

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1 Titlul proiectului de act normativ LEGE pentru modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr. 83/2001 privind înființarea, organizarea și funcționarea serviciilor publice comunitare de pașapoarte și serviciilor publice comunitare regim permise de conducere și înmatriculare a vehiculelor	
Secțiunea a 2-a Motivul emiterii actului normativ	
2.1. Sursa proiectului de act normativ	Proiectul de act normativ este inclus în Programul legislativ al Guvernului pentru anul 2023 și a fost inițiat de Ministerul Afacerilor Interne.
2.2. Descrierea situației actuale	<p>1. Înființarea, organizarea și funcționarea serviciilor publice comunitare de pașapoarte și a serviciilor publice comunitare regim permise de conducere și înmatriculare a vehiculelor sunt reglementate de <i>Ordonanța Guvernului nr. 83/2001, cu modificările și completările ulterioare</i>.</p> <p>Ordonanța sus-menționată reglementează, totodată, în cuprinsul său, înființarea, organizarea și funcționarea Direcției Generale de Pașapoarte și a Direcției generale permise de conducere și înmatriculări (autorități publice centrale care coordonează și controlează metodologic serviciile publice comunitare, prin raportare la competențele funcționale ale acestora din urmă), fără însă ca acest aspect esențial să fie reflectat și de titlul actului normativ, care, potrivit exigențelor dispozițiilor art. 41 alin. (1) din <i>Legea nr. 24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, republicată, cu modificările și completările ulterioare</i>, trebuie să exprime sintetic obiectul reglementării.</p> <p>2. În conformitate cu dispozițiile art. 35 din <i>Legea nr. 248/2005 privind regimul liberei circulații a cetățenilor români în străinătate, cu modificările și completările ulterioare</i>, Direcția Generală de Pașapoarte exercită atribuția legală de atestare a cetățeniei române, la cererea autorităților române competente să elibereze documente de identitate, de călătorie sau de stare civilă, în cazul cetățenilor care solicită emiterea acestor documente, dar nu pot face dovada statutului de cetățean român.</p> <p>Totodată, prin <i>Hotărârea Guvernului nr. 94/2006 pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare a Legii nr. 248/2005</i>, Direcției Generale de Pașapoarte îi este conferită și atribuția de furnizare a datelor privind cetățenia română cuprinse în Registrul național de evidență a pașapoartelor simple, atribuție distinctă și cu semnificații juridice diferite față de cea constând în atestarea cetățeniei române, dar care nu se regăsește în cuprinsul <i>Ordonanței Guvernului nr. 83/2001, cu modificările și completările ulterioare</i>, care constituie actul normativ ce stabilește atribuțiile principale ale instituției.</p> <p>3. Potrivit art. 9 alin. (1) lit. c) și d) din <i>Ordonanța Guvernului nr. 83/2001, cu modificările și completările ulterioare</i>, Direcția Generală de Pașapoarte „constituie, administrează, valorifică și actualizează Registrul național de evidență a</p>

*pașapoartelor simple, cu respectarea dispozițiilor legale în vigoare, inclusiv a celor privind protecția datelor cu caracter personal” și „administrează Sistemul național informatic de evidență a pașapoartelor simple” [sistem care, potrivit art. 9² alin. (4) din aceeași ordonanță, face parte din Registrul național de evidență a pașapoartelor simple]. De asemenea, conform art. 9 alin. (3) din *Ordonanța Guvernului nr. 83/2001, cu modificările și completările ulterioare*, „În exercitarea atribuțiilor legale specifice, Direcția Generală de Pașapoarte prelucrează automat date și valorifică informații prin proceduri informatice, cu respectarea prevederilor normative incidente”.*

În sensul cadrului normativ principal (sus-menționat), art. 11 lit. d) și lit. e) din Regulamentul de Organizare și Funcționare a Direcției Generale de Pașapoarte, aprobat prin Ordinul ministrului afacerilor interne nr. 288/2011, cu modificările și completările ulterioare, cuprinde dispoziții similare.

Astfel, activitatea Direcției Generale de Pașapoarte se circumscrie sistemului informatic de pașapoarte implementat la nivel național, de prelucrare automată a datelor și de valorificare a informațiilor prin proceduri informatice, în scopul creșterii calității serviciilor oferite și reducerii timpului de furnizare a acestora către cetățeni/alte entități juridice.

4. La momentul actual, nu există un act normativ care să reglementeze accesul la *dosarele de pașapoarte*, dosare gestionate de Direcția Generală de Pașapoarte, motiv pentru care, în practică, pentru a facilita cetățenilor acest drept, sunt aplicate, prin similitudine, reguli normative procedurale ce stabilesc accesul la dosare/documente având un alt specific decât cel de pașapoarte.

5. Procesul de digitalizare a serviciilor publice reprezintă o necesitate stringentă, cu atât mai mult în contextul noilor provocări determinate de pandemia COVID-19, care a accelerat transformarea digitală în toată Europa, la nivelul Comisiei Europene existând o preocupare permanentă în acest sens.

În context, este de subliniat faptul că România trebuie să fie pregătită pentru un progres rapid în era digitalizării, țara noastră plasându-se, în prezent, cu mult în urma celorlalte state europene.

6. Astfel cum stabilesc prevederile art. 15¹ alin. (3) din *Legea nr. 248/2005, cu modificările și completările ulterioare*, serviciile publice comunitare de pașapoarte sunt abilitate să verifice încasarea sumei reprezentând contravaloarea pașapoartelor, potrivit metodologiei de lucru comune încheiate între Compania Națională «Imprimeria Națională» - S.A. și Direcția Generală de Pașapoarte din cadrul Ministerului Afacerilor Interne.

7. Direcția Generală de Pașapoarte și Direcția generală permise de conducere și înmatriculări desfășoară anumite activități de resurse umane pentru serviciile publice comunitare de pașapoarte, respectiv pentru serviciile publice comunitare regim permise de conducere și înmatriculare a vehiculelor (servicii organizate în cadrul instituțiilor prefectului), activități care sunt prevăzute expres de actele normative cu care *Ordonanța Guvernului nr. 83/2001, cu modificările și completările ulterioare*, se află în conexiune (*Legea nr. 360/2002 privind Statutul polițiștilor, cu*

	<p><i>modificările și completările ulterioare, Ordinul ministrului afacerilor interne nr. 140/2016 privind activitatea de management resurse umane în unitățile de poliție din Ministerul Afacerilor Interne, cu modificările și completările ulterioare, etc.).</i> Raportat la aceste aspecte, au fost sesizate confuzii în legătură cu rolul și întinderea atribuțiilor direcțiilor generale sus-menționate în ceea ce privește domeniul resurselor umane de la nivelul serviciilor publice comunitare, context în care se impune a fi subliniat faptul că aceste autorități publice centrale desfășoară doar unele activități de resurse umane ce vizează serviciile în discuție (activități prevăzute expres de actele normative incidente), nicidecum toate activitățile specifice acestui domeniu. În acest sens, trebuie evidențiat faptul că serviciile publice comunitare de pașapoarte și serviciile publice comunitare regim permise de conducere și înmatriculare a vehiculelor sunt organizate și funcționează în cadrul instituțiilor prefectului, instituții care au calitatea de angajatori pentru personalul acestor servicii, în baza raporturilor de serviciu/de muncă astfel născute.</p>
<p>2.3. Schimbări preconizate</p>	<p>Proiectul de act normativ are în vedere, în principal, următoarele aspecte:</p> <ul style="list-style-type: none"> • modificarea structurii titlului actului normativ și, corelativ, asigurarea unei arhitecturi corespunzătoare a ordonanței, astfel încât acestea să reflecte, în mod fidel și în acord cu dispozițiile Legii nr. 24/2000, obiectul reglementării; • asigurarea unui caracter concis, expres, al atribuției Direcției Generale de Pașapoarte privind atestarea calității de cetățean român, atestare ce se realizează în condițiile art. 35 din <i>Legea nr. 248/2005, cu modificările și completările ulterioare</i>; • prevederea activității de furnizare a datelor privind cetățenia română cuprinse în Registrul național de evidență a pașapoartelor simple, ca atribuție principală a Direcției Generale de Pașapoarte, având în vedere importanța acesteia; • reformularea unor dispoziții, pentru sporirea clarității normei ce reglementează documentele/înscrisurile gestionate de Direcția Generală de Pașapoarte, documente/înscrisuri constituite în <i>dosare de pașapoarte</i>, al căror regim juridic este guvernat de dispozițiile <i>Legii Arhivelor Naționale nr. 16/1996, republicată, cu modificările și completările ulterioare</i>; fiind vorba despre <i>dosare personale/proprii de pașapoarte</i> și având în vedere prevederile art. 2 din <i>Legea nr.16/1996, republicată, cu modificările și completările ulterioare</i>, aceste dosare nu fac parte din Fondul Arhivistic Național. • introducerea unor prevederi vizând: <ul style="list-style-type: none"> - activitatea Direcției Generale de Pașapoarte, prin prisma necesității redării situației actuale, raportat la specificul instituției, respectiv la sistemele pe care le folosește în exercitarea atribuțiilor curente, aspect care contribuie la sporirea eficienței și eficacității administrării instituției publice; - evidențierea faptului că Direcția Generală de Pașapoarte și Direcția generală permise de conducere și înmatriculări desfășoară doar anumite activități de resurse umane pentru serviciile publice comunitare de pașapoarte, respectiv pentru serviciile publice comunitare regim permise de conducere și înmatriculare a vehiculelor, nicidecum toate activitățile specifice acestui domeniu; - prestarea serviciilor publice electronice de către Direcția Generală de Pașapoarte, în condițiile legii, pe măsura operaționalizării infrastructurii necesare; - constituirea și gestionarea de către Direcția Generală de Pașapoarte, împreună cu Compania Națională «Imprimeria Națională»-S.A., a infrastructurii necesare automatizării proceselor de verificare a încasării sumei reprezentând contravaloarea

	<p>pașapoartelor simple, respectiv de restituire a acestora în situațiile în care a fost achitată eronat sau serviciul aferent nu a fost prestat;</p> <ul style="list-style-type: none"> • corelarea cu unele dispoziții normative ale dreptului european în materia datelor cu caracter personal, ținând cont și de principiile ce se desprind din jurisprudența Curții de Justiție a Uniunii Europene; • actualizarea denumirii „instituțiilor prefectului”, întrucât în prezent, nu se mai uzitează la nivel legislativ termenul „prefectură”, ci sintagma generică „instituția prefectului”; • abrogarea art. 15 alin. (3) din <i>Ordonanța Guvernului nr. 83/2001, cu modificările și completările ulterioare</i>, în considerarea prevederilor art.10 alin. (2) și (3) din <i>Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare</i>, precum și a faptului că activitatea de examinare a persoanelor care solicită obținerea permiselor de conducere nu este prevăzută în cuprinsul <i>Hotărârii Guvernului nr. 787/2003 privind aprobarea înființării pe lângă Ministerul Afacerilor Interne a unor activități finanțate integral din venituri proprii, cu modificările ulterioare</i>; • eliminarea unor prevederi desuete.
2.4. Alte informații	
Secțiunea a 3-a Impactul socioeconomic	
3.1. Descrierea generală a beneficiilor și costurilor estimate ca urmare a intrării în vigoare a actului normativ	Proiectul de act normativ asigură creșterea calității serviciilor publice oferite, reducerea timpului de furnizare a acestora către cetățeni/alte entități juridice, îmbunătățirea sistemului de luare a deciziilor.
3.2. Impactul social	Demersul legislativ asigură sporirea eficienței și eficacității activității instituționale, prin introducerea unor prevederi exprese ce vizează competențele Direcției Generale de Pașapoarte în materia cetățeniei române, gestionării dosarelor de pașapoarte, creării infrastructurii necesare automatizării proceselor de verificare a încasării sumei reprezentând contravaloarea pașapoartelor simple, prestării serviciilor publice electronice, în condițiile legii, etc.
3.3. Impactul asupra drepturilor și libertăților fundamentale ale omului	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3.4. Impactul macroeconomic	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3.4.1. Impactul asupra economiei și asupra principalilor	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

indicatori macroeconomici	
3.4.2. Impactul asupra mediului concurențial și domeniul ajutoarelor de stat	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3.5. Impactul asupra mediului de afaceri	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3.6. Impactul asupra mediului înconjurător	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3.7. Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva inovării și digitalizării	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3.8. Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva dezvoltării durabile	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3.9. Alte informații	

Secțiunea a 4-a

Impactul financiar asupra bugetului general consolidat atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani), inclusiv informații cu privire la cheltuieli și venituri

- în mii lei (RON) -

Indicatori	Anul curent 2023	Anul 2024	Anul 2025	Anul 2026	Anul 2027	Media pe cinci ani
1	2	3	4	5	6	7
4.1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acesta:						
(i) impozit pe profit						
(ii) impozit pe venit						
b) bugete locale:						
(i) impozit pe profit						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						
(i) contribuții de asigurări						
d) alte tipuri de venituri						

4.2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acesta: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii						
b) bugete locale: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii						
d) alte tipuri de cheltuieli						
4.3. Impact financiar, plus/minus, din care:						
a) buget de stat						
b) bugete locale						
4.4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
4.5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
4.6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare						
4.7. Prezentarea, în cazul proiectelor de acte normative a căror adoptare atrage majorarea cheltuielilor bugetare, a următoarelor documente: a) fișa financiară prevăzută la art. 15 din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, însoțită de ipotezele și metodologia de calcul utilizată; b) declarație conform căreia majorarea de cheltuială respectivă este compatibilă cu obiectivele și prioritățile strategice specificate în strategia fiscal-bugetară, cu legea bugetară anuală și cu plafoanele de cheltuieli prezentate în strategia fiscal-bugetară.						Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
4.8. Alte informații						
Secțiunea a 5-a Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare						

<p>5.1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ:</p> <p>a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ;</p> <p>b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.</p>	<p>a) Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.</p> <p>b) Hotărâre a Guvernului pentru aprobarea normelor privind accesul la propriul dosar de pașapoarte</p>
<p>5.2. Impactul asupra legislației în domeniul achizițiilor publice</p>	<p>Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.</p>
<p>5.3. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația UE (în cazul proiectelor ce transpun sau asigură aplicarea unor prevederi de drept UE).</p>	<p>Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.</p>
<p>5.3.1. Măsuri normative necesare transpunerii directivelor UE</p>	<p>Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.</p>
<p>5.3.2. Măsuri normative necesare aplicării actelor legislative UE</p>	<p>Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.</p>
<p>5.4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene</p>	<p>Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.</p>
<p>5.5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente asumate</p>	
<p>5.6. Alte informații</p>	
<p>Secțiunea a 6-a Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ</p>	
<p>6.1. Informații privind neaplicarea procedurii de participare la elaborarea actelor normative</p>	<p>Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.</p>
<p>6.2. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate</p>	<p>Nu se impune consultarea organizațiilor neguvernamentale, institutelor de cercetare sau a altor organisme, întrucât obiectul prevederilor proiectului de Lege ține strict de resortul Ministerului Afacerilor Interne.</p>
<p>6.3. Informații despre consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale</p>	<p>Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.</p>
<p>6.4. Informații privind puncte de vedere/opinii emise de organisme consultative constituite prin acte normative</p>	<p>Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.</p>
<p>6.5. Informații privind avizarea de către:</p> <p>a) Consiliul Legislativ</p> <p>b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării</p> <p>c) Consiliul Economic și Social</p> <p>d) Consiliul Concurenței</p>	<p>Proiectul urmează să fie avizat de către Consiliul Legislativ.</p>

e) Curtea de Conturi	
6.6. Alte informații	Cu privire la conținutul proiectului de Lege a fost consultat Parchetul de pe lângă Înalta Curte de Casație și Justiție, care nu a formulat propuneri sau observații.
Secțiunea a 7-a Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ	
7.1. Informarea societății civile cu privire la elaborarea proiectului de act normativ	Proiectul de act normativ a fost elaborat cu aplicarea prevederilor <i>Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată, cu modificările ulterioare</i> , fiind publicat pe pagina de internet a Ministerului Afacerilor Interne la data de 21.04.2023. A fost stabilit un termen de 15 zile calendaristice calculat de la data publicării anunțului, pentru transmiterea propunerilor, sugestiilor și opiniilor persoanelor interesate cu privire la proiect. Cu această ocazie nu au fost primite propuneri sau observații din partea societății civile.
7.2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
7.3. Alte informații.	Nu este cazul.
Secțiunea a 8-a Măsuri privind implementarea, monitorizarea și evaluarea proiectului de act normativ	
8.1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
8.2. Alte informații	Nu este cazul.

În forma prezentată, **proiectul de Lege pentru modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr. 83/2001 privind înființarea, organizarea și funcționarea serviciilor publice comunitare de pașapoarte și serviciilor publice comunitare regim permise de conducere și înmatriculare a vehiculelor** a fost însușit de toate instituțiile interesate.

**VICEPRIM-MINISTRU,
MINISTRUL AFACERILOR INTERNE**

Marian-Cătălin PREDOIU

AVIZAT:

**PREȘEDINTELE AUTORITĂȚII
NAȚIONALE DE SUPRAVEGHERE A
PRELUCRĂRII DATELOR CU CARACTER
PERSONAL**

Ancuța Gianina OPRE

**MINISTRUL CERCETĂRII, INOVĂRII ȘI
DIGITALIZĂRII**

Bogdan-Gruia IVAN

**MINISTRUL FAMILIEI, TINERETULUI
ȘI EGALITĂȚII DE ȘANSE**

Natalia-Elena INTOTERO

MINISTRUL AFACERILOR EXTERNE

Luminița-Teodora ODOBESCU

MINISTRUL FINANTELOR

Marcel-Ioan BOLOȘ

MINISTRUL JUSTIȚIEI

Alina-Ștefania GORGHIU