

STRATEGIA NAȚIONALĂ ANTI-DOPING PENTRU PERIOADA 2023-2027

SECȚIUNEA I Introducere

În conformitate cu dispozițiile art. 7 lit. a) din Legea nr. 310/2021 privind prevenirea și combaterea dopajului în sport, Agenția Națională Anti-Doping, denumită în continuare ANAD, elaborează Strategia Națională Anti-Doping, în conformitate cu obiectivele, prevederile și reglementările Programului Mondial Anti-Doping – Codul Mondial Anti-Doping, Standardele internaționale, documentele tehnice și Modelele de bună practică și îndrumările, Convenției Împotriva Dopajului, adoptată, în cadrul Consiliului Europei, la Strasbourg la 16 noiembrie 1989, ratificată prin Legea nr. 171/1998, și ale Convenției internaționale împotriva dopajului în sport, adoptată în cadrul Conferinței Generale a Organizației Națiunilor Unite pentru Educație, Știință și Cultură (UNESCO), la Paris, la 19 octombrie 2005, acceptată prin Legea nr. 367/2006.

Strategia Națională Anti-Doping pentru perioada 2023-2027, denumită în continuare Strategia, este elaborată în scopul coordonării eficiente a activităților și resurselor pentru următorii 5 ani, stabilind în acest sens obiectivele generale și specifice pe direcțiile de acțiune asumate atât prin propriile atribuții cât și prin cooperarea interinstituțională cu factorii implicați în reducerea fenomenului dopajului, precum și în vederea prevenirii și combaterii producerii și traficului ilicit de substanțe dopante.

Ca Stat-Parte la Convenția internațională împotriva dopajului a UNESCO, România s-a angajat să respecte Programul Mondial Anti-Doping, Codul elaborat de Agenția Mondială Anti-Doping, denumită în continuare AMAD.

ANAD, organ de specialitate al administrației publice centrale – în calitatea sa de Semnatar al Codului – are misiunea să implementeze în deplină conformitate toate cerințele legale, tehnice și operaționale și să stabilească obiectivele generale și specifice, principalele direcții de acțiune, programele și indicatorii de performanță necesari pentru monitorizarea și evaluarea eficienței activității de prevenire și combatere a dopajului în sport, precum și a activității de prevenire și combatere a producerii și traficului ilicit de substanțe dopante.

Implementarea programatică a acțiunilor prevăzute în Strategie se realizează prin Planul de acțiune aferent, promovarea asigurându-se integrat printr-o hotărâre de guvern.

Strategia Națională Anti-Doping pentru perioada 2023-2027 are ca punct de plecare evaluarea Strategiei 2018-2022 (aprobată prin Hotărârea Guvernului nr. 398/2018) și se întemeiază pe actele normative în domeniu în vigoare la momentul elaborării.

Aprobarea Strategiei de către Guvernul României reprezintă o garanție a asumării acesteia ca document de politici publice în domeniul anti-doping. Se asigură astfel caracterul normativ al unei abordări formalizate care își propune să ofere răspunsurile adecvate pentru prevenirea și combaterea dopajului în sport.

SECȚIUNEA II

Misiune, viziune

Misiunea Strategiei este promovarea, coordonarea și monitorizarea la nivel național a tuturor demersurilor de prevenire și combatere a dopajului în sport și a traficului ilicit de substanțe dopante, prin elaborarea, adoptarea și implementarea politicilor și reglementărilor anti-doping în conformitate cu legislația în vigoare.

Viziunea Strategiei Naționale Anti-Doping are ca scop instituirea unei abordări orientate către obținerea de rezultate durabile privind prevenirea și combaterea dopajului în sport și a traficului ilicit de substanțe dopante, precum și încurajarea practicării unui sport curat în vederea protejării sănătății sportivilor și respectării principiilor fairplay-ului în sport.

SECȚIUNEA III

Analiza contextului și definirea problemei

Fenomenul de dopaj în sport este unul complex care presupune o abordare multidisciplinară, un efort conjugat al organismelor și organizațiilor cu responsabilități în sport.

În temeiul Legii nr. 310/2021 privind prevenirea și combaterea dopajului în sport, ANAD răspunde de implementarea programului național anti-doping care se adresează atât sportului de performanță cât și sportului recreativ practicat în mod organizat.

În ultimii ani, statele lumii au acordat o mai mare importanță activității anti-doping prin crearea de organizații specializate la nivel de țară în prevenirea și combaterea dopajului în sport și implementarea de strategii anti-doping cu obiective și direcții de acțiune similare.

În vederea prevenirii și combaterii dopajului în sport se impune existența unei legislații naționale armonizate cu legislația internațională în domeniu, implementarea unor programe educative coerente care să acopere publicul-țintă și a unui program de testare eficient, care să contribuie la diminuarea fenomenului de dopaj.

În ultimii ani s-a constatat că fenomenul de dopaj s-a extins la practicanții de sport recreativ din sălile de culturism și fitness, motiv pentru care s-a impus extinderea activității de prevenire și combatere a dopajului și la nivelul acestora. Însă, spre deosebire de mediul sportiv, care este reglementat de Legea educației fizice și sportului nr. 69/2000, cu modificările și completările ulterioare, și de actele normative subsecvente acesteia, activitatea sălilor de culturism și fitness nu este o activitate reglementată din punctul de vedere al legislației referitoare la activitățile sportive. În consecință, pentru prevenirea și combaterea consumului de substanțe dopante în rândul practicanților de sport recreativ s-a creat cadrul legislativ care reglementează acest domeniu prin Legea nr. 104/2008, republicată, cu modificările și completările ulterioare.

SECȚIUNEA IV

Obiective generale

În conformitate cu prevederile Legii nr. 310/2021 și ale Legii nr. 104/2008, obiectivele generale ale Strategiei sunt:

1. Prevenirea și combaterea la nivel național a fenomenului de dopaj prin adoptarea și implementarea politicilor și reglementărilor anti-doping.
2. Prevenirea și combaterea producerii și traficului ilicit de substanțe dopante;
3. Consolidarea poziției României ca partener credibil și activ în efortul global de luptă împotriva

- dopajului în sport;
4. Dezvoltarea instituțională în vederea implementării politicilor adoptate în domeniu.

SECȚIUNEA V

Programe - Direcții de acțiune

1. Programul de educație, informare și prevenire

Obiectiv general

Creșterea gradului de conștientizare și educare a sportivilor, a personalului asistent, a practicanților sportului recreativ și a celorlalți factori implicați asupra pericolelor și consecințelor utilizării dopajului în sport.

Obiective specifice:

1. Conștientizarea asupra riscurilor utilizării substanțelor și/sau metodelor interzise de către sportivi și/sau practicanți ai sportului recreativ;
2. Crearea unui mediu proactiv în prevenirea și combaterea dopajului în sport și dezvoltarea de atitudini și bune practici pentru practicarea sportului fără dopaj;
3. Elaborarea și implementarea unui sistem informațional care să faciliteze accesul publicului-țintă la informațiile din domeniu;
4. Educarea și responsabilizarea sportivilor de performanță din loturile naționale și olimpice și ale personalului asistent al acestora în raport cu exigențele competițiilor sportive.
5. Derularea programelor educative bazate pe respectarea valorilor sportului curat prin implicarea sportivilor activi sau a celor retrași din activitatea sportivă;
6. Elaborarea și implementarea de parteneriate cu unitățile de învățământ pentru inițierea și derularea unor proiecte privind prevenirea și combaterea dopajului în sport;
7. Sprijinirea sportivilor prin creșterea gradului de conștientizare și implicare a personalului asistent și a anturajului extins cu privire la importanța unui sport curat și a unui stil de viață sănătos;
8. Adoptarea unei abordări de comunicare constantă către mass-media din România a informațiilor cu privire la legislația și politicile care reglementează domeniul anti-doping pentru o cunoaștere corectă a fenomenului de dopaj în sport și a traficului ilicit de substanțe dopante;
9. Elaborarea și implementarea de parteneriate cu organisme naționale și internaționale din domeniul sănătății, pentru informarea personalului medical cu privire la reglementările anti-doping;
10. Elaborarea și implementarea de parteneriate educative cu entitățile care desfășoară activități de culturism și fitness;
11. Elaborarea și implementarea de parteneriate în scop informativ-educativ și de suport cu instituțiile naționale de aplicare a legilor privind prevenirea și combaterea dopajului în sport și prevenirea și combaterea producerii și traficului ilicit de substanțe dopante.

2. Programul de control doping

Obiectiv general

Prevenirea și combaterea la nivel național a fenomenului de dopaj prin adoptarea și implementarea politicilor și reglementărilor anti-doping, coordonarea activității de prelevare de probe, gestionarea rezultatelor testărilor și efectuarea procedurii de gestionare a rezultatelor, în conformitate cu reglementările naționale și internaționale în domeniu.

Obiective specifice:

1. Întocmirea Planului național anual de testare;
2. Elaborarea programului de evaluare a riscurilor de dopaj;
3. Stabilirea Lotului de testare înregistrat și gestionarea acestuia;
4. Stabilirea Lotului de testare și gestionarea acestuia;
5. Stabilirea Lotului de sportivi pentru Pașaportul Biologic și gestionarea acestuia;
6. Prelevarea de probe biologice de la practicanții sportului recreativ și la competițiile sportive private;
7. Formarea și perfecționarea ofițerilor de control doping;
8. Acreditarea ofițerilor de control doping;
9. Gestionarea rezultatelor controlului doping;
10. Gestionarea Scutirilor de Uz Terapeutic;
11. Gestionarea abaterilor de necomunicare corectă a informațiilor de localizare și a testărilor neefectuate;
12. Gestionarea Rezultatelor Atipice la controlul doping;
13. Gestionarea rezultatelor Pașaportului Biologic;
14. Investigarea posibilelor cazuri de încălcări ale reglementărilor anti-doping analitice sau non-analitice;
15. Crearea cadrului de colaborare interinstituțională pentru investigațiile referitoare la încălcările reglementărilor anti-doping;
16. Administrarea eficientă a sistemului ADAMS al Agenției-Mondiale Anti-Doping.

3. Programul de cercetare

Obiectiv general

Elaborarea și dezvoltarea de studii și proiecte de cercetare sociologice, comportamentale, juridice și etice în domeniul anti-doping în vederea practicării unui sport curat, protejării sănătății sportivilor și respectării principiilor fairplay-ului în sport.

Obiective specifice:

1. Participarea în proiecte de cercetare în domeniile aplicabile sportivilor, personalului asistent al acestora, dar și practicanților sportului recreativ și publicului larg;
2. Diseminarea rezultatelor cercetărilor efectuate;
3. Elaborarea și implementarea modelor de bună practică aplicabile în sport, în activitatea anti-doping.

4. Programul de prevenire și combatere a producerii și traficului ilicit de substanțe dopante

Obiectiv general

Prevenirea și combaterea producerii și traficului ilicit de substanțe dopante, în colaborare cu instituțiile cu atribuții în domeniul sportiv sau în activități conexe.

Obiective specifice:

1. Asigurarea autorizării funcționării sălilor de culturism și fitness din punct de vedere al reglementărilor anti-doping, în conformitate cu normele legale în vigoare;
2. Asigurarea serviciilor de instruire anti-doping a personalului din cadrul sălilor de culturism și fitness, cu respectarea normelor în vigoare;
3. Asigurarea aplicării normelor privind prevenirea și combaterea producerii și traficului ilicit de substanțe dopante în sălile de culturism și fitness.
4. Gestionarea substanțelor dopante confiscate în conformitate cu normele legale în vigoare.
5. Cooperarea interinstituțională cu privire la prevenirea și combaterea producerii și traficului ilicit de substanțe dopante.

5. Programul de cooperare internațională

Obiectiv general

Consolidarea poziției României ca partener activ în efortul global de prevenire și combatere a dopajului în sport.

Obiective specifice:

1. Consolidarea relațiilor de colaborare cu Agenția Mondială Anti-Doping pentru asigurarea conformității programului național anti-doping cu programul mondial anti-doping;
2. Extinderea și diversificarea relațiilor de colaborare cu structuri ale Consiliului Europei, Uniunii Europene și UNESCO cu responsabilități în prevenirea și combaterea dopajului în sport;
3. Colaborarea cu semnatarii Codului pe toate componentele din programul mondial anti-doping;
4. Asigurarea statutului ANAD de *role-model* pentru alte organizații anti-doping similare în procesul de dezvoltare și consolidare instituțională;
5. Asigurarea reprezentării României în cadrul evenimentelor internaționale în domeniul anti-doping, promovarea și susținerea unor reprezentanți români în organismele de conducere, în comisiile și comitetele forurilor internaționale, în grupuri de lucru și/sau decizionale în prevenirea și combaterea dopajului în sport;
6. Intensificarea colaborării cu structurile sportive naționale și internaționale și organizatori de evenimente sportive naționale și internaționale conform reglementărilor naționale și internaționale.

6. Programul de dezvoltare instituțională

Obiectiv general

Consolidarea instituțională în vederea implementării cu succes a politicilor adoptate în domeniu.

Obiective specifice:

1. Dezvoltarea continuă a sistemului de management al calității la nivelul ANAD;
2. Implementarea politicilor publice în domeniul anti-doping și în domeniul combaterii producerii și traficului ilicit de substanțe dopante;
3. Menținerea conformității prin armonizarea legislației naționale în domeniile de activitate ale ANAD cu reglementările internaționale în domeniu;
4. Dezvoltarea continuă a sistemului de control intern managerial implementat în cadrul ANAD;
5. Utilizarea resurselor ANAD în condiții de economicitate, eficiență, eficacitate pentru realizarea obiectivelor și misiunii acesteia;
6. Formarea și perfecționarea continuă a experților anti-doping din cadrul ANAD;
7. Organizarea și asigurarea accesului la informațiile de interes public;
8. Digitalizarea programelor instituției prin dezvoltarea unor platforme în scopul facilitării informării și educării grupurilor țintă;
9. Asigurarea transparenței decizionale prin respectarea legislației în vigoare.

7. Rezultatele politicilor anti-doping după implementarea Strategiei

Rezultatele urmărite după implementarea Strategiei, respectiv a politicilor anti-doping sunt:

1. reducerea gradului de folosire a substanțelor și metodelor interzise de către sportivi-și a numărului cazurilor de încălcări ale reglementărilor anti-doping;
2. probe biologice recoltate pentru controlul doping conform Planului Național Anual de Testare realizat pe baza programului de evaluare a riscului de dopaj cu aplicarea documentului tehnic pentru

analize specifice pe discipline sportive;

3. rapoarte de investigații eficace cu aplicabilitate pentru combaterea fenomenului de dopaj în sport;
4. conștientizarea sportivilor și a personalului asistent al acestora cu privire la riscurile utilizării substanțelor și metodelor interzise și consecințele asupra sănătății;
5. implicarea factorilor decizionali la nivel național cu atribuții în sport în fenomenul prevenirii și combaterii dopajului în sport și traficului ilicit de substanțe dopante;
6. aplicarea de către autoritățile statului a legislației naționale de prevenire și combatere a producerii și traficului ilicit de substanțe dopante;
7. integrarea programelor anti-doping în programele guvernamentale prin educație, cercetare științifică, sănătate publică și alte inițiative conexe;
8. colaborarea cu structuri sportive și alți organizatori de evenimente sportive care nu funcționează în sistem centralizat recunoscut, în vederea coordonării programelor de testare și educație anti-doping;
9. eradicarea disponibilității substanțelor interzise pe piața ilicită, identificarea și confiscarea substanțelor interzise și a suplimentelor alimentare ce conțin prohormoni și substanțe interzise, identificarea și închiderea laboratoarelor clandestine de producere a substanțelor dopante;
10. colaborarea interinstituțională pentru identificarea și semnalarea site-urilor care comercializează substanțe care intră sub incidența legii privind prevenirea și combaterea producerii și traficului de substanțe dopante;
11. armonizarea legislației naționale cu prevederile legislației internaționale în domeniu;
12. derularea de proiecte de cercetare socio-umană în domeniile de certificare ale ANAD;
13. reducerea consumului de substanțe interzise în rândul practicanților sportului recreativ și conștientizarea cu privire la pericolele și consecințele utilizării acestora asupra sănătății.

SECȚIUNEA VI

Rezultate așteptate

Obiectivele generale și specifice propuse sunt de natură să genereze până în anul 2027 un impact favorabil asupra calității vieții, sănătății și siguranței individuale și sociale, educarea publicului-țintă în spiritul unui sport curat și sensibilizarea acestuia în raport cu aspectele importante ale problematicii anti-doping.

Planul de acțiune aferent Strategiei detaliază și stabilește în mod concret măsurile și intervențiile pe două direcții principale: reducerea consumului de substanțe dopante și respectiv combaterea producerii și traficului ilicit de substanțe dopante.

SECȚIUNEA VII

Indicatori

Planul de acțiune pentru implementarea Strategiei cuprinde activități, acțiuni și indicatori cantitativi și calitativi aferenți fiecărei acțiuni.

SECȚIUNEA VIII

Proceduri de monitorizare și evaluare

Monitorizarea Strategiei va fi efectuată prin colectarea regulată și sistematică de date și informații cu privire la activitățile prevăzute în planul de acțiune aferent acesteia, utilizându-se instrumente precum: rapoarte de activitate lunare, trimestriale, semestriale și/sau anuale, după caz, chestionare de evaluare; situații statistice; studii privind impactul social și economic al rezultatelor obținute și a modalităților propuse pentru atingerea acestora; sistemul de evaluare a ofițerilor de control doping; participarea la

conferințe, congrese, simpozioane cu lucrări științifice; utilizarea semnalelor venite din partea instituțiilor cu care ANAD cooperează și din partea mass-media cu privire la activitatea de control desfășurată.

Pentru evaluarea performanței măsurilor propuse, procesul de monitorizare se va desfășura atât pe parcursul implementării, cât și după implementarea măsurilor. Pe parcursul implementării Strategiei, unele activități pot produce rezultate care să conducă la modificări ale modului în care au fost concepute activitățile.

SECȚIUNEA IX **Instituții responsabile**

Pe baza rezultatelor evaluării Strategiei 2023-2027 se va elabora și implementa o nouă strategie, adaptată la contextul intern și internațional al fenomenului de dopaj.

Agenția Națională Anti-Doping, ca instituție responsabilă cu elaborarea Strategiei Naționale Anti-Doping, va identifica la acel moment entitățile din cadrul de cooperare inter-instituțională, în raport cu dinamica obiectivelor și cu planul de acțiuni aferent.

SECȚIUNEA X **Implicații pentru buget**

Realizarea obiectivelor strategice ale ANAD necesită un suport financiar adecvat, fără de care prevenirea și combaterea dopajului în sport rămâne inefficientă. Pentru asigurarea sustenabilității financiare a Strategiei se folosesc, ca surse de finanțare, subvențiile acordate de la bugetul de stat și veniturile proprii ale ANAD.

Identificarea și dezvoltarea mecanismelor financiare, inclusiv a componentelor legislative pentru punerea în aplicare a acestora, contribuie la consolidarea rolului instituțiilor naționale implicate și creșterea capacității de reacție a acestora la dinamica fenomenului de dopaj, utilizând în principal două paliere de finanțare, respectiv:

- atragerea și valorificarea optimă a fondurilor externe nerambursabile;
- alocarea echilibrată a surselor bugetare, prin legea bugetului de stat, la nivelul tuturor instituțiilor publice naționale implicate, în vederea susținerii financiare a programelor și activităților destinate reducerii și combaterii dopajului în sport.

ANAD colaborează în cadrul unor programe dedicate cu persoane și instituții din țară și străinătate interesate atât în susținerea financiară a proiectelor de prevenire și combatere a traficului și consumului de substanțe și a metodelor interzise, cât și a programelor de educație și cercetare.

Pentru intervalul 2023 - 2027 al procesului de implementare aferent Strategiei, estimăm următorul efort bugetar:

Programe bugetare	Valoare - lei -				
	2023	2024	2025	2026	2027
1	2	3	4	5	6
1. Programul de educație, informare și prevenire	932.000	935.000	935.000	935.000	935.000

2. Programul de control doping	11.648.000	12.132.000	12.632.000	13.303.000	13.303.000
3. Programul de cercetare științifică	283.000	285.000	285.000	285.000	285.000
4. Programul de prevenire și combatere a producerii și traficului ilicit de substanțe dopante	1.631.000	1.625.000	1.625.000	1.625.000	1.625.000
5. Programul de cooperare internațională	683.000	713.000	751.000	791.000	791.000
6. Programul de dezvoltare instituțională	9.758.000	6.094.000	7.079.249	6.323.000	6.323.000
TOTAL AN:	24.935.000	21.784.000	22.557.000	23.262.000	23.262.000

SECȚIUNEA XI

Implicații asupra cadrului juridic

În plan legislativ se impune actualizarea permanentă a actelor normative aplicabile pe cele două direcții de acțiune: prevenirea și combaterea dopajului în sport și respectiv prevenirea și combaterea producerii și traficului ilicit de substanțe dopante. Toate demersurile legislative trebuie să urmărească cu precădere clarificarea competențelor și responsabilităților structurilor cu atribuții în materie.

Inițiativele legislative de modificare sau de completare a unor acte normative se vor realiza pe baza cerințelor și oportunităților identificate în Strategie.

Demararea procedurilor de modificare și completare a cadrului normativ privind prevenirea și combaterea dopajului în sport se va raporta în permanență la evoluțiile din legislația națională și internațională incidentă.