

NOTĂ DE FUNDAMENTARE

Secțiunea 1: Titlul proiectului de act normativ

HOTĂRÂRE

privind modificarea și completarea Hotărârii Guvernului nr. 432/2010 privind inițierea și dezvoltarea schemelor de investiții verzi

Secțiunea a 2-a Motivul emiterii actului normativ

2.1.	Sursa proiectului de act normativ	Inițiativa Ministerului Mediului, Apelor și Pădurilor, în temeiul art. 108 din Constituția României, republicată.
2.2.	Descrierea situației actuale	Protocolul de la Kyoto la Convenția-cadru a Organizației Națiunilor Unite asupra schimbărilor climatice („Protocolul de la Kyoto”) a intrat în vigoare la 16 februarie 2005 și conține angajamente cu caracter juridic obligatoriu privind reducerea emisiilor pentru prima perioadă de angajament, pentru perioada 2008-2012, pentru Părțile enumerate în anexa B. România a ratificat Protocolul de la Kyoto prin Legea nr. 3/ 2001 pentru ratificarea Protocolului de la Kyoto la Convenția-cadru a Națiunilor Unite asupra schimbărilor climatice, adoptat la 11 decembrie 1997, obligându-se astfel la o reducere a emisiilor de gaze cu efect de seră de 8%, în perioada 2008– 2012, față de anul de bază (1989). În urma ratificării Protocolului de la Kyoto, România a adoptat o serie de acte normative în vederea implementării acestuia. Hotărârea Guvernului nr. 432/2010 privind inițierea și dezvoltarea schemelor de investiții verzi stabilește cadrul legal și instituțional pentru inițierea și dezvoltarea schemelor de investiții verzi, cu modificările și completările ulterioare, în vederea valorificării eficiente și eficace a surplusului de unități de cantități atribuite de emisii de gaze cu efect de seră care poate fi emisă de un stat prevăzut în anexa B la Protocolul de la Kyoto – AAU. Hotărârea Guvernului nr. 432/2010, cu modificările și completările ulterioare, cuprinde etapele schemelor de investiții verzi, cantitatea maximă de AAU-uri ce poate fi comercializată, potențialii cumpărători, modul de gestionare a sumelor obținute, categoriile de proiecte ce vor fi finanțate, beneficiarii proiectelor, precum și comercializarea de AAU-uri aferente primei perioade de angajament a Protocolului de la Kyoto 2008-2012. La cea de-a XVIII-a Conferință a Părților (COP18) la Convenția-cadru a Organizației Națiunilor Unite asupra Schimbărilor Climatice (UNFCCC) și la cea de-a VIII-a Conferință a Părților (CMP8) la Protocolul de la Kyoto (KP), organizată la Doha, Qatar, în perioada 26 noiembrie – 8 decembrie 2012, toate Părțile la Protocolul de la Kyoto au convenit asupra Amendamentului de la Doha, care stabilește o a doua perioadă de angajament sub Protocolul de la Kyoto (care începe la 1 ianuarie 2013 și se încheie la 31 decembrie 2020).

		Amendamentul de la Doha aduce modificări la anexa B la Protocolul de la Kyoto, stabilind angajamente suplimentare obligatorii din punct de vedere juridic privind reducerea emisiilor de gaze cu efect de seră, care revin Părților enumerate în respectiva anexă pentru cea de a doua perioadă de angajament și modifică și elaborează dispoziții suplimentare privind punerea în aplicare a acestora. Obiectivele pentru Uniune, statele sale membre și Islanda sunt înscrise în Amendamentul de la Doha, precizându-se, într-o notă de subsol, că aceste obiective se bazează pe interpretarea că vor fi îndeplinite în comun, în conformitate cu art. 4 din Protocolul de la Kyoto. Uniunea, statele sale membre și Islanda au emis, de asemenea, o declarație comună cu ocazia adoptării Amendamentului de la Doha din 8 decembrie 2012, în care își exprimă intenția de a-și îndeplini în comun angajamentele pentru cea de a doua perioadă de angajament. Angajamentul de limitare și reducere a emisiilor cuantificate (QERLC) pentru UE, statele sale membre și Islanda reprezintă 80% din emisiile din anul de bază. Anul de referință pentru România este 1989, iar nivelul emisiilor de gaze cu efect de seră aferent este de 304 920 568 t CO₂ eq. În data de 1 aprilie 2015, România a semnat Acordul dintre Uniunea Europeană și statele membre ale acesteia, pe de o parte, și Islanda, pe de altă parte, cu privire la participarea Islandei la îndeplinirea în comun a angajamentelor Uniunii Europene, ale statelor membre ale acesteia și ale Islandei pentru cea de a doua perioadă de angajament din cadrul Protocolului de la Kyoto la UNFCCC. Având în vedere dispozițiile art. 192 alin. (1) coroborat cu art. 218 alin. (6) par. 2 lit. (a) din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene, propunerea Comisiei Europene și aprobarea Parlamentului European, Consiliul Uniunii Europene a adoptat Decizia (UE) 2015/1339 din 13 iulie 2015 privind adoptarea, în numele Uniunii Europene, a Amendamentului de la Doha la Protocolul de la Kyoto la Convenția-cadru a Organizației Națiunilor Unite asupra schimbărilor climatice și îndeplinirea în comun a angajamentelor care decurg din acesta. În data de 3 mai 2016, România a depus instrumentul de acceptare a Amendamentului de la Doha. Întrucât au fost necesare un număr de 144 de instrumente de acceptare pentru intrarea în vigoare a Amendamentului de la Doha, Amendamentul a intrat în vigoare la data de 31 decembrie 2020, în acord cu articolul 20 paragraful 4 din Protocolul de la Kyoto. Pentru atingerea angajamentului asumat conform celei de-a doua perioade de angajament, emisiile naționale de gaze cu efect de seră nu trebuie să depășească nivelul de 656 059 490 t CO₂ echivalent. Prin urmare, disponibilul de AAU-uri ar putea fi de maximum 350.000.000 t CO₂ echivalent pentru perioada 2013-2020. În temeiul prevederilor Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 86/2014 privind stabilirea unor măsuri de reorganizare la nivelul administrației publice centrale și pentru modificarea și completarea unor acte normative, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 174/2015, cu modificările și completările ulterioare, Ministerul
--	--	---

		Mediului, Apelor și Pădurilor s-a înființat prin reorganizarea Ministerului Mediului și Schimbărilor Climatice și prin preluarea activității și a structurilor de la Departamentul pentru Ape, Păduri și Piscicultură. În prezent, denumirea autorității publice centrale pentru protecția mediului este Ministerul Mediului, Apelor și Pădurilor, în conformitate cu Hotărârea Guvernului nr. 43/2020 privind organizarea și funcționarea Ministerului Mediului, Apelor și Pădurilor, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 55 din 28 ianuarie 2020, cu modificările și completările ulterioare. În consecință, comercializarea surplusului AAU-urilor nu se mai poate realiza de către Ministerul Mediului și Schimbărilor Climatice. Prin Hotărârea Guvernului nr. 238/2022 a fost modificată și completată Hotărârea Guvernului nr. 34/2009 privind organizarea și funcționarea Ministerului Finanțelor Publice, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 52 din 28 ianuarie 2009, cu modificările și completările ulterioare. Potrivit art. I pct. 1 din Hotărârea Guvernului nr. 238/2022 a fost modificat titlul Hotărârii Guvernului nr. 34/2009 în „Hotărârea privind organizarea și funcționarea Ministerului Finanțelor”, fiind astfel modificată și denumirea organului de specialitate al administrației publice centrale cu rol în domeniul finanțelor publice. În consecință, comercializarea surplusului AAU-urilor se poate realiza în colaborare cu Ministerul Finanțelor. Având în vedere cele expuse anterior, modificarea și completarea Hotărârii Guvernului nr. 432/2010 reprezintă o necesitate în vederea stabilirii surplusului și limitei de comercializare a surplusului AAU-urilor pentru cea de-a doua perioadă de angajament a Protocolului de la Kyoto, actualizării denumirii autorităților publice centrale care participă în procesul de comercializare a AAU-urilor, precum și a normelor de trimitere la o anumită legislație specială la care se face referire în cuprinsul actului normativ.
2.3.	Schimbări preconizate	Scopul emiterii prezentului proiect de hotărâre a Guvernului vizează: - stabilirea surplusului și limitei de comercializare a surplusului AAU-urilor pentru cea de-a doua perioadă de angajament a Protocolului de la Kyoto; - actualizarea denumirii autorităților publice centrale care participă în procesul de comercializare a AAU-urilor; - actualizarea normelor de trimitere la Codul fiscal, în prezent reglementat de Legea nr. 227/2015, cu modificările și completările ulterioare.
2.4.	Alte informații	Nu au fost identificate.
Secțiunea a 3-a Impactul socioeconomic		
3.1.	Descrierea generală a beneficiilor și costurilor estimate ca urmare a intrării în vigoare a actului	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

	normativ	
3.2.	Impactul social	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3.3.	Impactul asupra drepturilor și libertăților fundamentale ale omului	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3.4.	Impactul macroeconomic	Se preconizează că veniturile obținute din comercializarea surplusului de AAU-uri pentru cea de-a doua perioadă de angajament a Protocolului de la Kyoto conduce la un impact pozitiv asupra deficitului bugetar și la stimularea investițiilor verzi, ceea ce poate conduce la creșterea gradului de ocupare a forței de muncă.
3.4.1.	Impactul asupra economiei și asupra principalilor indicatori macroeconomici	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3.4.2.	Impactul asupra mediului concurențial și domeniul ajutoarelor de stat	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3.5.	Impactul asupra mediului de afaceri	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3.6.	Impactul asupra mediului înconjurător	Se preconizează reducerea emisiilor de gaze cu efect de seră, prin stimularea investițiilor verzi, implementarea în principal a tehnologiilor „curate”, precum și dezvoltarea campaniilor de informare și conștientizare în domeniul schimbărilor climatice.
3.7.	Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva inovării și digitalizării	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3.8.	Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva dezvoltării durabile	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3.9.	Alte informații	Nu au fost identificate.

Secțiunea a 4-a
Impactul financiar asupra bugetului general consolidat atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani), inclusiv informații cu privire la cheltuieli și venituri

- în mii lei (RON) –						
Indicatori	Anul curent	Următorii patru ani				Media pe cinci ani
1	2	3	4	5	6	7
4.1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:	Proiectul de act normativ nu se referă la acest					

	subiect.					
a) buget de stat, din acesta: (i) impozit pe profit (ii) impozit pe venit						
b) bugete locale (i) impozit pe profit						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) contribuții de asigurări						
d) alte tipuri de venituri (se va menționa natura acestora)						
4.2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					
a) buget de stat, din acesta: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii						
b) bugete locale: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii						
d) alte tipuri de cheltuieli (se va menționa natura acestora)						
4.3. Impact financiar, plus/minus, din care:	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					
a) buget de stat						
b) bugete locale						
4.4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					
4.5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					
4.6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					
4.7. Prezentarea, în cazul proiectelor de acte normative a căror adoptare atrage majorarea cheltuielilor bugetare, a următoarelor documente:	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					
a) fișa financiară prevăzută la art. 15 din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, însoțită de ipotezele și metodologia de calcul utilizate; b) declarație conform căreia majorarea de cheltuială respectivă este compatibilă cu obiectivele și prioritățile strategice						

specificate în strategia fiscal-bugetară, cu legea bugetară anuală și cu plafoanele de cheltuieli prezentate în strategia fiscal-bugetară.							
4.8. Alte informații		Nu au fost identificate.					
Secțiunea a 5-a Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare							
5.1.	Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					
5.2.	Impactul asupra legislației în domeniul achizițiilor publice	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					
5.3.	Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația UE (în cazul proiectelor ce transpun sau asigură aplicarea unor prevederi de drept UE).	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					
5.3.1.	Măsuri normative necesare transunerii directivelor UE	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					
5.3.2.	Măsuri normative necesare aplicării actelor legislative ale UE	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					
5.4.	Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					
5.5.	Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente asumate	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					
5.6.	Alte informații	Nu au fost identificate.					
Secțiunea a 6-a Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ							
6.1.	Informații privind neaplicarea procedurii de participare la elaborarea actelor normative	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					
6.2.	Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					
6.3.	Informații despre consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					
6.4.	Informații privind puncte de vedere/opinii emise de organisme consultative constituite prin acte normative	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					
6.5.	Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ	Proiectul de act normativ urmează să fie avizat de Consiliul Legislativ.					

	b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	
6.6.	Alte informații	Nu au fost identificate.
Secțiunea a 7-a Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ		
7.1.	Informarea societății civile cu privire la elaborarea proiectului de act normativ	În elaborarea proiectului de act normativ a fost îndeplinită procedura stabilită prin Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată, cu modificările ulterioare.
7.2.	Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
Secțiunea a 8-a Măsurile de implementare		
8.1.	Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
8.2.	Alte informații	Nu au fost identificate.

Pentru considerentele de mai sus, am elaborat prezentul proiect de Hotărâre a Guvernului privind modificarea și completarea Hotărârii Guvernului nr. 432/2010 privind inițierea și dezvoltarea schemelor de investiții verzi, care în forma prezentată, a fost avizat de ministerele interesate, Consiliul Economic și Social și de Consiliul Legislativ și pe care îl supunem spre adoptare.

MINISTRUL MEDIULUI, APELOR ȘI PĂDURILOR

BARNA TÁNCZOS

AVIZĂM:

VICEPRIM-MINISTRU

HUNOR KELEMEN

MINISTRUL ECONOMIEI

Florin-Marian SPĂTARU

MINISTRUL FINANTELOR

Adrian CÂCIU

MINISTERUL AFACERILOR EXTERNE

Bogdan-Lucian AURESCU

MINISTRUL JUSTIȚIEI

Marian-Cătălin PREDOIU