

NOTĂ DE FUNDAMENTARE

Secțiunea 1

Titlul proiectului de act normativ

ORDONANȚĂ DE URGENȚĂ

pentru modificare și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 34/2008 privind organizarea și funcționarea Sistemului național unic pentru apeluri de urgență

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii actului normativ

2.1. Sursa proiectului de act normativ

Proiectul de act normativ reglementează măsuri pentru asigurarea accesului efectiv la serviciile de urgență prin intermediul comunicațiilor de urgență către numărul european unic pentru apeluri de urgență 112, precum și pentru creșterea gradului și acurateței de localizare a terminalelor care apelează numărul unic pentru apeluri de urgență 112, astfel încât să fie respectate exigențele *Regulamentului delegat (UE) 2023/444 al Comisiei din 16 decembrie 2022 de completare a Directivei (UE) 2018/1972 a Parlamentului European și a Consiliului cu măsuri de asigurare a accesului efectiv la serviciile de urgență prin intermediul comunicațiilor de urgență către numărul european unic pentru apeluri de urgență „112”*.

2.2. Descrierea situației actuale

În prezent, pentru serviciile de comunicații electronice mobile oferite cetățenilor, informațiile de localizare a apelurilor efectuate către Serviciul de urgență 112 sunt insuficiente din punct de vedere calitativ, acestea fiind furnizate automat, fără a necesita operațiuni suplimentare din partea apelanților, fie de la nivelul rețelei, prin metoda Cell-ID/Sector-ID, care oferă arii de localizare a apelului mai mari de 12,5 km² pentru 58% dintre celulele ce deservește infrastructura furnizorilor de comunicații electronice mobile din România, respectiv mai mari de 50 km² pentru 25% dintre aceste celule, fie de la nivelul terminalului mobil, prin metoda Advanced Mobile Location (bazată pe capabilitățile terminalelor de tip *smart*), care, la acest moment, oferă informații de localizare doar pentru aproximativ 50% din totalul apelurilor recepționate în SNUAU. Având în vedere că, la acest moment, apelurile de urgență nu sunt preluate și transferate prin tehnologia 4G chiar dacă terminalul dispune de astfel de servicii, ca urmare a redirecționării în tehnologia 2G/3G prin metoda CSFB, ariile de localizare furnizate prin soluția Cell-ID/Sector-ID sunt doar cele aferente elementelor de rețea în tehnologie 2G/3G, acestea fiind, în multe cazuri, sensibil mai mari decât cele asociate elementelor de rețea în tehnologia 4G. Totodată, în contextul închiderii elementelor de rețea aferente tehnologiei 3G, se constată situații de creșteri ale ariilor de acoperire pentru celulele de tip 2G. De asemenea, tehnologia 2G prezintă cele mai mari probleme de

localizare ca urmare a suprafețelor foarte mari furnizate prin localizarea primară (Cell-ID/Sector-ID), dar și ca urmare a limitărilor tehnologice aferente, acestea afectând inclusiv transmiterea informațiilor de localizare de tip AML prin Data SMS/HTTPS.

Tehnologia 5G nu asigură servicii de voce în mod direct asociate arhitecturii aflate în uz (serviciile de voce sunt furnizate în arhitectură non-standalone, respectiv prin fallback către infrastructura 4G și, la acest moment, implicit în cea 2G pentru apelurile de urgență 112).

Din analiza apelurilor recepționate la numărul de urgență 112 în luna **ianuarie 2023**, rezultă următoarele aspecte:

- din totalul de 813.401 apeluri, un număr de 733.557 (90,18%) reprezintă apeluri din rețele mobile;
- din totalul de 733.557 apeluri la 112 din rețelele mobile (inclusiv roaming național), un număr de 410.524 apeluri au fost însoțite de informație AML (55,96%);
- din totalul de 728.871 apeluri la 112 din rețelele mobile (exclusiv roaming național), un număr de 409.365 apeluri au fost însoțite de informație AML (56,16%);
- din totalul de 4.686 apeluri la 112 din rețelele mobile recepționate în roaming național (*Emergency calls only*), un număr de 1.159 apeluri au fost însoțite de informație AML (24,73%);
- din totalul apelurilor mobile cu informație AML, 302.280 apeluri (73,63%) reprezintă cazuri de urgență;
- din totalul apelurilor mobile fără informație AML, doar 8 cazuri au beneficiat de informații de localizare Apel112;
- **din totalul apelurilor mobile fără informație AML, 116.420 apeluri (36,04%) reprezintă cazuri de urgență.**

În ceea ce privește localizarea de tip AML, au fost identificate mai multe dificultăți în ceea ce privește transmiterea acestor informații:

- nu se primesc informații de localizare de tip AML pentru apelurile la 112 inițiate în tehnologie 4G și pentru care se aplică metoda CSFB către tehnologiile 2G, iar terminalul nu realizează înregistrarea/autentificarea în timp util în aceste rețele și, în același timp, nu dispune de o conexiune de date de tip WiFi la momentul inițierii apelului de urgență;
- în cazul utilizării serviciilor aferente tehnologiei 2G, transmiterea informațiilor de localizare AML de tip SMS este limitată de capacitatea infrastructurii rețelelor de telefonie mobilă în această bandă, recepționarea localizării de tip AML putând fi întârziată din acest motiv. În acest caz, se pot recepționa fără întârziere informații AML de tip HTTPS dacă terminalul mobil dispune de o conexiune de date de tip Wi-Fi la momentul inițierii apelului de urgență;
- nu se primesc informații de localizare de tip AML sau

acuratețea acestora este scăzută (raze foarte mari) pentru apelurile de pe terminale mobile aflate în interiorul clădirilor, care nu au activate servicii de date mobile, nu sunt conectate la o rețea de internet Wi-Fi și nu dispun de semnal GNSS.

Având în vedere că pentru apelurile originate de pe terminale mobile către numărul unic 112 și clasificate ca urgențe, **în peste 1/3 din cazuri nu sunt furnizate informații care să permită indicarea unor arii restrânse de localizare**, gestionarea situațiilor semnalate de către cetățeni este afectată în mod direct, fiind necesară adoptarea unor măsuri urgente pentru asigurarea bunei funcționări a Serviciului de urgență 112.

2.3. Schimbări preconizate

Având în vedere dificultățile actuale privind localizarea apelanților la numărul unic pentru apeluri de urgență 112, a fost identificată necesitatea implementării unor soluții care să furnizeze către Sistemul național unic pentru apeluri de urgență informații suplimentare de localizare generate prin extragerea și utilizarea în cadrul unor algoritmi și metode specifice a unor parametri tehnici din infrastructura rețelelor de comunicații electronice mobile. Pentru operaționalizarea soluției de localizare cu acuratețe crescută la nivel de rețea este necesară implementarea unei arhitecturi standardizate la nivelul furnizorilor de comunicații electronice mobile.

Astfel, este necesară transmiterea de către furnizorii de comunicații electronice mobile din România a unor informații de localizare cu acuratețe crescută de la nivelul rețelei, denumită informație de localizare determinată, care să indice arii restrânse de localizare a terminalelor ce au realizat apelarea numărului unic 112, indiferent de tehnologia utilizată (2G-4G/5G), de tipul terminalului folosit de apelant (terminal inteligent sau standard, terminal cu/fără senzori de localizare) sau de condițiile de utilizare a serviciilor de comunicații electronice (tip serviciu/tehnologie de rețea, utilizarea scenariului Emergency Calls Only, accesul la servicii de date etc.).

Informația de localizare determinată indică aria geografică probabilă în care se află echipamentul terminal al unui utilizator de telefonie mobilă, fiind transmisă către SNUAU în format geodezic și ca figură geometrică, rezultată prin aplicarea metodelor standardizate de localizare la nivel de rețea de către furnizorii de servicii de comunicații interpersonale bazate pe numere, destinate publicului. Astfel, informația de localizare determinată va asigura arii de localizare restrânse, a căror figură geometrică se înscrie într-un cerc cu diametrul de cel mult 550 de metri pentru apelurile de urgență originate în rețelele bazate pe tehnologia comutării de circuite, respectiv de cel mult 75 de metri pentru apelurile și/sau comunicațiile de urgență originate în rețelele bazate pe tehnologia comutării de pachete.

2.4. Alte informații

Nu au fost identificate.

Secțiunea a 3-a

Impactul socioeconomic

3.1. Descrierea generală a

Beneficiarii prezentelor măsuri vor fi toate persoanele aflate pe

beneficiilor și costurilor estimate ca urmare a intrării în vigoare a actului normativ	teritoriul României care solicită intervenția agențiilor specializate de intervenție, în situațiile de urgență, prin apel la numărul unic pentru situații de urgență 112. Având în vedere că, la nivelul furnizorilor de comunicații electronice mobile, nu sunt disponibile componentele necesare pentru furnizarea unor informații de localizare cu acuratețe crescută la nivel de rețea, costurile implicate ca urmare a intrării în vigoare a actului normativ vizează achiziționarea componentelor hardware și software, a licențelor și a serviciilor de configurare necesare de către furnizorii de comunicații electronice mobile.
3.2. Impactul social	Măsurile prevăzute de actul normativ vizează interesul public general, siguranța și securitatea cetățeanului, fiind de natură a îmbunătăți răspunsul agențiilor specializate de intervenție în situațiile de urgență.
3.3. Impactul asupra drepturilor și libertăților fundamentale ale omului	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3.4. Impactul macroeconomic	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3.4.1. Impactul asupra economiei și asupra principalilor indicatori macroeconomici	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3.4.2. Impactul asupra mediului concurențial și al domeniului ajutoarelor de stat	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3.5. Impactul asupra mediului de afaceri	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3.6. Impactul asupra mediului	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3.7. Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva inovării și digitalizării	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3.8. Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva dezvoltării durabile	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3.9. Alte informații	Nu au fost identificate.

Secțiunea a 4-a

Impactul financiar asupra bugetului general consolidat atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani), inclusiv informații cu privire la cheltuieli și venituri

- în mii lei (RON) -

Indicatori	Anul curent	Următorii patru ani				Media pe cinci ani
1	2	3	4	5	6	7
4.1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acesta:						
(i) impozit pe profit						

(ii) impozit pe venit						
b) bugete locale						
(i) impozit pe profit						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						
(i) contribuții de asigurări						
d) alte tipuri de venituri						
4.2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acesta:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
b) bugete locale:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
d) alte tipuri de cheltuieli						
4.3. Impact financiar, plus/minus, din care:						
a) buget de stat						
b) bugete locale						
4.4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
4.5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
4.6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare						
4.7. Documente anexate cu privire la majorarea cheltuielilor bugetare:						
4.8. Alte informații	Nu au fost identificate.					
<u>Secțiunea a 5-a</u>						
Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare						
5.1. Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					
5.2. Impactul asupra legislației în domeniul achizițiilor publice	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					
5.3. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația UE (în cazul proiectelor ce transpun sau asigură aplicarea unor prevederi de drept UE)	Actul normativ asigură cadrul juridic de implementare a cerințelor stipulate în <i>Regulamentul Delegat (UE) 2023/444</i> .					

5.3.1. Măsuri normative necesare transunerii directivelor UE	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5.3.2. Măsuri normative necesare aplicării actelor legislative UE	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5.4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5.5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente asumate	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5.6. Alte informații	Nu au fost identificate.

Sectiunea a 6-a

Consultări efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ

6.1. Informații privind neaplicarea procedurii de participare la elaborarea actelor normative	Nu este cazul.
6.2. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	Nu este cazul.
6.3. Informații despre consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale	Nu este cazul.
6.4. Informații privind puncte de vedere/opinii emise de organisme consultative constituite prin acte normative	Nu este cazul.
6.5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	Proiectul de act normativ necesită avizul Consiliului Legislativ. Proiectul de act normativ necesită avizul Consiliului Economic și Social.
6.6. Alte informații	Nu au fost identificate.

Sectiunea a 7-a

Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ

7.1. Informarea societății civile cu privire la elaborarea proiectului de act normativ	Proiectul de act normativ a fost publicat, în vederea consultării publice, în considerarea <i>Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică</i> , republicată, pe pagina de internet a MCID.
--	--

7.2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
Secțiunea a 8-a Măsuri privind implementarea, monitorizarea și evaluarea proiectului de act normativ	
8.1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ	Nu este cazul.
8.2. Alte informații	Nu au fost identificate.

Față de cele prezentate, a fost elaborat prezentul *proiect de Ordonanță de urgență a Guvernului pentru modificare și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 34/2008 privind organizarea și funcționarea Sistemului național unic pentru apeluri de urgență*, pe care îl supunem spre aprobare Guvernului.

MINISTRUL CERCETĂRII, INOVĂRII ȘI DIGITALIZĂRII

Sebastian-Ioan BURDUJA

AVIZĂM:

**DIRECTORUL SERVICIULUI DE
TELECOMUNICAȚII SPECIALE**

General ing. Ionel-Sorin BĂLAN

**PREȘEDINTELE AUTORITĂȚII
NAȚIONALE PENTRU ADMINISTRARE
ȘI REGLEMENTARE ÎN COMUNICAȚII**

Vlad STOICA

MINISTRUL AFACERILOR INTERNE

Lucian Nicolae BODE

MINISTRUL FINANTELOR

Adrian CĂCIU

MINISTRUL JUSTIȚIEI

Marian-Cătălin PREDOIU