

NOTA DE FUNDAMENTARE

Secțiunea 1

Titlul proiectului de act normativ

ORDONANȚĂ DE URGENȚĂ

pentru modificarea Ordonanței Guvernului nr. 24/2016 privind organizarea și desfășurarea activității de neutralizare a subproduselor de origine animală care nu sunt destinate consumului uman, precum și pentru aprobarea unor măsuri de aplicare a acesteia

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii actului normativ

2.1. Sursa proiectului de act normativ:

Orientările Uniunii Europene privind ajutoarele de stat în sectoarele agricol și forestier și în zonele rurale, publicate în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene, seria C, nr. 485 din 21 decembrie 2022;
Regulamentului (CE) nr. 1.069/2009 al Parlamentului European și al Consiliului din 21 octombrie 2009 de stabilire a unor norme sanitare privind subprodusele de origine animală și produsele derivate care nu sunt destinate consumului uman și de abrogare a Regulamentului (CE) nr. 1.774/2002;

2.2. Descrierea situației actuale

Luând în considerare că, prevederile Hotărârii Guvernului nr. 551/2018 pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare a prevederilor Ordonanței Guvernului nr. 24/2016 privind organizarea și desfășurarea activității de neutralizare a subproduselor de origine animală care nu sunt destinate consumului uman, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 664 din 31 iulie 2018, s-au aplicat până la data de 31 decembrie 2022, deoarece reglementa și ajutorul de stat pentru activitatea de neutralizare a animalelor moarte provenite din gospodăriile crescătorilor individuali de animale, aprobat prin Decizia C(2018)4357 din 3.07.2018 și prelungit până la 31 decembrie 2022 prin Decizia C(2020) 9360 din 16.12.2020, acordat în baza prevederilor din partea a II-a, capitolul I, secțiunea 1.2.1.4 "Ajutoarele pentru animale moarte ale Orientărilor Uniunii Europene privind ajutoarele de stat în sectoarele agricol și forestier și în zonele rurale pentru perioada 2014-2020", a căror aplicabilitate a fost până la data de 31 decembrie 2022,

Ținând cont de faptul că pentru următoarea perioadă a Politicii Agricole Comune 2023-2027 au intrat în vigoare Orientările Uniunii Europene privind ajutoarele de stat în sectoarele agricol și forestier și în zonele rurale, publicate în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene, seria C, nr. 485 din 21 decembrie 2022,

Luând în considerare activitatea de neutralizare a animalelor moarte provenite din gospodăriile crescătorilor individuali de animale și ținând cont de necesitatea evitării și acoperirii unor riscuri la adresa securității și siguranței alimentare a populației, precum și de combaterea unor situații de criză care ar conduce la restricții comerciale care pot afecta întreg sectorul de creștere a animalelor, cu repercusiuni asupra producătorilor români care vor fi penalizați prin interzicerea accesului la piața europeană, este necesar ca, în regim de urgență, să fie luate măsuri care să asigure ecarisarea teritoriului,

Având în vedere Orientările Uniunii Europene privind ajutoarele de stat în sectoarele agricol și forestier și în zonele rurale, publicate în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene, seria C, nr. 485 din 21 decembrie 2022, este necesar să se modifice unele prevederi ale Ordonanței Guvernului nr. 24/2016 privind organizarea și desfășurarea activității de neutralizare a subproduselor de origine animală care nu sunt destinate consumului uman, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 664 din 30 august 2016, aprobată cu

modificări și completări prin Legea nr. 55/2017, cu modificările și completările ulterioare, astfel încât să se poată institui un sprijin financiar pentru activitatea de neutralizare a animalelor moarte provenite din gospodăriile crescătorilor individuali de animale, compatibil cu legislația europeană în domeniul ajutoarelor de stat,

În considerarea faptului că Hotărârea Guvernului nr. 551/2018 pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare a prevederilor Ordonanței Guvernului nr. 24/2016 privind organizarea și desfășurarea activității de neutralizare a subproduselor de origine animală care nu sunt destinate consumului uman nu mai produce efecte de la data de 1 anuarie 2023, este necesară elaborarea cadrului legal pentru organizarea tuturor aspectelor organizării activității de neutralizare la nivel național, pentru toate categoriile de crescători de animale,

Neadoptarea prezentei ordonanțe de urgență este de natură să genereze imposibilitatea autorităților române de a adopta noile norme metodologice de aplicare a ordonanței Guvernului sus-menționate,

Neadoptarea prezentei ordonanțe de urgență este de natură să genereze imposibilitatea ecarisării teritoriului din cauza lipsei normelor metodologice care trebuie să reglementeze: condițiile sanitare veterinare și de mediu privind funcționarea unităților de creștere a animalelor, a unităților de producție, depozitare, procesare ori comercializare a cărnii sau a altor produse de origine animală, neutralizarea subproduselor de origine animală care nu sunt destinate consumului uman în caz de epizootii, transportul subproduselor de origine animală care nu sunt destinate consumului uman, precum și resursele financiare necesare consiliilor județene și Consiliului General al Municipiului București pentru realizarea activității de neutralizare a animalelor moarte provenite de la crescătorii individuali de animale, cheltuielile eligibile, cuantumul sprijinului financiar și modul de acordare a acestuia,

De asemenea, având în vedere evoluția agresivă a pestei porcine africane în România, în condițiile în care gradul de contagiozitate este extrem de ridicat pentru efectivele de suine, atât din exploatațile nonprofesionale, cât și din exploatațile comerciale, se impune urgentarea adoptării prezentei ordonanțe de urgență, pentru evitarea consecințelor negative generate de imposibilitatea ecarisării teritoriului.

Neadoptarea prezentei ordonanțe de urgență este de natură să genereze aspecte sociale negative, precum și destabilizarea veniturilor micilor producători.

În considerarea faptului că aspectele sus-menționate constituie o situație extraordinară, ce vizează interesul public major pentru evitarea deschiderii acțiunii de infringement împotriva României, a cărei reglementare nu poate fi amânată, se impune adoptarea de măsuri imediate pe calea ordonanței de urgență.

2.3. Schimbări preconizate

Prin prezentul proiect de act normativ se realizează:

- modificarea cadrului legal european, respectiv Orientările Uniunii Europene privind ajutoarele de stat în sectoarele agricol și forestier și în zonele rurale, publicate în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene, seria C, nr. 485 din 21 decembrie 2022;
- având în vedere că prevederile Hotărârii Guvernului nr. 551/2018 pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare a prevederilor Ordonanței Guvernului nr. 24/2016 privind organizarea și desfășurarea activității de neutralizare a subproduselor de origine animală care nu sunt destinate consumului uman, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 664 din 31 iulie 2018, s-au aplicat până la data de 31 decembrie 2022, este necesar a se crea temeiul legal național pentru aprobarea normelor metodologice de aplicare a Ordonanței Guvernului nr.24/2026, care să cuprindă categoriile de servicii pentru desfășurarea activității de neutralizare a animalelor moarte pentru care se acordă sprijin financiar în baza prevederilor din partea a II-a, capitolul 1, secțiunea 1.2.1.4 „Ajutoare pentru animale moarte” din Orientările Uniunii Europene privind ajutoarele de stat în sectoarele agricol și forestier și în zonele rurale, publicate în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene, seria C, nr. 485 din 21 decembrie 2022, cheltuielile eligibile, cuantumul sprijinului financiar și modul de acordare a acestuia.

2.4. Alte informații*)

Nu este cazul

Secțiunea a 3-a

Impactul socioeconomic

3.1. Descrierea generală a beneficiilor și costurilor estimate ca urmare a intrării în vigoare a actului normativ

Beneficiile estimate prin intrarea în vigoare și aplicarea măsurilor cuprinse în prezentul proiect de act normativ au în vedere reducerea sau eliminarea consecințelor negative probabile și posibile generate de actuala situație, precum:

- imposibilitatea autorităților române de a adopta noile norme metodologice de aplicare a ordonanței Guvernului nr.24 /2016 cu modificările și completările ulterioare,
- având în vedere evoluția agresivă a pestei porcine africane în România, în condițiile în care gradul de contagiozitate este extrem de ridicat pentru efectivele de suine, atât din exploatațile nonprofesionale, cât și din exploatațile comerciale, se impune urgentarea adoptării prezentei ordonanțe de urgență, pentru evitarea consecințelor negative generate de imposibilitatea ecarisării teritoriului

3.2. Impactul social

Nu este cazul

3.3. Impactul asupra drepturilor și libertăților fundamentale ale omului

Nu este cazul.

3.4. Impactul macroeconomic

Nu este cazul.

3.4.1. Impactul asupra economiei și asupra principalilor indicatori macroeconomici

Nu este cazul.

3.4.2. Impactul asupra mediului concurențial și domeniul ajutoarelor de stat

Nu este cazul.

3.5. Impactul asupra mediului de afaceri

Nu este cazul.

3.6. Impactul asupra mediului înconjurător

Asigurarea respectării măsurilor de biosecuritate cu impact asupra condițiilor de protecție a mediului.

3.7. Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva inovării și digitalizării

Nu este cazul.

3.8. Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva dezvoltării durabile

Nu este cazul.

3.9. Alte informații

Nu este cazul.

Secțiunea a 4-a

Impactul financiar asupra bugetului general consolidat atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani), inclusiv informații cu privire la cheltuieli și venituri

- în mii lei (RON) -						
Indicatori	Anul curent	Următorii patru ani				Media pe cinci ani
1	2	3	4	5	6	7
4.1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:	-	-	-	-	-	-
1. buget de stat, din acesta:	-	-	-	-	-	-
1. impozit pe profit	-	-	-	-	-	-
2. impozit pe venit	-	-	-	-	-	-
1. bugete locale	-	-	-	-	-	-
1. impozit pe profit	-	-	-	-	-	-
1. bugetul asigurărilor sociale de stat:	-	-	-	-	-	-
1. contribuții de asigurări	-	-	-	-	-	-
d) alte tipuri de venituri (Se va menționa natura acestora.)	-	-	-	-	-	-
4.2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:	-	-	-	-	-	-
1. buget de stat, din acesta:	-	-	-	-	-	-
1. cheltuieli de personal	-	-	-	-	-	-
2. bunuri și servicii	-	-	-	-	-	-
1. bugete locale:	-	-	-	-	-	-
1. cheltuieli de personal	-	-	-	-	-	-
2. bunuri și servicii	-	-	-	-	-	-
1. bugetul asigurărilor sociale de stat:	-	-	-	-	-	-
1. cheltuieli de personal	-	-	-	-	-	-
2. bunuri și servicii	-	-	-	-	-	-
d) alte tipuri de cheltuieli (Se va menționa natura acestora.)	-	-	-	-	-	-
4.3. Impact financiar, plus/minus, din care:	-	-	-	-	-	-
a) buget de stat	-	-	-	-	-	-
b) bugete locale	-	-	-	-	-	-
4.4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare	-	-	-	-	-	-
4.5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare	-	-	-	-	-	-
4.6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare	-	-	-	-	-	-
4.7. Prezentarea, în cazul proiectelor de acte normative a căror adoptare atrage majorarea cheltuielilor bugetare, a următoarelor documente: 1. fișa financiară prevăzută la art. 15 din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, însoțită de ipotezele și metodologia de calcul utilizată; 2. declarație conform căreia majorarea de cheltuială respectivă este compatibilă cu obiectivele și prioritățile strategice specificate în strategia fiscal-bugetară, cu legea bugetară anuală și cu plafoanele de cheltuieli prezentate în strategia fiscal-bugetară.						
4.8. Alte informații Nu este cazul.						

Secțiunea a 5-a
Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

5.1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ

Hotărâre a Guvernului pentru aprobarea normelor metodologice de aplicare a Ordonanței Guvernului nr. 24/2016 privind organizarea și desfășurarea activității de neutralizare a subproduselor de origine animală care nu sunt destinate consumului uman, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 55/2017, cu modificările și completările ulterioare, inclusiv cu modificările aduse prin prezenta ordonanță de urgență.

5.2. Impactul asupra legislației în domeniul achizițiilor publice

Nu este cazul.

5.3. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația UE (în cazul proiectelor ce transpun sau asigură aplicarea unor prevederi de drept UE)

Orientările Uniunii Europene privind ajutoarele de stat în sectoarele agricol și forestier și în zonele rurale, publicate în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene, seria C, nr. 485 din 21 decembrie 2022;

Regulamentul (CE) nr. 1.069/2009 al Parlamentului European și al Consiliului din 21 octombrie 2009 de stabilire a unor norme sanitare privind subprodusele de origine animală și produsele derivate care nu sunt destinate consumului uman și de abrogare a Regulamentului (CE) nr. 1.774/2002.

5.3.1. Măsuri normative necesare transpunerii directivelor UE

Nu este cazul.

5.3.2. Măsuri normative necesare aplicării actelor legislative UE

Nu este cazul.

5.4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene

Nu este cazul.

5.5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente asumate

Nu este cazul.

5.6. Alte informații

Nu este cazul.

Secțiunea a 6-a
Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ

6.1. Informații privind neaplicarea procedurii de participare la elaborarea actelor normative

Nu este cazul.

6.2. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate

Proiectul de act normativ se supune dezbaterii în Comisia pentru Dialog Social din Ministerul Agriculturii și Dezvoltării Rurale. Proiectul de act normativ se transmite pentru consultare structurilor asociative partenariale din sectorul creșterii bovinelor.

6.3. Informații despre consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale

Nu este cazul.

6.4. Informații privind puncte de vedere/opinii emise de organisme consultative constituite prin acte normative

Nu este cazul.

6.5. Informații privind avizarea de către:

- a) Consiliul Legislativ
- b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării
- c) Consiliul Economic și Social
- d) Consiliul Concurenței
- e) Curtea de Conturi

Proiectul de act normativ se avizează de către Consiliul Legislativ și Consiliul Economic și Social.

6.6. Alte informații

Nu este cazul.

Secțiunea a 7-a**Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ****7.1. Informarea societății civile cu privire la elaborarea proiectului de act normativ**

Sunt respectate prevederile Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată.

Acțiunea de informare s-a realizat prin afișarea proiectului pe site-ul Ministerului Agriculturii și Dezvoltării Rurale, www.madr.ro, la data de 2023.

7.2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice

Nu este cazul.

Secțiunea a 8-a**Măsuri privind implementarea, monitorizarea și evaluarea proiectului de act normativ****8.1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ**

Nu este cazul.

8.2. Alte informații

Nu este cazul.

În acest sens a fost elaborat prezentul *proiect de Ordonanță de urgență a Guvernului pentru modificarea Ordonanței Guvernului nr. 24/2016 privind organizarea și desfășurarea activității de neutralizare a subproduselor de origine animală care nu sunt destinate consumului uman, precum și pentru aprobarea unor măsuri de aplicare a acesteia*, pe care îl supunem spre adoptare.

**MINISTRUL AGRICULTURII
ȘI DEZVOLTĂRII RURALE**

PETRE DAEA

**MINISTRUL DEZVOLTĂRII,
LUCRĂRIILOR PUBLICE ȘI ADMINISTRAȚIEI**

ATTILA-ZOLTÁN CSEKE

Avizăm :

**VICEPRIM – MINISTRU,
MINISTRUL TRANSPORTURILOR ȘI INFRASTRUCTURII**

SORIN MIHAI GRINDEANU

MINISTRUL FINANTELOR,

ADRIAN CÂCIU

**MINISTRUL MEDIULUI, APELOR
ȘI PĂDURILOR,**

BARNA TÁNCZOS

**PREȘEDINTE – SECRETAR DE STAT
AUTORITATEA NAȚIONALĂ SANITARĂ
VETERINARĂ ȘI PENTRU SIGURANȚA
ALIMENTELOR**

ALEXANDRU NICOLAE BOCIU

MINISTRUL AFACERILOR EXTERNE,

BOGDAN LUCIAN AURESCU

MINISTRUL JUSTIȚIEI,

MARIAN - CĂTĂLIN PREDOIU