corporale aflate în patrimoniul instituțiilor publice aprobate prin Ordinul ministrului economiei și finanțelor nr. 3471/2008, cu modificările și completările ulterioare. Această situație a fost întocmită pentru toate bunurile prevăzute la art. 2, cu excepția celor cu valori nejustificat de mici (spre ex. bunuri cu valoare de inventar de 0 lei, 1 leu, 100 lei etc.) pentru care procedura nu poate conduce la o valoare reevaluată reală. - „Situția diferențelor din reevaluarea activelor fixe corporale din domeniul public care nu se amortizează, la data de 31.12.2021, pentru care comisia stabilește valoarea justă”. Această situație a fost întocmită exclusiv pentru bunurile care la data reevaluării figurează în evidența contabilă cu valori nejustificat de mici (spre ex. bunuri cu valoare de inventar de 0 lei, 1 leu, 100 lei etc) pentru care procedura stabilită prin situația prezentată la punctul anterior nu poate conduce la o valoare reevaluată reală. În scopul reevaluării acestor active fixe corporale la valoarea justă, comisia a apreciat starea, respectiv gradul de uzură fizică și morală, utilitatea și valoarea de piață a acestora. Raportul privind reevaluarea bunurilor imobile din domeniul public al statului aflate în administrarea Ministerului Mediului, Apelor și Pădurilor prin Regia Națională a Pădurilor - Romsilva la data de 31.12.2021, înregistrat la RNP - Romsilva cu numărul 4060/2022, a fost trimis la Ministerul Mediului, Apelor și Pădurilor - Direcția Economico-Financiară, unde a fost aprobat conform adresei DEF/9985/2022. Potrivit raportului de reevaluare a bunurilor imobile din domeniul public al statului administrate de Ministerul Mediului, Apelor și Pădurilor prin Regia Națională a Pădurilor - Romsilva, la data de 31.12.2021, au fost reevaluate un total de 12.176 bunuri imobile, evaluându-se o valoare totală de 4.675.795.841 lei. Din totalul bunurilor, 11.196 de bunuri imobile au fost identificate în Inventarul Centralizat al bunurilor aflate în domeniul public al statului, cu o valoare reevaluată la aceeași dată de 3.991.881.109 lei, și acestea sunt prevăzute în anexa la proiectul de act normativ prezentat. Celelalte 980 de bunuri imobile, evaluându-se la 683.914.721 lei, nu sunt înscrise în Inventarul centralizat al bunurilor din domeniul public al statului, dar se vor promova în viitor proiecte de acte normative pentru înscrierea lor. Înscrierea bunurilor din domeniul public al statului în Inventarul centralizat al bunurilor din domeniul public al statului s-a realizat astfel: • În baza Hotărârii Guvernului nr.1705/2006, cu modificările și completările ulterioare, bunurile din domeniul public al statului au fost înscrise
--	--	--

		în Inventarul centralizat al bunurilor din domeniul public al statului fără a fi nevoie de acte normative, fără a fi înscrise în Sistemul integrat de cadastru și fără a fi necesară prezentarea extraselor de carte funciară. Acest lucru a fost posibil deoarece art. 1 și 2 din această hotărâre aprobă inventarul centralizat al bunurilor din domeniul public al statului, iar art. 2 alin. (1) menționează că modificările ulterioare ale inventarului trebuie aprobate prin acte normative inițiate de către ministere sau alte organe de specialitate ale autorităților publice centrale subordonate Guvernului; • Conform pct. 2, paragrafului al 3-lea din Precizarea privind întocmirea și actualizarea inventarului centralizat al bunurilor din domeniul public al statului din 03.03.2011, aprobată prin Ordinul ministrului finanțelor publice nr.1718/2011, este stipulat faptul că, în cazul în care se inițiază acte normative pentru modificarea inventarului centralizat al bunurilor din domeniul public al statului referitoare la imobile, datele de identificare ale acestora trebuie să corespundă cu cele din cartea funciară a imobilelor respective. • În anul 2018, a fost adăugat un nou punct prin Ordinul ministrului finanțelor publice nr. 2152/2018, privind modificarea și completarea anexei la Ordinul ministrului finanțelor publice nr.1718/2011 pentru aprobarea Precizărilor privind întocmirea și actualizarea inventarului centralizat al bunurilor din domeniul public al statului, care se referă la întocmirea și actualizarea inventarului centralizat al bunurilor din domeniul public al statului. Acest nou punct impune obligația prezentării extraselor de carte funciară pentru imobilele care sunt incluse în proiectele de acte normative de actualizare a inventarului, cu excepția cazurilor în care se modifică valoarea de inventar a bunurilor ca urmare a reevaluării conform prevederilor legale în vigoare și numărul cărții funciare al acestor bunuri figurează deja în Inventarul centralizat al bunurilor din domeniul public al statului. Astfel, în timp ce inițial bunurile din domeniul public al statului au fost înscrise în Inventarul centralizat al bunurilor din domeniul public al statului fără a fi necesare acte normative sau prezentarea extraselor de carte funciară în Sistemul integrat de cadastru și carte funciară, în prezent, în majoritatea cazurilor de modificare a inventarului centralizat al bunurilor din domeniul public al statului se impune prezentarea extraselor de carte funciară. Aceasta este necesară inclusiv cu ocazia scoaterii bunurilor din inventar sau a modificării valorii, inclusiv ca urmare a reevaluării, conform prevederilor introduse prin Ordinul ministrului finanțelor publice nr. 2152/2018. Art. 22 din Ordonanța Guvernului nr. 81/2003 prevede că activele fixe corporale, cum ar fi construcțiile și terenurile din patrimoniul instituțiilor publice, trebuie să fie reevaluate cel puțin o dată la trei ani. Ca urmare, Regia Națională a Pădurilor - Romsilva este obligată să reevalueze bunurile din domeniul public al statului la fiecare trei ani. Începând cu anul 2018, în urma modificărilor aduse prin Ordinul ministrului finanțelor publice nr.2152/2018, modificarea valorii bunurilor din inventarul centralizat al bunurilor din
--	--	--

		domeniul public al statului ca urmare a reevaluării, pentru care nu există cadastru sau număr de carte funciară înscris în inventarul centralizat, nu a putut fi actualizată. Prin intermediul acestui proiect de act normativ, se propune aplicarea art. 19 alin. (1¹) din Legea nr. 46/2008 privind Codul Silvic, republicată cu modificările și completările ulterioare. Acest articol prevede că înregistrarea fondului forestier în inventarul centralizat al bunurilor din domeniul public al statului, precum și actualizarea acestuia, până la înregistrarea în sistemul integrat de cadastru, trebuie să fie efectuate de autoritatea publică centrală responsabilă de silvicultură, în conformitate cu prevederile amenajamentelor silvice actualizate cu intrările/ieșirile aprobate cu acte legale. Cu toate că aceste bunuri au fost înscrise în inventarul centralizat fără a fi înregistrate în Sistemul integrat de cadastru și carte funciară, Regia Națională a Pădurilor – Romsilva este obligată să reevalueze periodic toate bunurile care fac obiectul domeniului public. În acest sens, proiectul de act normativ propune actualizarea inventarului centralizat, pentru a elimina diferențele semnificative între valoarea înregistrată în contabilitate și valoarea evidențiată în Inventarul centralizat al bunurilor din domeniul public al statului. Necesitatea și oportunitatea promovării proiectului de act normativ, realitatea și corectitudinea datelor prezentate aparțin Regiei Naționale a Pădurilor – Romsilva care promovează acest proiect prin Ministerul Mediului, Apelor și Pădurilor, în temeiul art.1 lit.b) din Regulamentul privind procedurile, la nivelul Guvernului, pentru elaborarea, avizarea și prezentarea proiectelor de documente de politici publice, a proiectelor de acte normative, precum și a altor documente în vederea adoptării/aprobării, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 561/2009.
--	--	--

Secțiunea a 3-a: Impactul socioeconomic

3.1.	Descrierea generală a beneficiilor și costurilor estimate ca urmare a intrării în vigoare a actului normativ	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3.2.	Impactul social	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3.3.	Impactul asupra drepturilor și libertăților fundamentale ale omului	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3.4.	Impactul macroeconomic	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3.4.1.	Impactul asupra economiei și asupra principalilor	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

	indicatori macroeconomici	
3.4.2.	Impactul asupra mediului concurențial și domeniul ajutoarelor de stat	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3.5.	Impactul asupra mediului de afaceri	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3.6.	Impactul asupra mediului înconjurător	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3.7.	Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva inovării și digitalizării	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3.8.	Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva dezvoltării durabile	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3.9.	Alte informații	Nu au fost identificate.

Secțiunea a 4-a: Impactul financiar asupra bugetului general consolidat atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani), inclusiv informații cu privire la cheltuieli și venituri

- în mii lei (RON) –						
Indicatori	Anul curent	Următorii patru ani				Media pe cinci ani
1	2	3	4	5	6	7
4.1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acesta:						
(i) impozit pe profit						
(ii) impozit pe venit						
b) bugete locale						
(i) impozit pe profit						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						
(i) contribuții de asigurări						
d) alte tipuri de venituri (se va menționa natura acestora)						
4.2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acesta:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
b) bugete locale:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						

(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
d) alte tipuri de cheltuieli (se va menționa natura acestora)						
4.3. Impact financiar, plus/minus, din care:						
a) buget de stat						
b) bugete locale						
4.4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
4.5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
4.6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare						
4.7. Prezentarea, în cazul proiectelor de acte normative a căror adoptare atrage majorarea cheltuielilor bugetare, a următoarelor documente:						
a) fișa financiară prevăzută la art. 15 din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, însoțită de ipotezele și metodologia de calcul utilizate;						
b) declarație conform căreia majorarea de cheltuială respectivă este compatibilă cu obiectivele și prioritățile strategice specificate în strategia fiscal-bugetară, cu legea bugetară anuală și cu plafoanele de cheltuieli prezentate în strategia fiscal-bugetară.						
4.8. Alte informații						
Secțiunea a 5-a: Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare						
5.1.	Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ	Prin adoptarea prezentului proiect de act normativ se completează anexa nr.12 la Hotărârea Guvernului nr. 1705/2006 pentru aprobarea inventarului centralizat al bunurilor din domeniul public al statului, cu modificările și completările ulterioare.				
5.2.	Impactul asupra legislației în domeniul achizițiilor publice	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.				
5.3.	Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația UE (în cazul proiectelor ce transpun sau asigură aplicarea unor prevederi de drept UE).	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.				
5.3.1.	Măsurile normative necesare transpunerii directivelor UE	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.				
5.3.2.	Măsurile normative necesare aplicării actelor legislative ale UE	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.				
5.4.	Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.				

5.5.	Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente asumate	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5.6.	Alte informații	Nu au fost identificate.
Secțiunea a 6-a: Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ		
6.1.	Informații privind neaplicarea procedurii de participare la elaborarea actelor normative	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
6.2.	Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
6.3.	Informații despre consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
6.4.	Informații privind puncte de vedere/opinii emise de organisme consultative constituite prin acte normative	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
6.5.	Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
6.6.	Alte informații	Nu au fost identificate.
Secțiunea a 7-a: Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ		
7.1.	Informarea societății civile cu privire la elaborarea proiectului de act normativ	Pentru proiectul de hotărâre a fost îndeplinită procedura prevăzută de Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată, cu modificările ulterioare.
7.2.	Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
Secțiunea a 8-a: Măsurile de implementare, monitorizarea și evaluarea proiectului de act normativ		
8.1.	Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
8.2.	Alte informații	Nu au fost identificate.

Pentru considerentele de mai sus, am elaborat prezentul proiect de **Hotărâre a Guvernului privind actualizarea valorilor de inventar ale unor bunuri imobile din domeniul public al statului aflate în administrarea Ministerului Mediului, Apelor și Pădurilor prin Regia Națională a Pădurilor – Romsilva, ca urmare a reevaluării**, care în forma prezentată, a fost avizat de ministerele interesate și pe care îl supunem spre adoptare.

MINISTRUL MEDIULUI, APELOR ȘI PĂDURILOR

BARNA TÁNCZOS

AVIZĂM:

VICEPRIM-MINISTRU

HUNOR KELEMEN

MINISTRUL FINANTELOR

ADRIAN CÂCIU

MINISTRUL JUSTIȚIEI

MARIAN-CĂTĂLIN PREDOIU