

NOTĂ DE FUNDAMENTARE

Secțiunea 1 Titlul proiectului de act normativ		
HOTĂRÂRE pentru modificarea și completarea Hotărârii Guvernului nr. 1074/2021 privind stabilirea sistemului de garanție-returnare pentru ambalaje primare nereutilizabile		
Secțiunea a 2-a Motivul emiterii actului normativ		
2.1.	Sursa proiectului de act normativ	În temeiul art. 108 din Constituția României, republicată Inițiativa Ministerului Mediului, Apelor și Pădurilor
2.2.	Descrierea situației actuale	Hotărârea Guvernului nr. 1074/2021 a fost adoptată în data de 4 octombrie 2021, la propunerea Ministerului Mediului, Apelor și Pădurilor, ținând cont de necesitatea identificării unor soluții de optimizare a gestionării durabile pentru ambalajele primare nereutilizabile, pentru a conserva și a îmbunătăți calitatea mediului, pentru a proteja sănătatea umană și pentru a asigura utilizarea prudentă, eficientă și rațională a resurselor naturale, în condițiile în care în România, dintre deșeurile abandonate, aproximativ 38% sunt reprezentate de plastic, sticlă și metal. Hotărârea Guvernului nr. 1074/2021 a fost publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 955 din 06 octombrie 2021, iar apoi a fost modificată și completată prin Hotărârea Guvernului nr. 165/2022 pentru modificarea și completarea Hotărârii Guvernului nr. 1.074/2021 privind stabilirea sistemului de garanție-returnare pentru ambalaje primare nereutilizabile, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 116 din 04 februarie 2022 și republicată în Monitorul Oficial, Partea I nr. 1120 din 21 noiembrie 2022. Conform prevederilor art. 10 alin. (1) din Hotărârea Guvernului nr. 1074/2021, republicată, cu modificările ulterioare, începând cu data de 30 noiembrie 2023, SGR, unic la nivel național, este obligatoriu tuturor producătorilor și comercianților, aplicându-se atât produselor fabricate

		pe teritoriul național, cât și produselor importate sau achiziționate intracomunitar, în condiții nediscriminatorii, inclusiv în ceea ce privește posibilitatea participării efective a operatorilor economici la funcționarea sistemului și tarifele impuse acestora de către administratorul SGR.
2.3.	Schimbări preconizate	Prezentul proiect de act normativ aduce o serie de modificări și completări asupra prevederilor Hotărârii Guvernului nr. 1074/2021, republicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 1120 din 21 noiembrie 2022, cu modificările ulterioare, în vederea eficientizării procesului de implementare al sistemului de garanție returnare. <i>Textul Hotărârii Guvernului nr. 1074/2021, republicată, cu modificările ulterioare, se modifică pentru a clarifica, evidenția și completa următoarele aspecte:</i> Se modifică semnificația termenului comerciant, prin înlocuirea referirii la persoană juridică autorizată cu cea de operator economic autorizat, în vederea conformării cu prevederile Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 44/2008 privind desfășurarea activităților economice de către persoanele fizice autorizate, întreprinderile individuale și întreprinderile familiale, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 182/2016, cu modificările și completările ulterioare, dat fiind faptul că mulți comercianți sunt întreprinderi individuale, persoane fizice autorizate, întreprinderi familiale, etc. și sunt definiți în ordonanța menționată ca fiind fără personalitate juridică. Se modifică semnificația termenului tarif de gestionare, prin menționarea plății exprese a acestuia prin transfer bancar, în vederea asigurării transparenței plăților. Tot în vederea asigurării transparenței, producătorii sunt obligați să plătească administratorului SGR, tariful de administrare, precum și valoarea garanției aferente produselor în ambalaje SGR introduse pe piața națională, prin transfer bancar. Comercianții HORECA rămân în continuare fără obligația de a organiza puncte de returnare, însă având în vedere rolul extrem de important pe care îl vor avea în implementarea sistemului, administratorul SGR trebuie să le ramburseze acestora costurile privind

		manipularea ambalajelor SGR și astfel să le achite un tarif de gestionare. <i>Totodată, textul Hotărârii Guvernului nr. 1074/2021, republicată, cu modificările ulterioare, se completează după cum urmează:</i> 1. Se reglementează aprobarea a două modele de contracte, pe baza propunerii înaintate de către administratorul SGR, prin ordin al conducătorului autorității publice centrale pentru protecția mediului, respectiv: a) model de contract ce urmează a fi încheiat de producători cu administratorul SGR, în cel mult 60 de zile de la data înregistrării conform prevederilor art. 3 din Hotărârea Guvernului nr. 1074/2021, republicată, cu modificările ulterioare. b) model de contract ce urmează a fi încheiat de comercianți cu administratorul SGR în vederea îndeplinirii obligațiilor, în cel mult 90 de zile de la data înregistrării potrivit prevederilor art. 5 din Hotărârea Guvernului nr. 1074/2021, republicată, cu modificările ulterioare. 2. Este interzisă exportarea sau vânzarea intracomunitară a produselor în ambalajele prevăzute la art. 1 alin (1) Hotărârea Guvernului nr. 1074/2021, republicată, cu modificările ulterioare și inscripționate în condițiile art. 24 din aceeași hotărâre. Încălcarea acestei prevederi constituie contravenție și nerespectarea ei se sancționează cu amendă de la 30.000 lei la 50.000 lei. Garda Națională de Mediu este organul de control desemnat să aplice și să constate sancțiunile în cazul constatării contravenției. 3. Este stabilit cuantumul tarifului de administrare și tarifului de gestionare general aplicabil în România de către administratorul SGR în perioada 30 noiembrie 2023 – 31 decembrie 2024, urmând ca după data de 1 ianuarie 2025, tariful de administrare va fi stabilit de administratorul SGR în conformitate cu prevederile ordinului ministrului mediului, apelor și pădurilor prevăzut la art. 27 alin. (3) din Hotărârea Guvernului nr. 1074/2021, republicată, cu modificările ulterioare, pentru stabilirea metodologiei de calcul al tarifelor de administrare și gestionare, în funcție de tipul de
--	--	--

		material, greutate și volum, prin raportare la costurile totale de funcționare ale SGR alocate producătorilor în mod proporțional cu cantitatea de ambalaje SGR puse pe piață, iar tariful de gestionare va fi stabilit de administratorul SGR în conformitate cu prevederile aceluiași ordin menționat anterior, în funcție de modalitatea de preluare a ambalajelor SGR returnate, respectiv manuală sau prin echipament automat de preluare.
2.4.	Alte informații	Nu au fost identificate.
Secțiunea a 3-a Impactul socioeconomic		
3.1.	Descrierea generală a beneficiilor și costurilor estimate ca urmare a intrării în vigoare a actului normativ	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3.2.	Impactul social	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3.3.	Impactul asupra drepturilor și libertăților fundamentale ale omului	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3.4.	Impactul macroeconomic	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3.4.1.	Impactul asupra economiei și asupra principalilor indicatori macroeconomici	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3.4.2.	Impactul asupra mediului concurențial și domeniul ajutoarelor de stat	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

3.5.	Impactul asupra mediului de afaceri	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3.6.	Impactul asupra mediului înconjurător	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3.7.	Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva inovării și digitalizării	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3.8.	Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva dezvoltării durabile	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3.9.	Alte informații	Nu au fost identificate.

Secțiunea a 4-a

Impactul financiar asupra bugetului general consolidat atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani), inclusiv informații cu privire la cheltuieli și venituri

- în mii lei (RON) –

Indicatori	Anul curent	Următorii patru ani				Media pe cinci ani
1	2	3	4	5	6	7
4.1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acesta:						
(i) impozit pe profit						
(ii) impozit pe venit						
b) bugete locale						
(i) impozit pe profit						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						
(i) contribuții de asigurări						
d) alte tipuri de venituri (se va menționa natura acestora)						
4.2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acesta:						

(i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii						
b) bugete locale: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii						
d) alte tipuri de cheltuieli (se va menționa natura acestora)						
4.3. Impact financiar, plus/minus, din care:						
a) buget de stat						
b) bugete locale						
4.4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
4.5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
4.6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare						
4.7. Prezentarea, în cazul proiectelor de acte normative a căror adoptare atrage majorarea cheltuielilor bugetare, a următoarelor documente:						
a) fișa financiară prevăzută la art. 15 din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, însoțită de ipotezele și metodologia de calcul utilizate; b) declarație conform căreia majorarea de cheltuială respectivă este compatibilă cu obiectivele și prioritățile strategice specificate în strategia fiscal-bugetară, cu legea bugetară anuală și cu plafoanele de						

cheltuieli prezentate în strategia fiscal-bugetară.						
4.8. Alte informații						
Secțiunea a 5-a Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare						
5.1.	Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.				
5.2.	Impactul asupra legislației în domeniul achizițiilor publice	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.				
5.3.	Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația UE (în cazul proiectelor ce transpun sau asigură aplicarea unor prevederi de drept UE).	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.				
5.3.1.	Măsuri normative necesare transpunerii directivelor UE	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.				
5.3.2.	Măsuri normative necesare aplicării actelor legislative ale UE	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.				
5.4.	Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.				
5.5.	Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente asumate	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.				
5.6.	Alte informații	Nu au fost identificate.				
Secțiunea a 6-a Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ						
6.1.	Informații privind neaplicarea procedurii de participare la elaborarea actelor normative	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.				
6.2.	Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.				

	cercetare și alte organisme implicate	
6.3.	Informații despre consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale	Proiectul de act normativ a fost transmis, spre consultare, Asociației Municipiilor din România, Asociației Orașelor din România, Asociației Comunelor din România și Uniunii Naționale a Consiliilor Județene din România.
6.4.	Informații privind puncte de vedere/opinii emise de organisme consultative constituite prin acte normative	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
6.5.	Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	Proiectul de act normativ va fi supus evaluării Consiliului Concurenței, potrivit legii. Proiectul de act normativ urmează a fi avizat de Consiliul Legislativ.
6.6.	Alte informații	Nu au fost identificate.
Secțiunea a 7-a Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ		
7.1.	Informarea societății civile cu privire la elaborarea proiectului de act normativ	În elaborarea proiectului de act normativ a fost îndeplinită procedura stabilită de Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională, republicată, cu modificările ulterioare.
7.2.	Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

Secțiunea a 8-a		
Măsuri de implementare		
8.1.	Măsuri de punere în aplicare a proiectului de act normativ	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
8.2.	Alte informații	Nu au fost identificate.

PROIECT

Pentru considerentele de mai sus, am elaborat prezentul proiect de **Hotărâre a Guvernului pentru modificarea și completarea Hotărârii Guvernului nr. 1074/2021 privind stabilirea sistemului de garanție-returnare pentru ambalaje primare nereutilizabile**, care în forma prezentată, a fost avizat de ministerele interesate și de Consiliul Legislativ și pe care îl supunem spre adoptare.

MINISTRUL MEDIULUI, APELOR ȘI PĂDURILOR

BARNA TÁNCZOS

AVIZĂM:

VICEPRIM-MINISTRU

HUNOR KELEMEN

MINISTRUL ECONOMIEI

**MINISTRUL DEZVOLTĂRII,
LUCRĂRILOR PUBLICE ȘI ADMINISTRAȚIEI**

FLORIN MARIAN SPĂTARU

ATTILA ZOLTÁN CSEKE

**MINISTRUL FINANTELOR
ADRIAN CÂCIU**

**MINISTRUL JUSTIȚIEI
MARIAN CĂTĂLIN PREDOIU**

**AUTORITATEA NAȚIONALĂ
PENTRU PROTECȚIA CONSUMATORILOR**

HORIA MIRON CONSTANTINESCU