

NOTĂ DE FUNDAMENTARE

SECȚIUNEA 1

Titlul proiectului de act normativ

**Ordonanță de urgență a Guvernului
pentru modificarea și completarea unor acte normative în scopul furnizării de servicii publice
electronice aferente înmatriculării vehiculelor în România**

SECȚIUNEA A 2-A

Motivul emiterii actului normativ

1. Sursa proiectului de act normativ	Proiectul de act normativ este promovat din inițiativa Ministerului Afacerilor Interne și Ministerului Cercetării, Inovării și Digitalizării, în vederea facilitării accesului cetățenilor la servicii publice electronice din domeniul înmatriculării vehiculelor rutiere.
2. Descrierea situației actuale	<p>Prezentarea cadrului legal și instituțional existent</p> <p>Potrivit art. 11 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 195/2002 <i>privind circulația pe drumurile publice</i>, proprietarii de vehicule sau deținătorii mandatați ai acestora sunt obligați să le înmatriculeze sau să le înregistreze, după caz, înainte de a le pune în circulație, conform prevederilor legale.</p> <p>Conform prevederilor art. 471 din Legea nr. 227/2015 privind Codul fiscal proprietarii de vehicule, precum și locatarii, în cazul vehiculelor care fac obiectul unor contracte de leasing, au obligația depunerii declarațiilor la organul fiscal local în a cărui rază teritorială de competență își au domiciliul, sediul sau punctul de lucru, în vederea înscrierii, sau, după caz, a radierii în/din evidențele fiscale.</p> <p>De asemenea, potrivit prevederilor Ordinului M.A.I. nr. 1501/2006 <i>privind procedura înmatriculării, înregistrării, radierii și eliberarea autorizației de circulație provizorie sau pentru probe a vehiculelor</i>, înmatricularea, transcrierea transmierii dreptului de proprietate asupra unui vehicul precum și emiterea unui nou certificat de înmatriculare sunt conditionate de îndeplinirea, în prealabil, a obligației prevăzute de art. 471 din Legea nr. 227/2015.</p> <p>Definirea problemei la rezolvarea căreia va contribui proiectul de act normativ</p> <p>Accesul cetățenilor la serviciile publice din domeniul înmatriculării vehiculelor rutiere presupune, în cele mai multe cazuri, deplasarea la sediile mai multor autorități, pentru îndeplinirea formalităților cerute de lege.</p> <p>Parcurgerea acestor etape presupune constituirea unor seturi de documente care se impun a fi depuse la instituțiile anterior amintite, acest proces implicând un efort excesiv, consumator de timp și resurse financiare, ce generează confuzii și nemulțumiri în rândul solicitanților nevoiți să adreseze câte o cerere fiecărei autorități implicate.</p> <p>În aceste condiții, este evidentă multitudinea de operațiuni/documente necesare pe care le presupune mecanismul administrativ actual, ce trebuie parcurs de solicitant</p>

	<p>în vederea înmatriculării unui vehicul, astfel încât se impune crearea unor mecanisme interinstituționale de schimb al datelor, bazate pe interacțiunea acestuia cu cât mai puține instituții, urmată de diseminarea datelor relevante către toți ceilalți actori implicați.</p> <p>Descrierea consecințelor generate de neadoptarea proiectului de act normativ În situația neadoptării soluțiilor legislative propuse, procedurile administrative incidente domeniului înmatriculării vehiculelor nu ar putea fi simplificate și digitalizate astfel încât să conducă la o reducere a fragmentării serviciilor publice oferite beneficiarilor de către instituțiile implicate.</p> <p>Concluzii ale studiilor, lucrărilor de cercetare, anchetelor sociologice, evaluărilor statistice, etc. Din analiza statistică efectuată la nivelul Direcției generale permise de conducere și înmatriculări rezultă că, în cursul anului 2022 au fost eliberate 1.455.388 certificate de înmatriculare (exceptând documentele emise ca duplicat al unor certificate deteriorate, pierdute sau furate), și au fost efectuate 167.847 operațiuni de radiere, ceea ce înseamnă că, anual, în aproximativ 1,6 milioane de situații, solicitanții acestor operațiuni sunt nevoiți efectueze deplasări între mai multe autorități, precum autoritatea de înmatriculare, organul fiscal local, și, după caz, organul fiscal teritorial al ANAF.</p> <p>În prezent realizarea tuturor operațiunilor conexe domeniului înmatriculării vehiculelor, necesită termene ce pot depăși 30 zile, prin prezentarea succesivă la mai multe autorități, termene ce ar putea fi reduse semnificativ prin stabilirea unor fluxuri simplificate de transmitere a datelor între instituțiile implicate.</p> <p>Acest demers ar putea aduce un real beneficiu cetățeanului, prin reducerea timpului necesar efectuării operațiunilor de înmatriculare și eliminarea deplasărilor la instituțiile implicate, ca urmare a prezentării documentelor sau transmiterii datelor necesare, unei singure instituții (cu excepția vehiculelor uzate aflate la prima înmatriculare în România, situație ce presupune și verificarea vehiculului de către RAR).</p>
<p>3. Schimbări preconizate</p>	<p>Prezentarea scopului și obiectivelor proiectului de act normativ Prin proiect se are în vedere modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 195/2002 <i>privind circulația pe drumurile publice</i> în sensul abilitării Direcției Generale Permise de Conducere și Înmatriculări în vederea dezvoltării unei platforme informatice care să permită cetățenilor atât încheierea prin mijloace electronice a actelor juridice translativ de proprietate ce au drept obiect vehicule, cât și încărcarea acestora în cadrul platformei în cazul în care acestea au fost încheiate în alte modalități, dar și să efectueze demersurile necesare declarării, la organul fiscal competent, a dobândirii/înstrăinării vehiculelor, respectiv demersurile necesare înmatriculării/radierii din circulație a acestora.</p> <p>De asemenea, este avută în vedere reglementarea posibilității de efectuare a operațiunilor din domeniul înmatriculării vehiculelor, integral online, în scopul îndeplinirii obiectivelor stabilite prin Programul de Guvernare 2021-2024, în ceea ce privește dezvoltarea instrumentelor de e-guvernare pentru cetățeni și mediul de afaceri, precum și reglementarea încasării tarifelor privind rezervarea combinației unui număr de înmatriculare până la efectuarea operațiunii de atribuire a acestuia.</p> <p>Referitor la colaborarea între instituțiile prefectului și Direcția Generală Permise de</p>

Conducere și Înmatriculări, în domeniul încasării sumelor ce constituie contravaloarea serviciilor prestate pentru confecționarea și valorificarea plăcilor cu numere de înmatriculare, atribuirea unui număr preferențial sau păstrarea/rezervarea combinației numărului de înmatriculare, proiectul își propune simplificarea fluxurilor financiare între cele două instituții prin reducerea frecvenței de efectuare a viramentelor necesare transferării sumelor către beneficiar.

Totodată, proiectul vizează și modificarea Ordonanței Guvernului nr. 78/2000 *privind omologarea, eliberarea cărții de identitate a vehiculului și certificarea autenticității vehiculelor rutiere în vederea introducerii pe piață, punerii la dispoziție pe piață, înmatriculării sau înregistrării în România, precum și supravegherea pieței pentru acestea* în sensul eliminării obligației autorității de înmatriculare de a înscrie datele despre proprietarii de vehicule în Cartea de identitate a vehiculului, creând astfel premisele efectuării operațiunilor din domeniul înmatriculării vehiculelor integral online, fără a fi necesară depunerea acestui document în original.

Soluții posibile pentru problemele identificate

Una dintre soluțiile ce ar permite digitalizarea operațiunilor din domeniul înmatriculării vehiculelor este reprezentată de stabilirea unor fluxuri proprii de realizare a acestor operațiuni online, care să delimiteze atribuțiile autorităților de înmatriculare de verificarea îndeplinirii obligațiilor de declarare fiscală a dobândirii vehiculului.

Având în vedere că o astfel de abordare independentă a operațiunii de înmatriculare în raport cu declararea fiscală și datorarea impozitului pe mijloace de transport ar accentua fragmentarea acestor servicii publice, prejudiciind însăși modalitatea de asigurare a îndeplinirii acestor obligații fiscale, considerăm că un asemenea mod de lucru nu este de natură să ofere soluții reale care să conducă la creșterea performanțelor și eficienței sectorului public și consolidarea colaborării și comunicării între instituțiile implicate.

O altă soluție care ar conduce în mod direct și imediat la reducerea timpului necesar a fi alocat de cetățeni pentru accesarea serviciilor publice prestate în domeniul înmatriculării vehiculelor o reprezintă digitalizarea integrală a acestor servicii publice, prin înlocuirea tuturor demersurilor necesare cu mecanisme de cooperare interinstituțională care să susțină interoperabilitatea bazelor de date, optimizarea fluxului de date între autoritățile publice, respectiv reducerea costurilor suportate de către acestea prin eliminarea gestiunii de documente fizice, costuri poștale, etc.

În mod concret, prin operaționalizarea unei astfel de platforme pe site-ul Direcției Generale Permise de Conducere și Înmatriculări, cetățenii ar avea acces la posibilitatea încheierii/încărcării de acte de înstrăinare-dobândire a vehiculelor, a transmiterii informațiilor și documentelor necesare înregistrării/radierii în/din evidențele organelor fiscale locale, precum și a solicitării înmatriculării/radierii din circulație a acestor vehicule, fără a mai fi necesară deplasarea la sediile instituțiilor implicate.

Digitalizarea serviciilor publice este circumscrisă eforturilor pe care statul român le depune pentru dezvoltarea societății în ansamblu pe baza și cu ajutorul tehnologiei. Obiectivul digitalizării serviciilor publice este un aspect de notorietate la nivelul societății românești, fiind asumat la nivelul instituțiilor publice ca un element central al planurilor și programelor care contribuie la dezvoltarea societății.

Implementarea acestei opțiuni la nivelul serviciilor publice prestate în domeniul înmatriculării vehiculelor este posibilă numai prin corelarea cu celelalte demersuri esențiale din domeniul digitalizării, cum sunt cele privind accelerarea procesului de digitalizare a celor aproximativ 3.300 entități implicate în proces la nivel național, constituirea Registrului Electronic Național de Identități Electronice, extinderea la scară națională a utilizării semnăturii electronice, toate aceste aspecte fiind esențiale pentru dezvoltarea instrumentelor de e-guvernare.

Soluția pentru care se optează și consecințele așteptate prin implementarea acesteia

Activitățile pe care mecanismul administrativ actual le cuprinde, care trebuie parcurs în prezent de solicitant în vederea înmatriculării unui vehicul, poate fi eliminată prin utilizarea unei platforme online dezvoltată de către Direcția Generală Permise de Conducere și Înmatriculări, în care beneficiarii autentificați să introducă un set minim de date necesare identificării vehiculului și, după caz, eventuale înregistrări în formă electronică necesare operațiunilor de înmatriculare, transcriere a transmișiei dreptului de proprietate asupra unui vehicul, emitere a unui nou certificat de înmatriculare, radiere din circulație, precum și declarare fiscală sau radiere din evidențele fiscale (documente de transfer al dreptului de proprietate încheiate în afara platformei, dovada declarării furtului vehiculului, certificat de distrugere, etc.).

Datele introduse în platformă vor fi analizate de personal din cadrul autorității competente de înmatriculare, în vederea aprobării efectuării operațiunii solicitate, urmând ca, ulterior efectuării formalităților de înmatriculare/radiere, informațiile necesare declarării/radierii în/din evidențele organului fiscal competent (documentul de înstrăinare dobândire, datele de identificare a solicitantului, datele de identificare a vehiculului, caracteristicile tehnice ale acestuia precum și data efectuării operațiunii) să fie automat transmise acestuia, prin interconectarea cu sistemul informatic propriu al Ministerului Finanțelor/A.N.A.F., denumit PatrimVen, folosind fișiere de tip PDF semnate electronic cu xml atasat.

Flexibilitatea acestei soluții este conferită de faptul că permite funcționarea concomitentă cu actualul flux de lucru stabilit de legislația în vigoare, precum și de faptul că prevede posibilitatea organelor fiscale locale care nu sunt încă înrolate în sistemul PatrimVen, de a beneficia de acest schimb de date pe bază de protocol încheiat cu Direcția Generală Permise de Conducere și Înmatriculări.

De asemenea, un avantaj major în alegerea acestei soluții este reprezentat de faptul că aceasta poate fi pusă la dispoziția cetățenilor într-un timp scurt, raportându-ne la posibilitatea dezvoltării platformei și a soluțiilor de interconectare pentru operaționalizarea schimbului de date, oferind și alternative în funcție de gradul de digitalizare al fiecărui organ fiscal local.

Informații despre monitorizarea și evaluarea implementării proiectului de act normativ

Mecanismul de monitorizare a activităților derulate prin intermediul platformei este organizat la nivelul Direcției generale permise de conducere și înmatriculări, în conformitate cu art. 11⁵ alin. (1) lit. e) și o) potrivit căroră D.G.P.C.Î. constituie, gestionează și administrează Sistemul informatic național de evidență a permiselor de conducere și a vehiculelor înmatriculate și dezvoltă, testează și urmărește funcționarea aplicațiilor informatice specifice și a sistemului de emitere a documentelor.

	<p>Eficiența modificărilor legislative propuse va fi monitorizată prin raportare la numărul operațiunilor realizate prin intermediul platformei, cel al conturilor de utilizator create și al protocoalelor încheiate cu organele fiscale locale, precum și prin elaborarea unor situații anuale.</p>
4. Alte informații	
<p>SECȚIUNEA A 3-A Impactul socioeconomic</p>	
1. Descrierea generală a beneficiilor și costurilor estimate ca urmare a intrării în vigoare a actului normativ	<p>Prin adoptarea proiectului de act normativ se are în vedere facilitarea accesului cetățenilor la serviciile publice privind înmatricularea, transcrierea transiterii dreptului de proprietate asupra unui vehicul, emiterea unui nou certificat de înmatriculare, radierea, precum și depunerea declarațiilor fiscale în vederea înregistrării/radierii în/din evidențele organelor fiscale locale, dar și intensificarea colaborării între instituțiile statului român, beneficiar final al acestei inițiative, prin:</p> <ul style="list-style-type: none"> ✓ interoperabilitatea bazelor de date și optimizarea fluxului de date între autoritățile publice; ✓ reducerea costurilor suportate de autoritățile publice, prin eliminarea gestiunii de documente fizice, costuri poștale, etc.; ✓ accelerarea procesului de digitalizare a peste 3.300 entități implicate în proces la nivel național. <p>Totodată, având în vedere că viitoarea platformă va utiliza mecanisme de schimb de date deja funcționale (PatrimVen sau protocoale de colaborare), proiectul nu implică costuri suplimentare pentru instituțiile beneficiare.</p>
2. Impactul social	<p>Categoria cetățenilor care apelează la aceste servicii publice va beneficia de un acces mai rapid, care implică reducerea costurilor privind deplasarea și timpul alocat acesteia, prin:</p> <ul style="list-style-type: none"> ✓ eliminarea deplasărilor către mai multe autorități implicate în acest proces, precum și a unor costuri suplimentare ocazionate de acestea, întocmirea dosarelor, copii ale documentelor, traduceri, etc.; ✓ eliminarea dosarelor solicitate de către aceste entități în procedura de declarare fiscală a vehiculului, precum și în vederea înmatriculării (<i>în prezent sunt întocmite 3 dosare care conțin cca. 10 formulare de completat și peste 20 copii ale unor documente</i>); ✓ reducerea timpului necesar pentru efectuarea operațiunilor de înmatriculare.
3. Impactul asupra drepturilor și libertăților fundamentale ale omului	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
4. Impactul macroeconomic	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
4.1. Impactul asupra economiei și asupra principalilor indicatori macroeconomici	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
4.2. Impactul asupra mediului concurențial și domeniul ajutoarelor de stat	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

(i) impozit pe profit	-	-	-	-	-	-
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:	-	-	-	-	-	-
(i) contribuții de asigurări	-	-	-	-	-	-
d) alte tipuri de venituri	-	-	-	-	-	-
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus din care:	-	-	-	-	-	-
a) buget de stat, din acesta:	-	-	-	-	-	-
(i) cheltuieli de personal	-	-	-	-	-	-
(ii) bunuri și servicii	-	-	-	-	-	-
b) bugete locale:	-	-	-	-	-	-
(i) cheltuieli de personal	-	-	-	-	-	-
(ii) bunuri și servicii	-	-	-	-	-	-
c) bugetul asigurărilor sociale de stat :	-	-	-	-	-	-
(i) cheltuieli de personal	-	-	-	-	-	-
(ii) bunuri și servicii	-	-	-	-	-	-
d) alte tipuri de cheltuieli	-	-	-	-	-	-
3. Impact financiar, plus/minus din care:	-	-	-	-	-	-
a) buget de stat	-	-	-	-	-	-
b) bugete locale	-	-	-	-	-	-
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare	-	-	-	-	-	-
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare	-	-	-	-	-	-
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare	-	-	-	-	-	-
7. Prezentarea, în cazul proiectelor de acte normative a căror adoptare atrage majorarea cheltuielilor bugetare, a următoarelor documente:						
a) Fișa financiară prevăzută la art.15 din Legea nr.500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, însoțită de ipotezele și metodologia de calcul utilizate.						
b) Declarație conform căreia majorarea de cheltuială respectivă este compatibilă cu obiectivele și prioritățile strategice specificate în strategia fiscal-bugetară, cu legea bugetară anuală și cu plafoanele de cheltuieli prezentate în strategia fiscal-bugetară.						
8. Alte informații	Costurile privind constituirea platformei informatice vor fi suportate din bugetul de venituri proprii al Direcției Generale Permise de Conducere și Înmatriculări și în limita bugetului alocat Ministerului Afacerilor Interne, nefiind afectat bugetul general consolidat.					

SECȚIUNEA A 5-A Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare	
1. Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Impactul asupra legislației în domeniul achizițiilor publice	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația UE (în cazul proiectelor ce transpun sau asigură aplicarea unor prevederi de drept UE)	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3.1. Măsurile normative necesare transunerii directivelor UE	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3.2. Măsurile normative necesare aplicării actelor legislative UE	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
4. Hotărârile ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente asumate	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
6. Alte informații	
SECȚIUNEA A 6-A Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ	
1. Informații privind neaplicarea procedurii de participare la elaborarea actelor normative	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Informații despre consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale	Asupra proiectului au fost consultate structurile asociative ale administrației publice locale, conform Hotărârii Guvernului nr. 635/2022.
4. Informații privind puncte de vedere/opinii emise de organisme consultative constituite prin acte normative	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	a) Avizul Consiliului Legislativ nr. _____. b) Avizul Consiliului Economic și Social nr. _____.
6. Alte informații	

SECȚIUNEA A 7-A**Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ**

1. Informarea societății civile cu privire la elaborarea proiectului de act normativ	Proiectul de act normativ a fost elaborat cu respectarea prevederilor Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată, cu modificările și completările ulterioare, astfel: a) data publicării anunțului referitor la participarea în elaborarea actului normativ: _____; b) data până la care s-au putut transmite recomandări scrise: _____; c) au fost primite observații ca urmare a publicării anunțului sau solicitări de organizare a unor dezbateri publice: <input type="checkbox"/> Da / <input type="checkbox"/> Nu.
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

SECȚIUNEA A 8-A**Măsurile de implementare**

1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Alte informații	

Față de cele prezentate, a fost elaborat *proiectul ordonanței de urgență a Guvernului pentru modificarea și completarea unor acte normative în scopul furnizării de servicii publice electronice aferente înmatriculării vehiculelor în România*, pe care îl supunem Guvernului spre adoptare.

MINISTRUL AFACERILOR INTERNE

**MINISTRUL CERCETĂRII, INOVĂRII ȘI
DIGITALIZĂRII**

LUCIAN NICOLAE BODE

SEBASTIAN-IOAN BURDUJA

AVIZAT:

**VICEPRIM-MINISTRU,
MINISTRUL TRANSPORTURILOR ȘI INFRASTRUCTURII**

SORIN MIHAI GRINDEANU

MINISTRUL DEZVOLTĂRII, LUCRĂRILOR PUBLICE ȘI ADMINISTRAȚIEI

ATTILA-ZOLTÁN CSEKE

MINISTRUL FINANTELOR

ADRIAN CÂCIU

MINISTRUL JUSTIȚIEI

MARIAN-CĂTĂLIN PREDOIU