

NOTĂ DE FUNDAMENTARE

SECȚIUNEA 1

TITLUL PROIECTULUI DE ACT NORMATIV

HOTĂRÂRE

pentru abrogarea alin. (3) al art. 18 din Hotărârea Guvernului nr. 347/2016 privind stabilirea cadrului general de implementare a operațiunilor cofinanțate din Fondul European pentru Pescuit și Afaceri Maritime, Pescuit și Acvacultură prin Programul Operațional pentru Pescuit și Afaceri Maritime 2014 - 2020

SECȚIUNEA a 2-a

Motivul emiterii proiectului de act normativ

2.1 Sursa proiectului de act normativ

Prin Hotărârea Guvernului nr. 347/2016 privind stabilirea cadrului general de implementare a operațiunilor cofinanțate din Fondul European pentru Pescuit și Afaceri Maritime prin Programul Operațional pentru Pescuit și Afaceri Maritime 2014-2020, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 368 din 12 mai 2016, s-a stabilit cadrul general de implementare a operațiunilor finanțate prin Programul operațional pentru pescuit și afaceri maritime 2014 - 2020.

2.2 Descrierea situației actuale

Ministerul Agriculturii și Dezvoltării Rurale prin Direcția Generală Pescuit - Autoritate de Management pentru POPAM are obligația să asigure îndeplinirea atribuțiilor ce decurg din funcțiile prevăzute de legislația europeană și națională și de a lua măsurile concrete pentru asigurarea gestionării judicioase și eficiente a fondurilor europene destinate sectorului de pescuit și acvacultură, fiind necesară, totodată, menținerea unui ritm susținut de implementare a proiectelor, condiție obligatorie pentru creșterea absorbției fondurilor POPAM, cu efect evidențiat în evitarea riscului de dezangajare a fondurilor aferente contractelor încheiate.

În acest context, se impune adoptarea unor reglementări care să vină în sprijinul beneficiarilor Programului Operațional pentru Pescuit și Afaceri Maritime 2014-2020 și asigurării condițiilor unui nivel mai eficient, mai flexibil și ridicat de implementare a contractelor finanțate din POPAM 2014-2020 dând posibilitatea beneficiarilor POPAM de a putea prelungi durata maximă de execuție până la data de 31.12.2023 fără a se mai menține condiția de îndeplinire a unui anumit procent reprezentând asistența financiară nerambursabilă autorizată la plată de către Autoritatea de Management aferente operațiunii în cauză.

Efectele economice și sociale determinate de agresiunea Rusiei împotriva Ucrainei în anul 2022 au influențat negativ implementarea proiectelor finanțate din POPAM 2014 - 2020. Datorită agresiunii Rusiei împotriva Ucrainei începând cu 24.02.2022 s-a constatat o creștere a tuturor costurilor, creștere ce a determinat o încetinire a fluxurilor operaționale necesare derulării contractelor de finanțare de către beneficiari, având consecință directă întârzierea implementării proiectelor și, implicit, reducerea plăților aferente acestora.

Astfel, este necesar și oportun proiectul de Hotărâre a Guvernului pentru abrogarea alin. (3) al art. 18 din Hotărârea Guvernului nr. 347/2016 privind stabilirea cadrului general de implementare a operațiunilor cofinanțate din Fondul European pentru Pescuit și Afaceri Maritime prin Programul Operațional pentru Pescuit și Afaceri Maritime 2014-2020, cu modificările și completările ulterioare.

2.3 Schimbări preconizate

În actualul context generat de efectele agresiunii Rusiei împotriva Ucrainei și creșterea preturilor la materiale, energie și servicii și motivat de:

- nevoia de eficientizare și dinamizare a implementării proiectelor finanțate din POPAM 2014 - 2020;

- asigurarea cadrului general necesar atingerii unui nivel ridicat de implementare a proiectelor (condiție sine qua non a absorbției fondurilor POPAM) este nu doar necesară, ci chiar obligatorie pentru România;
- necesitatea adaptării cadrului legal de implementare a POPAM la realitatea economică și socială prin flexibilizarea condițiilor normative în sprijinul beneficiarilor și implicit al implementării proiectelor,

prin prezentul proiect se propune adoptarea unor noi măsuri care să permită asigurarea condițiilor unui nivel mai eficient, mai flexibil și ridicat de implementare a contractelor finanțate din POPAM 2014-2020 prin abrogarea alin. (3) al art. 18 din Hotărârea Guvernului nr. 347/2016 privind stabilirea cadrului general de implementare a operațiunilor cofinanțate din Fondul European pentru Pescuit și Afaceri Maritime prin Programul Operațional pentru Pescuit și Afaceri Maritime 2014-2020, cu modificările și completările ulterioare.

2.4 Alte informații

Nu este cazul

Secțiunea a 3-a

Impactul socio-economic

3.1 Descrierea generală a beneficiilor și costurilor estimate ca urmare a intrării în vigoare a actului normativ

Proiectul de act normativ impune adoptarea unor reglementări care să vină în sprijinul beneficiarilor POPAM 2014-2020 și asigurării condițiilor unui nivel mai eficient, mai flexibil și ridicat de implementare a contractelor finanțate din POPAM 2014-2020 dând posibilitatea beneficiarilor POPAM de a putea prelungi durata maximă de execuție până la data de 31.12.2023 fără a se mai menține condiția de îndeplinire a unui anumit procent reprezentând asistența financiară nerambursabilă autorizată la plată de către Autoritatea de Management aferente operațiunii în cauză.

3.2 Impactul social

Proiectul de act normativ prezintă un impact social pozitiv prin creșterea veniturilor beneficiarilor POPAM, contribuind la creșterea nivelului de trai, menținerea și crearea locurilor de muncă din și pentru proiectele finanțate prin POPAM.

3.3 Impactul asupra drepturilor și libertăților fundamentale ale omului

Proiectul de act normativ nu aduce atingere drepturilor și libertăților fundamentale ale omului.

3.4 Impactul macroeconomic

Impactul absorbției fondurilor europene alocate de Uniunea Europeană din Fondul european pentru pescuit și afaceri maritime asupra economiei naționale este deosebit de important. POPAM 2014-2020 vizează următoarele priorități ale Uniunii pentru dezvoltarea durabilă a pescuitului și a acvaculturii, precum și a activităților conexe, care reflectă obiectivele tematice relevante menționate de Regulamentul (UE) nr. 1303/2013 al Parlamentului European și al Consiliului:

- a) promovarea pescuitului durabil din punctul de vedere al mediului, eficient din punctul de vedere al utilizării resurselor, inovator, competitiv și bazat pe cunoaștere;
- b) stimularea acvaculturii durabile din punctul de vedere al mediului, eficiente din punctul de vedere al utilizării resurselor, inovatoare, competitive și bazate pe cunoaștere (obiectivul general pentru acvacultură este de a îmbunătăți viabilitatea economică a întreprinderilor, de a garanta siguranța și sănătatea alimentară, de a explora și construi avantaje comparative ale acvaculturii);
- c) încurajarea punerii în aplicare a politicii comune în domeniul pescuitului;
- d) creșterea gradului de ocupare a forței de muncă și sporirea coeziunii teritoriale (creșterea numărului de locuri de muncă, atât directe, pentru pescari și acvacultori, cât și indirecte marketing, procesare, IT, asigurări etc.; diversificarea către activități alternative și complementare care vor sprijini întărirea economiilor locale, furnizând în același timp un

nivel mai ridicat al protecției mediului);

e) stimularea comercializării și prelucrării (îmbunătățirea organizării de piață pentru produsele din pescuit și acvacultură, încurajarea investițiilor pentru modernizare în sectoarele de procesare și marketing);

f) politica maritimă integrată.

3.4.1 Impactul asupra economiei și asupra principalilor indicatori macroeconomici

Proiectul de act normativ nu are impact major asupra indicatorilor macroeconomici întrucât se adresează micilor producători din acvacultură și piscicultură.

3.4.2 Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat

Nu este cazul.

3.5 Impactul asupra mediului de afaceri

Proiectul de act normativ prezintă un impact pozitiv asupra mediului de afaceri întrucât asigură accesul la sprijinul financiar din Fondul european pentru pescuit și afaceri maritime și de la bugetul de stat prin intermediul măsurilor POPAM 2014-2020.

3.6 Impactul asupra mediului înconjurător

Proiectul de act normativ nu are un impact negativ asupra mediului, investițiile fiind realizate cu respectarea strictă a legislației în domeniu.

3.7 Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva inovării și digitalizării

Nu este cazul.

3.8 Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva dezvoltării durabile

Nu este cazul.

3.9 Alte informații

Nu este cazul

Secțiunea a 4-a

Impactul financiar asupra bugetului general consolidat atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani), inclusiv informații cu privire la cheltuieli și venituri

- în mii lei RON						
INDICATORI	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
		2023	2024	2025	2026	
1	2	3	4	5	6	7
4.1 Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:	-	-	-	-	-	-
a) buget de stat, din acestea:	-	-	-	-	-	-
(i) impozit pe profit						
(ii) impozit pe venit,						
b) bugete locale	-	-	-	-	-	-
(i) impozit pe profit						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:	-	-	-	-	-	-
(i) contribuții de asigurări						

d) alte tipuri de venituri	-	-	-	-	-	-
4.2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:	-	-	-	-	-	-
a) buget de stat, din acesta:	-	-	-	-	-	-
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
b) bugete locale:	-	-	-	-	-	-
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:	-	-	-	-	-	-
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
d) alte tipuri de cheltuieli	-	-	-	-	-	-
4.3. Impact financiar, plus/minus, din care:	-	-	-	-	-	-
a) buget de stat						
b) bugete locale	-	-	-	-	-	-
4.4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare	-	-	-	-	-	-
4.5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare	-	-	-	-	-	-
4.6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare	-	-	-	-	-	-
4.7. Prezentarea, în cazul proiectelor de acte normative a căror adoptare atrage majorarea cheltuielilor bugetare, a următoarelor documente:						
a) fișa financiară prevăzută la art. 15 din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, însoțită de ipotezele și metodologia de calcul utilizată; Nu este cazul.						
b) declarație conform căreia majorarea de cheltuială respectivă este compatibilă cu obiectivele și prioritățile strategice specificate în strategia fiscal-bugetară, cu legea bugetară anuală și cu plafoanele de cheltuieli prezentate în strategia fiscal-bugetară. Nu este cazul.						
4.8. Alte informații						
Nu este cazul						

Secțiunea a 5-a

Efectele prezentului act normativ asupra legislației în vigoare

5.1 Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor prezentului act normativ

Nu este cazul.

5.2 Impactul asupra legislației în domeniul achizițiilor publice

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.

5.3 Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația UE (în cazul proiectelor ce transpun sau asigură aplicarea unor prevederi de drept UE)

Nu este cazul.

5.3.1 Măsurile normative necesare transpunerii directivelor UE

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.

5.4 Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.

5.5 Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente asumate

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.

5.6 Alte informații

Nu este cazul.

Secțiunea a 6-a

Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ

6.1 Informații privind neaplicarea procedurii de participare la elaborarea actelor normative

Nu este cazul.

6.2 Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate

Nu este cazul.

6.3 Informații despre consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale

Nu este cazul.

6.4 Informații privind puncte de vedere/opinii emise de organisme consultative constituite prin acte normative

Nu este cazul.

6.5 Informații privind avizarea de către:

a) Consiliul Legislativ

Proiectul de act normativ se avizează de către Consiliul Legislativ.

b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării

Nu este cazul.

c) Consiliul Economic și Social

Nu este cazul.

d) Consiliul Concurenței

Nu este cazul

e) Curtea de Conturi

Nu este cazul

6.6 Alte informații

Nu este cazul

Secțiunea a 7-a

Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ

7.1 Informarea societății civile cu privire la elaborarea proiectului de act normativ

În procesul de elaborare a prezentului proiect de act normativ au fost respectate dispozițiile Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică. Propunerea de modificare a actului normativ a fost afișată pe site-ul Ministerului Agriculturii și Dezvoltării Rurale www.madr.ro, în data de 14.02.2023, la secțiunea „Transparență decizională - Proiecte de acte normative”.

7.2 Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice

Nu este cazul

Secțiunea a 8-a

Măsurile privind implementarea, monitorizarea și evaluarea proiectului de act normative

8.1 Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ

Proiectul de act normativ se implementează de către Ministerul Agriculturii și Dezvoltării Rurale, prin Direcția Generală Pescuit - Autoritatea de Management pentru POPAM.

8.2 Alte informații

Nu este cazul.

Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul Hotărârii de Guvern pentru abrogarea alin. (3) al art. 18 din Hotărârea Guvernului nr. 347/2016 privind stabilirea cadrului general de implementare a operațiunilor cofinanțate din Fondului European pentru Afaceri Maritime, Pescuit și Acvacultură prin Programul Operațional pentru Pescuit și Afaceri Maritime 2014 - 2020.

MINISTRUL AGRICULTURII ȘI DEZVOLTĂRII RURALE

Petre DAEA



AVIZĂM FAVORABIL

VICEPRIM-MINISTRU, MINISTRUL TRANSPORTURILOR ȘI INFRASTRUCTURII

Sorin Mihai GRINDEANU

MINISTRUL INVESTIȚIILOR ȘI PROIECTELOR EUROPENE

Marcel BOLOȘ

MINISTRUL FINANTELOR

Adrian CÂCIU

MINISTRUL AFACERILOR EXTERNE

Bogdan Lucian AURESCU

MINISTRUL JUSTIȚIEI

Cătălin PREDOIU