

<p><b>Hotărârea Guvernului nr. 1767/2004 privind modul de organizare și funcționare a serviciilor publice comunitare regim permise de conducere și înmatriculare a vehiculelor, cu modificările și completările ulterioare</b></p>	<p><b>Probleme identificate. Soluții posibile. Soluția pentru care se optează și consecințele așteptate prin implementarea acesteia.</b></p>	<p><b>Proiect de Hotărâre a Guvernului pentru completarea Hotărârii Guvernului nr. 1767/2004 privind modul de organizare și funcționare a serviciilor publice comunitare regim permise de conducere și înmatriculare a vehiculelor</b></p>
<p><b>Capitolul I - Structura organizatorică a serviciilor publice comunitare regim permise de conducere și înmatriculare a vehiculelor</b></p> <p><b>Articolul 1</b> În cadrul aparatului propriu al fiecărei prefecturi se organizează câte un serviciu public comunitar regim permise de conducere și înmatriculare a vehiculelor.</p> <p><b>Articolul 2</b> Serviciile publice comunitare regim permise de conducere și înmatriculare a vehiculelor pot avea în structură servicii, birouri sau, după caz, compartimente pentru emiterea și evidența permiselor de conducere, pentru examinarea conducătorilor de vehicule, pentru înmatriculare și evidență a vehiculelor, precum și de informatică, stabilite prin ordin al prefectului, cu respectarea prevederilor art.XVI din titlul III al cărții a II-a din Legea nr.161/2003 privind unele măsuri pentru asigurarea transparenței în exercitarea demnităților publice, a funcțiilor publice și în mediul de afaceri, prevenirea și sancționarea</p>	<p><b>Probleme identificate</b> Serviciile publice comunitare regim permise de conducere și înmatriculare a vehiculelor sunt organizate în cadrul aparatului propriu al fiecărei instituții a prefectului.</p> <p>Sediile serviciilor publice comunitare sunt stabilite, la nivelul fiecărui județ, în municipiul de reședință, aflându-se, în unele situații, la o distanță considerabilă față de localitățile mai îndepărtate din respectivul județ.</p> <p>Accesul cetățenilor la serviciile publice prestate, cum sunt cele privind eliberarea permiselor de conducere, a certificatelor de înmatriculare și a plăcilor cu numere de înmatriculare pentru vehicule rutiere, presupune, în multe cazuri, deplasarea acestora la sediile aflate în municipiile reședință de județ.</p> <p>Motivele pentru care cetățenii se deplasează la sediile serviciilor publice comunitare sunt legate, în principal, de realizarea activităților de preluare a documentelor necesare înmatriculării vehiculelor, respectiv emiterii</p>	<p><b>Articol UNIC – După articolul 2 al Hotărârii Guvernului nr. 1767/2004 privind modul de organizare și funcționare a serviciilor publice comunitare regim permise de conducere și înmatriculare a vehiculelor, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.1048 din 12 noiembrie 2004, cu modificările și completările ulterioare, se introduce un nou articol, art.2<sup>1</sup>, cu următorul cuprins:</b></p> <p><b>„Art.2<sup>1</sup> – (1)</b> Prin ordin al prefectului, și numai după obținerea avizului Direcției generale permise de conducere și înmatriculări, se pot organiza cel mult două puncte de lucru ale serviciului public comunitar regim permise de conducere și înmatriculare a vehiculelor, în unități/subdiviziuni administrativ-teritoriale diferite de cea în care acesta își are sediul, cu program săptămânal, pe parcursul a cel puțin două zile lucrătoare.</p> <p><b>(2)</b> Programul punctelor de lucru se stabilește în funcție de dinamica personalului existentă la nivelul serviciului public comunitar regim permise de conducere și înmatriculare a</p>

<p>corupției, cu modificările și completările ulterioare.</p> <p><b>Articolul 3</b></p> <p>(1) Regulamentul de organizare și funcționare, structura organizatorică, statul de funcții și numărul de posturi ale serviciilor publice comunitare regim permise de conducere și înmatriculare a vehiculelor se aprobă prin ordin al prefectului, cu avizul Direcției regim permise de conducere și înmatriculare a vehiculelor din cadrul Ministerului Afacerilor Interne, în limita numărului maxim de posturi în finanțare stabilit anual de ordonatorul principal de credite, pentru serviciile publice comunitare regim permise de conducere și înmatriculare a vehiculelor.</p> <p>(2) Redimensionarea numărului maxim de posturi, pentru fiecare serviciu public comunitar regim permise de conducere și înmatriculare a vehiculelor, se aprobă prin ordin al ministrului afacerilor interne, la propunerea Direcției generale permise de conducere și înmatriculări, după cum urmează:</p> <p>a) proporțional cu volumul de activitate din anul precedent, la nivelul fiecărui serviciu public comunitar;</p> <p>b) la înființarea unui compartiment teritorial în cadrul serviciului public comunitar, care își va desfășura activitatea într-o unitate/subdiviziune administrativ-teritorială diferită de cea în care funcționează serviciul;</p>	<p>permiselor de conducere, de înscriere în Registrul național de evidență a permiselor de conducere și a vehiculelor înmatriculate a datelor prevăzute de lege, de programare pentru susținerea probei practice în vederea obținerii permisului de conducere sau de eliberare a autorizațiilor de circulație provizorie, a plăcuțelor cu numere de înmatriculare sau provizorii, ori a dovezilor înlocuitoare ale certificatelor de înmatriculare sau ale permiselor de conducere.</p> <p>În aceste condiții, în practică, apar numeroase situații în care cetățenii care doresc să acceseze serviciile publice prestate în domeniul permiselor de conducere și înmatriculării vehiculelor sunt nevoiți să aloce timp suplimentar exclusiv pentru a realiza deplasarea fizică în municipiile reședință de județ, la sediile serviciilor publice comunitare.</p> <p>Pentru a îmbunătăți relația dintre serviciile publice comunitare regim permise de conducere și înmatriculare a vehiculelor și beneficiarii serviciilor publice prestate și în vederea facilitării accesului cetățenilor la serviciile publice specifice, este necesar a fi implementate măsuri care să conducă în mod direct și imediat la reducerea timpului necesar a fi alocat pentru accesarea respectivelor servicii.</p>	<p>vehiculelor și de numărul de solicitări venite din partea cetățenilor, pentru realizarea următoarelor activități:</p> <p>a) preluarea documentelor necesare înmatriculării vehiculelor, respectiv emiterii permiselor de conducere;</p> <p>b) înscrierea în Registrul național de evidență a permiselor de conducere și a vehiculelor înmatriculate a datelor prevăzute de art.11 alin.(11) și art.24 alin.(7) din OUG nr.195/2002 privind circulația pe drumurile publice;</p> <p>c) programarea pentru susținerea probei practice în vederea obținerii permisului de conducere;</p> <p>d) eliberarea autorizațiilor de circulație provizorie, a plăcuțelor cu numere de înmatriculare sau provizorii, ori a dovezilor înlocuitoare ale certificatelor de înmatriculare sau ale permiselor de conducere, după caz.</p> <p>(3) În vederea luării deciziei de organizare a unui punct de lucru, Instituția Prefectului interesată transmite o propunere motivată Direcției generale permise de conducere și înmatriculări, care o evaluează din punctul de vedere al posibilității de asigurare a tehnicii de calcul utilizate în activitatea de eliberare și evidență a permiselor de conducere și a certificatelor de înmatriculare, conform contractelor încheiate în acest scop, precum și al implicațiilor asupra gestionării resurselor umane.</p>
---	--	--

<p>c) în baza analizelor de activitate pentru o perioadă de minimum 6 luni, proporțional cu volumul de activitate și cu necesitatea flexibilizării activității și asigurării unui serviciu public optim.</p> <p>(3) Criteriile prevăzute la alin. (2) nu trebuie îndeplinite cumulativ.</p> <p><b>Articolul 4</b></p> <p>(1) Posturile necesare constituirii serviciilor publice comunitare regim permise de conducere și înmatriculare a vehiculelor se asigură prin redistribuirea posturilor aflate în statele de funcții ale structurilor teritoriale de regim permise auto și certificate de înmatriculare din cadrul serviciilor de evidență informatizată a persoanei, din cele aferente activității de examinare a conducătorilor auto, desfășurate de structurile de poliție rutieră, precum și din cele aprobate pentru Ministerul Administrației și Internelor, în condițiile legii.</p> <p>(2) Personalul care deservește sistemul informatic de emiteră și evidență a permiselor de conducere, precum și a certificatelor de înmatriculare a vehiculelor își va desfășura în continuare activitatea în cadrul noilor structuri, fiind încadrat pe posturi la compartimentele de informatică ale serviciilor publice comunitare regim permise de conducere și înmatriculare a vehiculelor.</p> <p><b>Articolul 5</b></p>	<p><b>Soluții posibile</b></p> <p>Una dintre soluțiile ce ar putea fi implementate în temeiul legislației în vigoare este înființarea de compartimente teritoriale în cadrul serviciilor publice comunitare, care să își desfășoare activitatea în unități/subdiviziuni administrativ-teritoriale diferite de cele în care își au sediile serviciile publice comunitare.</p> <p>Soluția ar conduce în mod direct și imediat la reducerea timpului necesar a fi alocat de cetățeni pentru accesarea serviciilor publice prestate în domeniul permiselor de conducere și înmatriculării vehiculelor.</p> <p>Cu toate acestea, observăm că implementarea acestei soluții comportă un grad mare de rigiditate, care este datorat următoarelor aspecte:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- compartimentele sunt prevăzute a fi parte a structurii organizatorice a serviciilor publice comunitare, astfel că înființarea lor presupune parcurgerea tuturor etapelor specifice, atât birocratice cât și practice (spre exemplu, ar fi necesară asigurarea de posturi suplimentare, care, pentru a da eficiență demersului, trebuie să fie apoi ocupate cu personal specializat);</li> <li>- localitățile în care și-ar desfășura activitatea aceste compartimente, chiar dacă ar putea fi inițial stabilite ținând seama de numărul de solicitări venite din partea cetățenilor, nu ar</li> </ul>	<p>(4) Cu ocazia organizării unui punct de lucru, Instituția Prefectului competentă și Direcția generală permise de conducere și înmatriculări au în vedere ca organizarea acestuia să nu îngreuneze activitatea desfășurată la serviciul public comunitar regim permise de conducere și înmatriculare a vehiculelor respectiv. În lipsa avizului Direcției generale permise de conducere și înmatriculări nu se poate lua decizia de organizare a unui punct de lucru.</p> <p>(5) Modalitatea de desfășurare și organizare a activităților prevăzute la alin.(2) se stabilește prin dispoziția directorului general al Direcției generale permise de conducere și înmatriculări.</p> <p>(6) Încetarea, suspendarea, reluarea sau modificarea activității punctelor de lucru se dispune prin ordin al prefectului, numai după obținerea avizului Direcției generale permise de conducere și înmatriculări, cu aplicarea în mod corespunzător a dispozițiilor alin.(1)-(5).”</p>
--	---	---

<p>Coordonarea și controlul metodologic al serviciilor publice comunitare regim permise de conducere și înmatriculare a vehiculelor se asigură în condițiile stabilite prin ordin al șefului Direcției generale permise de conducere și înmatriculări.</p>	<p>putea fi ușor modificate în funcție de dinamica situației practice.</p> <p>O altă soluție care ar conduce în mod direct și imediat la reducerea timpului necesar a fi alocat de cetățeni pentru accesarea serviciilor publice prestate în domeniul permiselor de conducere și înmatriculării vehiculelor este digitalizarea integrală a serviciilor publice prestate.</p> <p>Digitalizarea serviciilor publice este circumscrisă eforturilor pe care statul român le depune pentru dezvoltarea societății în ansamblu pe baza și cu ajutorul tehnologiei.</p> <p>Obiectivul digitalizării serviciilor publice este un aspect de notorietate la nivelul societății românești, fiind asumat la nivelul instituțiilor publice ca un element central al planurilor și programelor care contribuie la dezvoltarea societății.</p> <p>Implementarea acestei opțiuni la nivelul serviciilor publice prestate în domeniul permiselor de conducere și înmatriculării vehiculelor este posibilă numai prin corelarea cu celelalte demersuri esențiale din domeniul digitalizării, cum sunt cele privind identitatea electronică și extinderea la scară națională a utilizării semnăturii electronice, ambele aspecte fiind părți componente ale procesului,</p>	
--	--	--

în derulare la acest moment, de emiteră a noilor documente de identitate (cărțile electronice de identitate).

Organizarea de sedii secundare de lucru cu un program de activitate flexibil, stabilit în funcție de dinamica personalului existentă la nivelul fiecărui serviciu public comunitar regim permise de conducere și înmatriculare a vehiculelor și de numărul de solicitări venite din partea cetățenilor reprezintă o altă opțiune care este aptă să conducă în mod direct și imediat la reducerea timpului necesar a fi alocat de cetățeni pentru accesarea serviciilor publice prestate în domeniul permiselor de conducere și înmatriculării vehiculelor.

Crearea premiselor funcționării unor sedii secundare de lucru în localitățile în care se identifică această nevoie, oferă inclusiv posibilitatea adaptării activității serviciilor publice comunitare în funcție de dinamica situației practice.

Cu toate acestea, observăm că, sub aspectul resurselor de personal specializat, distribuirea acestuia pe teritoriul întregului județ poate conduce la sincope în activitatea serviciului public comunitar. Tot astfel, trebuie luat în calcul că activitatea desfășurată la un sediu secundar presupune asigurarea tehnică și logistică adecvată, în special asigurarea de

echipamente de resortul informaticii și al comunicațiilor, precum și încăperi adecvate pentru lucrul cu publicul.

**Soluția pentru care se optează și consecințele așteptate prin implementarea acesteia**

Reducerea semnificativă a timpului necesar a fi alocat de cetățeni pentru accesarea serviciilor publice prestate în domeniul permiselor de conducere și înmatriculării vehiculelor poate fi obținută prin stabilirea competenței prefectilor de a organiza, în unități/subdiviziuni administrativ-teritoriale diferite de cele în care își au sediile serviciile publice comunitare regim permise de conducere și înmatriculare a vehiculelor, cel mult două sedii secundare de lucru ale acestora, cu program săptămânal pe parcursul a cel puțin două zile lucrătoare. De asemenea, pentru a evita situațiile în care să fie îngreunată activitatea serviciilor publice comunitare sub aspectul resurselor de personal și a celor tehnice, este necesar ca Direcția generală permise de conducere și înmatriculări să avizeze propunerile de organizare a sediilor secundare.

În implementarea acestei soluții se preconizează că prefectul, pe baza informațiilor puse la dispoziție de serviciul

	<p>public comunitar, urmează să analizeze situația practică din județ, să identifice acele localități în care organizarea unui sediu secundar de lucru ar conduce la un acces mai facil al cetățenilor la serviciile prestate și să stabilească un program de activitate, care să țină seama de resursele umane, tehnice și logistice disponibile la nivelul serviciului public comunitar. Totodată, este de așteptat ca propunerile prefectului să fie analizate la nivelul Direcției generale permise de conducere și înmatriculări din perspectiva posibilităților de asigurare a tehnicii de calcul utilizate în activitatea de eliberare și evidență a permiselor de conducere și a certificatelor de înmatriculare, conform contractelor încheiate în acest scop, precum și la implicațiile asupra gestionării resurselor umane specializate.</p>	
--	---	--