

NOTĂ DE FUNDAMENTARE

Secțiunea 1 Titlul proiectului de act normativ HOTĂRÂRE pentru reaprobarea indicatorilor tehnico-economici ai obiectivului de investiții „Consolidare și restaurare Cazino Constanța - (clădire S + P + 1E + M, pod parțial și rampa de acces către subsol) și lucrări exterioare (reabilitarea platformă terasă, rețele utilități, zid de apărare și balustradă)”
--

Secțiunea a 2-a Motivul emiterii actului normativ	
2.1. Sursa proiectului de act normativ	- Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 76/2011 privind aprobarea realizării obiectivului de investiție "Consolidare și restaurare Cazino Constanța" de către Ministerul Dezvoltării Regionale și Turismului, prin Compania Națională de Investiții "C.N.I." - S.A., aprobată prin Legea nr. 37/2012; - Ordonanța Guvernului nr. 25/2001 privind înființarea Companiei Naționale de Investiții „C.N.I.” – S.A., aprobată cu modificări prin Legea nr. 117/2002, cu modificările și completările ulterioare și ale Legii nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare. - Hotărârea Guvernului nr. 271/2019 pentru reaprobarea indicatorilor tehnico-economici ai obiectivului de investiții "Consolidare și restaurare Cazino Constanța - (clădire S + P + 1E + M, pod parțial și rampa de acces către subsol) și lucrări exterioare (reabilitarea platformă terasă, rețele utilități, zid de apărare și balustradă)" – valoarea totală a investiției, inclusiv TVA, este de 111.554 mii lei.
2.2.Descrierea situației actuale	Clădirea Cazinoului figurează în Lista Monumentelor Istorice actualizată, aprobată prin Ordinul ministrului culturii nr. 2828/2015 la nr. 508 și are codul LMI CT-II-m-A-02801. În anul 2018 Cazinoul din Constanța a fost pe lista celor mai periclitate șapte monumente situri din Europa, “7 most endangered”, un program lansat de Europa Nostra în parteneriat cu Institutul Băncii Europene de Investiții (ca parteneri fondatori) și Banca de Dezvoltare a Consiliului Europei (ca partener asociat), cu scopul de a atrage atenția asupra acelor monumente periclitate și de a încerca să creeze condiții favorabile pentru scoaterea din pericol a acelor monumente prin oferirea de soluții tehnice și prin crearea cadrului unor discuții, dezbateri și comunicări între părți. “7 most endangered” este susținut de programul Creative Europe al Uniunii Europene, ca parte a proiectului Europa Nostra "Sharing Heritage-Sharing Values" (2017-2020). În acest program, alături de Cazinou se regăsesc: bisericile post-bizantine din Voskopoja și Vithkuqi (Albania), centrul istoric Viena (Austria), monumentul Buzludzha (Bulgaria), mănăstirile și schitul David Gareji (Georgia), orfelinatul grec Prinkipo Insulele Prinților (Turcia), Grimsby Ice Factory (Anglia). În urma reaprobării indicatorilor tehnico-economici prin Hotărârea Guvernului nr. 271/2019, CNI S.A. a organizat procedura de achiziție pentru proiectarea și execuția lucrărilor, în urma căreia s-a încheiat Contractul de proiectare și execuție nr. 531/20.12.2019. Stadiul de degradare structurală, fizică și biologică a clădirii a impus pe parcursul execuției ample intervenții de punere în siguranță, asanare și restaurare a clădirii monument istoric a Cazinoului, ceea ce a atras necesitatea suplimentării contractului de achiziție, în limita și cu respectarea prevederilor din legislația specifică. Suplimentar, a fost necesară contractarea separată a unor lucrări, fiind încheiat contractul nr. 886/04.07.2022.

	În intervalul 01.07.2021 - 31.12.2022 s-au constatat, pe lângă necesitatea contractării unor lucrări suplimentare, și alte aspecte care pun în pericol siguranța clădirii și care sunt interdependente cu lucrările contractate. De asemenea, în urma amplerelor lucrări de consolidare, demolare și refacere a structurii de rezistență, foarte multe din componentele artistice vor fi refăcute pe baza tiparelor obținute din vechile ornamente, urmând a se reda în totalitate stilul Art Nouveau al clădirii. După începerea contractului de lucrări, încă din etapa de proiectare au fost suplimentate sondajele în situ la nivelul tuturor elementelor structurale, pentru a permite inspectarea în integralitate a construcției. În baza acestor sondaje a rezultat necesitatea unor intervenții suplimentare față de ce era prevăzut inițial la faza DALI, atât pentru elementele structurale cât și pentru cele arhitecturale și pentru componentele artistice. După începerea execuției lucrărilor și montarea schelelor atât pe fațadele exterioare cât și în interiorul construcției au fost executate lucrări de decopertare și desfaceri pe întreaga suprafață a elementelor constructive. După finalizarea acestor lucrări de desfaceri a putut fi constatată cu exactitate starea de degradare a tuturor elementelor structurale și arhitecturale ale obiectivului de investiții. Astfel, pe parcursul execuției lucrărilor, ca urmare a stabilirii cu exactitate a stării de degradare a imobilului, au fost întocmite dispoziții de șantier prin care s-au stabilit de către proiectanții de specialitate soluțiile tehnice de intervenție. Noile soluții adoptate au presupus, cu precădere, refacerea în integralitate a majorității elementelor structurale (planșee, stâlpi, pereți, etc). Odată cu refacerea acestor elemente structurale multe din soluțiile prevăzute inițial pentru lucrările de arhitectura și de componente artistice au trebuit să fie revizuite și adaptate la situația nouă a elementelor structurale. De asemenea, la nivelul componentelor artistice s-a constatat starea avansată de coroziune a structurii metalice de susținere/prindere a acestora, care a impus adoptarea de lucrări de înlocuire. La data de 31.12.2022 stadiul fizic al lucrărilor de execuție era de cca.65%.
2.3. Schimbări preconizate	Modificarea indicatorilor tehnico-economici reaprobați prin Hotărârea Guvernului nr. 271/2019 se datorează: 1) Schimbări legislative intervenite pe parcursul execuției lucrărilor, respectiv Legea nr. 12/2021 privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 95/2020 pentru modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr. 25/2001 privind înființarea Companiei Naționale de Investiții "C.N.I." - S.A. Prin acest act normativ s-a reglementat creșterea cotei forfetare ce revine CNI SA de la 5% la 8%, aplicabilă pentru restul rămas de executat la data intrării în vigoare a actului normativ. 2) Ajustarea pretului contractului conform Hotărârii Guvernului nr.1/2018 pentru aprobarea condițiilor generale și specifice pentru anumite categorii de contracte de achiziție aferente obiectivelor de investiții finanțate din fonduri publice, cu modificările și completările ulterioare. Ajustarea prețului contractului este prevăzută în Contract la clauza 48 – Ajustarea prețurilor și este plătită de la prima Situație de plată, respectiv Certificat de Plată conform subclauzei 50.1 - Situația de Lucrări, pe întreaga durată a derulării contractului. Valoarea aferentă ajustării prețului a contractului se constituie din: • Valoare ajustare preț contract folosind indicele de cost în construcții total, publicat de I.N.S. în Buletinul Statistic de Preturi, la tabelul 15. Această valoare s-a determinat pentru lucrările care au fost decontate până la data reavizării indicatorilor tehnico-economici (30.12.2022), luând în calcul valorile publicate lunar pentru indicele total în construcții, care se raportează la indicele aplicabil la data de referință - iunie 2019 (Io 135,8). Astfel, pentru lucrările decontate până în prezent s-a acordat o ajustare medie a prețului de 31,75% . • Valoare ajustare preț contract folosind o estimare a indicelui de cost în construcții total, pentru următoarele lucrări:

	- Lucrări rămase de executat la 31.12.2022. Astfel, pentru aceste lucrări s-a estimat o ajustare a prețului contractului de cca. 42% luând în calcul evoluția indicelui de cost în construcții total până la finalizarea acestora, raportat la indicele de cost în construcții total aplicabil la data de referință - iunie 2019. - Lucrări suplimentare apărute pe parcursul execuției lucrărilor. Aceste lucrări suplimentare fac obiectul unui alt contract de execuție și au prețuri estimate la data de 31.12.2022. Pentru aceste lucrări s-a estimat o ajustare a prețului contractului de cca. 20.% luând în calcul evoluția indicelui de cost în construcții total până la finalizarea acestora, raportat la indicele de cost în construcții total aplicabil la data de referință - noiembrie 2022 (Io 184). 3)Modificări ale soluțiilor tehnice inițiale Soluțiile inițiale au fost stabilite având la bază documentația elaborată la faza D.A.L.I., studii și expertize tehnice. Așa cum am menționat anterior, după finalizarea lucrărilor de decopertare și desfacere pe întreaga suprafață a elementelor constructive a putut fi constatată cu exactitate starea de degradare a tuturor elementelor structurale și arhitecturale ale obiectivului de investiții, în funcție de care s-au stabilit noi soluții și optimizări ale soluțiilor inițiale. Astfel sunt necesare lucrări suplimentare conform noilor soluții tehnice, stabilite în funcție de starea de degradare a elementelor construcției determinată pe perioada execuției lucrărilor, care presupun următoarele: - Înlocuirea în proporție de cca 80 % a elementelor structurale; - Înlocuirea componentelor artistice la fațadă (profile, cornișe, console, capitele, balustrii, pilaștrii, medalioane, etc) în proporție de 90% ; - Înlocuirea componentelor artistice aferente celor patru turnuri ornamentale în proporție de 100%. - Refaceri/înlocuiri ale elementelor arhitecturale (tencuieli, tâmplărie de lemn și metal, pardoseli, etc) în proporție de 95% - Înlocuirea componentelor artistice interioare (pictură, stucatură policromă, stuco marmură, etc) în proporție de 70%. - Înlocuirea candelabrelor și aplicelor prevăzute inițial pentru restaurare cu candelabre și aplici stil Art Nouveau. 4) Revizuirea, în devizul general, a valorilor economice ce revin beneficiarului Final al investiției, municipiul Constanța, conform lucrărilor în sarcina acestuia. La data reaprobării indicatorilor tehnico-economici prin Hotărârea Guvernului nr.271/2019 în sarcina municipiului Constanța erau prevăzute următoarele lucrări: zid de apărare, zid de sprijin, sistematizare verticală (amenajări terasă exterioară și balustradă), bransament racordare, rețele exterioare de apă și canalizare, canalizare menajeră și pluvială, în valoare de 17.319.835,09 lei inclusiv TVA. Modificarea valorii inițiale estimate și stabilirea noii valori propuse, respectiv 15.861.503,65 lei cu TVA este determinată de faptul că zidul de apărare prevăzut inițial nu se va mai executa. Acest lucru se datorează faptului că prin proiectul “Reducerea eroziunii costiere, faza II (2014-2020)” : Lot 3: „Protecția și reabilitarea litoralului românesc al Mării Negre în zona Tomis (Casino)” – finanțat prin Programul Operațional Infrastructura Mare - Sector Mediu, derulat de Administrația Bazinală de Apa „Dobrogea Litoral”, este prevăzută desființarea zidului de apărare. INDICATORII TEHNICO-ECONOMICI: <table> <tr> <td>Valoarea totală a investiției (inclusiv TVA)</td><td>236.230 mii lei</td></tr> <tr> <td>din care C+M</td><td>169.760 mii lei</td></tr> <tr> <td>Valoarea finanțată de Ministerul Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Administrației prin Compania Națională de Investiții "CNI"- SA</td><td>220.368 mii lei</td></tr> <tr> <td>din care C+M</td><td>156.151 mii lei</td></tr> </table>	Valoarea totală a investiției (inclusiv TVA)	236.230 mii lei	din care C+M	169.760 mii lei	Valoarea finanțată de Ministerul Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Administrației prin Compania Națională de Investiții "CNI"- SA	220.368 mii lei	din care C+M	156.151 mii lei
Valoarea totală a investiției (inclusiv TVA)	236.230 mii lei								
din care C+M	169.760 mii lei								
Valoarea finanțată de Ministerul Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Administrației prin Compania Națională de Investiții "CNI"- SA	220.368 mii lei								
din care C+M	156.151 mii lei								

	Valoarea finanțată de unitatea administrativ-teritorială municipiul Constanța 15.862 mii lei din care C+M 13.609 mii lei Valoare totală rest de executat 185.334 mii lei din care C+M 139.479 mii lei Valoarea rest de executat finanțată de Ministerul Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Administrației prin Compania Națională de Investiții "CNI"- SA 169.475 mii lei din care C+M 125.872 mii lei Valoarea rest de executat finanțată de unitatea administrativ-teritorială municipiul Constanța 15.859 mii lei din care C+M 13.607 mii lei (în prețuri valabile la data de 30.12.2022, 1 Euro=4,9474 lei) Eșalonarea investiției -Anul I INV/CM 129.734/ 97.635 mii lei -Anul II INV/CM 55.600/ 41.844 mii lei Capacități: - suprafața desfășurată 5.116,71 mp - Regim de înălțime S+P+E+M Durata rest de executat a investiției 13 luni Unitatea administrativ-teritorială municipiul Constanța va finanța, conform legii, cheltuieli în sumă de 15.862 mii lei, din care rest de executat în sumă de 15.859 mii lei. Cofinanțarea a fost aprobată prin: Hotărârea Consiliului Local al municipiului Constanța nr. 277/18.12.2014, astfel cum a fost modificată prin Hotărârea Consiliului Local al municipiului Constanța nr. 51/28.02.2023. Documentația tehnico-economică a fost supusă reavizării în Consiliul Tehnico-Economic al M.D.L.P.A., fiind emis avizul nr. 24/28 din 15.03.2023 și în Consiliul Interministerial de Avizare Lucrări Publice de Interes Național și Locuințe, fiind emis avizul nr. 13 din 21.03.2023. Sumele din anexa la prezentul proiect sunt calculate prin rotunjire la un leu, prin neglijarea fracțiunilor de până la 50 de bani inclusiv și majorarea la leu a fracțiunilor ce depășesc 50 de bani.
2.4. Alte informații	Nu au fost identificate.

Secțiunea a 3-a Impactul socioeconomic	
3.1. Descrierea generală a beneficiilor și costurilor estimate ca urmare a intrării în vigoare a actului normativ	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
3.2. Impactul social	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
3.3. Impactul asupra drepturilor și libertăților fundamentale ale omului	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
3.4. Impactul macroeconomic	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
3.4.1. Impactul asupra economiei și asupra principalilor indicatori macroeconomici	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

3.4.2. Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
3.5. Impactul asupra mediului de afaceri	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
3.6. Impactul asupra mediului înconjurător	Conform Deciziei Etapei de încadrare nr. 6706/21.01.2019, emisă de Agenția pentru Protecția Mediului Constanța, obiectivul de investiții „Consolidare și restaurare Cazino Constanța - (clădire S + P + 1E + M, pod parțial și rampa de acces către subsol) și lucrări exterioare (reabilitarea platformă terasă, rețele utilități, zid de apărare și balustradă)” nu se supune evaluării impactului asupra mediului.
3.7. Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva inovării și digitalizării	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
3.8. Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva dezvoltării durabile	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
3.9. Alte informații	Nu au fost identificate

Secțiunea a 4-a. Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani) inclusiv informații cu privire la cheltuieli și venituri - Mii Lei						
Indicatori	An curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
1	2	3	4	5	6	7
4.1.Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) <i>buget de stat, din acesta:</i>						
(i) impozit pe profit						
(ii) impozit pe venit						
b) <i>bugete locale:</i>						
(i) impozit pe profit						
c) <i>bugetul asigurărilor sociale de stat</i>						
(i) contribuții de asigurări						
d) <i>alte tipuri de venituri</i>						
4.2.Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) <i>buget de stat, din acesta:</i>						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
b) <i>bugete locale</i>						
(i) cheltuieli de personal						

(ii) bunuri și servicii						
c) <i>bugetul asigurărilor sociale de stat:</i>						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
d) <i>alte tipuri de cheltuieli</i>						
4.3. Impact financiar, plus/minus, din care:						
a) buget de stat						
b) bugete locale						
4.4 Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
4.5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
4.6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare						
4.7. Prezentarea, în cazul proiectelor de acte normative a căror adoptare atrage majorarea cheltuielilor bugetare, a următoarelor documente: a) fișa financiară prevăzută la art.15 din Legea nr.500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare însoțită de ipotezele și metodologia de calcul utilizată; b) declarație conform căreia majorarea de cheltuială respectivă este compatibilă cu obiectivele și prioritățile strategice specificate în strategia fiscal-bugetară, cu legea bugetară anuală și cu plafoanele de cheltuieli prezentate în strategia fiscal-bugetară	Nu este cazul					
4.8. Alte informații	Finanțarea investiției se face de la bugetul de stat, prin bugetul Ministerului Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Administrației, în limita sumelor aprobate anual cu această destinație, din bugetul local al unității administrativ-teritoriale municipiul Constanța, precum și din alte surse de finanțare legal constituite, conform programelor de investiții publice aprobate potrivit legii.					

Secțiunea a 5-a Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare	
5.1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ:	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
5.2. Impactul asupra legislației în domeniul achizițiilor publice	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
5.3. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația UE (în cazul proiectelor ce transpun sau asigură aplicarea unor prevederi de drept UE)	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
5.3.1. Măsuri normative necesare transpunerii directivelor UE	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
5.3.2. Măsuri normative necesare aplicării actelor legislative UE	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
5.4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
5.5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente asumate	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
5.6. Alte informații	Nu au fost identificate

Secțiunea a 6-a Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ	
6.1. Informații privind neaplicarea procedurii de participare la elaborarea actelor normative	Nu au fost identificate
6.2. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	Nu au fost identificate
6.3. Informații despre consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale,	Nu au fost identificate
6.4. Informații privind punctele de vedere/opinii emise de organisme consultative constituite prin acte normative	Nu au fost identificate

6.5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	Nu au fost identificate
6.6. Alte informații	Nu au fost identificate

Secțiunea a 7-a Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ	
7.1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ	Prezentul proiect de act normativ respectă prevederile art. 7 alin. (13) din Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată și a fost publicat în dezbatere publică pe pagina de internet a Ministerului Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Administrației în data de 31.03.2023. În perioada alocată nu au fost primite observații și propuneri din partea celor interesați.
7.2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățeanului sau diversității biologice	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

Secțiunea a 8-a. Măsurile privind implementarea, monitorizarea și evaluarea proiectului de act normativ	
8.1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ	Nu au fost identificate
8.2. Alte informații	Nu au fost identificate

Pentru considerentele de mai sus, am elaborat prezentul proiect de Hotărâre a Guvernului pentru reaprobarea indicatorilor tehnico-economici ai obiectivului de investiții „Consolidare și restaurare Cazino Constanța - (clădire S + P + 1E + M, pod parțial și rampa de acces către subsol) și lucrări exterioare (reabilitarea platformă terasă, rețele utilități, zid de apărare și balustradă)”, proiect care, în forma prezentată, a fost avizat de ministerele interesate și pe care îl supunem spre aprobare.

**MINISTRUL DEZVOLTĂRII,
LUCRĂRILOR PUBLICE ȘI ADMINISTRAȚIEI**

CSEKE ATTILA

Avizăm:

VICEPRIM - MINISTRU
KELEMEN HUNOR

MINISTRUL FINANȚELOR
ADRIAN CÂCIU