

NOTĂ DE FUNDAMENTARE

Secțiunea 1 Titlul proiectului de act normativ

Hotărâre privind aprobarea Strategiei Naționale Anti-Doping pentru perioada 2023-2027 și a Planului de acțiune pentru implementarea acesteia

Secțiunea a 2-a Motivul emiterii actului normativ

2.1. Sursa proiectului de act normativ

Prezentul act normativ este inițiat de Agenția Națională Anti-Doping și Cancelaria Prim-Ministrului în calitate de co-inițiator, în vederea aprobării Strategiei Naționale Anti-Doping pentru perioada 2023-2027 și a Planului de acțiune pentru implementarea acesteia, pentru asigurarea îndeplinirii obiectivelor și atribuțiilor Agenției Naționale Anti-Doping în condiții optime și eficiente, conform prevederilor art. 6 și art. 7 lit. a) din Legea nr. 310/2021 privind prevenirea și combaterea dopajului în sport.

2.2. Descrierea situației actuale

Conform reglementărilor Convenției împotriva dopajului, adoptată în cadrul Consiliului Europei, la Strasbourg, la 16 noiembrie 1989, ratificată prin Legea nr. 171/1998 și Convenția internațională împotriva dopajului în sport, adoptată în cadrul Conferinței Generale a Organizației Națiunilor Unite pentru Educație, Știință și Cultură (UNESCO), la Paris, la 19 octombrie 2005, acceptată prin Legea nr. 367/2006, România s-a angajat să respecte Programul Mondial Anti-Doping elaborat de Agenția Mondială Anti-Doping.

În vederea prevenirii și combaterii dopajului în sport la nivel național a fost înființată Agenția Națională Anti-Doping, denumită în continuare ANAD.

ANAD funcționează ca organ de specialitate al administrației publice centrale, cu personalitate juridică, cu deplină autonomie decizională și operațională în activitatea anti-doping și de cercetare științifică în domeniu, în subordinea Guvernului, coordonată de prim-ministru, prin Cancelaria Prim-Ministrului, finanțată din venituri proprii și subvenții acordate de la bugetul de stat, prin bugetul Secretariatului General al Guvernului, cu sediul în Municipiul București, Bd. Basarabia nr. 37-39, sectorul 2.

Potrivit Legii nr. 310/2021 privind prevenirea și combaterea dopajului în sport, ANAD are următoarele obiective:

- a) prevenirea și combaterea la nivel național a fenomenului de dopaj prin adoptarea și implementarea politicilor și reglementărilor anti-doping, coordonarea activității de prelevare de probe, gestionarea rezultatelor testărilor și efectuarea procedurii de gestionare a rezultatelor;
- b) încurajarea practicării unui sport curat, în vederea protejării sănătății sportivilor și respectării principiilor fairplay-ului în sport;
- c) prevenirea și combaterea producerii și traficului ilicit de substanțe dopante cu grad mare de risc în conformitate cu Legea nr. 104/2008 privind prevenirea și combaterea producerii și traficului ilicit de substanțe dopante, republicată, cu modificările și completările

ulterioare;

- d) consolidarea poziției de partener credibil și activ al României, în efortul global de luptă împotriva dopajului în sport;
- e) dezvoltarea instituțională în vederea implementării politicilor adoptate în domeniu.

Pentru realizarea obiectivelor din domeniul său de activitate, ANAD exercită următoarele funcții:

- a) de reglementare, prin care se asigură, în conformitate cu Strategia Națională Anti-Doping, realizarea cadrului juridic și elaborarea reglementărilor specifice activităților din domeniul prevenirii și combaterii dopajului în sport și al prevenirii și combaterii traficului ilicit de substanțe dopante, cu respectarea legislației naționale, europene și internaționale;
- b) de control, prin care se dispune și se asigură supravegherea și controlul aplicării și respectării reglementărilor în domeniul său de activitate.

2.3. Schimbări preconizate

Strategia Națională Anti-Doping urmărește reformarea mentalităților din sistemul național actual, alocarea de resurse umane suficiente, instruirea și perfecționarea personalului calificat, precum și eforturi financiare asumate.

Lupta împotriva dopajului trebuie să fie susținută de programe din domeniul cercetării științifice și dezvoltării tehnologice, al politicilor de sănătate publică, cooperării cu alte autorități de control pentru stoparea traficului ilicit de substanțe interzise, acțiuni ce se vor desfășura în cadrul unor proiecte ce vor avea ca obiectiv acumularea de noi cunoștințe, reducerea deficitului informațional în domeniu și găsirea de soluții pentru diminuarea și chiar eradicarea dopajului în sport.

Strategia Națională Anti-Doping evidențiază angajamentul necondiționat în lupta împotriva dopajului, toleranța zero în ceea ce privește dopajul, promovarea fairplay-ului prin programe și campanii educative coerente cu parteneri din domeniu: Comitetul Olimpic și Sportiv Român, Agenția Națională pentru Sport, Agenția Națională Antidrog, federațiile sportive naționale, direcțiile județene pentru sport, cluburile sportive.

La nivel internațional, Agenția Națională Anti-Doping urmărește extinderea și diversificarea relațiilor de colaborare cu Organizația Națiunilor Unite pentru Educație, Știință și Cultură și Organizația Mondială pentru Sănătate, Uniunea Europeană, Consiliul Europei, Agenția Mondială Anti-Doping, Organizația Anti-Doping Central Europeană, Agenția Internațională de Testare.

Totodată, promovarea și susținerea unor reprezentanți români în forurile de conducere și în comisiile organismelor internaționale, elaborarea unor proiecte specifice dedicate Jocurilor Olimpice, precum și creșterea eficienței utilizării fondurilor publice și a veniturilor proprii în finanțarea programelor de cercetare, educare, prevenire și testare, sunt doar câteva dintre obiectivele pe care ANAD le are în vedere pe plan internațional.

În aplicarea prezentei strategii, ANAD are în vedere următoarele obiective generale:

- a) Prevenirea și combaterea la nivel național a fenomenului de dopaj prin adoptarea și implementarea politicilor și reglementărilor anti-doping.
- b) Prevenirea și combaterea producerii și traficului ilicit de substanțe dopante;
- c) Consolidarea poziției României ca partener credibil și activ în efortul global de luptă împotriva dopajului în sport;
- d) Dezvoltarea instituțională în vederea implementării politicilor adoptate în domeniu.

Strategia respectă prevederile Codului Mondial Anti-Doping și stabilește obiectivele generale și specifice, principalele direcții de acțiune, programele și indicatorii de performanță necesari pentru monitorizarea și evaluarea eficienței activității de prevenire și combatere a dopajului în sport, precum și a activității de prevenire și combatere a producerii și traficului ilicit de substanțe

dopante.

Prezenta Strategie se implementează în intervalul 2023-2027 și urmează Strategiei Naționale Anti-Doping 2018-2022, aprobată prin Hotărârea Guvernului nr. 398/2018.

Implementarea Strategiei se realizează prin Planul de Acțiune aferent, care va fi promovat împreună cu Strategia, prin prezentul proiect de Hotărâre de Guvern.

Aprobarea Strategiei de către Guvernul României, reprezintă garanția asumării acesteia ca document de politici publice în domeniu.

Elaborarea prezentei Strategii a avut ca punct de plecare, pe de o parte, evaluarea Strategiei Naționale Anti-Doping 2018-2022 și, pe de altă parte, actele normative în domeniu apărute ulterior aprobării acesteia.

2.4. Alte informații

Nu au fost identificate.

Secțiunea a 3-a Impactul socio-economic

3.1 Descrierea generală a beneficiilor și costurilor estimate ca urmare a intrării în vigoare a actului normativ

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.

3.2 Impactul social

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.

3.3 Impactul asupra drepturilor și libertăților fundamentale ale omului

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.

3.4 Impactul macroeconomic

3.4.1 Impactul asupra economiei și asupra principalilor indicatori macroeconomici

3.4.2 Impactul asupra mediului concurențial și domeniul ajutoarelor de stat

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.

3.5. Impactul asupra mediului de afaceri

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.

3.6 Impactul asupra mediului înconjurător

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.

3.7 Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva inovării și digitalizării

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.

3.8 Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva dezvoltării durabile

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.

3.9 Alte informații

Nu au fost identificate.

Secțiunea a 4-a

Impactul financiar asupra bugetului general consolidat atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani), inclusiv informații cu privire la cheltuieli și venituri

- în mii lei (RON) -						
Indicatori	Anul curent	Următorii patru ani				Media pe cinci ani
1	2	3	4	5	6	7
4.1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:						
1. buget de stat, din acesta:						
1. impozit pe profit						
2. impozit pe venit						
1. bugete locale						
1. impozit pe profit						
1. bugetul asigurărilor sociale de stat:						
1. contribuții de asigurări						
d) alte tipuri de venituri (Se va menționa natura acestora.)						
4.2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:						
1. buget de stat, din acesta:						
1. cheltuieli de personal						
2. bunuri și servicii						
1. bugete locale:						
1. cheltuieli de personal						
2. bunuri și servicii						
1. bugetul asigurărilor sociale de stat:						
1. cheltuieli de personal						
2. bunuri și servicii						
d) alte tipuri de cheltuieli (Se va menționa natura acestora.)						
4.3. Impact financiar, plus/minus, din care:						
a) buget de stat						
b) bugete locale						
4.4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
4.5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						

4.6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare						
<p>4.7. Prezentarea, în cazul proiectelor de acte normative a căror adoptare atrage majorarea cheltuielilor bugetare, a următoarelor documente:</p> <p>1. fișa financiară prevăzută la art. 15 din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, însoțită de ipotezele și metodologia de calcul utilizată;</p> <p>2. declarație conform căreia majorarea de cheltuială respectivă este compatibilă cu obiectivele și prioritățile strategice specificate în strategia fiscal-bugetară, cu legea bugetară anuală și cu plafoanele de cheltuieli prezentate în strategia fiscal-bugetară.</p>						
<p>4.8. Alte informații Finanțarea obiectivelor prevăzute în Strategia Națională Anti-Doping pentru perioada 2023-2027 se face în limita fondurilor aprobate anual prin legile bugetare</p>						

Secțiunea a 5-a

Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

<p>5.1 Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor actului normativ. Ca urmare a aprobării acestui proiect de act normativ nu se vor aduce modificări și nici nu se vor abroga acte normative în vigoare. Menționăm că nu este necesară elaborarea de noi acte normative pentru implementarea prezentului proiect.</p>
<p>5.2 Impactul asupra legislației în domeniul achizițiilor publice Nu este cazul</p>
<p>5.3 Conformitatea actului normativ cu legislația UE (în cazul actelor ce transpun sau asigură aplicarea unor prevederi de drept UE). Proiectul de act normativ nu transpune legislație UE, ci aprobă o strategie națională, așadar nu implică evaluarea conformității cu aceasta.</p>
<p>5.4 Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.</p>
<p>5.5 Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente asumate Prezentul proiect are în vedere angajamentele asumate de România în conformitate cu prevederile Protocolului Adițional la Convenția Anti-Doping a Consiliului Europei și Codului Mondial Anti-Doping, asumate de Guvernul României prin semnarea Memorandumului de la Copenhaga din 2003. Totodată, strategia răspunde exigențelor formulate de Agenția Mondială Anti-Doping, Consiliul Europei și UNESCO. De asemenea, respectă principiile Cartei Olimpice, ale Cartei pentru Sport și Educație Fizică a UNESCO, Convenția Internațională a UNESCO împotriva Dopajului în Sport, Rezoluția (76) 41 a Comitetului Miniștrilor Consiliului Europei – „Carta sportului european pentru toți”, Recomandările nr. (79) 8 asupra dopajului în sport și nr. R (84)19 din „Carta Anti-Doping în Sport”, Tratatul European nr. 135 și prevederile programelor mondiale HARDOP – „Harmonisation of methods and measurements in the fight against doping” și CAFDIS – „Concerted action in the fight against doping in-sport”.</p>
<p>5.6. Alte informații</p>

Secțiunea a 6-a
Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ

6.1 Informații privind neaplicarea procedurii de participare la elaborarea actelor normative
6.2 Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate.
6.3 Informații despre consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
6.4 Informații privind puncte de vedere/opinii emise de organisme consultative constituite prin acte normative
6.5 Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ - Este necesar avizul Consiliului Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi
6.6 Alte informații Nu este cazul.

Secțiunea a 7-a

Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ

7.1 Informarea societății civile cu privire la elaborarea actului normativ A fost îndeplinită procedura privind transparența decizională, în conformitate cu prevederile din Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică. Proiectul de act normativ a fost afișat pe site-ul ANAD www.anad.gov.ro în vederea consultării publice, potrivit dispozițiilor Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică.
7.2 Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării actului normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice. Nu este cazul.

Secțiunea a 8-a

Măsurile privind implementarea, monitorizarea și evaluarea proiectului de act normativ

8.1 Măsurile de punere în aplicare a actului normativ
8.2 Alte informații. Nu este cazul

În considerarea celor mai sus expuse, a fost inițiat prezentul proiect de *Hotărâre privind aprobarea strategiei Naționale Anti-Doping pentru perioada 2023-2027 și a Planului de acțiune pentru implementarea acesteia*, pe care îl supunem Guvernului spre adoptare.

ȘEFUL CANCELARIEI PRIM-
MINISTRULUI,

ALEXANDRU-MIHAI GHIGIU

PREȘEDINTELE AGENȚIEI
NAȚIONALE ANTI-DOPING,

ȘTEFAN ROHNEAN

SECRETARUL GENERAL AL GUVERNULUI,
MIRCEA ABRUDEAN

AVIZĂM FAVORABIL:

AGENȚIA NAȚIONALĂ PENTRU
SPORT,

ELISABETA LIPĂ

MINISTRUL EDUCAȚIEI,

LIGIA DECA

MINISTRUL AFACERILOR
INTERNE,
MARIAN- CĂTĂLIN PREDOIU

MARCEL-IOAN BOLOȘ

MINISTERUL SĂNĂTĂȚII
ALEXANDRU RAFILA

MINISTRUL FINANȚELOR
PUBLICHE,

MINISTRUL JUSTIȚIEI,

ALINA-ȘTEFANIA GORGHIU